

Bruxelles, den 9. oktober 2019
(OR. en)

12796/1/19
REV 1

CLIMA 263
ENV 828
ONU 102
DEVGEN 189
ECOFIN 854
ENER 455
FORETS 39
MAR 151
AVIATION 192

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Forberedelser til møderne under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) (den 2.-13. december 2019 i Santiago de Chile) – Rådets konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om forberedelser til møderne under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) (den 2.-13. december 2019 i Santiago de Chile), der blev vedtaget af Rådet på 3716. samling den 4. oktober 2019.

I den engelske udgave er ordet "warming", som manglede i punkt 11 i dokument 12796/19, blevet tilføjet.

Forberedelser til møderne under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) (den 2.-13. december 2019 i Santiago de Chile, Chile)

– Rådets konklusioner –

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

PRESSERENDE BEHOV FOR EN STYRKET GLOBAL INDSATS

1. UNDERSTREGER, at klimaændringer er en direkte og eksistentiel trussel, som intet land forskånes for. Verden er allerede vidne til mange ødelæggende virkninger af klimaændringer, men alligevel er den globale klimainsats stadig utilstrækkelig; UNDERSTREGER, hvor presserende det mere end nogensinde er at øge den globale indsats, og FREMHÆVER mulighederne og fordelene ved den globale omstilling til sikre, klimaneutrale, klimarobuste og bæredygtige økonomier og samfund, samt at gennemførelsen af 2030-dagsordenen og Parisaftalen er tæt forbundne;
2. GLÆDER SIG OVER de tre rapporter, som Det Mellemstatslige Panel om Klimaændringer (IPCC) har udsendt i år (Climate Change and Land: An IPCC special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems, Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate og 2019 Refinement to the 2006 IPCC Guidelines on National Greenhouse Gas Inventories); UDTRYKKER sin påskønnelse af IPCC's arbejde med at indsamle og analysere den bedste tilgængelige videnskab om klimaændringer og deres virkninger for miljøet og samfundet; OPFORDRER IPCC til at fortsætte sit arbejde og roser dets omhyggelige, objektive og gennemsigtige tilgang, der gør IPCC til den mest autoritative stemme inden for videnskaben om klimaændringer;

3. ER DYBT BEKYMRET over IPCC's videnskabelige resultater, der beviser, at det er yderst presserende at styrke den globale reaktion på klimaændringer i forbindelse med bæredygtig udvikling og bestræbelserne på at udrydde fattigdom; UNDERSTREGER, at klimaændringer, tab af biodiversitet, jord- og havforringelse og ørkendannelse er tæt forbundne, og OPFORDRER TIL tættere samarbejde og synergier mellem konventionerne; UNDERSTREGER, at intensivering af den globale indsats kræver emissionsreduktioner i alle sektorer for at begrænse den globale opvarmning og mindske risiciene ved og de negative konsekvenser af klimaændringer;
4. UDTRYKKER SIN DYBE BEKYMRING over klimaændringernes voksende indvirkning på forringelsen af den globale biodiversitet og verdens vandressourcer og økosystemer, herunder virkningerne af naturbrande; SER i denne forbindelse MED TILFREDSHED PÅ rapporten Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services fra Den Mellemstatslige Videnspolitikplatform vedrørende Biodiversitet og Økosystemydelse; og BEMÆRKER MED FORFÆRDELSE, at opvarmningen af Arktis foregår mere end dobbelt så hurtigt som den gennemsnitlige globale opvarmning, hvilket allerede har alvorlige globale, regionale og lokale konsekvenser;
5. ER FORTSAT DYBT BEKYMRET over, at rapporter fra FN bekræfter, at de nationalt bestemte bidrag, som parterne har indgivet, og de nuværende drivhusgasemissionskurver samlet set er langt fra i nærheden af det, der kræves for at nå Parisaftalens langsigtede mål; ANERKENDER de kraftige opfordringer fra civilsamfund og borgere, særlig de unge, til at øge indsatsen, have ambitioner og tage hensyn til kommende generationer; UNDERSTREGER, at alle parter, navnlig de store udledere, skal højne ambitionerne og øge klimaindsatsen, idet de samtidig styrker fødevarer sikkerhed, bæredygtig udvikling og fattigdomsudryddelse, beskyttelse af biodiversitet, alle økosystemers integritet, ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse, respekt for menneskerettighederne og indfødte befolkningers og lokalsamfunds rettigheder; UNDERSTREGER betydningen af kønsorienteret planlægning og gennemførelse for en effektiv og virkningsfuld klimaindsats;

6. MINDER OM Det Europæiske Råds konklusioner af 20. juni 2019 om klimaændringer og GENTAGER vigtigheden af at intensivere den globale klimaindsats; MINDER OM Rådets konklusioner af 18. februar 2019 om klimadiplomati og GENTAGER, at klimaændringerne fungerer som en trusselsmultiplikator og i stigende grad som en trussel mod fred og sikkerhed i sig selv med alvorlige konsekvenser i hele verden til følge;

FREMME AF INDSATSEN OG AMBITIONERNE

7. SER MED TILFREDSHED PÅ resultaterne af FN's klimaindsatstopmøde 2019 om ambitioner, indsats og solidaritet, der viste den politiske vilje til at styrke de fælles ambitioner i overensstemmelse med Parisaftalen, herunder ved at fortsætte bestræbelserne på at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C over det førindustrielle niveau og den forandringsfremmende indsats, der skal gøres af regeringerne, herunder i andre relevante multilaterale processer samt af ikkestatslige aktører;
8. OPFORDRER alle parter, der endnu ikke har ratificeret Dohaændringen, til at gøre det hurtigst muligt for at muliggøre dens hurtige ikrafttræden; UNDERSTREGER, at EU's og dets medlemsstaters 2020-forpligtelser i den anden forpligtelsesperiode i henhold til Kyotoprotokollen har været under gennemførelse siden den 1. januar 2013; FREMHÆVER, at EU fortsat har held med at afkoble sin økonomiske vækst fra sine emissioner – fra 1990 til 2017 voksede EU's økonomi med 58 %, mens de samlede drivhusgasemissioner faldt med 22 %; FREMHÆVER også, at EU og dets medlemsstater derfor står til at præstere bedre end forventet i forhold til at nå målet om en reduktion på 20 % af de indenlandske drivhusgasemissioner inden 2020 med de eksisterende politikker i henhold til EU's klima- og energipakke for 2020;
9. UNDERSTREGER, at EU i 2014 som sit bidrag til Parisaftalen forpligtede sig til senest i 2030 at reducere de nationale drivhusgasemissioner med mindst 40 % i forhold til 1990-niveauerne. Det er den første store økonomi i verden, der går i spidsen for den grønne omstilling og viser vejen for Parisaftalens gennemførelse ved allerede at have indført en ambitiøs og bindende lovramme for opfyldelse af sin forpligtelse;

10. UNDERSTREGER, at EU's 2030-mål for vedvarende energi er sat til mindst 32 % og energieffektivitetsmålet til mindst 32,5 % og understøttes af et pålideligt forvaltningssystem; FREMHÆVER, at disse mål vil føre til større reduktioner af drivhusgasemissioner end tidligere forventet; og MINDER OM, at EU og dets medlemsstater vil gøre status over disse yderligere bestræbelser og andre relevante sektorspecifikke politikker;
11. FREMHÆVER, at EU i 2020 vil ajourføre sit nationalt bestemte bidrag (NDC) som aftalt i Paris under hensyntagen til behovet for at øge klarheden, gennemsigtigheden og forståeligheden af sit NDC som aftalt i Katowice; UNDERSTREGER, at det er nødvendigt at øge den globale indsats for at tackle klimaændringerne i lyset af den seneste tilgængelige videnskab, navnlig IPCC's særrapport om virkningerne af en global opvarmning på 1,5 °C over det førindustrielle niveau;
12. OPFORDRER alle de lande, som ikke har ratificeret Parisaftalen, til at gøre det hurtigst muligt; OPFORDRER alle parter til at ajourføre deres NDC'er i overensstemmelse med Parisaftalen og til at øge klarheden, gennemsigtigheden og forståeligheden af deres NDC'er;
13. UNDERSTREGER, at EU på grundlag af Europa-Kommissionens strategiske langsigtede vision for en fremgangsrig, moderne, konkurrencedygtig og klimaneutral økonomi "En ren planet for alle" og Europa-Kommissionens forslag om at gøre Europa klimaneutralt senest i 2050 i øjeblikket drøfter, hvordan der kan opnås klimaneutralitet i overensstemmelse med Parisaftalen; FREMHÆVER betydningen af den brede, inklusive og omfattende samfundsdebat på tværs af EU og dets medlemsstater, herunder grundige overvejelser af spørgsmål såsom en retfærdig omstilling;

14. MINDER OM Det Europæiske Råds opfordring¹ til Rådet og Kommissionen om at fremme arbejdet med de betingelser, de incitamenter og den befordrende ramme, der skal indføres for at sikre en omstilling til et klimaneutralt EU i overensstemmelse med Parisaftalen, idet det bemærker, at der for et stort flertal af EU's medlemsstater vedkommende skal opnås klimaneutralitet senest i 2050; og idet det også BEMÆRKER, at flere medlemsstater allerede har fastsat nationale mål, der bidrager til at opnå dette; SER FREM TIL, at Det Europæiske Råd færdiggør sin vejledning om EU's klimaneutrale vision inden udgangen af 2019 med henblik på vedtagelse af EU's langsigtede strategi og fremlæggelse heraf for UNFCCC i begyndelsen af 2020; OPFORDRER også andre parter i Parisaftalen til senest i 2020 at forelægge deres langsigtede strategier i overensstemmelse med Parisaftalens langsigtede mål;
15. UNDERSTREGER, at EU er verdens førende bidragsyder af udviklingsbistand med 74,4 mia. EUR i 2018 og verdens største bidragsyder af klimafinansiering med over 40 % af verdens offentlige klimafinansiering, idet EU's og dets medlemsstater bidrag er mere end fordoblet siden 2013 og overstiger 20 mia. EUR årligt; FREMHÆVER EU's og dets medlemsstater fortsatte tilsagn om at optrappe mobiliseringen af international klimafinansiering som led i de udviklede landes kollektive mål om i fællesskab at mobilisere 100 mia. USD om året senest i 2020 og frem til 2025 til modvirkning og tilpasning i udviklingslande fra mange forskellige kilder, instrumenter og kanaler i forbindelse med betydningsfulde modvirkningstiltag og åbenhed omkring gennemførelsen; UNDERSTREGER behovet for deltagelse fra en bredere kreds af bidragsydere; UNDERSTREGER betydningen af en vellykket genopfyldning af Den Grønne Klimafond; SER FREM TIL, at de multilaterale udviklingsbanker gør yderligere fremskridt med tilpasningen af deres aktiviteter til Parisaftalen; GENTAGER, at privat klimafinansiering er afgørende for at fremme omstillingen til en klimaneutral og klimarobust global økonomi; HENVISER til, at det har til hensigt at vedtage konklusioner om klimafinansiering forud for COP25;

¹ <https://www.consilium.europa.eu/media/39922/20-21-euco-final-conclusions-en.pdf>

16. UNDERSTREGER betydningen af, at alle parter bringer de globale finansieringsstrømme i overensstemmelse med en tilgang hen imod lave drivhusgasemissioner og en klimarobust udvikling i overensstemmelse med Parisaftalen, og understreger i den forbindelse behovet for at fremme bæredygtig finansiering; GLÆDER SIG OVER bidraget i Europa-Kommissionens meddelelse "Handlingsplan for finansiering af bæredygtig vækst" til dette mål;
17. BEKRÆFTER PÅ NY EU's tilsagn om fortsat at støtte udviklingslandene, navnlig de mindst udviklede lande og små udviklingsøstater, i deres bestræbelser på at gennemføre Parisaftalen; ANERKENDER i denne sammenhæng de specifikke behov og særlige forhold, der gør sig gældende for de lande, som er særligt sårbare over for de negative virkninger af klimaændringerne, og behovet for rettidig og målrettet støtte til at forhindre, minimere og håndtere disse virkninger; FREMHÆVER initiativer som f.eks. NDC-partnerskabet samt initiativer til at styrke samfunds modstandsdygtighed, eksistensgrundlag og økosystemer gennem finansierings- og forsikringsløsninger i forbindelse med katastroferisici, der indgår i omfattende risikostyringsstrategier;
18. FREMHÆVER betydningen af at fremme uddannelse, bevidstgørelse af borgerne, offentlig deltagelse og offentlig adgang til information for så vidt angår deres bidrag til gennemførelsen af Parisaftalen og de langsigtede mål deri; GLÆDER SIG OVER og støtter, at klimainsatsen fremmes gennem offentlig deltagelse og samarbejde med lokale myndigheder, den private sektor og civilsamfundet;

VEJEN TIL SANTIAGO

19. LYKØNSKER det polske formandskab for 24. partskonference under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (COP24) med den rolle, som det spillede med hensyn til at styre arbejdet under COP'en; SER MED TILFREDSHED PÅ "Katowiceregelsættet", der udgør et væsentligt resultat, som gør det muligt at operationalisere Parisaftalen, og viser, at multilateralisme og internationalt samarbejde fortsat er operationelle platforme til håndtering af globale udfordringer;

20. GLÆDER SIG OVER det lederskab, som det kommende chilenske COP-formandskab udviser, og SER FREM TIL at arbejde tæt sammen med Chile for at styrke den globale klimaindsats og gøre COP25 til en succes; STØTTER prioriteterne for COP25, herunder bevidstheden om sammenhængen mellem hav og klima, som skitseret af det kommende COP-formandskab; HILSER den aktive rolle, som Costa Rica spiller, VELKOMMEN og ser frem til mødet forud for COP'en;

21. ER FAST BESLUTTET PÅ:

- at arbejde sammen med alle parter med henblik på at udarbejde robuste og omfattende regler for frivilligt samarbejde i henhold til artikel 6 i Parisaftalen, som fremmer globale ambitioner, sikrer miljømæssig integritet og undgår dobbelttælling gennem en tilsvarende justering for alle internationale overførsler, herunder for så vidt angår mekanismen i henhold til artikel 6, stk. 4, og ordningen for CO₂-kompensation og -reduktion for international luftfart (CORSIA)
- at udarbejde solide regler for overførsler i henhold til artikel 6, stk. 2
- at oprette en ny ambitiøs mekanisme i henhold til artikel 6, stk. 4, der sætter de deltagende parter i stand til at styrke deres modvirkningstiltag, samtidig med at der aflægges solidt regnskab for de opnåede emissionsreduktioner i henhold til Parisaftalen og nås til enighed om at afvikle Kyotoprotokollens mekanismer;

22. SER FREM TIL:

- en vellykket afslutning på anden gennemgang af den internationale Warszawamekanisme til håndtering af tab og skader (WIM) på grundlag af det mandat, der blev aftalt i juni i Bonn for yderligere styring af WIM, navnlig i forbindelse med gennemførelsen af Parisaftalens artikel 8
- at der gøres fremskridt med ordningerne inden for den udvidede ramme for gennemsigtighed, der udgør rygraden i en velfungerende Parisaftale, på grundlag af de nærmere bestemmelser, procedurer og retningslinjer, der blev aftalt i Katowice

- at fremme arbejdet med kapacitetsopbygning, herunder med de institutionelle ordninger
 - en vellykket gennemgang af Limaarbejdsprogrammet om køn og dets kønshandlingsplan;
23. MINDER OM vigtigheden af at stræbe mod fælles tidsrammer for alle parternes NDC'er i overensstemmelse med Parisaftalen;
24. FREMHÆVER betydningen af interessenter, der ikke er parter, og disses bidrag til Parisaftalens langsigtede mål, herunder gennem den globale klimadagsorden (GCAA), anerkender GCAA's bestræbelser for så vidt angår dens bidrag til gennemførelsen af Parisaftalen og de langsigtede mål deri; glæder sig over og STØTTER de to klimaforkæmperes stærke engagement i at fremme klimaindsatsen; SER MED TILFREDSHED PÅ muligheden for at gøre status over gennemførelsen og ambitionerne for tiden inden 2020 med henblik på at præsentere fremskridt og indkredse yderligere muligheder for en global indsats;

ANDRE PROCESSER

25. ER FORTSAT BESLUTTET PÅ at tilstræbe synergi og maksimere klimabidraget fra de øvrige Riokonventioner (UNCBD og UNCCD), herunder den globale ramme for biodiversitet for perioden efter 2020, FN's Skovforum, Sendairammen for katastrofeforebyggelse og opfyldelsen af FN's mål for bæredygtig udvikling; UNDERSTREGER, at der også skal koordineres på nationalt plan;
26. MINDER OM behovet for, at den internationale luftfart i tilstrækkelig grad bidrager til at modvirke klimaændringerne; OPFORDRER navnlig Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) og dens medlemsstater til hurtigt at gennemføre CORSIA og samtidig sikre sin miljømæssige integritet, herunder ved at undgå dobbelttælling af emissionsreduktioner; OPFORDRER alle parter, der endnu ikke har tilkendegivet deres deltagelse, til at tilslutte sig CORSIA's pilotfase; GENTAGER sine tidligere opfordringer til ICAO om senest på 41. forsamling at nå til enighed om et langsigtet mål, der er i overensstemmelse med temperaturmålene i Parisaftalen;

27. OPFORDRER Den Internationale Søfartsorganisation (IMO) til hurtigt at gennemføre sin første strategi for reduktion af drivhusgasemissioner fra skibe, der blev vedtaget i 2018, i overensstemmelse med temperaturmålene i Parisaftalen;
 28. GLÆDER SIG OVER ikrafttrædelsen af Kigaliændringen af Montrealprotokollen den 1. januar 2019, som bidrager til opfyldelsen af målene i Parisaftalen, og OPFORDRER alle parter i Montrealprotokollen til at ratificere denne ændring hurtigst muligt.
-