

Brussel, 15 september 2025
(OR. en)

12794/25

PROBA 35
AGRI 415
WTO 77

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	12 september 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 481 final
Betreft:	Aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD tot machtiging tot het openen van onderhandelingen over de wijziging van de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 481 final.

Bijlage: COM(2025) 481 final



Brussel, 12.9.2025
COM(2025) 481 final

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**tot machtiging tot het openen van onderhandelingen over de wijziging van de
Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN DE AANBEVELING

Deze aanbeveling betreft een besluit om machtiging te verlenen voor het openen van onderhandelingen in de Ledenraad van de Internationale Olijfraad (IOR) en in eventuele ad-hocorganen die de IOR daartoe kan oprichten, en om onderhandelingsrichtsnoeren voor de Unie vast te stellen in verband met de voorgenomen herziening van de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (“de overeenkomst”), die in 2017 is verlengd.

2. ACHTERGROND VAN DE AANBEVELING

2.1 De huidige overeenkomst

De huidige overeenkomst is bedoeld om: i) te streven naar uniformiteit in de nationale en internationale regelgeving inzake de fysisch- chemische en organoleptische kenmerken van olijfolie, olie uit perskoeken van olijven en tafelolijven om handelsbelemmeringen te voorkomen, ii) werkzaamheden op het gebied van fysisch- chemische en organoleptische tests te verrichten om de kennis over de samenstelling en de kwaliteitskenmerken van olijfproducten uit te breiden met het oog op de consolidatie van internationale normen, en iii) de rol van de IOR als het forum bij uitstek voor de internationale wetenschappelijke gemeenschap op het gebied van olijven en olijfolie te versterken.

De Europese Unie is partij bij de overeenkomst¹.

2.2 Ledenraad

De Ledenraad van de Internationale Olijfraad (“de Ledenraad”) is de hoogste autoriteit en het besluitvormingsorgaan van de IOR. De Ledenraad oefent alle bevoegdheden uit en verricht alle taken die nodig zijn om de doelstellingen van de overeenkomst te bereiken. Als partij bij de overeenkomst is de Europese Unie lid van de IOR en is zij vertegenwoordigd in de Ledenraad. Krachtens artikel 19, lid 2, van de overeenkomst kan de Ledenraad besluiten nemen tot wijziging van de overeenkomst. Overeenkomstig artikel 10, lid 3, van de overeenkomst worden besluiten van de Ledenraad in verband met wijzigingen van de overeenkomst bij consensus genomen.

2.3 De beoogde wijzigingen

Tijdens zijn 120e vergadering op 20 november 2024 heeft de Ledenraad besloten een werkgroep op te richten om mogelijke wijzigingen van de overeenkomst te bespreken. Dit voorstel werd oorspronkelijk ingediend door Iran en Tunesië en betrof mogelijke wijzigingen van de artikelen 11 en 32 van de overeenkomst. Na overleg met de Groep grondstoffen (Proba) heeft de delegatie van de Europese Unie voorgesteld om andere elementen die verband houden met de artikelen 1, 2, 7, 16 en 17 van de overeenkomst ook te bespreken.

Artikel 1 van de overeenkomst gaat over de algemene doelstellingen van de overeenkomst op het vlak van normalisatie en onderzoek, de teelt van olijven en de technische samenwerking,

¹ Besluit (EU) 2016/1892 van de Raad van 10 oktober 2016 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (PB L 293 van 28.10.2016, blz. 2) en Besluit (EU) 2019/848 van de Raad van 17 mei 2019 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (PB L 139 van 27.5.2019, blz. 1).

en de afzetbevordering van olijfproducten, de verspreiding van informatie en de olijfeconomie.

Artikel 2 van de overeenkomst omvat de definities voor de toepassing van de overeenkomst.

Artikel 7 van de overeenkomst gaat over de bevoegdheden en taken van de verschillende organen in de IOR, met name van de Ledenraad en het uitvoerend secretariaat van de IOR.

Artikel 11 van de overeenkomst gaat over de aandelen in de IOR en de berekeningswijze ervan, waarmee ook de bijdrage van een lid wordt bepaald.

Artikel 16 gaat over de betaling van bijdragen, de schorsing van stemrechten, de uitsluiting van de overeenkomst en de herschikking van financiële verplichtingen.

Artikel 17 gaat over de financiële controles van de IOR.

Artikel 32 van de overeenkomst gaat over het wijzigingsproces via de Ledenraad, met inbegrip van de mededeling van aanvaarding aan de depositaris van de overeenkomst door elk lid vóór de inwerkingtreding van de wijziging.

Het is in het belang van de Unie de IOR te hervormen om deze verder in overeenstemming te brengen met de praktijken die de Unie in andere internationale grondstoffenorganen bevordert, alsook met ontwikkelingen op de mondiale olijfoliemarkt. Deze hervorming moet op zijn minst leiden tot een betere procedure voor de betaling van de financiële bijdragen van de leden en tot een eenvoudigere bekrachtigingsprocedure voor wijzigingen van de overeenkomst. Met deze hervorming worden ook de doelstellingen van de IOR aangepast aan de realiteit van de olijvensector. Verdere kleine verbeteringen van de overeenkomst worden ook overwogen.

Het voorgestelde besluit stelt de Commissie in staat onderhandelingen te openen over de wijziging van de overeenkomst en met andere leden samen te werken indien zij het voortouw nemen bij hervormingsvoorstellen.

3. RECHTSGRONDSLAG

3.1 Procedurele rechtsgrondslag

3.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in machtiging tot het openen van de onderhandelingen en de aanwijzing, naargelang van de inhoud van de voorgenomen overeenkomst, van de onderhandelaar van de Unie of het hoofd van het onderhandelingssteam van de Unie.

In artikel 218, lid 4, VWEU is bepaald dat de Raad de onderhandelaar richtsnoeren kan geven en een bijzonder comité kan aanwijzen; de onderhandelingen worden gevoerd in overleg met dat comité.

3.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Aangezien deze aanbeveling gericht is op een besluit van de Raad tot machtiging tot het openen van onderhandelingen in de Ledenraad van de Internationale Olijfraad, is de procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit artikel 218, lid 3, en artikel 218, lid

3, VWEU. Gelet op het horizontale toepassingsgebied van de voorgestelde wijzigingen van de overeenkomst die betrekking heeft op de normalisatie van de olijventeelt en de technische samenwerking, de afzetbevordering van olijfproducten, de verspreiding van informatie en de olijfeconomie, en die op basis daarvan is ondertekend en gesloten, is de materiële rechtsgrondslag artikel 207, lid 4, VWEU.

3.2 Keuze van het instrument

In artikel 218, lid 3, VWEU is bepaald dat de Commissie of de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid aanbevelingen indient bij de Raad, die een besluit vaststelt tot machtiging tot het openen van onderhandelingen. Gezien het onderwerp van de beoogde overeenkomst moet de Commissie een aanbeveling in die zin indienen.

3.3 Keuze van de onderhandelaar

Omdat de beoogde overeenkomst uitsluitend betrekking heeft op kwesties die niet onder het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid vallen, moet de Commissie worden aangewezen als onderhandelaar overeenkomstig artikel 218, lid 3, VWEU.

BESLUIT VAN DE RAAD

**tot machtiging tot het openen van onderhandelingen over de wijziging van de
Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, in samenhang met artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Unie is partij bij de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (“de overeenkomst”)¹.
- (2) Gezien het belang van die sector voor de economie van de Unie, is het in het belang van de Unie deel te nemen aan de komende onderhandelingen in de Ledenraad van de Internationale Olijfraad van de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven. Het institutionele kader van de overeenkomst moet worden bijgewerkt, met name een aantal doelstellingen, de procedure voor de betaling van de bijdragen van de leden en de vaststellingsprocedure voor wijzigingen van de overeenkomst.
- (3) Op grond van artikel 32 van de overeenkomst moeten besluiten waarbij de overeenkomst wordt gewijzigd, door de Ledenraad van de Internationale Olijfraad (“de Ledenraad”) worden vastgesteld,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Commissie wordt gemachtigd om namens de Unie deel te nemen aan de onderhandelingen over wijzigingen van de Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven.

Artikel 2

De onderhandelingsrichtsnoeren zijn opgenomen in de bijlage.

Artikel 3

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met de Groep grondstoffen (Proba), die wordt aangewezen als het bijzonder comité in de zin van artikel 218, lid 4, VWEU.

¹ Besluit (EU) 2019/848 van de Raad van 17 mei 2019 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (PB L 139 van 27.5.2019, blz. 1, <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/848/oj>).

Artikel 4

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter