



Bruxelles, den 15. september 2025
(OR. en)

12800/25

RECH 384

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

Vedr.: *Forberedelse af samlingen i Rådet (konkurrenceevne (det indre marked, industri, forskning og rummet)) den 29.-30. september 2025*
Horisont Europa-pakken: Rammeprogrammet for forskning og innovation 2028-2034
a) Rammeprogrammet og dets regler for deltagelse og formidling
b) Særprogrammet til gennemførelse af Horisont Europa
– Orienterende debat

Vedlagt følger til delegationerne en note fra formandskabet om "**EU-forskning og -innovation i forbindelse med dobbelt anvendelse, sikkerhed og forsvar**" med henblik på den orienterende debat på samlingen i Rådet (konkurrenceevne) den 30. september 2025.

**EU-FORSKNING OG -INNOVATION I FORBINDELSE MED DOBBELT ANVENDELSE,
SIKKERHED OG FORSVAR**

Forskning og innovation spiller en stadig vigtigere rolle i udformningen af Europas fremtid. Den nuværende geopolitiske situation har øget behovet for forskning og innovation med dobbelt anvendelse og potentielt med fokus på forsvarsformål. På baggrund af de stigende trusler og nye geopolitiske udfordringer skal Europa være i stand til at handle. I overensstemmelse med den tilgang, som andre globale aktører har anlagt, er Europa nødt til at frigøre sit fulde forsknings- og innovationspotentiale og undersøge, hvordan synergierne mellem civil- og forsvarsrelateret forskning og innovation kan udnyttes.

Forslaget til det næste Horisont Europa, som Europa-Kommissionen vedtog den 16. juli, giver mulighed for at finansiere projekter med dobbelt anvendelse og med fokus på forsvarsformål i acceleratorprogrammet inden for rammerne af Det Europæiske Innovationsråd. Selv om der er behov for yderligere oplysninger om forslaget, medfører dette en ændring af anvendelsesområdet i forhold til det nuværende rammeprogram.

Forslaget synes at være i overensstemmelse med anbefalingen i rapporten fra Manuel Heitor-gruppen på højt plan – "Align, Act, Accelerate. Research, Technology and Innovation to boost European Competitiveness" – offentliggjort i september 2024. Den endelige anbefaling i rapporten var at tage dobbelt anvendelse til sig som noget uundgåeligt ved at udnytte dobbelt anvendelse i begge retninger.

Gruppen på højt plan fremførte, at fastholdelse af en skarp sondring mellem dobbelt anvendelse og civil forskning ikke er den ideelle vej frem, og at det ikke bør anvendes som en grundlæggende differentiering i europæisk sammenhæng. Rapporten pegede på to hovedårsager til dette argument. Den første var, at næsten al forskning, udvikling og innovation i betragtning af mange nye teknologiers pr. definition allestedsnærværende karakter har dobbelt anvendelse (f.eks. internettet, kunstig intelligens, mobiltelefoner, droner, robotter). Den anden var, at næsten alle forskningsområder i betragtning af de næsten allestedsnærværende og omfattende krav til ethvert moderne militær pr. definition har dobbelt anvendelse (f.eks. sundhed, ernæring, menneskelig ydeevne) .

Gruppen på højt plan argumenterede til sidst ud fra et økonomisk synspunkt: Den økonomiske fredsdividende som følge af landenes reducerede militærudgifter er forsvundet. Udfordringen for europæisk forskning, udvikling og innovation er at skabe en ny innovationsdividende som følge af den uundgåelige stigning i militærudgifterne.

Muligheden for i rammeprogrammet at medtage projekter med dobbelt anvendelse og potentielt med fokus på forsvarsformål er et følsomt spørgsmål. Forslaget om at medtage projekter med dobbelt anvendelse og projekter med fokus på forsvarsformål i det næste Horisont Europa kræver derfor grundige overvejelser vedrørende f.eks. virkninger, nye interessenter, der er involveret i projekter, håndtering af følsomme data, samarbejde med tredjelande og sikkerhedsaspekter.

I denne forbindelse opfordres forskningsministrene til at udveksle synspunkter om følgende nøglespørgsmål:

1. Hvilke muligheder er der med denne nye tilgang for yderligere at styrke og forbedre den europæiske konkurrenceevne og modstandsdygtighed?
2. Hvilke specifikke spørgsmål af følsom karakter skal der tages hensyn til, når det bliver muligt at deltage i rammeprogrammet?
3. Hvordan bør projekter med dobbelt anvendelse og projekter med fokus på forsvarsformål støttes i hele det næste Horisont Europa?