



Bruxelles, den 6. oktober 2017
(OR. en)

12802/17

Interinstitutionel sag:

2016/0131 (COD)
2016/0132 (COD)
2016/0133 (COD)
2016/0222 (COD)
2016/0223 (COD)
2016/0224 (COD)
2016/0225 (COD)

ASILE 64
ASIM 110
CSC 219
EURODAC 30
ENFOPOL 441
RELEX 816
CODEC 1501

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Komm. dok. nr.:	8715/1/16 REV 1 ASILE 11 CODEC 613 11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078 11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1 11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2 8765/1/16 REV 1 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630 8742/16 ASILE 12 CODEC 619 11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073
Vedr.:	Reform af det fælles europæiske asylsystem og genbosætning a) Dublin: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne (omarbejdning) (førstebehandling) b) Modtagelsesforhold: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fastlæggelse af standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse (omarbejdning) (førstebehandling) c) Anerkendelse: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse og om ændring af Rådets direktiv 2003/109/EF om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding (førstebehandling) d) Procedure: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU (førstebehandling) e) Eurodac: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af [forordning (EU) nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne], identificering af en tredjelandstatsborger eller en statsløs med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europol's adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodacoplysninger med henblik på retshåndhævelse (omarbejdning) f) EASO: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af forordning (EF) nr. 439/2010 (førstebehandling) g) Genbosætningsramme: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme og om ændring af forordning (EU) nr. 516/2014 (førstebehandling) = Statusrapport

I. INDLEDNING

Den 4. maj og den 13. juli 2016 fremlagde Kommissionen syv lovgivningsforslag, der tager sigte på at reformere det fælles europæiske asylsystem. Denne pakke omfattede en omarbejdning af Dublinforordningen og Eurodacforordningen, et forslag til forordning om oprettelse af Den Europæiske Unions Asylagentur, et forslag til forordning om en fælles procedure i EU, et forslag til anerkendelsesforordning, omarbejdning af direktivet om modtagelsesforhold og et forslag til forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme.

Det estiske formandskab har fortsat den behandling af ovennævnte forslag, der blev indledt af det nederlandske og videreført af det slovakiske og det maltesiske formandskab. Den foreliggende statusrapport bygger på den tidligere rapport, som blev forelagt Rådet den 9. juni, jf. dokument 9781/17.

II. DUBLINFORORDNINGEN

Som følge af de gentagne anmodninger fra Det Europæiske Råd om at gøre fremskridt med EU's asylpolitik og bygge videre på de fremskridt, der er sket under det maltesiske formandskab, har det estiske formandskab videreført drøftelserne med henblik på at nå frem til et kompromis om en effektiv anvendelse af principperne om solidaritet og ansvarlighed. Dette arbejde har taget udgangspunkt i den fælles forståelse for behovet for at finde den rette balance mellem principperne om ansvarlighed og solidaritet og behovet for at sikre modstandsdygtigheden i forbindelse med fremtidige kriser samt i den brede tilslutning til en samlet tilgang, hvor reformen af det fælles europæiske asylsystem kun er ét aspekt.

På grundlag af de elementer, der under det maltesiske formandskab blev identificeret som dem, der kunne opnå en høj tilslutning, og dem, der kræver en yderligere indsats, har det nuværende formandskab fokuseret på en række specifikke nøglespørgsmål for at konsolidere den fornødne støtte. I de bilaterale kontakter med delegationerne har formandskabet søgt at konsolidere forståelsen for alle de generelt stabile punkter og finde så bredt et fælles grundlag som muligt i spørgsmål, hvor det hidtil ikke har vist sig muligt at opnå et kompromis. På grundlag af disse kontakter vil spørgsmålet til sin tid blive drøftet yderligere på politisk plan for at finde den rette balance, som gør det muligt at fortsætte behandlingen af Kommissionens forslag i Rådets forberedende organer. Det skal understreges, at alle aspekter af den aktuelle reform er indbyrdes forbundne, og at der vil blive brug for kompromis fra alle sider for at skabe den støtte, der er nødvendig for en reform af det nuværende fælles europæiske asylsystem.

III. DIREKTIVET OM MODTAGELSESFORHOLD

Forslaget om omarbejdning af direktivet om modtagelsesforhold blev i første omgang behandlet i Asylgruppen, og det drøftes i øjeblikket af RIA-råderne. Der blev gjort fremskridt med hensyn til mange aspekter af forslaget. Der er imidlertid stadig spørgsmål, der skal løses, navnlig bestemmelserne vedrørende foranstaltninger, der skal forhindre sekundære bevægelser, herunder tildeling af opholdssted, frihedsberøvelse og indskrænkning eller inddragelse af materielle modtagelsesforhold, samt bestemmelserne om uledsagede mindreårige.

Formandskabet stræber efter at nå frem til en delvis generel indstilling og indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet snarest muligt.

IV. ANERKENDELSESFORORDNINGEN

Under det estiske formandskab blev der den 19. juli 2017 opnået et mandat i Coreper til forhandlingerne med Europa-Parlamentet. De bestemmelser, der indeholder krydshenvisninger til andre forslag i pakken om et fælles europæisk asylsystem, og specifikke bestemmelser, der kræver yderligere drøftelser i Rådets forberedende organer, er ikke omfattet af dette mandat og forventes vedtaget på et senere tidspunkt. To specifikke spørgsmål (definitionerne af familiemedlemmer og et nyt bilag, som skal indeholde de forskellige oplysninger, der skal gives til personer med international beskyttelse) er heller ikke omfattet af mandatet. Formandskabet har til hensigt at drøfte disse to spørgsmål yderligere allerede i oktober med henblik på at inkludere dem i et revideret mandat inden udgangen af formandskabsperioden.

Trilogerne med Europa-Parlamentet blev indledt i september 2017. De første drøftelser fremhævede bl.a. følgende følsomme spørgsmål: indbyrdes tilnærmelse af både statusser og varigheden af opholdstilladelser, alternativet med national beskyttelse og dets anvendelse, revurderinger af status for personer med flygtningestatus og subsidiær beskyttelsesstatus, muligheden for, at en modtager af international beskyttelse forbliver på medlemsstatens område i tre måneder efter inddragelse af status på grundlag af statusophør ("henstandsperiode"). Med hensyn til disse aspekter er holdningerne i Rådet og Europa-Parlamentet meget forskellige, og der må imødeses komplicerede forhandlinger.

Formandskabets mål er at fremme drøftelserne med Europa-Parlamentet så meget som muligt i retning af en aftale inden udgangen af formandskabsperioden.

V. PROCEDUREFORORDNINGEN

Det estiske formandskab afsluttede den første gennemgang af hele forslaget til forordning om asylprocedurer i begyndelsen af september og indledte samme måned drøftelserne i Asylgruppen om det første udkast til kompromisforslag. I juni 2017 gav Det Europæiske Råd et klart mandat til Rådet om i forbindelse med begrebet sikkert tredjeland at tilpasse Kommissionens forslag til forordning om asylprocedurer til de faktiske krav i Genèvekonventionen og EU's primære ret. For at finde frem til den bedste metode til at opfylde dette mandat afholdt formandskabet en orienterende debat om spørgsmålet i SCIFA (den 28. september 2017). Som et næste skridt agter formandskabet at omformulere de relevante bestemmelser i forordningen om asylprocedurer. Formandskabet har til hensigt at fortsætte behandlingen af kompromisforslagene og gøre så mange fremskridt som muligt med henblik på en generel indstilling.

VI. EURODACFORORDNINGEN

Efter enighed på mødet i Coreper den 15. juni 2017 om et udvidet mandat til forhandlingerne med Europa-Parlamentet og afstemningen i LIBE-udvalget den 30. maj 2017 blev forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet om omarbejdningen af Eurodacforordningen indledt i september 2017. Mens både Rådet og Europa-Parlamentet ser relativt ens på de fleste bestemmelser i den omarbejdede forordning, kan spørgsmålene om de retshåndhævende myndigheders adgang til Eurodac, datalagringsperioder og særlige bestemmelser om mindreårige forventes at kræve mere komplekse forhandlinger. Begge medlovgivere sigter efter at nå til enighed om denne sag inden udgangen af den nuværende formandskabsperiode.

For så vidt angår medtagelse af data om genbosatte personer i Eurodac vil formandskabet fremlægge tekstforslag for Rådets forberedende organer for at fuldende mandatet til forhandlingerne med Europa-Parlamentet.

VII. FORORDNINGEN OM DEN EUROPÆISKE UNIONS ASYLAGENTUR

Efter at der var opnået enighed om en delvis generel indstilling i Rådet den 20. december 2016, indledte det maltesiske formandskab forhandlinger med Europa-Parlamentet i januar 2017. Som resultat af en række tekniske møder og triloger opnåede det maltesiske formandskab enighed om den dispositive del af teksten under trilogen den 28. juni. Det estiske formandskab fortsætter i øjeblikket arbejdet på teknisk niveau for at tilpasse betragtningerne til den dispositive del af forslaget. Spørgsmålet om henvisninger til andre forslag vedrørende det fælles europæiske asylsystem, som er blevet sat i skarp parentes i Rådets mandat til interinstitutionelle forhandlinger, skal fortsat overvejes efter afslutningen af de tekniske drøftelser.

VIII. GENBOSÆTNINGSFORORDNINGEN

RIA-råderne har fortsat drøftelserne om forordningen om genbosætningsrammen og har behandlet en række udkast til kompromisforslag på to møder under det estiske formandskab (den 18. september og den 3. oktober).

Der er allerede gjort fremskridt med mange aspekter af forslaget, men der er stadig visse uafklarede spørgsmål, herunder definitionerne af og anvendelsesområdet for "genbosætning" og "indrejse af humanitære årsager" samt den status, de indrejste personer tildeles.

Formandskabet arbejder i øjeblikket på nye kompromisforslag for at gøre fremskridt i dette spørgsmål på RIA-rådernes niveau. Formandskabet stræber efter opnå et mandat fra Rådet til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet snarest muligt.

IX. KONKLUSION

Coreper og Rådet opfordres til at notere sig denne statusrapport.