

Bruxelles, den 4. oktober 2019
(OR. en)

12795/19

ENV 827
DEVGEN 188
ECO 103
SAN 418
PECHE 429
AGRI 482
IND 247
CHIMIE 128
ENER 454
RECH 451
TRANS 469

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Ottende miljøhandlingsprogram - Sammen vender vi udviklingen - Rådets konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om ovennævnte "Ottende miljøhandlingsprogram — Sammen vender vi udviklingen", som Rådet vedtog på sin 3716. samling den 4. oktober 2019.

Ottende miljøhandlingsprogram - Sammen vender vi udviklingen**- Rådets konklusioner**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM, at miljøhandlingsprogrammer, som udarbejdes i samarbejde med alle relevante interessenter, i over 40 år har givet EU miljø- og klimapolitiske rammer, der har bidraget til at nå miljømæssige mål og integrere miljøet i andre af EU's politikområder;

SOM MINDER OM, at EU i henhold til bestemmelserne i artikel 192, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal vedtage miljøhandlingsprogrammer efter den almindelige lovgivningsprocedure med henblik på at udstikke strategiske retningslinjer og sikre en forudsigelig og koordineret indsats for Europas miljø- og klimaændringspolitik;

SOM MINDER OM Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om et generelt EU-miljøhandlingsprogram frem til 2020 "Et godt liv i en ressourcebegrænset verden"¹ (syvende miljøhandlingsprogram), der udstikker en vision for 2050 med en beskrivelse af miljø- og klimaændringspolitik som en drivkraft for grøn vækst, en sund planet og bedre trivsel for mennesker;

SOM MINDER OM FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling, målene for bæredygtig udvikling og Kommissionens oplæg "På vej mod et bæredygtigt Europa i 2030";

¹ EFT L 354 af 28.12. 2013, s. 171).

SOM HENVISER TIL De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer, Parisaftalen fra december 2015, Kommissionens meddelelse "En ren planet for alle", der præsenterer en strategisk og langsigtet vision for en fremgangsrig, moderne, konkurrencedygtig og klimaneutral økonomi i EU inden 2050, og IPCC's særrapport om global opvarmning på 1,5 °C;

SOM MINDER OM konklusionerne i 2019-rapporten "Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services" fra IPBES, der advarer om, at naturen på verdensplan aldrig før i menneskets historie har oplevet en så hastig tilbagegang, og at arternes uddøen foregår i stadig højere tempo, hvilket har en alvorlig indvirkning på de varer og tjenesteydelser, der leveres af naturen, og for mennesker i hele verden;

SOM MINDER OM "Global Environment Outlook 6", "Global Chemicals Outlook II", "Global Resources Outlook 2019" og Det Europæiske Miljøagenturs årlige miljøindikatorrapporter;

SOM MINDER OM den nye strategiske dagsorden for 2019-2024, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd den 20. juni 2019, og som insisterer på det presserende behov for at opbygge et klimaneutralt, grønt, retfærdigt og socialt Europa;

SOM MINDER OM, at den tiltrædende formand for Kommissionen agter at forelægge en europæisk grøn aftale;

SOM MINDER OM Europa-Parlamentets beslutning om gennemførelse af det syvende miljøhandlingsprogram og Regionsudvalgets udtalelse "Mod et 8. miljøhandlingsprogram";

SOM MINDER OM Rådets konklusioner:

- På vej mod en stadig mere bæredygtig Union i 2030²
- Mod en strategi for en bæredygtig kemikaliepolitik i Unionen³
- Mere cirkularitet – omstilling til et bæredygtigt samfund⁴

² 8286/19.

³ 10713/19.

⁴ 12791/19.

1. UNDERSTREGER, at velfungerende økosystemer og deres tilknyttede tjenester er grundlaget for et retfærdigt, sundt og velstående samfund, og UNDERSTREGER det presserende behov for at handle, eftersom en række af klodens begrænsninger er blevet overskredet, og klimaændringer, forurening, tab af biodiversitet og den stigende efterspørgsel efter naturressourcer bringer nuværende og fremtidige generationers trivsel og fremtidsudsigter i fare; BETONER, at hvis vi ikke handler nu, får det høje omkostninger for miljøet, menneskers sundhed og trivsel og for økonomien; MINDER OM, at Unionen resolut støtter et højt beskyttelsesniveau for miljøet og menneskers sundhed og på at forbedre kvaliteten af miljøet og bekæmpe klimaændringer;

Evaluering af syvende miljøhandlingsprogram

2. HILSER Kommissionens rapport om evalueringen af det syvende miljøhandlingsprogram VELKOMMEN;
3. ANERKENDER de vigtigste resultater af Kommissionens rapport, ifølge hvilken visionen for 2050 og de tre prioriterede temaer⁵ fortsat er gyldige; er imidlertid STÆRKT BEKYMRET OVER, at der fortsat er store udfordringer inden for miljø- og klimaændringspolitikken;
4. NOTERER SIG, at der ifølge evalueringen er gjort visse fremskridt med hensyn til at nå de mål, der er fastsat i syvende miljøhandlingsprogram, og at der er gjort færrest fremskridt med foranstaltninger vedrørende naturkapital, miljø og sundhed og gennemførelse og integration af miljøhensyn i andre politikker;

⁵ At beskytte, bevare og forbedre Unionens naturkapital at omstille Unionen til en ressourceeffektiv, grøn og konkurrencedygtig lavemissionsøkonomi samt at beskytte Unionens borgere mod miljørelaterede belastninger og risici for deres sundhed og trivsel.

5. ER ENIGT I evalueringens konklusion om, at syvende miljøhandlingsprogram giver en betydelig merværdi for miljø- og klimaændringspolitikken; UNDERSTREGER i den forbindelse, at syvende miljøhandlingsprogram fastlægger en solid strategi, skaber stærke og sammenhængende forbindelser med de nationale strategier, bidrager til mere forudsigelige, hurtigere og mere koordinerede tiltag i miljø- og klimaændringspolitikken og gør det muligt for EU at tale med én stemme i internationale miljøforhandlinger;
6. MINDER OM, at syvende miljøhandlingsprogram løber frem til den 31. december 2020; OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne til at intensivere deres bestræbelser på at gennemføre foranstaltninger under de prioriterede mål, navnlig hvad angår områderne naturkapital, biodiversitet og økosystemtjenester, sundhed, luftforurening, vandkvalitet, farlige kemikalier og investeringer; OPFORDRER INDTRÆNGENDE Kommissionen til uden yderligere forsinkelse at forelægge en EU-strategi for et ugiftigt miljø i tæt samarbejde med medlemsstaterne og EU-institutionerne i overensstemmelse med syvende miljøhandlingsprogram og Rådets konklusioner med titlen "Mod en strategi for en bæredygtig kemikaliepolitik i Unionen", der navnlig vil tage fuldt hensyn til hormonforstyrrende stoffer, kombinationseffekter af kemikalier og spørgsmål i forbindelse med nanomaterialer;

Ottende miljøhandlingsprogram

7. OPFORDRER Kommissionen til senest i begyndelsen af 2020 at forelægge et ambitiøst og fokuseret forslag til ottende miljøhandlingsprogram for perioden 2021-2030 for at undgå et mellemrum mellem syvende og ottende miljøhandlingsprogram som påkrævet i artikel 4 i afgørelsen om syvende miljøhandlingsprogram, og UNDERSTREGER, at ottende miljøhandlingsprogram bør bygge på resultaterne i evalueringsrapporten om syvende miljøhandlingsprogram samt den seneste tilgængelige videnskab og viden, herunder rapporten "The European environment - state and outlook 2020" (SOER 2020), under hensyntagen til de mange forskellige situationer i de forskellige regioner i Unionen og artikel 191, stk. 3, i TEUF;

8. OPFORDRER i denne forbindelse Kommissionen til at genetablere eller identificere fælles prioriterede mål for strategiske tiltag under ottende miljøhandlingsprogram, som bevarer visionen for 2050 fra syvende miljøhandlingsprogram, og samtidig også fastholde et klart fokus på at levere konkrete resultater hurtigst muligt og senest i 2030, så ottende miljøhandlingsprogram er den miljømæssige søjle for gennemførelsen af 2030-dagsordenen i EU; UNDERSTREGER i den forbindelse det presserende behov for at fremskynde gennemførelsen af 2030-dagsordenen både globalt og internt som en overordnet prioritet for EU til gavn for dets borgere og for at opretholde dets troværdighed i Europa og på globalt plan;
9. OPFORDRER Kommissionen til i ottende miljøhandlingsprogram at indføre en veldefineret overvågningsmekanisme til at sikre ejerskab og opfyldelse af forpligtelser og klare, resultatbaserede indikatorer til måling af fremskridt. Denne overvågningsmekanisme bør bygge på eksisterende rapporterings- og dataindsamlingsmekanismer (f.eks. revisionen af gennemførelsen af miljøreglerne (EIR), det europæiske semester, SOER, målene for bæredygtig udvikling og andre), samtidig med at dobbeltarbejde og yderligere administrative byrder for medlemsstaterne og andre rapporteringsorganer undgås. Desuden bør ottende miljøhandlingsprogram omfatte en midtvejsrevision i 2024, så der kan gøres status og tages højde for nye miljøproblemer;
10. FINDER, at ottende miljøhandlingsprogram bør være relevant for alle interessenter og bedre integrere de forskellige forvaltningsniveauer, alle relevante aktører og nye partnerskaber samt udvikling inden for internationale aftaler; UNDERSTREGER, at ottende miljøhandlingsprogram skal omfatte miljøforvaltning, herunder spørgsmål om f.eks. gennemsigtighed, information, offentlig deltagelse og adgang til klage og domstolsprøvelse; UNDERSTREGER behovet for at forbedre gennemførelsen, håndhævelsen af EU-lovgivningen, information, kommunikation med og bevidstgørelse af offentligheden; BEMÆRKER, at det er nødvendigt at lette udvekslingen af knowhow og bedste praksis og støtte myndighederne i deres bestræbelser på at gennemføre og håndhæve miljølovgivningen;

11. UNDERSTREGER den systemiske karakter af Europas klima- og miljømæssige udfordringer og behovet for at arbejde på politiske pakker med et bredere bæredygtighedsperspektiv ved at integrere de tre dimensioner af bæredygtig udvikling, fuldt ud udnytte mulighederne for sidegevinster og synergier mellem forskellige miljøpolitikker, herunder vedrørende klima, natur og biodiversitet, luftkvalitet og sunde levevilkår, vandressourcer og den cirkulære økonomi, og integrere den miljømæssige dimension som anført i Kommissionens oplæg om målene for bæredygtig udvikling med særlig fokus på handel, landbrug og fødevarer, skovbrug, fiskeri, energi, minedrift, industri, civilbeskyttelse, bygninger, infrastruktur, digitale politikker, transportpolitikker og mobilitetspolitikker; UNDERSTREGER behovet for at prioritere foranstaltninger til den grønne omstilling, der er retfærdig og bedre integrerer miljø- og klimaaspekterne i udformningen af EU's sociale, økonomiske og finansielle politikker;
12. UNDERSTREGER betydningen af at styrke finansieringen af miljøpolitikker og bæredygtig finansiering af den grønne omstilling; UNDERSTREGER betydningen af, at ansvarlige virksomheder integrerer miljømål i deres forretningsplaner; FREMHÆVER i denne forbindelse, at det er nødvendigt at mobilisere private og offentlige investeringer i den grønne omstilling, internalisere eksterne miljøomkostninger og samfundsmæssige omkostninger i markedspriserne og udfase miljøskadelige støtteordninger; FREMHÆVER ENDVIDERE den afgørende rolle, som Horisont Europa spiller med hensyn til at stimulere innovation og disruptiv teknologi med henblik på den grønne omstilling; STØTTER den fortsatte gennemførelse af handlingsplanen for finansiering af bæredygtig vækst, navnlig rammen til fremme af bæredygtige investeringer;

13. UNDERSTREGER betydningen af at beskytte borgernes sundhed med særlig fokus på bedre luftkvalitet, vandkvalitet og forebyggelse eller minimering af eksponering for alle problematiske stoffer, navnlig særligt problematiske stoffer (SVHC), der markedsføres eller frigives til miljøet i Europa;
14. FREMHÆVER behovet for at fremskynde omstillingen til en ressourceeffektiv, cirkulær, ikkegiftig, sikker og klimaneutral økonomi med sikre og bæredygtige produktions- og forbrugsmønstre og for at sikre, at udformningen af EU's politikker for konkurrenceevne, industri, handel og det digitale område også bidrager til dette mål; UNDERSTREGER i denne forbindelse betydningen af at bevæge sig hen imod ikkegiftige cirkulære materialecyklusser ved at forbedre miljøvenligt produktdesign og maksimere anvendelsen af bæredygtige, fornyelige og sekundære råstoffer, som er sikre for menneskers sundhed og miljøet, og OPFORDRER Kommissionen til at udarbejde en ny handlingsplan for den cirkulære økonomi og en langsigtet strategisk ramme, herunder en fælles vision, for den cirkulære økonomi;
15. OPFORDRER Kommissionen til at sikre sammenhæng mellem ottende miljøhandlingsprogram og Parisaftalens mål om at fortsætte bestræbelserne på at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C og EU's langsigtede strategi for en klimaneutral økonomi;
16. UNDERSTREGER behovet for at træffe yderligere hasteforanstaltninger for at beskytte og genoprette biodiversiteten på land, i ferskvand og på havet og økosystemtjenester og for at fremme naturbaserede løsninger og fortsat fremme en bæredygtig forvaltning af jordbunden, og OPFORDRER Kommissionen til at reagere på de udfordringer, der er understreget i 2019-rapporten "Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services" fra IPBES, herunder de fem vigtigste årsager til tab af biodiversitet;

17. UNDERSTREGER behovet for i ottende miljøhandlingsprogram at indføre ambitiøse, realistiske og målbare biodiversitetsmål, som sikrer tilstrækkelig og sammenhængende finansiering af biodiversitet, at fortsætte arbejdet med et sæt indikatorer med henblik på tilstrækkelig evaluering af resultaterne og at bidrage til 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling; ANERKENDER behovet for fuld integration og mainstreaming af biodiversitet i sektorpolitikker, bl.a. gennem sektorspecifikke handlingsplaner vedrørende årsagerne til tab af biodiversitet; OPFORDRER Kommissionen til at revidere EU's biodiversitetsstrategi under hensyntagen til resultaterne af CBD COP i 2020;
18. UNDERSTREGER fordelene ved at fremme EU's værdier og miljøstandarder globalt, ikke kun for at forsvare den internationale regelbaserede orden, men også for at gå forrest i en grøn og inklusiv økonomisk omstilling, der hjælper EU med at udforme globale standarder og nyde godt af en stærk konkurrencefordel; FREMHÆVER behovet for at beskytte europæiske standarder og sikre, at handelspolitikken bliver mere sammenhængende med EU's værdier for bæredygtig udvikling, herunder bekæmpelse af klimaændringer og tab af biodiversitet;
19. FREMHÆVER digitaliseringens og de nye teknologiers potentiale, såsom satellitdata, telemåling og kunstig intelligens; OPFORDRER Kommissionen til at behandle mulighederne og de eventuelle risici og udfordringer ved den digitale omstilling på en systematisk måde; UNDERSTREGER behovet for at forbedre indsamlingen, analysen og anvendelsen af data og udnytte de samlede datas potentiale til at levere resultater, øge videnbasen, fremme miljøinnovation og fremhæve mulighederne ved den grønne omstilling ved hjælp af nye forretningsmodeller, processer, produkter og tjenesteydelser; OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne til at forbedre adgangen til og anvendelsen af miljødata og -informationssystemer og fremme bedste praksis;

20. UNDERSTREGER behovet for at inddrage civilsamfundet, herunder unge, den private sektor og den akademiske verden, i en aktiv dialog, inden ottende miljøhandlingsprogram vedtages, og i hele dets levetid; UNDERSTREGER byernes nøglerolle i gennemførelsen af miljøhandlingsprogrammet og fremme af offentlighedens deltagelse.
-