



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 5 oktober 2022  
(OR. en)

12799/22

LIMITE

CORLX 847  
CFSP/PESC 1233  
COEST 684  
FIN 963

## LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

---

Ärende: RÅDETS BESLUT om ändring av beslut (Gusp) 2022/266 om restriktiva åtgärder med anledning av erkännandet av de icke-regeringskontrollerade områdena i länen Donetsk och Luhansk i Ukraina och beordrandet av ryska väpnade styrkor in i de områdena

---

**RÅDETS BESLUT (Gusp) 2022/...**

**av den**

**om ändring av beslut (Gusp) 2022/266 om restriktiva åtgärder  
med anledning av erkännandet av de icke-regeringskontrollerade områdena  
i länen Donetsk och Luhansk i Ukraina  
och beordrandet av ryska väpnade styrkor in i de områdena**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 29,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik,  
och

av följande skäl:

- (1) Den 23 februari 2022 antog rådet beslut (Gusp) 2022/266<sup>1</sup>.
- (2) Den 24 februari 2022 inledde Ryska federationen en olaglig, oprovocerad och oberättigad aggression mot Ukraina.
- (3) Unionen står fast vid sitt orubbliga stöd för Ukrainas suveränitet och territoriella integritet.
- (4) Trots att det internationella samfundet upprepade gånger har uppmanat Ryska federationen att omedelbart upphöra med sin militära aggression mot Ukraina, beslutade Ryska federationen den 21 september 2022 att ytterligare trappa upp sin aggression mot Ukraina genom att stödja anordnandet av olagliga *folkomröstningar* i de delar av regionerna Donetsk, Cherson, Luhansk och Zaporizjzja som för närvarande är ockuperade av Ryska federationen. Ryska federationen trappade upp sin aggression ytterligare mot Ukraina genom att tillkännage mobiliseringen i Ryska federationen och genom att återigen hota med att använda massförstörelsevapen.

---

<sup>1</sup> Rådets beslut (Gusp) 2022/266 av den 23 februari 2022 om restriktiva åtgärder med anledning av erkännandet av de icke-regeringskontrollerade områdena i länen Donetsk och Luhansk i Ukraina och beordrandet av ryska väpnade styrkor in i de områdena (EUT L 42I, 23.2.2022, s. 109).

- (5) Den 28 september 2022 gjorde unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ett uttalande på unionens vägnar, där i starkast möjliga ordalag fördömde de olagliga *skenomröstningar* som genomförts i delar av regionerna Donetsk, Cherson, Luhansk och Zaporizjzja i Ukraina, som för närvarande och delvis är ockuperade av Ryssland. Den höga representanten förklarade även att unionen inte erkänner och aldrig kommer att erkänna dessa olagliga *skenomröstningar* och det framfuskade resultatet i dem, och inte heller något beslut som fattas på grundval av detta resultat, och uppmanade alla Förenta nationernas medlemmar att göra detsamma. Genom anordnandet av dessa olagliga *skenomröstningar* försökte Ryssland att med våld ändra Ukrainas internationellt erkända gränser, ett agerande som utgör ett tydligt och allvarligt brott mot Förenta nationernas stadga (*FN-stadgan*). Den höga representanten angav även att alla som deltar i anordnandet av dessa olagliga *skenomröstningar* och personer som är ansvariga för andra kränkningar av folkrätten i Ukraina kommer att ställas till svars och att ytterligare restriktiva åtgärder mot Ryssland kommer att läggas fram i detta hänseende. Den höga representanten upprepade att unionen står fast vid sitt orubbliga stöd för Ukrainas självständighet, suveränitet och territoriella integritet inom landets internationellt erkända gränser, och kräver att Ryssland omedelbart, fullständigt och villkorslöst drar tillbaka alla sina trupper och all militär utrustning från Ukrainas hela territorium. Den höga representanten förklarade vidare att unionen och dess medlemsstater kommer att fortsätta att stödja Ukrainas ansträngningar i detta syfte så länge som det behövs.

- (6) Den 30 september 2022 antog Europeiska rådets medlemmar ett uttalande där de med bestämdhet förkastade och med kraft fördömde Rysslands olagliga annektering av regionerna Donetsk, Cherson, Luhansk och Zaporizjzja i Ukraina. Genom att medvetet undergräva den regelbaserade världsordningen och uppenbart kränka Ukrainas grundläggande rätt till oberoende, suveränitet och territoriell integritet, de grundläggande principerna i FN-stadgan och folkrätten, äventyrar Ryssland den globala säkerheten. Europeiska rådets medlemmar fastställde att de inte erkänner och aldrig kommer att erkänna de olagliga *folkomröstningar* som Ryssland har iscensatt som förevändning för denna ytterligare kränkning av Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet, eller det förfälskade och olagliga resultatet i dem. De förklarade att de aldrig kommer att erkänna den olagliga annekteringen, att dessa beslut är ogiltiga och inte kan ha någon som helst rättsverkan och att Krim, Donetsk, Cherson, Luhansk och Zaporizjzja är Ukraina. De uppmanade alla stater att otvetydigt ta avstånd från den olagliga annekteringen och upprepade att Ukraina utövar sin legitima rätt att försvara sig mot Rysslands aggression för att återfå full kontroll över sitt territorium och har rätt att befria ockuperade territorier inom sina internationellt erkända gränser. Europeiska rådets medlemmar fastställde att de kommer att stärka unionens restriktiva åtgärder för att motverka Rysslands olagliga handlingar och ytterligare öka trycket på Ryssland att upphöra med sitt anfallskrig.

- (7) Med anledning av dessa allvarliga omständigheter anser rådet att titeln på beslut (Gusp) 2022/266 bör ändras och att det geografiska tillämpningsområdet för restriktionerna i det beslutet bör utvidgas till att omfatta alla icke-regeringskontrollerade områden i Ukraina i länen Donetsk, Cherson, Luhansk och Zaporizjzja.
- (8) Det krävs ytterligare insatser från unionen för att genomföra vissa åtgärder.
- (9) Beslut (Gusp) 2022/266 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

Beslut (Gusp) 2022/266 ska ändras på följande sätt:

1. Titeln ska ersättas med följande:

”Rådets beslut (Gusp) 2022/266 av den 23 februari 2022 om restriktiva åtgärder med anledning av Ryska federationens olagliga erkännande, ockupation eller annektering av vissa icke-regeringskontrollerade områden i Ukraina”.

2. Artikel 1 ska ersättas med följande:

*”Artikel 1*

1. Import till unionen av varor med ursprung i de icke-regeringskontrollerade områdena i Ukraina i länen Donetsk, Cherson, Luhansk och Zaporizjzja ska vara förbjuden.
2. Det ska vara förbjudet att direkt eller indirekt tillhandahålla finansiering eller finansiellt stöd samt försäkring och återförsäkring med anknytning till import av varor med ursprung i de icke-regeringskontrollerade områden i Ukraina som avses i punkt 1.”

3. I artikel 6 ska punkterna 2a och 2b ersättas med följande:

”2a. Förbudet i punkterna 1 och 2 ska inte tillämpas på

- a) offentliga organ eller juridiska personer, enheter eller organ som tar emot offentlig finansiering från unionen eller medlemsstaterna, förutsatt att de varor, den teknik, de tjänster och det bistånd som avses i punkterna 1 och 2 är nödvändiga för uteslutande humanitära ändamål inom de icke-regeringskontrollerade områden i Ukraina som avses i artikel 1,
- b) organisationer och byråer som är pelarbedömda av unionen och med vilka unionen har undertecknat ett ramavtal om ekonomiskt partnerskap på grundval av vilket organisationerna och byråerna agerar som unionens humanitära partner, förutsatt att de varor, den teknik, de tjänster och det bistånd som avses i punkterna 1 och 2 är nödvändiga för uteslutande humanitära ändamål inom de icke-regeringskontrollerade områden i Ukraina som avses i artikel 1,
- c) organisationer och byråer till vilka unionen har utfärdat ett certifikat om humanitärt partnerskap (*Humanitarian Partnership Certificate*) eller som har certifierats eller erkänts av en medlemsstat i enlighet med nationella förfaranden, förutsatt att de varor, den teknik, de tjänster och det bistånd som avses i punkterna 1 och 2 är nödvändiga för uteslutande humanitära ändamål inom de icke-regeringskontrollerade områden i Ukraina som avses i artikel 1, eller

- d) medlemsstaternas fackorgan, förutsatt att de varor, den teknik, de tjänster och det bistånd som avses i punkterna 1 och 2 är nödvändiga för uteslutande humanitära ändamål inom de icke-regeringskontrollerade områden i Ukraina som avses i artikel 1.
- 2b. I fall som inte omfattas av punkt 2a och genom undantag från punkterna 1 och 2 får de behöriga myndigheterna i en medlemsstat, på sådana allmänna och särskilda villkor som de anser lämpliga, bevilja allmänna eller särskilda tillstånd till försäljning, leverans, överföring eller export av varor eller teknik som avses i punkt 1 och till tillhandahållande av tjänster och bistånd som avses i punkt 2, efter att ha fastställt att sådana varor, sådan teknik, sådana tjänster och sådant bistånd är nödvändiga för uteslutande humanitära ändamål inom de icke-regeringskontrollerade områden i Ukraina som avses i artikel 1.

Den berörda medlemsstaten ska underrätta övriga medlemsstater och kommissionen om varje tillstånd som beviljas enligt denna punkt inom två veckor från det att tillståndet beviljades.”

4. I artikel 7 ska punkterna 1a och 1b ersättas med följande:

”1a. Förbuden i punkt 1 ska inte tillämpas på

- a) offentliga organ eller juridiska personer, enheter eller organ som tar emot offentlig finansiering från unionen eller medlemsstaterna, förutsatt att det bistånd och de tjänster som avses i punkt 1 är nödvändiga för uteslutande humanitära ändamål inom de icke-regeringskontrollerade områden i Ukraina som avses i artikel 1,

- b) organisationer och byråer som är pelarbedömda av unionen och med vilka unionen har undertecknat ett ramavtal om ekonomiskt partnerskap på grundval av vilket organisationerna och byråerna agerar som unionens humanitära partner, förutsatt att det bistånd och de tjänster som avses i punkt 1 är nödvändiga för uteslutande humanitära ändamål inom de icke-regeringskontrollerade områden i Ukraina som avses i artikel 1,
- c) organisationer och byråer till vilka unionen har utfärdat ett certifikat om humanitärt partnerskap (*Humanitarian Partnership Certificate*) eller som har certifierats eller erkänts av en medlemsstat i enlighet med nationella förfaranden, förutsatt att det bistånd och de tjänster som avses i punkt 1 är nödvändiga för uteslutande humanitära ändamål inom de icke-regeringskontrollerade områden i Ukraina som avses i artikel 1, eller
- d) medlemsstaternas fackorgan, förutsatt att det bistånd och de tjänster som avses i punkt 1 är nödvändiga för uteslutande humanitära ändamål inom de icke-regeringskontrollerade områden i Ukraina som avses i artikel 1.

- 1b. I fall som inte omfattas av punkt 1a och genom undantag från punkt 1 får de behöriga myndigheterna i en medlemsstat, på sådana allmänna och särskilda villkor som de anser lämpliga, bevilja allmänna eller särskilda tillstånd till tillhandahållande av bistånd och tjänster som avses i punkt 1 efter att ha fastställt att sådant bistånd och sådana tjänster är nödvändiga för uteslutande humanitära ändamål inom de icke-regeringskontrollerade områden i Ukraina som avses i artikel 1.

Den berörda medlemsstaten ska underrätta övriga medlemsstater och kommissionen om varje tillstånd som beviljas enligt denna punkt inom två veckor från det att tillståndet beviljades.”

*Artikel 2*

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar*

*[...]*

*Ordförande*