



Bruselas, 15 de septiembre de 2025
(OR. en)

12800/25

RECH 384

NOTA

De: Secretaría General del Consejo

A: Comité de Representantes Permanentes/Consejo

Asunto: *Preparación del Consejo de Competitividad (Mercado Interior, Industria, Investigación y Espacio) de los días 29 y 30 de septiembre de 2025*

Paquete «Horizonte Europa»: Programa Marco de Investigación e Innovación 2028-2034

- a) Programa Marco y sus normas de participación y difusión
- b) Programa específico por el que se ejecuta Horizonte Europa

- Debate de orientación

Adjunto se remite a las delegaciones la nota de la Presidencia titulada «**Investigación e innovación de la UE, en materia de doble uso, seguridad y defensa**», con vistas al debate de orientación que tendrá lugar el 30 de septiembre de 2025 en el Consejo de Competitividad.

**INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN DE LA UE, EN MATERIA DE DOBLE USO,
SEGURIDAD Y DEFENSA**

La investigación y la innovación desempeñan un papel cada vez más importante en la configuración del futuro de Europa. La actual situación geopolítica ha acelerado la necesidad de la investigación y la innovación en doble uso y enfocadas potencialmente en aplicaciones de defensa. En un contexto de crecientes amenazas y nuevos retos geopolíticos, Europa debe estar capacitada para actuar. En consonancia con el planteamiento adoptado por otros agentes mundiales, Europa debe desarrollar el pleno potencial de la investigación y la innovación y estudiar las formas de aprovechar las sinergias entre la investigación y la innovación civiles y las del ámbito de la defensa.

La propuesta para el próximo Horizonte Europa, adoptada por la Comisión Europea el 16 de julio, ofrece la posibilidad de financiar proyectos de doble uso y enfocados en aplicaciones de defensa en el marco del programa del Acelerador del Consejo Europeo de Innovación. Si bien se necesitan más detalles sobre la propuesta, esta introduce un cambio en el ámbito de aplicación con respecto al actual Programa Marco.

La propuesta parece estar en consonancia con la recomendación del informe elaborado por el grupo de alto nivel presidido por Manuel Heitor, titulado «Align, Act, Accelerate. Research, Technology and Innovation to boost European Competitiveness» [«Adecuar, actuar, acelerar. Investigación, tecnología e innovación para impulsar la competitividad europea»], publicado en septiembre de 2024. La recomendación final del informe mencionaba la aceptación del doble uso como algo inevitable aprovechándolo en ambos sentidos.

El grupo de alto nivel alegó que sostener una dicotomía estricta entre la investigación en doble uso y la investigación en el ámbito civil no es la vía más adecuada y que esta dicotomía no debe utilizarse como un marco de diferenciación en el contexto europeo. El informe adujo dos razones principales para este argumento. La primera fue que dado el carácter omnipresente de muchas de las nuevas tecnologías por definición, casi toda la investigación, el desarrollo y la innovación es de «doble uso» (por ejemplo, véase internet, la IA, los teléfonos móviles, los drones y los robots). La segunda fue que, dados los requisitos prácticamente universales y globales que exige todo ejército moderno, prácticamente cualquier ámbito de investigación es, por definición, de «doble uso» (por ejemplo, la salud, la nutrición o el rendimiento humano).

Por último, el grupo de alto nivel, desde el punto de vista financiero, alegó que el dividendo económico de la paz procedente de los países que han reducido su gasto militar ha desaparecido, y que el reto para la investigación, el desarrollo y la innovación europeos es lograr un nuevo dividendo en innovación a partir del inevitable aumento del gasto militar.

La posibilidad de incluir en el Programa Marco proyectos de doble uso y enfocados potencialmente en aplicaciones de defensa es una cuestión delicada. La propuesta de incluir el doble uso y los proyectos enfocados en aplicaciones de defensa en el próximo Horizonte Europa requiere, por tanto, un examen exhaustivo de, por ejemplo, cuestiones como el impacto, las nuevas partes interesadas que participan en los proyectos, el tratamiento de datos sensibles, la cooperación con terceros países y los aspectos de seguridad.

En ese contexto, se invita a los ministros de Investigación a que compartan sus puntos de vista sobre las siguientes cuestiones clave:

1. ¿Qué oportunidades ve en este nuevo planteamiento para seguir reforzando y mejorando la competitividad y la resiliencia europeas?
2. ¿Qué cuestiones delicadas hay que tener específicamente en cuenta en la apertura del Programa Marco?
3. ¿Cómo deben apoyarse los proyectos de doble uso y los proyectos enfocados en aplicaciones de defensa a lo largo del próximo Horizonte Europa?