

Bryssel den 4 oktober 2019
(OR. en)

12796/19

CLIMA 263
ENV 828
ONU 102
DEVGEN 189
ECOFIN 854
ENER 455
FORETS 39
MAR 151
AVIATION 192

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Förberedelserna inför mötena om Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) i Santiago, 2–13 december 2019 – Rådets slutsatser

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om förberedelserna inför mötena om Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) i Santiago, 2–13 december 2019, som antogs av rådet vid dess 3716:e möte den 4 oktober 2019.

**Förberedelserna inför mötena om Förenta nationernas ramkonvention om
klimatförändringar (UNFCCC) i Santiago, Chile, 2–13 december 2019**

– Rådets slutsatser –

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

DET AKUTA BEHOVET AV UTÖKADE GLOBALA ÅTGÄRDER

1. BETONAR att klimatförändringarna utgör ett direkt och existentiellt hot som inte kommer att lämna något land oberört; världen har redan erfarit många av klimatförändringarnas förödande konsekvenser, ändå förblir de globala klimatåtgärderna otillräckliga; UNDERSTRYKER det aldrig tidigare skådade akuta behovet av att intensifiera de globala insatserna och FRAMHÅLLER de möjligheter och fördelar som den globala övergången till säkra, klimatneutrala, klimatrelienta och hållbara ekonomier och samhällen erbjuder och att genomförandet av Agenda 2030 och Parisavtalet är nära sammanflätade,
2. VÄLKOMNAR de tre rapporter som i år har offentliggjorts av Mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) (*Climate Change and Land: An IPCC special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems; Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate* och *2019 Refinement to the 2006 IPCC Guidelines on National Greenhouse Gas Inventories*); UPPSKATTAR IPCC:s arbete med att sammanställa och analysera bästa tillgängliga vetenskap om klimatförändringen och dess inverkan på miljön och samhället; UPPMANAR IPCC att fortsätta med sitt arbete och uttrycker beröm för dess heltäckande, objektiva och transparenta strategi som gör IPCC till den mest tydliga rösten för vetenskapen om klimatförändringar,

3. ÄR DJUPT OROAT över IPCC:s vetenskapliga rön som styrker att det är ytterst brådskande att stärka de globala åtgärderna mot klimatförändringarna inom ramen för hållbar utveckling och insatser för fattigdomsutrotning; FRAMHÅLLER att klimatförändringar, förlust av biologisk mångfald, markförsämring, försämring av tillståndet i oceanerna och ökenspridning är starkt sammankopplade och EFTERLYSER närmare samarbete och synergieffekter mellan konventionerna; BETONAR att en intensifiering av de globala insatserna kräver utsläppsminskningar inom alla sektorer för att begränsa den globala uppvärmningen, minska riskerna och de negativa konsekvenserna av klimatförändringarna,
4. SER MED DJUP ORO på klimatförändringarnas ökade inverkan på förlusterna i fråga om global biologisk mångfald, världens vattenresurser och ekosystem, bland annat effekterna av okontrollerade skogsbränder; VÄLKOMNAR i detta hänseende den globala utvärderingsrapporten om biologisk mångfald och ekosystemtjänster från den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster; KONSTATERAR MED BESTÖRTNING att Arktis värms upp mer än dubbelt så fort som den globala genomsnittstakten vilket redan har givit upphov till allvarliga globala, regionala och lokala konsekvenser,
5. ÄR FORTFARANDE DJUPT OROAT över FN-rapporter som styrker att de nationellt fastställda bidrag, sammantagna, som lämnats in av parterna, och den nuvarande utvecklingen av utsläpp av växthusgaser inte på långt när motsvarar vad som krävs för att uppnå Parisavtalets långsiktiga mål; ÄR MEDVETET OM de starka kraven från civilsamhället och medborgarna, särskilt ungdomar, på stärkta insatser, högre ambitioner och ökad hänsyn med avseende på framtida generationer; FRAMHÅLLER att alla parter, särskilt de med stora utsläpp, måste höja sina ambitioner och utöka klimatåtgärderna samtidigt som en förstärkning sker av livsmedelstrygghet, hållbar utveckling och utrotning av fattigdom, skydd av biologisk mångfald, balansen i alla ekosystem, jämställdhet och kvinnors egenmakt, respekt för de mänskliga rättigheterna och respekt för urfolks och lokalsamhällens rättigheter; FRAMHÅLLER betydelsen av integrering av jämställdhet i planeringen och genomförandet för att åstadkomma ändamålsenliga klimatåtgärder,

6. ERINRAR OM Europeiska rådets slutsatser av den 20 juni 2019 om klimatförändringarna och UPPREPAR betydelsen av att öka tempot i det globala klimatarbetet; ERINRAR OM rådets slutsatser av den 18 februari 2019 om klimatdiplomati och UPPREPAR att klimatförändringarna mångfaldigar hoten och i allt högre grad utgör ett hot mot fred och säkerhet i sig, med allvarliga konsekvenser över hela världen,

ATT UTÖKA ÅTGÄRDERNA OCH HÖJA AMBITIONSNIVÅN

7. VÄLKOMNAR resultaten från FN:s toppmöte 2019 om klimatåtgärder om ambitioner, åtgärder och solidaritet, som visade att det finns en politisk vilja att intensifiera den gemensamma ambitionsnivån i enlighet med Parisavtalet, bland annat genom fortsatta ansträngningar för att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C över förindustriella nivåer och de omdanande åtgärder som behöver vidtas av regeringar, bland annat inom ramen för andra relevanta multilaterala processer samt av icke-statliga aktörer,
8. UPPMANAR alla parter som ännu inte har ratificerat Dohaändringen att göra detta så snart som möjligt så att den snarast möjligt kan träda i kraft; UNDERSTRYKER att EU:s och dess medlemsstaters åtaganden för 2020 under den andra åtagandeperioden inom ramen för Kyotoprotokollet redan håller på att genomföras sedan den 1 januari 2013; FRAMHÅLLER att EU fortsätter att framgångsrikt frikoppla sin ekonomiska tillväxt från utsläppen av växthusgaser – från 1990 till 2017 växte EU:s ekonomi med 58 %, samtidigt som de totala utsläppen av växthusgaser minskade med 22 %; FRAMHÅLLER även att EU och dess medlemsstater beräknas överträffa målet om att minska sina växthusgasutsläpp med 20 % senast 2020 med de befintliga strategierna i EU:s klimat- och energipaket för 2020,
9. FRAMHÅLLER att EU år 2014, inom ramen för sitt bidrag till Parisavtalet, åtog sig att minska sina inhemska utsläpp av växthusgaser med minst 40 % till 2030 jämfört med 1990 års nivåer; EU är den första större ekonomi i världen att inta en ledande roll i den gröna omställningen och att visa vägen för genomförandet av Parisavtalet genom att redan ha inrättat en ambitiös och bindande rättslig ram för att fullgöra sina åtaganden,

10. UNDERSTRYKER att EU:s mål för förnybar energi 2030 har fastställts till minst 32 % och energieffektivitetsmålet till minst 32,5 %, som stöds av ett tillförlitligt styrningssystem; FRAMHÅLLER att dessa mål skulle leda till större minskningar av utsläpp av växthusgaser än vad som tidigare förutsagts och ERINRAR OM att EU och dess medlemsstater kommer att utvärdera dessa ytterligare insatser och övrig relevant sektorspecifik politik,
11. FRAMHÅLLER att EU år 2020 kommer att uppdatera sitt nationellt fastställda bidrag, i enlighet med vad man enades om i Paris, med beaktande av behovet av att förbättra tydligheten, transparensen och förståelsen för sitt nationellt fastställda bidrag, i enlighet med vad man enades om i Katowice; BETONAR behovet av att intensifiera de globala insatserna för att ta itu med klimatförändringarna mot bakgrund av de senaste tillgängliga vetenskapliga rönen, särskilt IPCC:s särskilda rapport om effekterna av en global uppvärmning på 1,5 °C över förindustriell nivå,
12. UPPMUNTRAR alla länder som inte har ratificerat Parisavtalet att göra detta så snart som möjligt; UPPMANAR alla parter att uppdatera sina nationellt fastställda bidrag i linje med Parisavtalet och att förbättra tydligheten, transparensen och förståelsen för dessa,
13. BETONAR att på grundval av Europeiska kommissionens strategiska långsiktiga vision för en stark, modern, konkurrenskraftig och klimatneutral ekonomi – *En ren jord åt alla* och Europeiska kommissionens förslag om att göra Europa klimatneutralt senast 2050 diskuterar man för närvarande inom EU hur klimatneutralitet ska åstadkommas i enlighet med Parisavtalet; FRAMHÅLLER betydelsen av en bred, inkluderande och omfattande samhällsdebatt i hela EU och dess medlemsstater, bland annat djupgående överväganden av frågor som rättvis omställning.

14. ERINRAR OM uppmaningen från Europeiska rådet¹ till rådet och kommissionen att påskynda arbetet med de villkor, de incitament och det stödjande ramverk som ska införas så att man i linje med Parisavtalet kan säkerställa en omställning till ett klimatneutralt EU där det också konstateras att en stor majoritet av EU:s medlemsstaters klimatneutralitet måste uppnås senast 2050 och att flera medlemsstater redan har fastställt nationella mål för att bidra till att uppnå detta mål; SER GÄRNA att Europeiska rådet färdigställer sina riktlinjer för EU:s klimatneutrala vision före slutet av 2019, så att EU:s långsiktiga strategi kan antas och lämnas in i ett tidigt skede av 2020 till UNFCCC; UPPMANAR även övriga parter till Parisavtalet att senast 2020 lägga fram sina långsiktiga strategier i linje med Parisavtalets långsiktiga mål,
15. BETONAR att EU är världens ledande givare av utvecklingsbistånd, med 74,4 miljarder euro 2018 och världens största givare vad gäller klimatfinansiering; EU står för mer än 40 % av världens offentliga klimatfinansiering; EU:s och dess medlemsstaters bidrag har mer än fördubblats sedan 2013 och överstiger 20 miljarder euro per år; UNDERSTRYKER EU:s och dess medlemsstaters fortsatta åtagande om att öka mobiliseringen av den internationella klimatfinansieringen som en del av industriländernas mål att senast 2020 och fram till och med 2025 gemensamt mobilisera 100 miljarder US-dollar per år för begränsning och anpassning i utvecklingsländer från en mängd olika källor, instrument och kanaler, inom ramen för meningsfulla begränsningsåtgärder och öppenhet i fråga om genomförandet; BETONAR behovet av att ett större antal bidragsgivare deltar; BETONAR betydelsen av att den gröna klimatfonden fylls på; SER GÄRNA att ytterligare framsteg görs av multilaterala utvecklingsbanker i anpassningen av verksamheten till Parisavtalet; UPPREPAR att privat klimatfinansiering är avgörande för att driva på omställningen till en klimatneutral och klimatrezilient global ekonomi; HÄNVISAR till sin avsikt att inför COP25 anta slutsatser om klimatfinansiering,

¹ <https://www.consilium.europa.eu/media/39961/20-21-euco-final-conclusions-sv.pdf>

16. BETONAR vikten av att alla parter gör globala finansiella flöden förenliga med en väg mot låga växthusgasutsläpp och en klimatrezilient utveckling i linje med Parisavtalet; betonar i detta sammanhang behovet av att främja en hållbar finansmarknad; VÄLKOMNAR bidraget från Europeiska kommissionens meddelande *Handlingsplan för finansiering av hållbar tillväxt* till detta mål,
17. BEKRÄFTAR PÅ NYTT EU:s åtagande att fortsätta att stödja utvecklingsländerna, i synnerhet de minst utvecklade länderna och de små östaterna under utveckling, i deras ansträngningar för att genomföra Parisavtalet; INSER, i detta sammanhang, de specifika behov och särskilda omständigheter som gäller för dessa länder, vilka är särskilt utsatta för klimatförändringarnas negativa effekter, och behovet av lägligt och riktat stöd för att förhindra, minimera och hantera dessa effekter; FRAMHÅLLER initiativ som partnerskapet för nationellt fastställda bidrag och initiativ för att stärka motståndskraften vad gäller samhällen, försörjningsmöjligheter och ekosystem genom finansierings- och försäkringslösningar för katastrofrisker som är integrerade i omfattande riskhanteringsstrategier,
18. FRAMHÅLLER betydelsen av att främja utbildning och yrkesutbildning samt av att öka allmänhetens medvetenhet, deltagande och tillgång till information när det gäller att bidra till genomförandet av Parisavtalet och dess långsiktiga mål; VÄLKOMNAR och uppmanar att klimatåtgärder främjas genom offentligt deltagande och samarbete med de lokala myndigheterna, den privata sektorn och civilsamhället,

VÄGEN TILL SANTIAGO

19. BERÖMMER det polska ordförandeskapet för den 24:e partskonferensen för FN:s ramkonvention om klimatförändringar (COP24) för dess vägledande roll i partskonferensens arbete; VÄLKOMNAR den så kallade regelboken från Katowice som utgör en betydande framgång som gör att Parisavtalet kan förverkligas och visar att multilateralism och internationellt samarbete fortfarande fungerar som plattformar för hantering av globala utmaningar,

20. VÄLKOMNAR ledarskapet hos det tillträdande chilenska ordförandeskapet för partskonferensen och SER FRAM EMOT ett nära samarbete med Chile för att stärka de globala klimatåtgärderna och uppnå goda resultat med COP25; STÖDER prioriteringarna inom ramen för COP25, bland annat kopplingen mellan oceanerna och klimatet, såsom de presenterats av det tillträdande ordförandeskapet för partskonferensen; VÄLKOMNAR Costa Ricas aktiva roll och ser fram emot förhandsmötet inför partskonferensen,
21. ÄR FAST BESLUTET att
- arbeta med alla parter för att ta fram robusta och heltäckande regler för frivilligt samarbete enligt artikel 6 i Parisavtalet varvid globala ambitioner främjas, miljöintegritet säkerställs och dubbelräkning undviks genom motsvarande justeringar av alla internationella överföringar, bland annat med avseende på mekanismen enligt artikel 6.4 och systemet för kompensation för och minskning av koldioxidutsläpp inom internationell luftfart (Corsia);
 - utarbeta robusta regler för överföringar enligt artikel 6.2;
 - inrätta en ambitiös ny mekanism enligt artikel 6.4 som gör det möjligt för de deltagande parterna att stärka sina begränsningsåtgärder, samtidigt som de utsläppsminskningar som uppnåtts inom ramen för Parisavtalet ordentligt tas i beaktande och man enas om att avsluta Kyotoprotokollets mekanismer,
22. SER GÄRNA att
- den andra översynen av Internationella Warszawamekanismen för förluster eller skador slutförs med gott resultat på grundval av det mandat som man enades om i Bonn i juni för att ytterligare vägleda mekanismens arbete, särskilt genomförandet av artikel 8 i Parisavtalet;
 - framsteg görs med arrangemang inom ramen för det stärkta transparensramverket, som utgör ryggraden i ett välfungerade Parisavtal, på grundval av dess former, förfaranden och riktlinjer som man enats om i Katowice,

- arbetet fortskrider med kapacitetsuppbyggnad, bland annat med avseende på dess institutionella arrangemang,
 - Lima-programmet för jämställdhet och dess handlingsplan för jämställdhet ses över med gott resultat,
23. ERINRAR OM att det är viktigt att man, i enlighet med Parisavtalet, strävar efter gemensamma tidsramar för samtliga parter nationellt fastställda bidrag,
24. FRAMHÅLLER betydelsen av aktörer som inte är parter och deras bidrag till Parisavtalets långsiktiga mål, bland annat genom agendan för globala klimatåtgärder; erkänner insatserna inom ramen för agendan vad gäller bidrag till genomförandet av Parisavtalet och dess långsiktiga mål; välkomnar och UPPMANAR de två klimatförespråkarnas intensiva engagemang för att främja klimatåtgärder; VÄLKOMNAR möjligheten att utvärdera genomförandet och ambitionerna före 2020 för att påvisa framsteg och för att identifiera ytterligare möjligheter till globala åtgärder,

ANDRA PROCESSER

25. STÅR FAST VID att eftersträva synergieffekter och maximera klimatbidraget från de övriga Riokonventionerna (konventionen om biologisk mångfald och FN:s konvention för bekämpning av ökenspridning), inbegripet ramen för den globala biologiska mångfalden efter 2020, FN:s skogsforum, Sendai-ramverket för katastrofriskreducering och uppnåendet av FN:s mål för hållbar utveckling; BETONAR att samordning även krävs på nationell nivå,
26. ERINRAR OM behovet av att internationell luftfart på ett adekvat sätt bidrar till att begränsa klimatförändringarna; UPPMANAR särskilt Internationella civila luftfartsorganisationen (Icao) och dess medlemsstater att snabbt genomföra Corsia, samtidigt som dess miljöintegritet säkerställs, bland annat genom att dubbelräkning av utsläppsminskningar undviks; UPPMANAR alla parter som ännu inte att tillkännagett sitt deltagande att gå med i Corsias pilotetapp; UPPREPAR sina tidigare uppmaningar till Icao att senast vid dess 41:a sammanträde enas om ett långsiktigt mål i enlighet med Parisavtalets temperaturmål,

27. UPPMANAR Internationella sjöfartsorganisationen (IMO) att snabbt genomföra sin inledande strategi för minskning av växthusgasutsläppen från fartyg, som antogs 2018, i enlighet med Parisavtalets temperaturmål,
 28. NOTERAR MED TILLFREDSSTÄLLELSE att Kigaliändringen av Montrealprotokollet trädde i kraft den 1 januari 2019 och bidrar till uppnåendet av målen i Parisavtalet och UPPMANAR alla parter i Montrealprotokollet att ratificera denna ändring så snart som möjligt.
-