

Bruselj, 15. september 2025
(OR. en)

12811/25

Medinstitucionalne zadeve:

2025/0172 (COD)

2025/0176 (COD)

2025/0177 (COD)

SIMPL 101
ANTICI 112
INDEF 92
MAP 59
CSC 447
ENV 835
COMPET 868
ENT 161
MI 649
CHIMIE 78
CODEC 1258

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 29. avgust 2025

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Št. dok. Kom.: C(2025) 3800 final

Zadeva: OBVESTILO KOMISIJE
o uporabi okvira za trajnostno financiranje in direktive o skrbnem
pregledu v podjetjih glede trajnostnosti v obrambnem sektorju

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2025) 3800 final.

Priloga: C(2025) 3800 final



Bruselj, 28.8.2025
C(2025) 3800 final

OBVESTILO KOMISIJE

**o uporabi okvira za trajnostno financiranje in direktive o skrbnem pregledu v podjetjih
glede trajnostnosti v obrambnem sektorju**

OBVESTILO KOMISIJE

o uporabi okvira za trajnostno financiranje in direktive o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti v obrambnem sektorju

Vsebina

1	Uvod.....	2
2	Naložbe v obrambno industrijo – prispevek k odpornosti in varnosti EU.....	3
2.1	Obrambna industrija, ki prispeva k širšim ciljem EU in OZN.....	3
2.2	Obrambna industrija v okoliščinah okvira EU za trajnostno financiranje in direktive o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti.....	4
3	Zmanjševanje tveganj pri sodelovanju z obrambno industrijo.....	5
3.1	Mednarodne pogodbe in zakonodaja EU, ki urejajo uporabo in izvoz.....	5
3.1.1	Prenosi (izvoz) vojaške tehnologije in opreme zunaj EU.....	6
3.1.2	Prenosi vojaške tehnologije in opreme znotraj EU.....	7
3.1.3	Prenos blaga z dvojno rabo zunaj EU.....	7
3.2	Zmanjševanje tveganja v različnih zakonodajnih dokumentih okvira za trajnostno financiranje in direktivi o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti.....	8
3.2.1	Uredba o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo.....	8
3.2.2	Taksonomija EU.....	10
3.2.3	MiFID II.....	11
3.2.4	Direktiva o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti.....	12
3.2.5	Direktiva o poročanju podjetij o trajnostnosti.....	13
3.2.6	Uredba o referenčnih vrednostih.....	13
4	Pragovi prihodkov.....	14
5	Ocena prispevka obrambnega sektorja k socialni trajnostnosti.....	14

1 Uvod

- (1) Namen tega obvestila Komisije (v nadaljnjem besedilu: obvestilo) je zagotoviti smernice o uporabi okvira EU za trajnostno financiranje za obrambno industrijo.
- (2) Trajnostno financiranje se nanaša na postopek upoštevanja okoljskih, socialnih in upravljaljskih (environmental, social and governance, ESG) vidikov pri sprejemanju naložbenih odločitev v finančnem sektorju, kar omogoča boljše ocenjevanje tveganj, povezanih s trajnostnostjo, ter več naložb v trajnostne gospodarske dejavnosti in projekte.
- (3) Namen obvestila je pomagati udeležencem na trgu pri zagotavljanju skladnosti z zahtevami okvira EU za trajnostno financiranje v zvezi z obrambno industrijo. Njegov namen je pomagati tudi pri preprečevanju vsake neupravičene diskriminacije sektorja pri naložbenih odločitvah ter zagotoviti boljše razumevanje in priznavanje potenciala sektorja, da prispeva k socialni trajnostnosti, v skladu s cilji strategije za evropsko obrambno industrijo¹ in Skupne bele knjige o prihodnosti evropske obrambe Pripravljenost 2030².
- (4) V obvestilu je pojasnjeno, da je okvir EU za trajnostno financiranje združljiv z naložbami v obrambni sektor in da se razkritja o trajnostnosti uporabljajo horizontalno v vseh industrijah. Komisija opozarja, da okvir ne določa omejitev za financiranje katerega koli sektorja, vključno z obrambnim sektorjem, in spodbuja naložbe v obrambni sektor tako kot naložbe v vsak drug sektor, ki se ocenijo za vsak primer posebej.
- (5) Obvestilo je namenjeno vsem vlagateljem in upravljavcem iz okvira EU za trajnostno financiranje ter javnim organom in telesom. Obvestilo bo zlasti pomembno za:
 - udeležence na finančnem trgu,
 - ponudnike ocen ESG, tj. pravna oseba, ki poklicno izdaja ocene ali točke ESG³,
 - ponudnike oznak ESG (okoljski znaki, nacionalne oznake itd.),
 - borze/ponudnike indeksov, ponudnike referenčnih vrednosti, prodajalce podatkov/certifikacijske organe itd.
- (6) Obvestilo zajema besedila, ki sestavljajo okvir EU za trajnostno financiranje, zlasti:
 - Uredbo (EU) 2019/2088 o razkritjih, povezanih s trajnostnostjo, v sektorju finančnih storitev⁴,
 - Delegirano uredbo (EU) 2017/565 in Delegirano direktivo (EU) 2017/593 o dopolnitvi Direktive 2014/65/EU o trgih finančnih instrumentov (MiFID II)⁵,
 - Uredbo (EU) 2020/852 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088⁶,

¹ [Strategija za evropsko obrambno industrijo](#).

² [JOIN\(2025\) 120 final](#).

³ COM(2023) 314 final – 2023/0177(COD).

⁴ UL L 317, 9.12.2019, str. 1. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX:32019R2088>

⁵ UL L 173, 12.6.2014, str. 349. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=celex%3A32014L0065>

⁶ UL L 198, 22.6.2020, str. 13. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX:32020R0852>

- Direktivo (EU) 2022/2464 o spremembi Uredbe (EU) št. 537/2014, Direktive 2004/109/ES, Direktive 2006/43/ES in Direktive 2013/34/EU glede poročanja podjetij o trajnostnosti⁷,
- Uredbo (EU) 2016/1011 o indeksih, ki se uporabljajo kot referenčne vrednosti v finančnih instrumentih in finančnih pogodbah ali za merjenje uspešnosti investicijskih skladov, in spremembi direktiv 2008/48/ES in 2014/17/EU ter Uredbe (EU) št. 596/2014⁸,
- Direktivo (EU) 2024/1760 Evropskega parlamenta in Sveta o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti in spremembi Direktive (EU) 2019/1937/EU in Uredbe (EU) 2023/2859⁹.

2 Naložbe v obrambno industrijo – prispevek k odpornosti in varnosti EU

2.1 Obrambna industrija, ki prispeva k širšim ciljem EU in OZN

- (7) Kar zadeva trajnostnost, so cilji politike Evropske unije in Združenih narodov (ZN) tesno usklajeni. Cilji ZN za trajnostni razvoj¹⁰ so neposredno navedeni kot cilj evropskih podnebnih pravil¹¹, ki je pravna podlaga zelenega dogovora EU. Evropska podnebna pravila kodificirajo cilj podnebne nevtralnosti EU do leta 2050, v njihovi uvodni izjavi 4 pa je navedeno, da je ta „[d]ogovorjeni dolgoročni cilj [...] ključnega pomena za doprinos h gospodarski in družbeni preobrazbi, ustvarjanju visokokakovostnih delovnih mest in trajnostne rasti ter doseganju ciljev Združenih narodov za trajnostni razvoj“.
- (8) Besedila ZN vsebujejo tudi priznanje, da svoboda, blaginja in pravica ne morejo obstajati brez varnosti ali pod vojaško okupacijo tujega napadalca. V Splošni deklaraciji človekovih pravic¹² je v členu 3 potrjeno, da ima „[v]sakdo [...] pravico do življenja, svobode in osebne varnosti“, v členu 28 pa, da ima „[v]sakdo [...] pravico do družbenega in mednarodnega reda, v katerem je mogoče v celoti uresničevati pravice in svoboščine, določene v tej deklaraciji“. Člen 51 Ustanovne listine ZN določa pravico do (kolektivne) samoobrambe: „Nič v tej ustanovni listini ne sme škodovati neodtujljivi pravici do individualne ali kolektivne samoobrambe v primeru oboroženega napada na članico Združenih narodov, dokler Varnostni svet ne sprejme ukrepov, potrebnih za vzdrževanje mednarodnega miru in varnosti.“¹³
- (9) Neupravičena in neizzvana vojna agresija Rusije nad Ukrajino je jasno pokazala, da mora Unija za zaščito teh univerzalnih pravic v Uniji in zunaj nje okrepiti in nadalje razviti sposobnost lastne obrambe. Glede na ocene ogroženosti, ki jih je pripravilo več obveščevalnih služb EU, se je zmogljivost Rusije za proizvodnjo vojaške opreme izjemno povečala, tako da bi lahko Rusija v naslednjih treh do petih letih imela vojaške zmogljivosti za preskušanje enotnosti zahodnih držav ter učinkovitosti člena 5 Severnoatlantske pogodbe.

⁷ UL L 322, 16.12.2022, str. 15. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX:32022L2464>

⁸ UL L 171, 29.6.2016, str. 1. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A32016R1011>

⁹ UL L, 2024/1760, 5.7.2024. <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2024/1760/oj>

¹⁰ [17 CILJEV | Trajnostni razvoj](#).

¹¹ Uredba (EU) 2021/1119 ([UL L 243, 9.7.2021, str. 1](#)).

¹² [Splošna deklaracija Združenih narodov o človekovih pravicah](#)

¹³ Poglavje VII Ustanovne listine Združenih narodov – Ukrepi glede ogrožanja in kršitev miru ter dejanj agresije.

- (10) Zato je treba začeti razmišljati o obrambni pripravljenosti ter nemudoma okrepiti prizadevanja za ponovno vzpostavitev obrambne pripravljenosti in odvracanja do leta 2030. V zvezi s tem bi bilo treba obrambno pripravljenost razumeti kot sposobnost držav članic, da napovedujejo krize, povezane z obrambo, jih preprečujejo in se nanje odzivajo. Za doseg te pripravljenosti je ključnega pomena povečati zmogljivost in pripravljenost obrambne industrije, saj ta industrija zagotavlja, da imajo oborožene sile držav članic potrebno opremo za zaščito državljanov Unije. Zato je konkurenčna in odporna obrambna industrija Unije ključna za zaščito miru in varnosti v Evropi¹⁴. Kot taka prispeva tudi k doseganju ciljev skupne varnostne in obrambne politike (SVOP), ki je določena v členih 42 in 46 Pogodbe o Evropski uniji. Obrambna industrija je zato potrebna za vojaško odvracanje morebitnih napadalcev in za zaščito državljanov Unije v primeru najskrajnejših nepredvidenih vojaških dogodkov, tj. oborožene agresije. Obrambna industrija EU lahko v obsegu, v katerem prispeva k doseganju tega cilja, prispeva k našemu skupnemu miru in varnosti v skladu s ciljem trajnostnega razvoja ZN št. 16 – mir, pravičnost in močne institucije¹⁵.

2.2 Obrambna industrija v okoliščinah okvira EU za trajnostno financiranje in direktive o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti

- (11) Kot je navedeno v evropskem zelenem dogovoru, so za prehod na podnebno nevtralnost potrebne spremembe v celotnem spektru politik ter skupno prizadevanje vseh sektorjev gospodarstva in družbe¹⁶. V ta namen okvir EU za trajnostno financiranje in direktiva o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti podjetjem in vlagateljem pomagata bolj vključevati trajnostnost v njihove odločitve, izdelke, storitve ali postopke.
- (12) V skladu s tem skupnim prizadevanjem, ki vključuje vse sektorje, Komisija opozarja, da za podjetja, dejavna v obrambnem sektorju, tako kot za vsa druga podjetja velja splošno pričakovanje, da bodo postala bolj trajnostna na področju okoljske, socialne in upravljalvske razsežnosti.
- (13) Komisija je že večkrat pojasnila razmerje med socialno trajnostnostjo in obrambno industrijo. Zlasti predlog uredbe o aktu v podporo proizvodnji streliva¹⁷ in strategija za evropsko obrambno industrijo sta spomnila, da „[o]brambna industrija Unije ključno prispeva k odpornosti in varnosti Unije ter s tem k miru in socialni trajnostnosti.“¹⁸ Obrambna industrija EU krepi trajnostnost, saj prispeva k odpornosti, varnosti in miru.
- (14) Komisija ugotavlja, da je okvir za trajnostno financiranje v celoti skladen s prizadevanji EU za omogočanje dostopa evropske obrambne industrije do zadostnega financiranja in naložb¹⁹. Ta okvir na noben način ne omejuje financiranja obrambnega sektorja. Pravila EU o razkritjih in preferencah glede trajnostnosti se uporabljajo horizontalno v vseh

¹⁴ [Strategija za evropsko obrambno industrijo](#).

¹⁵ [17 CILJEV | Trajnostni razvoj](#).

¹⁶ [UL L 243, 9.7.2021, str. 1](#), uvodna izjava 25.

¹⁷ COM(2023) 237 final. Evropski parlament in Svet sta uredbo sprejela kot Uredbo (EU) 2023/1525 (UL L 185, 24.7.2023, str. 7). Sozakonodajalca sta enako besedilo podprla v uvodni izjavi 35.

¹⁸ [Strategija za evropsko obrambno industrijo](#), str. 24.

¹⁹ Strategija za evropsko obrambno industrijo, stran 25, okvir 5: Obrambna industrija in okvir EU za trajnostno financiranje

panogah in niso posebno osredotočena na posamezen sektor. V Skupni beli knjigi o prihodnosti evropske obrambe Pripravljenost 2030 je tudi navedeno, da uredba o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo ne preprečuje financiranja obrambnega sektorja²⁰. Obrambna industrija se obravnava kot vsak drug sektor, dodatne zahteve po razkritju pa veljajo samo za „sporno orožje“ (glej oddelek 3.2.1.2). Zato izključitev obrambne industrije kot take ne bi bila v skladu z veljavnim pravnim okvirom.

- (15) Direktiva o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti zajema obrambni sektor kot vse druge sektorje, izključuje pa dejavnosti poslovnih partnerjev podjetja, ki so nižje v verigi, povezane z izdelki, ki so predmet nadzora izvoza države članice (kar pomeni bodisi nadzor izvoza v skladu z Uredbo (EU) 2021/821 Evropskega parlamenta in Sveta o nadzoru izvoza, posredovanja, tehnične pomoči, tranzita in prenosa blaga z dvojno rabo bodisi nadzor izvoza orožja, streliva ali vojaških sredstev pod nacionalnim nadzorom izvoza) po odobritvi izvoza izdelka.

3 Zmanjševanje tveganj pri sodelovanju z obrambno industrijo

3.1 Mednarodne pogodbe in zakonodaja EU, ki urejajo uporabo in izvoz

- (16) Obrambna industrija je zelo regulirana in zanjo velja zakonodaja o proizvodnji, uporabi in prenosu izdelkov in tehnologij, ki jih razvija, vključno z orožjem, znotraj in zunaj EU. Ti predpisi pomagajo ublažiti morebitne škodljive vplive, povezane z uporabo izdelkov, ki jih je razvila obrambna industrija, v skladu s širšimi cilji okvira EU za trajnostno financiranje ter skupne zunanje in varnostne politike EU.
- (17) V skladu s pravico do samoobrambe, ki jo priznava člen 51 Ustanovne listine ZN²¹, in kot je navedeno v uvodni izjavi 12 Skupnega stališča Sveta 2008/944/SZVP, ki opredeljuje skupna pravila glede nadzora izvoza vojaške tehnologije in opreme (v nadaljnjem besedilu: skupno stališče), imajo države članice pravico do prenosa in izvoza sredstev za samoobrambo²². Komisija spodbuja gospodarske subjekte, naj pri ocenjevanju financiranja danega podjetja ali dejavnosti v obrambnem sektorju glede vidikov trajnostnosti obravnavajo vsak primer posebej. Odločitve bi bilo treba sprejemati na podlagi skladnosti z veljavnimi zakoni, pogodbami in postopki za zmanjševanje tveganja iz tega oddelka.
- (18) Izvoz in prenos vojaškega blaga in blaga z dvojno rabo znotraj EU sta predmet strogega nadzora, ki ga izvajajo države članice. Izvrševanje skladnosti držav članic z zakonodajo EU in mednarodno zakonodajo je odvisno od tega, ali industrija sprejme ukrepe skrbnega pregleda. Na primer, kot predpogoj za pridobitev izvoznih dovoljenj morajo obrambna podjetja izvajati stroge ukrepe notranjega nadzora in skladnosti, ki jih uvedejo nacionalni organi za nadzor izvoza. Strog nadzor, ki ga izvajajo agencije držav članic, ki izvršujejo mehanizem za nadzor izvoza, je pomemben del obravnavanja morebitnih škodljivih vplivov izdelkov, ki jih razvija obrambna industrija.

²⁰ [JOIN\(2025\) 120 final](#), str. 18.

²¹ eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32008E0944.

²² [CL2008E0944EN0010010.0001_cp 1..1 \(europa.eu\)](http://CL2008E0944EN0010010.0001_cp 1..1 (europa.eu))

3.1.1 Prenosi (izvoz) vojaške tehnologije in opreme zunaj EU

- (19) Nadzor izvoza pošiljk orožja, streliva, njihovih sestavnih delov in vojaške tehnologije ureja skupna zunanja in varnostna politika (pravni akti se sprejmejo na podlagi člena 29 Pogodbe o Evropski uniji). V skladu s členom 40 Pogodbe o Evropski uniji izvajanje skupne zunanje in varnostne politike ne vpliva na delitev pristojnosti med EU in državami članicami²³. Države članice prek svojih nacionalnih sistemov nadzorujejo izvoz vojaških tehnologij in opreme (vključno z orožjem) s Skupnega seznama vojaškega blaga Evropske unije²⁴ v skladu s skupnim stališčem. V skupnem stališču so navedena merila, ki jih morajo države članice upoštevati pri izdaji izvoznega dovoljenja. Ti pogoji med drugim vključujejo spoštovanje človekovih pravic v državi prejemnici ter ohranitev regionalnega miru in varnosti. Skupno stališče je za države članice pravno zavezujoče.
- (20) Skupno stališče opozarja na obveznosti iz Pogodbe o trgovini z orožjem, pogodbenice katere so vse države članice EU in ki med drugim določa, da države pogodbenice ne dovolijo prenosa konvencionalnega orožja ali blaga, zajetega v Pogodbi, če bi prenos kršil njihove obveznosti iz ukrepov, ki jih je sprejel Varnostni svet Združenih narodov v skladu s poglavjem VII Ustanovne listine Združenih narodov, zlasti embarge na orožje; njihove ustrezne mednarodne obveznosti na podlagi mednarodnih sporazumov, pogodbenice katerih so, zlasti tistih, ki se nanašajo na prenos konvencionalnega orožja ali nedovoljen promet z njim; ali če so v času odobritve seznanjene, da bo orožje ali blago uporabljeno za genocid, zločine zoper človečnost, hude kršitve ženevskih konvencij iz leta 1949, napade na civilne objekte ali civiliste, zaščitene kot take, ali druge vojne zločine, kakor so opredeljeni v mednarodnih sporazumih, katerih pogodbenice so²⁵.
- (21) Skupno stališče določa tudi obveznosti za zavrnitev prenosov, če odobritev ne bi bila v skladu z mednarodnimi obveznostmi in zavezami držav članic, kot je Pogodba o neširjenju jedrskega orožja (1968), pogodbenice katere so vse države članice EU in ki določa, da se vsaka država članica zaveže, da ne bo neposredno ali posredno prenašala jedrskega orožja ali eksplozivnih naprav, ter pojasnjuje, da je ta obveznost podlaga za zavrnitev ustreznih izvoznih dovoljenj²⁶, in drugimi pogodbami. Navodila za uporabnike za skupno stališče²⁷ zagotavljajo celovit, vendar neizčrpen seznam pogodb, ki jih je treba upoštevati pred izdajo izvoznega dovoljenja²⁸.
- (22) Navodila za uporabnike vključujejo vrsto mehanizmov, ki jih lahko države članice vzpostavijo za obravnavanje pomislekov v zvezi s ponovnim izvozom in končnimi uporabniki, kot so minimalne informacije, ki jih mora vsebovati dovoljenje za končnega uporabnika. Ti med drugim vključujejo „klavzulo o končni uporabi in/ali o prepovedi ponovnega izvoza, kadar je to primerno“ in možnost, da države članice vključijo „klavzulo o prepovedi ponovnega izvoza blaga, zajetega v dovoljenju za končnega

²³ UL C 115, 9.5.2008, str. 194.

²⁴ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=OJ:C_202501499.

²⁵ https://thearmstradetreaty.org/hyper-images/file/ATT_English/ATT_English.pdf?templateId=137253.

²⁶ Člen 2(1b).

²⁷ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6881-2025-INIT/sl/pdf>.

²⁸ Te vključujejo pogodbe in mednarodne instrumente (režime), ki urejajo uporabo in/ali ustvarjanje zalog in/ali izvoz in prenos vojaške opreme in tehnologije, kot so med drugim: Avstralska skupina, Režim kontrole raketne tehnologije (MTCR), Zanggerjev odbor, Skupina držav dobaviteljic jedrskega blaga (NSG), Wassenaarski sporazum, Haaški kodeks ravnanja proti širjenju balističnih izstrelkov (HCoC) (PRILOGA III (k poglavju 2, oddelek 6).

uporabnika“. Metodologija, vključena v navodila za uporabnike, in mednarodni sporazumi, na katere se sklicuje²⁹, veljajo za standarde, na podlagi katerih organi držav članic ocenjujejo ravnanje podjetij v sektorju.

- (23) Navodila za uporabnike vsebujejo tudi neobvezne mehanizme za spodbujanje usklajenosti in lažjega sprejemanja odločitev v zvezi z izvozom vojaške opreme ali tehnologije, ki je financirana in proizvedena skupaj. Splošno vodilno načelo bi moralo biti, da bo Vojaški štab Evropske unije, ki sodeluje pri skupnem razvoju vojaške opreme ali tehnologije, na podlagi ocen tveganja v skladu z merili skupnega stališča in medsebojnega zaupanja olajšal izvoz te opreme ali tehnologije iz EU, razen če se odloči drugače, pod pogojem, da izvoz ne ogroža njihovih neposrednih ali nacionalnih varnostnih interesov in njihovih mednarodnih obveznosti (v zvezi s trgovino z vojaško opremo ali tehnologijo). Za spodbujanje usklajenosti in lažjega sprejemanja odločitev v zvezi z izvozom vojaške opreme ali tehnologije, ki je financirana in proizvedena skupaj, se sodelujoče države članice spodbujajo, naj se med seboj posvetujejo o svoji oceni tveganja za morebitne namembne kraje izvoza in končne uporabnike, da se zagotovi uspešno izvajanje skupnega projekta. S strinjanjem s tem skupnim načelom nameravajo vzpostaviti okvir za izvedbo posvetovanj, če bo to potrebno.
- (24) Delovna podskupina Sveta EU za izvoz konvencionalnega orožja (COARM) prispeva k izvajanju skupnega stališča EU med drugim tako, da olajšuje izmenjavo informacij med državami članicami o zavrnitvah in občutljivih namembnih krajih. EU pomaga zagotavljati preglednost pri izvozu orožja z letno izmenjavo podatkov o izvozu orožja v podatkovni zbirki, ki jo upravlja Evropska služba za zunanje delovanje (ESZD)³⁰.

3.1.2 Prenosi vojaške tehnologije in opreme znotraj EU

- (25) Prenose znotraj EU ureja tudi Direktiva 2009/43/ES³¹ o prenosih obrambnih proizvodov znotraj Unije, ki določa več meril, ki jih morajo organi držav članic upoštevati, preden odobrijo prenos obrambne opreme ali tehnologije. Ti vključujejo na primer postopke za preprečevanje morebitne preusmeritve obrambnih proizvodov. Določa tudi zahtevo, da morajo izvozni organi držav članic vsaka tri leta spremljati skladnost države prejemnice z izvoznimi omejitvami, določenimi v dovoljenju za prenos³².

3.1.3 Prenos blaga z dvojno rabo zunaj EU

- (26) Komisija opozarja, da je nadzor izvoza blaga z dvojno rabo predmet zakonodaje EU in se upravlja drugače kot izvoz vojaškega blaga. Z Uredbo (EU) 2021/821 je bil vzpostavljen režim EU za nadzor izvoza, posredovanja, tehnične pomoči, tranzita in prenosa blaga z dvojno rabo³³.
- (27) Komisija je leta 2019 izdala priporočila³⁴ o programih notranje skladnosti za nadzor trgovine z blagom z dvojno rabo v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 428/2009 za podjetja,

²⁹ Kot na primer nadzor končnega uporabnika/končne uporabe za izvoz v okviru Wassenaarskega sporazuma.

³⁰ [Podatkovna zbirka, ki jo upravlja ESZD](#).

³¹ [CL2009L0043SL0020010.0001.3bi_cp 1..1](#), točka 7.1.

³² Poglavlje III, člen 9.

³³ [Urad za publikacije \(europa.eu\)](#).

³⁴ Priporočilo Komisije (EU) 2019/1318 z dne 30. julija 2019 o programih notranje skladnosti za nadzor trgovine z blagom z dvojno rabo v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 428/2009.

ki se ukvarjajo z izvozom, prenosom, posredovanjem in tranzitom blaga z dvojno rabo³⁵. Podjetja, ki zaprosijo za nekatera dovoljenja, bi morala imeti notranje mehanizme za zagotavljanje skladnosti, ki bi zajemali naslednje vidike in bi se lahko uporabljali tudi kot predloga za finančne subjekte, ki želijo oceniti skrbni pregled zadevnih podjetij: zavezanost višjega vodstva skladnosti, organizacijska struktura, odgovornosti in viri, usposabljanje in ozaveščanje, procesi in postopki pregleda transakcij, pregled uspešnosti, revizije, poročanje in korektivni ukrepi, vodenje evidenc in dokumentacija, fizična in informacijska varnost.

3.2 Zmanjševanje tveganja v različnih zakonodajnih dokumentih okvira za trajnostno financiranje in direktivi o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti

3.2.1 Uredba o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo

(28) Uredba o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo je okvir za preglednost, ki določa, kako morajo udeleženci na finančnem trgu v EU razkriti informacije o trajnostnosti³⁶. Uredba o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo je zasnovana tako, da vlagateljem omogoča ustrezno oceno, kako so tveganja glede trajnostnosti vključena v postopek sprejemanja naložbenih odločitev³⁷ ter boljše razumevanje morebitnih škodljivih vplivov finančnih produktov na trajnostnost. Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/1288 dopolnjuje uredbo o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo z regulativnimi tehničnimi standardi. Od finančnih posrednikov na primer zahteva, da pojasnijo, kako finančni produkt s ciljem trajnostnosti (tj. razkritje v skladu s členom 9 uredbe o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo) ne škoduje bistveno nobenemu od ciljev trajnostnih naložb. V teh primerih morajo udeleženci na finančnem trgu opisati, kako upoštevajo škodljive vplive iz preglednice 1 Priloge I in vse ustrezne kazalnike iz preglednic 2 in 3 navedene priloge.

(29) Za udeležence na finančnem trgu, ki vlagajo v obrambno industrijo, bi bili kazalniki glavnih škodljivih vplivov v preglednici 1 Priloge I, ki bi lahko zahtevali dodatna pojasnila, kazalnik glavnega škodljivega vpliva 10 „Kršitve načel globalnega dogovora ZN in smernic Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj (OECD) za mednarodna podjetja“³⁸, kazalnik glavnega škodljivega vpliva 11 „Pomanjkanje postopkov in mehanizmov za skladnost, s katerimi se spremlja skladnost z načeli globalnega dogovora ZN in smernicami OECD za mednarodna podjetja“ ter kazalnik glavnega škodljivega vpliva 14 „Izpostavljenost spornemu orožju“.

3.2.1.1 Kazalnik glavnega škodljivega vpliva 10 in kazalnik glavnega škodljivega vpliva 11 – Ocena morebitnih škodljivih vplivov naložb v obrambno industrijo

(30) Uredba (EU) 2022/1288 ne določa podrobno, kako lahko udeleženci na finančnem trgu ocenijo, ali je naložba v gospodarsko dejavnost, ki prispeva k okoljskemu ali socialnemu cilju, skladna s kazalnikom škodljivega vpliva 10 in kazalnikom škodljivega vpliva 11 v preglednici 1 Priloge I.

³⁵ [UL L 134, 29.5.2009, str. 1.](#)

³⁶ V [Skupni beli knjigi o prihodnosti evropske obrambe Pripravljenost 2030](#) z dne 19. marca 2025 je navedeno, da bo „Komisija [...] v okviru pregleda uredbe o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo zagotovila potrebna pojasnila o povezavah med obrambo in naložbenimi cilji iz okvira za trajnostnost.“

³⁷ [Razkritja, povezana s trajnostnostjo, v sektorju finančnih storitev – Evropska komisija.](#)

³⁸ [UL L 196, 25.7.2022](#), str. 1, glej str. 43.

- (31) Globalni dogovor ZN je prostovoljni okvir za uskladitev poslovanja in strategij podjetij z desetimi splošno sprejetimi načeli družbene odgovornosti podjetij, vključno z načeli o človekovih pravicah. Načelo 1 od podjetij zahteva, da „podpirajo in spoštujejo varovanje mednarodno razglašene človekovih pravic“, načelo 2 pa, da „se morajo prepričati, da niso sokrivci kršitev človekovih pravic“. Ključni element globalnega dogovora je sporočilo o napredku, tj. letno razkritje, ki ga morajo predložiti sodelujoča podjetja. V sporočilu o napredku so opisana prizadevanja za izvajanje desetih načel ter povečanje preglednosti in odgovornosti med deležniki.
- (32) V smernicah OECD za večnacionalna podjetja je poglavje IV posvečeno človekovim pravicam, v njem pa je določenih šest načel. Tretje načelo od podjetij zahteva, da „si prizadevajo preprečevati ali zmanjševati negativne učinke na človekove pravice, ki so neposredno povezani z njihovimi poslovnimi dejavnostmi, proizvodi ali storitvami prek poslovnih odnosov, tudi če niso sama prispevala k tem učinkom“. Peto načelo zahteva, da „izvajajo skrbni pregled človekovih pravic, primeren glede na njihovo velikost ter vrsto in okoliščine njihovega poslovanja ter resnost tveganj škodljivih vplivov na človekove pravice“³⁹.
- (33) Komisija spodbuja gospodarske subjekte, naj upoštevajo zahteve glede skrbnega pregleda in ukrepe, sprejete za zagotavljanje skladnosti z zakonodajami o nadzoru izvoza, ki so podrobno opisane v oddelku 2.1, kot prispevek k izpolnjevanju ciljev načel 1 in 2 globalnega dogovora ZN, načel 3 in 6 poglavja IV smernic OECD za večnacionalna podjetja ter posledično h kazalniku glavnega škodljivega vpliva 10 in kazalniku glavnega škodljivega vpliva 11 v skladu z Uredbo (EU) 2022/1288.

3.2.1.2 Kazalnik glavnega škodljivega vpliva 14 – Sporno orožje

- (34) Kazalnik glavnega škodljivega vpliva 14⁴⁰ – „Delež naložb v podjetja, v katera se vlaga, ki se ukvarjajo s proizvodnjo ali prodajo spornega orožja“ – zajema le razkritje izpostavljenosti štirim kategorijam spornega orožja: protipehotnim minam, kasetnemu strelivu, kemičnemu orožju in biološkemu orožju. To je orožje, ki ga prepoveduje večina držav članic ali mednarodno pravo, ki EU neposredno zavezuje, in za katerega se šteje, da ima glavni škodljivi vpliv.
- (35) Opredelitev spornega orožja iz uredbe o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo ne zajema jedrskega orožja. Pogodbo o prepovedi jedrskega orožja so doslej podpisale le tri države članice, in sicer Avstrija, Irska in Malta. Gre za ločeno pogodbo poleg Pogodbe o neširjenju jedrskega orožja iz leta 1968. Vse države članice so pogodbenice Pogodbe o neširjenju jedrskega orožja. Pogodba o neširjenju jedrskega orožja določa, da se vsaka pogodbenica zaveže, da ne bo neposredno ali posredno prenašala ali sprejemala jedrskega orožja ali eksplozivnih naprav kateremu koli prejemniku. Pogodba o neširjenju jedrskega orožja ne posega v jedrske programe držav, ki so imele jedrsko orožje ob podpisu leta 1968.
- (36) Ta obveznost razkritja se nanaša na naslednje mednarodne konvencije:

³⁹ Smernice OECD za večnacionalna podjetja o odgovornem ravnanju podjetij.

⁴⁰ Priloga 1, preglednica 1, Delegirana uredba Komisije 2022/1288.

- razvoj in proizvodnjo biološkega orožja prepoveduje Konvencija o prepovedi izpopolnjevanja, proizvodjanja in ustvarjanja zalog bakteriološkega (biološkega) in toksičnega orožja ter o njegovem uničenju, sprejeta 10. aprila 1972 v Londonu, ki so jo podpisale in ratificirale vse države članice EU⁴¹;
- razvoj in proizvodnjo kemičnega orožja prepoveduje Konvencija o prepovedi razvoja, proizvodnje, kopičenja zalog in uporabe kemičnega orožja ter o njegovem uničenju, sprejeta 13. januarja 1993 v Parizu⁴², ki so jo podpisale in ratificirale vse države članice EU;
- proizvodnjo protipehotnih min prepoveduje Konvencija o prepovedi uporabe, kopičenja zalog, proizvodnje in prenosa protipehotnih min in o njihovem uničenju, sprejeta 18. septembra 1997, ki jo je podpisala in ratificirala velika večina držav članic⁴³;
- proizvodnjo kasetnega streliva prepoveduje Konvencija o kasetnem strelivu z dne 30. maja 2008⁴⁴, ki so jo podpisale in ratificirale Avstrija, Belgija, Bolgarija, Češka, Danska, Nemčija, Irska, Španija, Francija, Hrvaška, Italija, Luksemburg, Madžarska, Malta, Nizozemska, Portugalska, Slovenija, Slovaška in Švedska.

3.2.2 Taksonomija EU

- (37) Taksonomija EU je orodje za preglednost zasebnega financiranja, s katerim se vzpostavlja klasifikacija okoljsko trajnostnih dejavnosti, da bi spodbujali okoljsko trajnostne naložbe.
- (38) V skladu s členom 3 uredbe o taksonomiji EU se gospodarske dejavnosti štejejo za „okoljsko trajnostne“, če: „bistveno prispevajo“ k enemu od šestih okoljskih ciljev in „ne škodujejo bistveno“ nobenemu od drugih okoljskih ciljev. Izvajati se morajo v skladu z minimalnimi zaščitnimi ukrepi iz člena 18 uredbe o taksonomiji EU in izpolnjevati tehnična merila za pregled.
- (39) Namen minimalnih zaščitnih ukrepov iz člena 18 uredbe o taksonomiji EU je zagotoviti, da subjekti, ki opravljajo gospodarske dejavnosti, za katere se šteje, da so „uskajane s taksonomijo“, izpolnjujejo nekatere minimalne socialne in upravljalne standarde. V skladu s členom 18(1) morajo podjetja, gospodarske dejavnosti katerih bi se štele za usklajene s taksonomijo, izvajati postopke skrbnega pregleda in pomoči, da zagotovijo usklajenost s standardi za odgovorno ravnanje podjetij, navedenimi v smernicah OECD za mednarodna podjetja in vodilnih načelih ZN o podjetništvu in človekovih pravicah.
- (40) Komisija spodbuja gospodarske subjekte, naj upoštevajo zahteve glede skrbnega pregleda in ukrepe, sprejete za zagotavljanje skladnosti z nacionalnimi zakonodajami o nadzoru izvoza, ki so podrobno opisane v oddelku 3.1, kot prispevek k izpolnjevanju

⁴¹ [Pogodbe mednarodnega humanitarnega prava – Konvencija o prepovedi biološkega orožja, 1972.](#)

⁴² [Pogodbe mednarodnega humanitarnega prava – Konvencija o prepovedi kemičnega orožja, 1993 \(icrc.org\).](#)

⁴³ [Pogodbe mednarodnega humanitarnega prava – Konvencija o prepovedi protipehotnih min, 1997 \(icrc.org\)](#)
Komisija ugotavlja, da so Finska, Poljska, Estonija, Latvija in Litva nedavno napovedale svoje načrte za odstop od te pogodbe.

⁴⁴ [Pogodbe mednarodnega humanitarnega prava – Konvencija o kasetnem strelivu, 2008 \(icrc.org\).](#)

vodilnega načela ZN št. 13, načel 3 in 6 poglavja IV smernic OECD za večnacionalna podjetja ter posledično minimalnim zaščitnim ukrepom v skladu s členom 18(1) z uredbe o taksonomiji EU.

- (41) Člen 18(2) uredbe o taksonomiji EU se neposredno sklicuje na kazalnike glavnih škodljivih vplivov, povezane z dejavniki trajnostnosti, iz uredbe o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo⁴⁵. Zato morajo podjetja zagotoviti, da njihovi postopki skrbnega pregleda in pomoči omogočajo identifikacijo, preprečevanje, ublažitev ali sanacijo vsake dejanske ali morebitne izpostavljenosti proizvodnji ali prodaji spornega orožja, kakor je opredeljeno v delegirani uredbi o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo⁴⁶ (glej 3.2.1.2).

3.2.2.1 Uveljavljanje usklajenosti s taksonomijo EU v obrambnih podjetjih

- (42) Komisija opozarja, da lahko podjetja, vključena v dejavnosti, povezane z obrambo, tako kot vsak drug sektor zahtevajo uskladitev s taksonomijo za upravičene horizontalne naložbe, določene v delegiranih aktih o taksonomiji. To vključuje na primer naložbe v okolju prijaznejše stavbe in infrastrukturo ali naložbe v čisti prevoz v obliki naložb v osnovna sredstva in/ali naložb v obratna sredstva iz točke (c) oddelkov 1.1.2.2 in 1.1.3.2 Priloge I k delegiranemu aktu o razkritjih. Prav tako lahko uveljavljajo usklajenost za katere koli druge dejavnosti, opredeljene v delegiranih aktih o taksonomiji (tj. dejavnosti na področju prometa, podatkovnih rešitev, proizvodnje itd.).
- (43) Podobno dejstvo, da posebne dejavnosti obrambne industrije do zdaj niso bile vključene v taksonomijo EU, ne prejudicira okoljske uspešnosti obrambne industrije⁴⁷.
- (44) Čeprav delegirani akti o podnebni in okoljski taksonomiji EU določajo posebna tehnična merila za pregled, ki jih morajo podjetja izpolnjevati, če želijo razkriti, da so njihove gospodarske dejavnosti usklajene s taksonomijo, drugi deli okvira EU za trajnostno financiranje ponujajo različne načine ocenjevanja trajnostnih vidikov gospodarskih dejavnosti in subjektov.
- (45) Zbirni sveženj za poenostavitev iz februarja 2025⁴⁸ je namenjen znatnemu zmanjšanju upravnega bremena za podjetja, ki poročajo o usklajenosti s taksonomijo. Kot del zavezanosti Komisije poenostavitvi bo izvedena tudi celovita revizija delegiranega akta o taksonomiji.

3.2.3 MiFID II

- (46) Zahteve iz MiFID II, v skladu s katerimi morajo investicijska podjetja upoštevati preference strank glede trajnostnosti in preference glede trajnostnosti pri določanju ciljnih trgov, se neposredno sklicujejo na uredbo o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo in uredbo EU o taksonomiji. Zato bo treba končnim strankam s preferencami glede trajnostnosti v skladu z MiFID II svetovati o produktih, ki se vlagajo (ali vsaj do neke mere zagotavljajo izpostavljenost) v dejavnosti, usklajene s taksonomijo, ali v trajnostne naložbe v skladu s členom 2(17) uredbe o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo ali ki upoštevajo kazalnike glavnih škodljivih vplivov.

⁴⁵ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023XC0616\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023XC0616(01)).

⁴⁶ Obvestilo Komisije o razlagi in izvajanju nekaterih pravnih določb uredbe o taksonomiji EU ter povezavah z uredbo o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo, [Urad za publikacije \(europa.eu\)](https://eur-lex.europa.eu/press-room/en/attachment-data/upload/2023/10/2023-10-20-01).

⁴⁷ Glej točko 12 UL C, C/2023/267, 20.10.2023.

⁴⁸ [2025/0045 \(COD\)](https://eur-lex.europa.eu/press-room/en/attachment-data/upload/2023/10/2023-10-20-01).

- (47) Zaradi neposrednega sklicevanja na „trajnostne naložbe“, kot so opredeljene v uredbi o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo, in „okoljsko trajnostne naložbe“, kot so opredeljene v taksonomiji, direktiva MiFID II pomeni, da upravljavci pri ocenjevanju, ali produkt, ki ga distribuirajo, izpolnjuje preference glede trajnostnosti, upoštevajo načelo minimalnih zaščitnih ukrepov iz uredbe o taksonomiji EU in načelo, da se ne škoduje bistveno, iz uredbe o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo. Slednje vključuje izpostavljenost kazalniku glavnih škodljivih vplivov v zvezi s spornim orožjem, kot je določeno v uredbi o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo (glej 3.2.1.2).
- (48) Kar zadeva obravnavo kazalnikov glavnih škodljivih vplivov okviru MiFID II, nobena določba gospodarskim subjektom ne predpisuje, da morajo upoštevati, da imajo naložbe v obrambni sektor škodljive vplive zgolj zato, ker se vlagajo v ta sektor, in se zato ne bi smele ponujati nobeni stranki s preferencami glede trajnostnosti.

3.2.4 Direktiva o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti

- (49) Direktiva o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti, ki je začela veljati 25. julija 2024, od velikih podjetij s sedežem ali znatnimi prihodki v EU zahteva, da opredelijo in obravnavajo negativne vplive svojih ukrepov na človekove pravice in okolje v EU in v svojih globalnih vrednostnih verigah.
- (50) Obrambna podjetja, ki spadajo na področje uporabe, so zavezana direktivi o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti, tako kot vsako drugo podjetje. Izvajati morajo skrbni pregled glede trajnostnosti v zvezi s svojim lastnim poslovanjem, poslovanjem svojih hčerinskih družb in dejavnostmi svojih poslovnih partnerjev, ki so povezane s proizvodnjo izdelkov podjetja ali zagotavljanjem njegovih storitev (višje v verigi) ali distribucijo, prevozom in skladiščenjem izdelkov podjetja (nižje v verigi). V skladu s členom 3 direktive o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti obveznosti skrbnega pregleda iz te direktive ne zajemajo dejavnosti poslovnih partnerjev podjetij nižje v prodajni verigi, ki so povezane z vojaškimi proizvodi in proizvodi z dvojno rabo, če so njihov izvoz odobrili organi držav članic: „veriga dejavnosti“ pomeni: dejavnosti poslovnih partnerjev podjetja, ki so nižje v verigi, povezane z distribucijo, prevozom in skladiščenjem izdelka tega podjetja, kadar poslovni partnerji izvajajo te dejavnosti za podjetje ali v imenu podjetja, z izjemo distribucije, prevoza in skladiščenja izdelka, za katerega velja nadzor izvoza na podlagi Uredbe (EU) 2021/821 ali nadzor izvoza orožja, streliva ali vojaških sredstev po odobritvi izvoza izdelka⁴⁹.
- (51) Zbirni predlogi direktiv iz februarja 2025⁵⁰ so namenjeni zmanjšanju regulativnega bremena za podjetja, vključno s poenostavitvijo obveznosti podjetij v okviru področja uporabe, da opredelijo dejanske ali morebitne negativne vplive, ki se pojavijo na ravni njihovih posrednih poslovnih partnerjev. Vendar bodo morala podjetja po ugotovitvi negativnega vpliva preprečiti njegov nastanek ali ga odpraviti, po potrebi na podlagi načrta preventivnih ali korektivnih ukrepov.⁵¹

⁴⁹ UL L, 2024/1760, 5.7.2024, člen 3, točka (g)(ii). <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2024/1760/oj>

⁵⁰ [2025/0045 \(COD\)](#).

⁵¹ [SWD\(2025\) 80 final](#), str. 18.

- (52) Kot prvi korak pri izvajanju tega zbirnega svežnja je 17. aprila začela veljati sprememba direktive o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti, s katero sta bila rok za prenos in prvi datum začetka uporabe odložena za eno leto, in sicer do julija 2027 oziroma julija 2028⁵².

3.2.5 Direktiva o poročanju podjetij o trajnostnosti

- (53) Direktiva o poročanju podjetij o trajnostnosti uvaja obvezne standarde EU za poročanje o trajnostnosti, znane kot evropski standardi poročanja o trajnostnosti (ESRS). Ti standardi zahtevajo razkritje informacij v zvezi s trajnostnostjo in ne omejujejo naložb v nobenem sektorju. Dve ključni določbi iz prvega sklopa medsektorskih standardov, ki sta trenutno v veljavi, sta še posebno pomembni za obrambno industrijo:

- splošne zahteve (ESRS 1, odstavek 105): ta standard podjetjem omogoča, da zadržijo razkritje tajnih ali občutljivih podatkov, tudi če se štejejo za pomembne. Komisija pojasnjuje, da je za obrambno industrijo bolj kot za druge sektorje verjetno, da bo uporabila določbo, ki omogoča izpustitev občutljivih ali tajnih podatkov. To določbo bodo morda morali uporabiti na primer v primeru količin dobave surovin ali nekaterih finančnih informacij v zvezi s trajnostnostjo. To dejstvo bi moralo vplivati na to, kako ponudniki dajanja zagotovil sodelujejo s podjetji obrambne industrije pri uporabi te določbe;
- potrošniki in končni uporabniki (ESRS S4): ta standard pojasnjuje, da je vsaka nezakonita uporaba ali zloraba proizvodov ali storitev podjetja s strani potrošnikov ali končnih uporabnikov zunaj področja uporabe tega standarda.

- (54) Zbirni predlog iz februarja 2025 za revizijo direktive o poročanju podjetij o trajnostnosti in direktive o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti⁵³, ki sicer znatno zmanjšuje obseg podjetij, za katera se pričakuje, da bodo izpolnjevala zahteve glede poročanja v skladu z direktivo o poročanju podjetij o trajnostnosti, ne vpliva na že obstoječe določbe, navedene zgoraj.

- (55) Komisija je predlagala tudi odložitev uporabe direktive o poročanju podjetij o trajnostnosti za dve leti za drugi in tretji val podjetij, ki jih zajema zakonodaja. Sozakonodajalca sta se dogovorila o tem predlogu, ki je začel veljati 17. aprila 2025⁵⁴. Države članice ga bodo morale prenesti v nacionalno zakonodajo do 31. decembra 2025.

3.2.6 Uredba o referenčnih vrednostih

- (56) Cilj uredbe o referenčnih vrednostih je zagotoviti preglednost, zanesljivost in utemeljitev referenčnih vrednosti, ki se uporabljajo na finančnih trgih EU. Referenčna vrednost je referenčna točka, ki se uporablja za merjenje uspešnosti ali vrednosti naložbe, podjetja ali trga. Z uredbo o referenčnih vrednostih so bile določene „referenčne vrednosti za podnebni prehod“ in „referenčne vrednosti, usklajene s Pariškim sporazumom“, za referenčne vrednosti pa so bila uvedena razkritja, povezana s trajnostnostjo.

⁵² [Direktiva \(EU\) 2025/794](#) Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. aprila 2025 o spremembi direktiv (EU) 2022/2464 in (EU) 2024/1760 glede datumov, od katerih morajo države članice uporabljati nekatere zahteve glede poročanja podjetij o trajnostnosti in skrbnega pregleda v podjetjih glede trajnostnosti.

⁵³ [2025/0045 \(COD\)](#).

⁵⁴ [2025/0044 \(COD\)](#).

- (57) Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1818⁵⁵ dopolnjuje uredbu o referenčnih vrednostih z določitvijo posebnih zahtev za označene referenčne vrednosti, povezane s podnebjem. Namen uredbe je spodbujati razvoj visokokakovostnih referenčnih vrednosti, povezanih s podnebjem, in določa pravila o izključitvah.
- (58) Komisija je v namenski uredbi o spremembi v tem zbirnem svežnju o obrambi C(2025) 3801 pojasnila, da je treba za namene uporabe izključitev iz člena 12(1), točka (a), navedene delegirane uredbe upoštevati samo podjetja, vključena v dejavnosti, povezani s prepovedanim orožjem. Prepovedano orožje pa „pomeni protipehotne mine, kasetno strelivo, biološko in kemično orožje, katerih uporaba, posedovanje, razvoj, prenos, proizvodnja in kopičenje zalog so izrecno prepovedani z mednarodnimi konvencijami o orožju, katerih podpisnica je večina držav članic, kot so navedene v Prilogi“.

4 Pragovi prihodkov

- (59) Okvir EU za trajnostno financiranje ne določa nobenih izključitev v zvezi s financiranjem dejavnosti, povezanih z obrambo, na podlagi deleža prometa določenega podjetja v vojaških/obrambnih dejavnostih ali deleža portfelja sklada iz naložb v obrambne/vojaške dejavnosti. Komisija opozarja, da je okvir EU za trajnostno financiranje v zvezi z obrambnim sektorjem nevtralen in izpostavlja le „sporno orožje“, kot je določeno v uredbi o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo in pojasnjeno zgoraj.
- (60) Splošne izključitve obrambnega sektorja na podlagi prometa ne bi bile skladne z logiko obravnave vsakega primera posebej za zmanjšanje tveganj, povezanih z vidiki trajnostnosti. Prav tako se šteje za neskladno s strateškimi potrebami in prednostnimi nalogami EU, saj bi bila uporaba pragov prihodkov za izključitev obrambnega sektorja zlasti v škodo MSP, ki zaradi zahtev po specializaciji in omejitve velikosti pogosto ne morejo diverzificirati svojih dejavnosti na civilne trge⁵⁶.
- (61) Komisija spodbuja gospodarske subjekte, vključno z nadzornimi organi in ponudniki okoljskih, socialnih in upravljaljskih oznak (kot so nacionalni okoljski znaki), naj oblikujejo svoje politike izključitve v skladu s pristopom za vsak primer posebej in seznamom spornega orožja, kot je pojasnjeno zgoraj.

5 Ocena prispevka obrambnega sektorja k socialni trajnostnosti

- (62) Okvir EU za trajnostno financiranje udeležencem na finančnem trgu omogoča razkritje naložb v gospodarske dejavnosti na podlagi njihovega prispevka k širšim socialnim ali okoljskim ciljem.
- (63) Komisija v oddelku 3 strategije za evropsko obrambno industrijo priznava, da obrambna industrija ključno prispeva k odpornosti in varnosti Unije ter s tem k miru in socialni trajnostnosti.

⁵⁵ [UL L 406, 3.12.2020, str. 17.](#)

⁵⁶ [Rezultati študije: Dostop do lastniškega financiranja za evropska MSP na področju obrambe – Evropska komisija \(europa.eu\).](#)

- (64) V uredbi o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo je v členu 2(17) opredeljeno, kaj pomenijo dejavnosti, ki prispevajo k okoljskim ali socialnim ciljem. Ta opredelitev ne vključuje zaključenega seznama sektorjev/gospodarskih dejavnosti. V skladu z oddelkom 3 tega obvestila lahko udeleženci na finančnem trgu na podlagi skrbne ocene vsakega primera posebej sklenejo, da gospodarske dejavnosti, ki jih izvaja obrambna industrija EU za zaščito miru in varnosti, če ne škodujejo bistveno drugim trajnostnim ciljem in če podjetje, ki izvaja dejavnost, upošteva prakse dobrega upravljanja, prispevajo k socialnim ciljem. Vendar tako kot pri vseh drugih vrstah dejavnosti ne obstaja vnaprejšnja domneva, da bi obrambne dejavnosti prispevale k socialnemu cilju.
- (65) Glede na to Komisija spodbuja gospodarske subjekte, naj pri ocenjevanju sektorjev, ki pozitivno prispevajo k socialni trajnostnosti, obrambe ne obravnavajo kot dejanskega neprispevnega sektorja. Enako načelo bi moralo veljati za gospodarske subjekte, ki ocenjujejo preference glede trajnostnosti in opredeljujejo ciljne trge v skladu z direktivo o trgih finančnih instrumentov.