

Bryssel den 15 september 2025  
(OR. en)

12792/25

LIMITE

CLIMA 336  
ENV 831

**NOT**

---

från: Rådets generalsekretariat  
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

---

Ärende: EU:s avsiktsförklaring inför EU:s framläggande av ett nationellt fastställt bidrag till Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC)  
– Godkännande

---

1. Som parter i Parisavtalet förväntas Europeiska unionen (EU) och dess medlemsstater lämna in sina nya nationellt fastställda bidrag för 2035 så snart som möjligt. Inför COP30 i Belém kommer UNFCCC:s sekretariat, på grundval av de nationellt fastställda bidrag som lämnats in av parterna i Parisavtalet senast den 30 september 2025, att utarbeta en sammanfattande rapport om nationellt fastställda bidrag, med en sammanfattning av de globala klimatåtagandenas nivå i förhållande till Parisavtalets mål att begränsa ökningen av den globala medeltemperaturen till 1,5 °C över förindustriella nivåer.
2. FN:s generalsekreterare har uppmanat EU:s företrädare tillsammans med andra parter i Parisavtalet att tillkännage sina nya nationellt fastställda bidrag inför COP30 vid ett klimattoppmöte den 24 september i anslutning till FN:s generalförsamling i New York.

3. Det danska ordförandeskapet och Europeiska kommissionen utarbetade ett utkast till nationellt fastställda bidrag på grundval av det arbete som utförts av det polska ordförandeskapet. Enligt utkastet till nationellt fastställda bidrag ska EU:s nationellt fastställda bidrag för perioden efter 2030 härledas från överenskommelsen om EU:s klimatmål för 2040 i förslaget om ändring av EU:s klimatlag.
4. Den 12 september förberedde Coreper mötet i rådet (miljö) den 18 september. Detta innebar att Coreper behandlade förslaget till EU:s ändrade klimatlag i syfte att nå en allmän riktlinje den 18 september<sup>1</sup> samt utkastet till EU:s nationellt fastställda bidrag<sup>2</sup> inför dess godkännande vid mötet i rådet (miljö) den 18 september.
5. Efter diskussionerna drog ordförandeskapet slutsatsen att miljørådet i detta skede inte skulle kunna nå en överenskommelse om klimatmålet för 2040 i EU:s ändrade klimatlag och kommer att färdigställa sin ståndpunkt vid ett senare tillfälle. Därmed lämnas frågan om framläggandet av nationellt fastställda bidrag öppen.
6. Under diskussionen förespråkade en grupp medlemsstater att behålla en nära koppling mellan EU:s mål för 2040 och EU:s nationellt fastställda bidrag. En annan grupp medlemsstater föreslog däremot att ett preliminärt nationellt fastställt bidrag skulle lämnas till UNFCCC, så att EU kan lägga fram ett nationellt fastställt bidrag i tid inför FN:s klimattoppmöte och innan slutdatumet för den sammanfattande rapporten om nationellt fastställda bidrag.
7. I syfte att överbrygga dessa skilda åsikter och göra det möjligt för EU att behålla sin ledande roll i de internationella klimatförhandlingarna inför COP30 föreslår ordförandeskapet en kompromiss i form av en avsiktsförklaring inför framläggandet av EU:s nationellt fastställda bidrag för perioden efter 2030. På så vis skulle EU kunna använda klimattoppmötet för att presentera sin avsikt i fråga om framläggandet av ett nationellt fastställt bidrag.

---

<sup>1</sup> Dok. 12437/25.

<sup>2</sup> Dok. 12439/25.

8. I förslaget till avsiktsförklaring redogörs för läget i fråga om EU:s befintliga klimatlagstiftning och läget i diskussionerna om dess framtida utveckling. I förslaget framgår det att det förväntas att EU:s nationellt fastställda bidrag för perioden efter 2030 kommer att omfatta ett vägledande mål för 2035 som grundar sig på intervallet mellan en vägledande linjär utvecklingsbana från å ena sidan EU:s klimatmål för 2030 och 2050 och å andra sidan målet för 2030 och Europeiska kommissionens förslag om ett mål för 2040 som för närvarande diskuteras i rådet. Dessutom signaleras EU:s avsikt att meddela sitt nya nationellt fastställda bidrag före COP30.
9. Avsiktsförklaringen är inte EU:s nationellt fastställda bidrag efter 2030 och uppfyller inte heller kraven för ett officiellt nationellt fastställt bidrag. Den kommer inte att föras in i registret över nationellt fastställda bidrag eller i den sammanfattande rapporten, eftersom den inte uppfyller riktlinjerna för nationellt fastställda bidrag. Det förväntas emellertid att när man har enats om EU:s nationellt fastställda bidrag för perioden efter 2030 och meddelat det till UNFCCC kommer det att tas med i UNFCCC:s sekretariats beräkningar av temperaturprognoser före COP30, vilket tidigare har varit fallet. En sådan avsiktsförklaring påverkar inte överenskommelsen om EU:s klimatmål för 2040. Det är en politisk ståndpunkt från unionen och dess medlemsstater som är föremål för samma godkännandeförfarande som det nationellt fastställda bidraget.
10. Om avsiktsförklaringen godkänns kommer den att meddelas UNFCCC:s sekretariat och genomförande- och efterlevnadskommittén av Parisavtalet av det danska ordförandeskapet och Europeiska kommissionen på EU:s och dess medlemsstaters vägnar, i syfte att informera om statusen för EU:s kommande nationellt fastställda bidrag och ligga till grund för EU:s meddelande vid FN:s generalsekreterares klimattoppmöte den 24 september, i avvaktan på att förhandlingarna om EU:s klimatlag slutförs.
11. Utkastet till avsiktsförklaring bifogas för EU:s medlemsstater. Coreper uppmanas att granska avsiktsförklaringen och översända den till rådet för godkännande.

**AVSIKTSFÖRKLARING FRÅN DET DANSKA ORDFÖRANDESKAPET FÖR  
EUROPEISKA UNIONENS RÅD OCH EUROPEISKA KOMMISSIONEN PÅ  
EUROPEISKA UNIONENS OCH DESS MEDLEMSSTATERS VÄGNAR INFÖR DERAS  
NATIONELLT FASTSTÄLLDA BIDRAG FÖR PERIODEN EFTER 2030**

År 2025 är det tio år sedan Parisavtalet antogs. I samband med detta bekräftar EU sitt orubbliga engagemang för Parisavtalet, Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar och multilateralt samarbete som det enda effektiva sättet att ta itu med den globala klimatkrisen.

EU understryker att klimatförändringarna är ett existentiellt hot mot mänskligheten, ekosystemen och den biologiska mångfalden samt mot fred och säkerhet – ett hot som inte skonar något land, något territorium eller någon region,

EU fortsätter på den inslagna vägen för klimatet. EU har fastställt bindande minskningsmål för 2030 på minst 55 procent av växthusgasutsläppen jämfört med 1990 års nivåer och målet att uppnå klimatneutralitet i hela ekonomin senast 2050. EU är på god väg att uppnå minskningsmålet för 2030.

Den 6 februari 2024 offentliggjorde Europeiska kommissionen ett meddelande om EU:s klimatmål för 2040, inklusive en rekommendation om ett mellanliggande mål för 2040, med beaktande av de vetenskapliga utlåtandena från det europeiska vetenskapliga rådgivande organet för klimatförändringar, samt en detaljerad konsekvensbedömning och rapport om koldioxidbudgeten.

Den 2 juli 2025 föreslog Europeiska kommissionen en ändring av EU:s klimatlag som fastställer ett rättsligt bindande EU-mål om nettoutsläppsminskningar av växthusgaser med 90 % för 2040, inbegripet ett eventuellt begränsat bidrag i form av internationella reduktionsenheter av hög kvalitet enligt artikel 6 i Parisavtalet. Den 18 september 2025 diskuterade EU:s miljøråd frågan men har ännu inte slutfört sin ståndpunkt om översynen av EU:s klimatlag, inbegripet målet för 2040.

Som svar på beslut 6/CMA.3 och beslut 1/CMA.5 kommer EU och dess medlemsstater gemensamt att lämna in EU:s nästa nationellt fastställda bidrag med ett vägledande mål för 2035 om att minska nettoutsläppen av växthusgaser med en siffra som förväntas ligga mellan 66,3 och 72,5 procent jämfört med 1990 års nivåer. Det grundar sig på vägledande linjära utvecklingsbanor från å ena sidan EU:s klimatmål för 2030 och 2050 och å andra sidan målet för 2030 och Europeiska kommissionens förslag om ett mål för 2040 som för närvarande diskuteras i rådet. Detta intervall påverkar inte den slutliga överenskommelsen om EU:s klimatmål för 2040 i EU:s klimatlag.

EU:s nationellt fastställda bidrag, inbegripet det vägledande målet för 2035, kommer att läggas fram av det danska ordförandeskapet för Europeiska unionens råd och kommissionen, på Europeiska unionens och dess medlemsstaters vägnar, före COP30. EU:s vägledande mål för 2035 kommer att baseras på en överenskommelse om EU:s klimatlag, inbegripet dess mål för 2040.

EU och dess medlemsstater bekräftar sin beslutsamhet att fortsätta att föregå med gott exempel och främja ambitiösa klimatåtgärder och samtidigt främja hållbar tillväxt, resiliens och välstånd för nuvarande och kommande generationer.

---