

Bruxelles, 4 octombrie 2019
(OR. en)

12795/19

ENV 827
DEVG 188
ECO 103
SAN 418
PECH 429
AGRI 482
IND 247
CHIM 128
ENER 454
RECH 451
TRANS 469

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Al 8-lea program de acțiune pentru mediu - Cum să schimbăm împreună tendențele - Concluziile Consiliului

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind „Al 8-lea program de acțiune pentru mediu - Cum să schimbăm împreună tendințele”, astfel cum au fost adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3716-a reuniuni a sale, care a avut loc la 4 octombrie 2019.

Al 8-lea program de acțiune pentru mediu - Cum să schimbăm împreună tendințele**- Concluziile Consiliului -**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

REAMINTIND că, de peste 40 ani, programele de acțiune pentru mediu (PAM), elaborate împreună cu toate părțile interesate relevante, oferă UE cadre de politici în domeniul mediului și al climei care contribuie la realizarea obiectivelor de mediu și la integrarea mediului în alte domenii de politică ale UE;

REAMINTIND că, în conformitate cu dispozițiile articolului 192 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), UE adoptă PAM în conformitate cu procedura legislativă ordinară pentru a oferi orientări strategice și pentru a asigura o acțiune previzibilă și coordonată pentru politica europeană în domeniul mediului și al schimbărilor climatice;

REAMINTIND Decizia Parlamentului European și a Consiliului privind un Program general al Uniunii de acțiune pentru mediu până în 2020 „O viață bună, în limitele planetei noastre”¹ (PAM 7), care stabilește o viziune pentru 2050 cu o un discurs privind politica în domeniul mediului și al schimbărilor climatice ca vector pentru o creștere verde, o planetă sănătoasă și pentru îmbunătățirea stării de bine a oamenilor;

REAMINTIND Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă a Organizației Națiunilor Unite, obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) și documentul de reflecție al Comisiei pe tema „Către o Europă durabilă până în 2030”;

¹ JO L 354, 28.12.2013, p. 171.

REAMINTIND Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, Acordul de la Paris din decembrie 2015, comunicarea Comisiei „O planetă curată pentru toți”, care prezintă o viziune strategică pe termen lung pentru o economie a UE prosperă, modernă, competitivă și neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei până în 2050, precum și Raportul special al IPCC intitulat „Încălzirea globală cu 1,5 °C”;

REAMINTIND concluziile Raportului de evaluare global al IPBES din 2019 privind biodiversitatea și serviciile ecosistemice, care atrage atenția asupra faptului că natura este în scădere la nivel mondial la niveluri fără precedent în istoria omenirii și că rata dispariției speciilor se accelerează, cu efecte grave asupra bunurilor și serviciilor furnizate de natură și pentru persoanele din întreaga lume;

REAMINTIND cel de al șaselea raport din cadrul Studiului global asupra mediului, cel de al doilea raport privind Perspectivile globale în materie de produse chimice, Perspectivile globale privind resursele pentru 2019, precum și rapoartele anuale privind indicatorii de mediu ale Agenției Europene de Mediu;

REAMINTIND noua agendă strategică pentru perioada 2019-2024, adoptată de Consiliul European la 20 iunie 2019, care insistă asupra necesității urgente a construirii unei Europe verzi, echitabile, sociale și neutre din punctul de vedere al impactului asupra climei;

REAMINTIND intenția președintelui ales al Comisiei de a prezenta un Pact ecologic european;

REAMINTIND Rezoluția Parlamentului European referitoare la punerea în aplicare a PAM 7 și avizul Comitetului Regiunilor intitulat „Către un al 8-lea PAM”;

REAMINTIND concluziile Consiliului privind:

- Către o Uniune tot mai durabilă până în 2030²;
- Către o strategie a Uniunii privind o politică durabilă în materie de substanțe chimice³;
- **Mai multă circularitate – Tranziția către o societate durabilă⁴;**

² 8286/19

³ 10713/19

⁴ **12791/19**

1. SUBLINIAZĂ faptul că ecosistemele care funcționează bine și serviciile pe care acestea le oferă constituie fundamentul unei societăți echitabile, sănătoase și prospere și SUBLINIAZĂ necesitatea urgentă de a acționa deoarece au fost depășite mai multe limite ale planetei și deoarece schimbările climatice, poluarea, declinul biodiversității și cererea accelerată de resurse naturale pun în pericol starea de bine și perspectivele generației actuale și ale generațiilor viitoare; INSISTĂ asupra faptului că inacțiunea de acum generează costuri ridicate pentru mediu, sănătatea umană, starea de bine și economie; REAMINTEȘTE că Uniunea și-a luat un angajament în ceea ce privește un nivel ridicat de protecție a mediului și a sănătății umane, îmbunătățirea calității mediului, precum și combaterea schimbărilor climatice;

Evaluarea celui de Al șaptelea program de acțiune pentru mediu

2. SALUTĂ raportul Comisiei privind evaluarea PAM 7;
3. IA ACT de principalele constatări ale raportului Comisiei, potrivit căruia viziunea pentru 2050 și cele trei priorități tematice⁵ sunt încă valabile; cu toate acestea, ESTE FOARTE PREOCUPAT de faptul că există în continuare provocări majore în domeniul politicii privind mediul și schimbările climatice;
4. IA ACT de faptul că evaluarea constată că s-au înregistrat unele progrese în ceea ce privește atingerea obiectivelor stabilite de PAM 7 și că cele mai puține progrese s-au înregistrat în ceea ce privește acțiunile legate de capitalul natural, mediu și sănătate, punerea în aplicare și integrarea preocupărilor legate de mediu în alte politici;

⁵ Protejarea, conservarea și ameliorarea capitalului natural al Uniunii; trecerea Uniunii la o economie verde și competitivă cu emisii reduse de dioxid de carbon și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor; și protejarea cetățenilor Uniunii de presiunile legate de mediu și de riscurile la adresa sănătății și a stării de bine.

5. ÎMPĂRTĂȘEȘTE constatarea din evaluare potrivit căreia PAM 7 oferă o valoare adăugată substanțială în politica în domeniul mediului și al schimbărilor climatice; în acest context, SUBLINIAZĂ faptul că PAM 7 stabilește o strategie solidă, creează legături puternice și coerente cu strategiile naționale, contribuie la acțiuni mai previzibile, mai rapide și mai bine coordonate în politica în domeniul mediului și al schimbărilor climatice și îi permite UE să se exprime cu o singură voce în negocierile internaționale privind mediul;
6. REAMINTEȘTE că PAM 7 se aplică până la 31 decembrie 2020; INVITĂ Comisia și statele membre să își intensifice eforturile pentru a finaliza acțiunile în cadrul obiectivelor prioritare, în special în ceea ce privește următoarele domenii: capitalul natural, biodiversitatea și serviciile ecosistemice, sănătatea, poluarea aerului, calitatea apei, substanțele chimice periculoase și investițiile; ÎNDEAMNĂ Comisia să prezinte, fără întârziere, o strategie a Uniunii pentru un mediu netoxic, în strânsă colaborare cu statele membre și cu instituțiile Uniunii, în conformitate cu PAM 7 și cu concluziile Consiliului intitulat „Către o strategie a Uniunii privind politica în materie de substanțe chimice durabile”, care să abordeze pe deplin aspectele legate de perturbatorii endocrini, de efectele combinate ale substanțelor chimice și de nanomateriale;

Al 8-lea program de acțiune pentru mediu

7. INVITĂ Comisia să prezinte, cel târziu până la începutul anului 2020, o propunere ambițioasă și concentrată privind PAM 8 pentru perioada 2021-2030, pentru a evita un decalaj între PAM 7 și PAM 8, astfel cum se prevede la articolul 4 din Decizia privind PAM 7 și SUBLINIAZĂ că PAM 8 ar trebui să se bazeze pe constatările raportului de evaluare a PAM 7, precum și pe cele mai recente cunoștințe și date științifice disponibile, inclusiv pe raportul intitulat „Mediul European – Starea și Perspectiva 2020 (SOER 2020)”, ținând seama de diversitatea situațiilor din diferitele regiuni ale Uniunii și de articolul 191 alineatul (3) din TFUE;

8. INVITĂ Comisia, în acest sens, să restabilească sau să identifice obiective prioritare comune pentru acțiunile strategice în cadrul PAM 8, păstrând viziunea pentru 2050 de la PAM 7, menținând, în același timp, un accent clar pe obținerea de rezultate concrete cât mai curând posibil și cel târziu până în 2030, astfel încât PAM 8 să reprezinte pilonul de mediu pentru punerea în aplicare a Agendei 2030 în UE; în acest sens, SUBLINIAZĂ necesitatea urgentă de a accelera punerea în aplicare a Agendei 2030 atât la nivel mondial, cât și pe plan intern, ca o prioritate generală a UE, în beneficiul cetățenilor săi și pentru a menține credibilitatea acesteia în Europa și la nivel mondial;
9. INVITĂ Comisia să includă în PAM 8 un mecanism de monitorizare bine definit, pentru a asigura asumarea de angajamente și punerea acestora în aplicare, precum și indicatori clari, bazați pe rezultate, pentru a măsura progresele înregistrate; acest mecanism de monitorizare ar trebui să se bazeze pe mecanismele existente de raportare și de colectare a datelor [cum ar fi evaluarea punerii în aplicare a politicilor de mediu (EIR), semestrul european, SOER, ODD și altele], evitând, totodată, duplicarea și sarcinile administrative suplimentare pentru statele membre și alte organisme de raportare; în plus, PAM 8 ar trebui să includă o evaluare la jumătatea perioadei în 2024 pentru a permite realizarea unui bilanț și abordarea preocupărilor emergente legate de mediu;
10. Consideră că PAM 8 ar trebui să fie relevant pentru toate părțile interesate și ar trebui să integreze mai bine diferitele niveluri de guvernare, toți actorii relevanți și toate noile parteneriate relevante, precum și evoluțiile acordurilor internaționale; SUBLINIAZĂ că PAM 8 trebuie să abordeze guvernarea în materie de mediu, inclusiv chestiuni precum transparența, informarea, participarea publicului și accesul la justiție; SUBLINIAZĂ necesitatea de a se îmbunătăți punerea în aplicare, asigurarea respectării legislației Uniunii, informarea, comunicarea cu publicul și sensibilizarea acestuia; IA ACT de faptul că este necesar să se faciliteze schimbul de know-how și de bune practici, iar autoritățile să fie sprijinite în eforturile lor de a pune în aplicare și de a asigura respectarea legislației în materie de mediu;

11. SUBLINIAZĂ caracterul sistemic al provocărilor în materie de climă și mediu cu care se confruntă Europa și necesitatea de a se elabora pachete de politici cu o perspectivă mai largă în ceea ce privește durabilitatea, prin integrarea celor trei dimensiuni ale dezvoltării durabile, prin valorificarea pe deplin a oportunităților pentru realizarea de beneficii conexe și sinergii între diferitele politici de mediu – inclusiv cele care abordează clima, natura și biodiversitatea, calitatea aerului și un mediu de viață sănătos, resursele de apă, precum și economia circulară – și prin integrarea dimensiunii de mediu, astfel cum se prevede în documentul de reflecție privind ODD al Comisiei, cu un accent special pe politicile în materie de comerț, agricultură și alimentație, silvicultură, pescuit, energie, minerit, industrie, protecție civilă, clădiri, infrastructură, mediul digital și transport și mobilitate; SUBLINIAZĂ necesitatea de a se acorda prioritate acțiunilor pentru o tranziție către economia verde care să fie corectă și să integreze mai bine aspectele legate de mediu și de climă în elaborarea politicilor sociale, economice și financiare ale UE;
12. SUBLINIAZĂ importanța consolidării finanțării politicilor de mediu și a finanțării sigure și durabile pentru tranziția către economia verde; SUBLINIAZĂ că este important ca întreprinderile responsabile să integreze obiectivele de mediu în planurile lor de afaceri; SUBLINIAZĂ, în acest sens, necesitatea de a mobiliza investiții private și publice pentru tranziția către economia verde, necesitatea de a internaliza mediul extern și costurile sociale în prețurile pieței și necesitatea de a elimina treptat subvențiile dăunătoare mediului; SUBLINIAZĂ ÎN PLUS rolul esențial pe care îl joacă Orizont Europa în stimularea inovării și a tehnologiilor disruptive pentru tranziția către economia verde; SPRIJINĂ continuarea punerii în aplicare a planului de acțiune privind finanțarea creșterii durabile, în special cadrul de facilitare a investițiilor durabile;

13. SUBLINIAZĂ importanța protejării sănătății cetățenilor noștri, cu un accent deosebit pe îmbunătățirea calității aerului, a calității apei și pe prevenirea sau reducerea la minimum a expunerii la toate substanțele care prezintă motive de îngrijorare, în special la substanțele care prezintă motive de îngrijorare deosebită (SVHC), care sunt introduse pe piață sau sunt eliberate în mediu în întreaga Europă;
14. SUBLINIAZĂ necesitatea de a accelera tranziția către o economie eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, circulară, netoxică, sigură și neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei, cu modele de producție și de consum sigure și durabile, precum și de a garanta că elaborarea politicilor UE în materie de competitivitate, industrie, comerț și a celor digitale contribuie, de asemenea, la realizarea acestui obiectiv; SUBLINIAZĂ, în acest sens, importanța trecerii la cicluri circulare de materiale netoxice prin îmbunătățirea proiectării ecologice a produselor și prin utilizarea la maximum a materiilor prime durabile, a celor regenerabile și a celor secundare, care sunt sigure pentru sănătatea umană și pentru mediu și SOLICITĂ Comisiei să propună un nou plan de acțiune pentru economia circulară și un cadru strategic pe termen lung, inclusiv o viziune comună, pentru o economie circulară;
15. SOLICITĂ Comisiei să asigure coerența PAM 8 cu obiectivul Acordului de la Paris de a continua eforturile de limitare a creșterii temperaturii la 1,5 °C și cu viitoarea strategie a UE pe termen lung privind o economie neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei;
16. SUBLINIAZĂ necesitatea de a se lua măsuri suplimentare urgente pentru a proteja și a reface biodiversitatea terestră, de apă dulce și marină și serviciile ecosistemice, precum și de a se promova soluții bazate pe natură și de a se promova în continuare gestionarea durabilă a solului; și SOLICITĂ Comisiei să răspundă provocărilor evidențiate în Raportul de evaluare globală a biodiversității și a serviciilor ecosistemice al IPBES din 2019, inclusiv cei cinci factori principali ai declinului biodiversității;

17. SUBLINIAZĂ necesitatea de a include în PAM 8 obiective în materie de biodiversitate ambițioase, realiste și măsurabile, de a asigura o finanțare corespunzătoare și consecventă pentru biodiversitate, de a continua lucrările de elaborare a unui set de indicatori care să permită o evaluare corespunzătoare a rezultatelor, precum și de a contribui la Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă; RECUNOAȘTE necesitatea integrării depline a biodiversității în politicile sectoriale, printre altele prin planuri de acțiune sectoriale care să abordeze factorii declinului biodiversității; SOLICITĂ Comisiei să revizuiască Strategia UE în domeniul biodiversității, ținând seama de rezultatele Conferinței părților la Convenția ONU privind diversitatea biologică din 2020;
18. SUBLINIAZĂ avantajele promovării valorilor UE și a standardelor de mediu ale UE la nivel mondial, nu numai pentru a apăra ordinea internațională bazată pe norme, ci și pentru a fi un pionier în tranziția către economia verde și favorabilă incluziunii, ajutând UE să definească standarde globale și să obțină unui avantaj competitiv puternic; EVIDENȚIAZĂ necesitatea de a proteja standardele europene și de a se asigura că politica comercială devine mai coerentă cu valorile UE în materie de dezvoltare durabilă, inclusiv în ceea ce privește lupta împotriva schimbărilor climatice și a declinului biodiversității;
19. EVIDENȚIAZĂ potențialul digitalizării și al noilor tehnologii, cum ar fi datele satelitare, teledetecția și inteligența artificială; ÎNCURAJEAZĂ Comisia să abordeze în mod sistematic oportunitățile și posibilele riscuri și provocări ale transformării digitale; SUBLINIAZĂ necesitatea de a se îmbunătăți colectarea, analiza și utilizarea datelor și de a se valorifica potențialul datelor agregate de a produce rezultate, de a crește baza de cunoștințe, de a promova ecoinovarea și de a transforma tranziția către economia verde într-o oportunitate, prin noi modele, procese, produse și servicii de afaceri; ÎNCURAJEAZĂ Comisia și statele membre să îmbunătățească accesul și utilizarea datelor de mediu și a sistemelor de informații și să promoveze cele mai bune practici;

20. SUBLINIAZĂ necesitatea de a implica societatea civilă, inclusiv tinerii, sectorul privat și mediul universitar într-un dialog activ, atât înainte de adoptarea PAM 8, cât și pe toată durata acestuia; SUBLINIAZĂ rolul esențial al orașelor în punerea în aplicare a PAM și în stimularea participării publicului.
-