



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 oktober 2019
(OR. en)

12795/19

ENV 827
DEVG 188
ECO 103
SAN 418
PECH 429
AGRI 482
IND 247
CHIM 128
ENER 454
RECH 451
TRANS 469

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Det åttonde miljöhandlingsprogrammet – Att tillsammans vända utvecklingen – Rådets slutsatser

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om det ovannämnda åttonde miljöhandlingsprogrammet, Att tillsammans vända utvecklingen, som antogs av rådet vid dess 3716:e möte den 4 oktober 2019.

Det åttonde miljöhandlingsprogrammet – Att tillsammans vända utvecklingen**– Rådets slutsatser –**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM ERINRAR OM att miljöhandlingsprogrammen, vilka har utarbetats i samarbete med alla berörda parter, under mer än 40 år har gett EU miljö- och klimatpolitiska ramar som har bidragit till att man har kunnat uppnå miljömålen samt integrera miljöfrågorna inom EU:s övriga politikområden,

SOM ERINRAR OM att EU i enlighet med artikel 192.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ska anta miljöhandlingsprogram i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet i syfte att tillhandahålla strategisk vägledning och säkerställa förutsägbara och samordnade åtgärder för Europas miljö- och klimatförändringspolitik,

SOM ERINRAR OM Europaparlamentets och rådets beslut om ett allmänt miljöhandlingsprogram för unionen till 2020 – Att leva gott inom planetens gränser¹ (det sjunde miljöhandlingsprogrammet) – vari fastställs en vision för 2050 med ett narrativ där miljö- och klimatförändringspolitiken stimulerar grön tillväxt, en frisk och välmående planet samt ökad välfärd för människor,

SOM ERINRAR OM FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling, målen för hållbar utveckling samt kommissionens diskussionsunderlag Mot ett hållbart EU 2030,

¹ EUT L 354, 28.12. 2013, s. 171.

SOM ERINRAR OM FN:s ramkonvention om klimatförändringar, Parisavtalet från december 2015, kommissionens meddelande En ren jord åt alla, vilket innehåller en strategisk långsiktig vision för en stark, modern, konkurrenskraftig och klimatneutral EU-ekonomi till 2050, samt IPCC:s särskilda rapport om global uppvärmning på 1,5 °C,

SOM ERINRAR OM resultaten i 2019 års övergripande bedömningsrapport om biologisk mångfald och ekosystemtjänster från den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster, där man varnar för att naturen i hela världen förstörs i en takt som är utan motstycke i människans historia och att arter dör ut i en allt högre takt, något som har allvarliga följder för de varor och tjänster som kommer från naturen och för människor i hela världen,

SOM ERINRAR OM rapporterna Global Environment Outlook 6, Global Chemicals Outlook II och Global Resources Outlook 2019 samt Europeiska miljöbyråns årsrapporter om miljöindikatorer,

SOM ERINRAR OM den nya strategiska agenda 2019–2024 som antogs av Europeiska rådet den 20 juni 2019 och där man framhåller att det brådskar att bygga ett klimatneutralt, grönt, rättvist och socialt Europa,

SOM ERINRAR OM att kommissionens tillträdande ordförande har för avsikt att lägga fram en grön giv för Europa,

SOM ERINRAR OM Europaparlamentets resolution om genomförandet av det sjunde miljöhandlingsprogrammet samt Regionkommitténs yttrande Vägen till EU:s åttonde miljöhandlingsprogram,

SOM ERINRAR OM rådets slutsatser

- Mot ett hållbarare EU 2030²,
- Mot en strategi för en hållbar kemikaliepolitik i unionen³,
- Ökad cirkularitet – övergången till ett hållbart samhälle⁴,

² Dok. 8286/19.

³ Dok. 10713/19.

⁴ Dok. 12791/19.

1. FRAMHÅLLER att välfungerande ekosystem och de tjänster de erbjuder är grunden för ett rättvist, hälsosamt och välmående samhälle och UNDERSTRYKER det trängande behovet av att agera, eftersom flera av planetens gränser har överskridits och eftersom klimatförändringen, föroreningarna, förlusten av biologisk mångfald samt den ständigt ökande efterfrågan på naturresurser äventyrar nuvarande och kommande generationers välfärd och framtidsutsikter, BETONAR att om vi inte agerar nu kommer det att stå miljön, människors hälsa och välfärd samt ekonomin dyrt samt ERINRAR OM att unionen har förbundit sig för en hög skyddsnivå för miljön och människors hälsa och för förbättrad miljö kvalitet och kamp mot klimatförändringen,

Utvärderingen av det sjunde miljöhandlingsprogrammet

2. VÄLKOMNAR kommissionens rapport om utvärderingen av det sjunde miljöhandlingsprogrammet,
3. ÄR MEDVETET OM de viktigaste slutsatserna i kommissionens rapport enligt vilka visionen för 2050 och de tre tematiska prioriteringarna⁵ fortfarande gäller, men är emellertid MYCKET BEKYMRAT över det faktum att det kvarstår stora utmaningar inom miljö- och klimatförändringsspolitiken,
4. NOTERAR att man vid utvärderingen har kommit fram till att det har gjorts vissa framsteg i arbetet med att nå målen i det sjunde miljöhandlingsprogrammet och att minst framsteg har gjorts inom åtgärder som rör naturkapital, miljö och hälsa, genomförandet samt integrationen av miljöhänsyn i andra politikområden,

⁵ Att skydda, bevara och stärka unionens naturkapital, att omvandla unionen till en resurseffektiv, grön, konkurrenskraftig och utsläppssnål ekonomi och att skydda unionens medborgare mot miljöbelastningar och risker för hälsa och välbefinnande.

5. INSTÄMMER I utvärderingens slutsats att det sjunde miljöhandlingsprogrammet tillför ett betydande mervärde inom miljö- och klimatförändringspolitiken och UNDERSTRYKER i sammanhanget att det sjunde miljöhandlingsprogrammet innehåller en solid strategi, skapar starka och sammanhängande kopplingar med nationella strategier, bidrar till mer förutsägbara, snabbare och bättre samordnade åtgärder inom miljö- och klimatförändringspolitiken samt gör det möjligt för EU att tala med en stämma i internationella miljöförhandlingar,
6. ERINRAR OM att det sjunde miljöhandlingsprogrammet löper ut den 31 december 2020, UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att intensifiera sina insatser för att genomföra de åtgärder som rör de prioriterade målen, särskilt vad avser naturkapital, biologisk mångfald och ekosystemtjänster, hälsa, luftföroreningar, vattenkvalitet, farliga kemikalier och investeringar samt UPPMANAR kommissionen att i nära samarbete med medlemsstaterna och unionens institutioner utan ytterligare dröjsmål lägga fram en unionsstrategi för en giftfri miljö, vilken är i linje med det sjunde miljöhandlingsprogrammet och rådets slutsatser med titeln ”Mot en strategi för en hållbar kemikaliepolitik i unionen” och vilken fullt ut griper sig an med hormonstörande ämnen, kombinationseffekterna av kemikalier samt problemen med nanomaterial,

Det åttonde miljöhandlingsprogrammet

7. UPPMANAR kommission att senast i början av 2020 lägga fram ett ambitiöst och målinriktat förslag till ett åttonde miljöhandlingsprogram för perioden 2021–2030 för att undvika en lucka mellan det sjunde och det åttonde miljöhandlingsprogrammet, såsom krävs i artikel 4 i beslutet om det sjunde miljöhandlingsprogrammet, och FRAMHÅLLER att det åttonde miljöhandlingsprogrammet bör bygga på slutsatserna i utvärderingsrapporten för det sjunde miljöhandlingsprogrammet samt de senaste vetenskapliga rönen och kunskaperna, inbegripet rapporten The European Environment – State and Outlook 2020 (SOER 2020), med beaktande av de vitt skilda förutsättningarna för unionens olika regioner och artikel 191.3 i EUF-fördraget,

8. UPPMANAR kommissionen att i detta hänseende återigen fastställa eller identifiera gemensamma prioriterade mål för strategiska åtgärder inom ramen för det åttonde miljöhandlingsprogrammet, och då behålla visionen för 2050 från det sjunde miljöhandlingsprogrammet och även bibehålla ett klart fokus på att man ska uppnå konkreta resultat snarast möjligt och senast 2030, så att det åttonde miljöhandlingsprogrammet blir miljöpelaren vid genomförandet av Agenda 2030 inom EU, samt FRAMHÅLLER i detta sammanhang det akuta behovet av att påskynda genomförandet av Agenda 2030 – såväl globalt som inom EU – som en övergripande prioritering för EU, till gagn för dess medborgare och så att dess trovärdighet upprätthålls i Europa och världen i övrigt,
9. UPPMANAR kommissionen att i det åttonde miljöhandlingsprogrammet inbegripa en väldefinierad övervakningsmekanism för att säkerställa egenansvar för och uppfyllande av åtaganden samt tydliga och resultatbaserade indikatorer för att mäta gjorda framsteg, varvid övervakningsmekanismen bör bygga på befintliga rapporterings- och uppgiftsinsamlingsmekanismer (såsom granskningen av genomförandet av miljöpolitiken, den europeiska planeringsterminen, SOER-rapporterna samt målen för hållbar utveckling), och samtidigt undvika dubbelarbete och ytterligare administrativa bördor för medlemsstaterna och andra rapporterande organ; det åttonde miljöhandlingsprogrammet bör vidare innehålla en översyn efter halva tiden 2024, så att man kan utvärdera situationen och ta itu med nya miljöproblem,
10. ANSER att det åttonde miljöhandlingsprogrammet bör vara relevant för samtliga intressenter och bättre integrera de olika styrningsnivåerna, alla berörda parter och nya partnerskap, samt utvecklingen i fråga om internationella avtal, FRAMHÅLLER att det åttonde miljöhandlingsprogrammet måste ta upp miljöstyrningsfrågor, inbegripet sådana frågor som transparens, information, allmänhetens medverkan samt tillgången till rättslig prövning, UNDERSTRYKER att det är nödvändigt att förbättra genomförandet, efterlevnaden av unionslagstiftningen, informationen, kommunikationen med allmänheten samt åtgärderna för att öka medvetenheten bland allmänheten och NOTERAR att man måste underlätta utbytet av sakkunskap och bästa praxis samt stödja myndigheterna i deras insatser för att genomföra och verkställa miljölagstiftningen,

11. UNDERSTRYKER det faktum att Europas klimat- och miljöproblem är systemiska till sin karaktär och att man måste utarbeta åtgärds paket som ser till hållbarheten i stort, integrerar den hållbara utvecklingens tre dimensioner, fullt ut tillvaratar möjligheterna till sidovinster och synergier mellan olika miljöpolitikområden – inbegripet de som rör klimat, natur och biologisk mångfald, luftkvalitet och en hälsosam levnadsmiljö, vattenresurser och kretsloppsekonomi – samt integrerar miljödimensionen, såsom anges i kommissionens diskussionsunderlag om målen för hållbar utveckling, varvid särskild tonvikt bör läggas på politik som rör handel, jordbruk och livsmedel, skogsbruk, fiskeri, energi, gruvdrift, industri, civilskydd, byggnader, infrastruktur, digitala frågor, transport och mobilitet samt FRAMHÅLLER att man måste prioritera åtgärder för en grön omställning som är rättvis och där man bättre integrerar miljö- och klimataspekterna vid utformningen av EU:s sociala, ekonomiska och finansiella politik,
12. FRAMHÅLLER vikten av stärkt finansiering av miljöpolitiken och hållbar finansiering för en grön omställning, UNDERSTRYKER vikten av att ansvarsfulla företag integrerar miljömål i sina affärsplaner, FRAMHÅLLER i detta hänseende behovet av att mobilisera privata och offentliga investeringar för en grön omställning, behovet av att internalisera externa miljömässiga och sociala kostnader i marknadspriserna samt behovet av att fasa ut stöd som skadar miljön, FRAMHÅLLER VIDARE den avgörande roll som Horisont Europa har för att stimulera innovation och disruptiv teknik för den gröna omställningen, och STÖDER ett fortsatt genomförande av handlingsplanen för finansiering av hållbar tillväxt, särskilt vad gäller en ram för att underlätta hållbara investeringar,

13. BETONAR att det är viktigt att vi skyddar våra medborgares hälsa, och då särskilt förbättrar luft- och vattenkvaliteten samt förhindrar eller minimerar exponeringen för alla ämnen som inger betänkligheter, särskilt ämnen som inger mycket stora betänkligheter, och som släpps ut på marknaden eller släpps ut i miljön i hela Europa,
14. FRAMHÅLLER att vi måste skynda på övergången till en resurseffektiv, kretsloppsbaserad, giftfri, säker och klimatneutral ekonomi med säkra och hållbara produktions- och konsumtionsmönster samt säkerställa att även utformningen av EU:s konkurrenskrafts-, industri- och handelspolitik samt digitala politik bidrar till detta mål, UNDERSTRYKER i detta hänseende vikten av att utvecklingen går i riktning mot giftfria cirkulära materialkretslopp genom att man förbättrar produkternas ekodesign och maximerar användningen av hållbara, förnybara och sekundära råvaror, vilka är säkra för människors hälsa och miljön, och UPPMANAR kommissionen att lägga fram en ny handlingsplan för den cirkulära ekonomin, och en långsiktig strategisk ram med en gemensam vision för en cirkulär ekonomi,
15. UPPMANAR kommissionen att säkerställa att det åttonde miljöhandlingsprogrammet är förenligt med Parisavtalets mål att göra ansträngningar för att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C och med EU:s kommande långsiktiga strategi för en klimatneutral ekonomi,
16. UNDERSTRYKER att det är nödvändigt att snarast vidta ytterligare åtgärder för att skydda och återställa den biologiska mångfalden och ekosystemtjänster på land, i sötvatten och i marina miljöer, främja naturbaserade lösningar och fortsätta att främja hållbar markvård, och UPPMANAR kommissionen att möta de utmaningar som anges i 2019 års övergripande bedömningsrapport om biologisk mångfald och ekosystemtjänster från den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster, inbegripet de fem viktigaste orsakerna till förlusten av biologisk mångfald,

17. UNDERSTRYKER behovet av att i det åttonde miljöhandlingsprogrammet inkludera långtgående, realistiska och mätbara mål för biologisk mångfald, säkerställa tillräcklig och konsekvent finansiering för biologisk mångfald, fortsätta arbetet med en uppsättning indikatorer för att kunna utvärdera resultaten på ett tillfredsställande sätt och bidra till Agenda 2030 för hållbar utveckling, ERKÄNNER behovet av en fullständig samordning och integrering av biologisk mångfald i sektorspolitiken, bland annat genom sektorsvisa handlingsplaner som rör orsakerna till förlusten av biologisk mångfald, och UPPMANAR kommissionen att se över EU:s strategi för biologisk mångfald med hänsyn taget till resultaten från partskonferensen för konventionen om biologisk mångfald 2020,
18. FRAMHÅLLER fördelarna med att främja EU:s värden och EU:s miljönormer i resten av världen, inte bara för att försvara den internationella regelbaserade ordningen utan även för att gå i bräsch för en grön och inkluderande ekonomisk övergång och på så sätt bidra till att EU kan utforma globala normer och dra nytta av en betydande konkurrensfördel, samt FRAMHÅLLER att det är nödvändigt att värna europeiska normer och att säkerställa att handelspolitiken i högre grad är förenlig med EU:s värden för hållbar utveckling, inbegripet kampen mot klimatförändringen och förlusten av biologisk mångfald,
19. UPPMÄRKSAMMAR digitaliseringens och den nya teknikens potential, t.ex. vad avser satellitdata, fjärranalys och artificiell intelligens, UPPMANAR kommissionen att på ett systematiskt sätt gripa sig an med den digitala omvandlingens möjligheter och potentiella risker och problem, BETONAR behovet av att förbättra insamling, analys och användning av data och att utnyttja potentialen hos aggregerade data för att nå resultat, öka kunskapsbasen, främja miljöinnovation samt tillvarata möjligheterna med den gröna omställningen genom nya affärsmodeller, processer, produkter och tjänster, samt UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att förbättra tillgången till och användningen av miljödata och miljöinformationssystem och att främja bästa praxis,

20. FRAMHÅLLER att det är nödvändigt att involvera det civila samhället, inbegripet ungdomar, den privata sektorn och den akademiska världen, i en aktiv dialog både innan det åttonde miljöhandlingsprogrammet antas och så länge det varar samt UNDERSTRYKER städernas nyckelroll för miljöhandlingsprogrammets genomförande samt främjandet av allmänhetens medverkan.
-