



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 11. marraskuuta 2020
(OR. en)

12793/20

LIMITE

CADREFIN 369
RESPR 70
POLGEN 188
FIN 842

ILMOITUS

Lähettiläjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: YHTEISET JA YKSIPUOLISET JULISTUKSET

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä yhteiset ja yksipuoliset julistukset, jotka on tarkoitus julkaista sen jälkeen, kun monivuotisen rahoituskehityksen ja elpymispaketin muodostavat osat on hyväksytty.

1. Ensisijaisten ohjelmien määrärahat, Next Generation EU -välineen kustannukset ja joustavuus

Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteinen julistus tiettyjen ohjelmien vahvistamisesta ja perussäädösten mukauttamisesta

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio ovat yhtä mieltä siitä, että Euroopan parlamentin yksilöimiä ohjelmia koskevien perussäädösten määrärahoja tai tapauksen mukaan niiden rahoitussuunnitelmia korotetaan 2,5 miljardilla eurolla (vuoden 2018 hintoina), sanotun kuitenkaan rajoittamatta lainsäädäntö- ja budjettivallan käyttäjän toimivaltaa. Tämä toteutetaan vähentämällä vastaavasti monivuotisen rahoituskehysten enimmäismäärien liikkumavaroja, sanotun kuitenkaan rajoittamatta joustovälineen mahdollista käyttöä vuonna 2021.

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio ovat yhtä mieltä siitä, että rahoituskehysasetuksen liitteessä II lueteltuja ohjelmia koskeviin perussäädöksiin sisällytetään säännös määrärahojen korottamisesta asetuksessa täsmennetyillä määrillä, sanotun kuitenkaan rajoittamatta toimielinten lainsäädäntövaltaa. Niiden ohjelmien osalta, joissa vahvistetaan talousarviotakuita, lisämäärät ilmenevät takuiden määrän vastaavana nousuna.

Euroopan parlamentin julistus tiettyjen ohjelmien vahvistamisesta kohdentamattomista liikkumavaroista

Tiettyjen ohjelmien vahvistamisesta ja perussäädösten mukauttamisesta annetussa Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteisessä julistuksessa tarkoitettu 2,5 miljardin euron (vuoden 2018 hintoina) määrä kohdennetaan seuraavasti:

- Horisontti Eurooppa -puiteohjelma: +0,5 miljardia euroa
- Erasmus+ -ohjelma: +0,5 miljardia euroa, josta 165 miljoonaa euroa vuonna 2021
- EU4Health-ohjelma: +0,5 miljardia euroa, josta 70 miljoonaa euroa vuonna 2021
- Euroopan raja- ja merivartiovirasto: +0,5 miljardia euroa
- Humanitaarinen apu: +0,5 miljardia euroa

Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteinen julistus AKT-maiden investointikehyksestä takaisin saatavien varojen uudelleenkäytöstä naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen hyväksi

Neuvosto on yhtä mieltä siitä, että yhdeksännen, kymmenennen ja yhdennentoista Euroopan kehitysrahaston toimista osana AKT-maiden investointikehystä takaisin saaduista varoista enintään miljardi euroa (vuoden 2018 hintoina) käytetään naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen hyväksi kaudella 2021–2027. Kyseiset kolme toimielintä katsovat, että nämä varat pitäisi olla mahdollista siirtää naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineeseen.

Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteinen julistus tutkimusohjelmaan liittyvien vapautettujen varojen uudelleenkäytöstä

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio ovat yhtä mieltä siitä, että varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tutkimusohjelman hyödyksi otetaan uudelleen käyttöön maksusitoumusmäärärahoja, jotka vastaavat enintään 0,5 miljardin euron edestä (vuoden 2018 hintoina) kauden 2021–2027 sitoumuksia, jotka on vapautettu tutkimusohjelmaan tai sitä edeltävään ohjelmaan kuuluneiden kokonaan tai osittain toteutumatta jääneiden hankkeiden vuoksi, sanotun kuitenkin rajoittamatta toimielinten toimielinvaltuuksia.

Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteinen julistus Next Generation EU -välineen korkomenojen ja takaisinmaksujen kohtelusta rahoituskehyksessä 2021–2027

Kyseiset kolme toimielintä katsovat, että Next Generation EU -välineen rahoituskulut kattavien menojen ei ole tarkoitus vähentää EU:n ohjelmia ja rahastoja.

Kolme toimielintä katsovat, että Next Generation EU -välineen korkomenojen ja takaisinmaksujen, joiden tällä hetkellä ennakoidaan olevan 12,9 miljardia euroa rahoituskehysten seitsemän vuoden aikana, kohtelu rahoituskehyksessä 2021–2027 ei vaikuta siihen, miten niitä käsitellään tulevissa rahoituskehyksissä vuodesta 2028 alkaen.

Kolme toimielintä pyrkivät ottamaan käyttöön riittävät uudet omat varat odotettuja takaisinmaksu- ja korkomenoja vastaavan määrän kattamiseksi.

2. Omat varat

Komission julistus digitaaliveroon perustuvien omien varojen käyttöönotosta

Kun otetaan huomioon kansainvälinen kehitys, komissio aikoo nopeuttaa työtään tarvittavien ehdotusten tekemiseksi digitaaliveron käyttöönotosta unionissa ja tekee ehdotuksen perussäädökseksi mahdollisimman pian ja viimeistään kesäkuussa 2021. Tällä perusteella se aikoo ehdottaa, että digitaaliverosta saatavista tuloista tulee omien varojen lähde tammikuuhun 2023 mennessä.

Komission julistus finanssitransaktioveroon perustuvien omien varojen käyttöönotosta

Keskustelut tiiviimmän yhteistyön puitteissa täytäntöönpantavasta finanssitransaktioverosta ovat käynnissä, ja ne on tarkoitus saada päätökseen vuoden 2022 loppuun mennessä. Jos finanssitransaktioverosta päästään yhteisymmärrykseen, komissio tekee ehdotuksen kyseisestä verosta saatavien tulojen siirtämisestä unionin talousarvioon omiksi varoiksi.

Jos yhteisymmärrykseen ei päästä vuoden 2022 loppuun mennessä, komissio tekee vaikutustenarviointien perusteella ehdotuksen uusista omista varoista, jotka perustuvat uuteen finanssitransaktioveroon. Komissio pyrkii tekemään nämä ehdotukset kesäkuuhun 2024 mennessä, jotta uudet omat varat voidaan ottaa käyttöön 1. tammikuuta 2026 mennessä.

3. Budjettivallan käyttäjän rooli

Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteinen julistus SEUT 122 artiklaan perustuvien sellaisten uusien ehdotusten talousarviovalvonnasta, joilla on mahdollisesti huomattavia talousarviovaikutuksia

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio, jotka katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio, jäljempänä 'kolme toimielintä', toteavat, että SEUT 122 artikla on oikeusperusta sellaisten erityisissä kriisitilanteissa toteutettavien toimenpiteiden hyväksymiselle, joilla voi olla talousarviovaikutuksia, jotka voivat vaikuttaa unionin menojen kehitykseen sen omien varojen rajoissa.
- (2) Ottaen huomioon budjettivallan käyttäjien perussopimusten mukaisen toimivallan on aiheellista, että molemmat budjettivallan käyttäjät käsittelevät tällaisten suunniteltujen säädösten talousarviovaikutuksia, jos nämä vaikutukset ovat todennäköisesti huomattavia. Tätä varten komission olisi toimitettava kaikki asian kannalta merkitykselliset tiedot, joita Euroopan parlamentti ja neuvosto tarvitsevat asian käsittelyssä.

OVAT SOPINEET SEURAAVAA:

1. Tässä julistuksessa esitetään talousarvion valvontamenettelyä, jäljempänä 'menettely', koskevat Euroopan parlamentin ja neuvoston väliset järjestelyt, joissa komissio aktiivisesti avustaa.
2. Tätä menettelyä voidaan noudattaa, kun kyseessä on SEUT-sopimuksen 122 artiklaan perustuva komission ehdotus neuvoston säädökseksi, jolla voi olla huomattavia vaikutuksia unionin talousarvioon.
3. Komissio liittää kaikkiin tällaisiin ehdotuksiin arvion ehdotetun säädöksen talousarviovaikutuksista ja ilmoittaa, voiko kyseisellä säädöksellä sen mielestä olla huomattavia vaikutuksia unionin talousarvioon. Tämän perusteella Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat pyytää menettelyn aloittamista.
4. Menettely toteutetaan sekakomiteassa, joka koostuu Euroopan parlamentin ja neuvoston asianmukaisen tason edustajista. Komissio osallistuu sekakomitean työskentelyyn.
5. Euroopan parlamentti ja neuvosto aloittavat rakentavan vuoropuhelun päästäkseen yhteisymmärrykseen suunnitellun säädöksen talousarviovaikutuksista ottaen asianmukaisesti huomioon asian kiireellisyyden, sanotun kuitenkaan rajoittamatta SEUT 122 artiklan mukaista neuvoston toimivaltaa.
6. Menettely olisi toteutettava enintään kahden kuukauden kuluessa, paitsi jos kyseinen säädös on annettava ennen tiettyä päivämäärää tai, jos asian kiireellisyys sitä edellyttää, neuvoston asettamassa lyhyemmässä määräajassa.

Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteinen julistus varainhoitoasetuksen ulkoisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen sekä lainanotto- ja lainanantosäännösten uudelleenarvioinnista

Ottaen huomioon Next Generation EU -välineen Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio ovat yhtä mieltä siitä, että varainhoitoasetuksen seuraavan tarkistuksen yhteydessä arvioidaan ja tarvittaessa tarkistetaan seuraavia seikkoja:

- ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja koskevat säännökset, erityisesti varainhoitoasetuksen 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitetut säännökset;
- säännökset lainanotto- ja lainanantotoimia koskevasta raportoinnista.

Nämä kolme toimielintä toteavat, että tarkastuksia ja vastuuvapausmenettelyä koskevia voimassa olevia sääntöjä sovelletaan käyttötarkoitukseensa sidottuihin tuloihin.

4. Horisontaaliset kysymykset – Ilmasto, luonnon monimuotoisuus, naisten ja miesten tasa-arvo sekä kestävän kehityksen tavoitteet

Komission julistus ilmastonseurantamenetelmästä ja Euroopan parlamentin ja neuvoston osallistumisesta

Komissio aikoo varmistaa, että ilmastonseurantamenetelmä on avoin ja helposti ja yleisesti saatavilla. Komissio aikoo keskustella ilmastonseurantamenetelmästä Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa. Ilmastonseurannan keskeisenä periaatteena on avoimuus ja tietojenvaihto parlamentin ja neuvoston kanssa ilmastotavoitteiden saavuttamisessa tapahtuneesta edistyksestä.

Komission julistus ohjelmakohtaisista ilmastorahoitusosuuksista

Kauden 2021–2027 ilmastorahoitusosuudet, joilla pyritään saavuttamaan yleinen tavoite, jonka mukaan unionin talousarviomenoista ja Next Generation EU -välineen menoista vähintään 30 prosentilla tuetaan ilmastotavoitetta, ovat asiaankuuluvien ohjelmien ja rahastojen osalta seuraavat, sanotun kuitenkin rajoittamatta Euroopan parlamentin ja neuvoston lainsäädäntövaltaa asianomaisten alakohtaisten perussäädösten osalta:

<u>Ohjelmat</u>	<u>Ennakoidut vähimmäisrahoitusosuudet</u>
<u>Horisontti Eurooppa -puiteohjelma</u>	<u>35 %</u>
<u>ITER-hanke</u>	<u>100 %</u>
<u>InvestEU-rahasto</u>	<u>30 %</u>
<u>Verkkojen Eurooppa -väline</u>	<u>60 %</u>
<u>EAKR</u>	<u>30 %</u>
<u>Koheesiorahasto</u>	<u>37 %</u>
<u>REACT-EU-väline</u>	<u>25 %</u>
<u>Elpymis- ja palautumistukiväline</u>	<u>37 %</u>
<u>YMP 2021–2022</u>	<u>26 %</u>
<u>YMP 2023–2027</u>	<u>40 %</u>
<u>EMKR</u>	<u>30 %</u>
<u>Life</u>	<u>61 %</u>
<u>Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto</u>	<u>100 %</u>
<u>NDICI</u>	<u>25 %</u>
<u>MMA</u>	<u>25 %</u>
<u>Liittymistä valmisteleva tuki</u>	<u>16 %</u>

Komissio käyttää näitä ilmastorahoitusosuuksia vertailukohtana arvioidessaan poikkeamia ja ehdottaessaan toimenpiteitä tilanteissa, joissa edistystä ei ole tapahtunut riittävästi.

Komission julistus biodiversiteettimenojen seurantamenetelmästä ja Euroopan parlamentin ja neuvoston osallistumisesta

Komissio aikoo varmistaa, että biodiversiteettimenojen seurantamenetelmä on avoin ja helposti ja yleisesti saatavilla. Komissio on vastikään käynnistänyt menetelmää koskevan tutkimuksen, jonka valmistuttua komissio aikoo keskustella menetelmästä Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa. Biodiversiteettimenojen seurannassa keskeistä on avoimuus ja tietojenvaihto parlamentin ja neuvoston kanssa luonnon monimuotoisuutta koskevien tavoitteiden saavuttamisessa tapahtuneesta edistyksestä.

5. Muut julistukset

Komission julistus väliarvioinnista/tarkistuksesta

Komissio esittää monivuotisen rahoituskehysten toiminnasta arvioinnin 1. tammikuuta 2024 mennessä.

Tämän arvioinnin yhteydessä tehdään tarvittaessa asiaankuuluvia ehdotuksia rahoituskehysasetuksen tarkistamiseksi Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa määrättyjen menettelyjen mukaisesti.
