

Bruksela, 15 września 2025 r.  
(OR. en)

12792/25

LIMITE

CLIMA 336  
ENV 831

## NOTA

---

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

---

Dotyczy: Deklaracja intencji przedstawiona przez UE z myślą o przedłożeniu przez UE ustalonego na poziomie krajowym wkładu do Ramowej konwencji ONZ w sprawie zmian klimatu (UNFCCC)

— Zatwierdzenie

---

1. Oczekuje się, że jako strony porozumienia paryskiego Unia Europejska (UE) i jej państwa członkowskie jak najszybciej przedstawią swój nowy ustalony na poziomie krajowym wkład na 2035 r. Z myślą o COP 30 w Belém, w oparciu o ustalone na poziomie krajowym wkłady przedłożone przez strony porozumienia paryskiego do 30 września 2025 r., Sekretariat UNFCCC przygotuje sprawozdanie podsumowujące dotyczące ustalonych na poziomie krajowym wkładów, w którym syntetycznie przedstawi poziom globalnych zobowiązań klimatycznych w odniesieniu do celu porozumienia paryskiego, jakim jest ograniczenie wzrostu średniej globalnej temperatury do 1,5 °C powyżej poziomu sprzed epoki przemysłowej.
2. Sekretarz Generalny ONZ zwrócił się do przedstawicieli UE i innych stron porozumienia paryskiego, by ogłosili swoje nowe ustalone na poziomie krajowym wkłady z myślą o COP 30 na szczycie klimatycznym 24 września przy okazji Zgromadzenia Ogólnego ONZ w Nowym Jorku.

3. Duńska prezydencja i Komisja Europejska przygotowały projekt tekstu dotyczącego ustalonego na poziomie krajowym wkładu; tekst ten odwołuje się do działań prowadzonych podczas polskiej prezydencji. Ustalony na poziomie krajowym wkład UE na okres po 2030 r., zgodnie z projektem tekstu dotyczącego ustalonego na poziomie krajowym wkładu, należy wywieść z porozumienia w sprawie unijnego celu klimatycznego na 2040 r. zawartego we wniosku zmieniającym unijne prawo o klimacie.
4. 12 września Coreper przygotował posiedzenie Rady ds. Środowiska, które odbędzie się 18 września. W ramach przygotowań Coreper przeanalizował wniosek dotyczący zmienionego unijnego prawa o klimacie z myślą o wypracowaniu podejścia ogólnego 18 września<sup>1</sup>, a także projekt tekstu dotyczącego ustalonego na poziomie krajowym wkładu UE<sup>2</sup> z myślą o jego zatwierdzeniu na posiedzeniu Rady ds. Środowiska 18 września.
5. Po przeprowadzeniu dyskusji prezydencja stwierdziła, że na tym etapie Rada ds. Środowiska nie będzie w stanie osiągnąć porozumienia w sprawie celu klimatycznego na 2040 r. zawartego w zmienionym unijnym prawie o klimacie i sfinalizuje swoje stanowisko na późniejszym etapie. A zatem kwestia przedłożenia ustalonego na poziomie krajowym wkładu pozostaje otwarta.
6. Podczas dyskusji grupa państw członkowskich opowiedziała się za dalszym ścisłym powiązaniem unijnego celu na 2040 r. a ustalonym na poziomie krajowym wkładem UE. Z drugiej strony inna grupa państw członkowskich zaproponowała wysłanie do UNFCCC wstępnego ustalonego na poziomie krajowym wkładu, dzięki czemu UE przedstawiłaby ustalony na poziomie krajowym wkład z odpowiednim wyprzedzeniem przed szczytem klimatycznym ONZ i przed terminem sporządzenia sprawozdania podsumowującego dotyczącego ustalonego na poziomie krajowym wkładu.
7. Aby pogodzić te rozbieżne poglądy i umożliwić UE utrzymanie wiodącej roli w międzynarodowych negocjacjach w sprawie klimatu z myślą o COP 30, prezydencja proponuje kompromis w formie deklaracji intencji z myślą o przedłożeniu ustalonego na poziomie krajowym wkładu UE na okres po 2030 r. Dzięki temu UE będzie mogła wykorzystać szczyt klimatyczny do przedstawienia swoich zamiarów dotyczących przedłożenia ustalonego na poziomie krajowym wkładu.

---

<sup>1</sup> Dok. 12437/25.

<sup>2</sup> Dok. 12439/25.

8. W proponowanej deklaracji intencji określa się stan istniejących unijnych ram prawnych w dziedzinie klimatu oraz stan dyskusji na temat ich przyszłego rozwoju. Wyjaśnia się, że ustalony na poziomie krajowym wkład UE na okres po 2030 r. będzie zawierał orientacyjny cel na 2035 r., którego podstawą będzie zakres pomiędzy orientacyjną ścieżką liniową określoną, z jednej strony, w celach klimatycznych UE na lata 2030 i 2050, a z drugiej strony w celu na 2030 r. i we wniosku Komisji Europejskiej dotyczącym celu na 2040 r., który jest obecnie przedmiotem dyskusji w Radzie UE. Ponadto sygnalizuje się, że z myślą o COP 30 UE zamierza przekazać swój nowy ustalony na poziomie krajowym wkład.
9. Deklaracja intencji nie stanowi ustalonego na poziomie krajowym wkładu UE po 2030 r. ani nie spełnia wymogów oficjalnego ustalonego na poziomie krajowym wkładu. Nie będzie uwzględniona w rejestrze ustalonych na poziomie krajowym wkładów ani w sprawozdaniu podsumowującym, ponieważ nie będzie spełniać wytycznych dotyczących tych wkładów. Oczekuje się jednak, że w momencie gdy ustalony na poziomie krajowym wkład UE na okres po 2030 r. zostanie uzgodniony i przekazany UNFCCC, zostanie on uwzględniony w obliczeniach Sekretariatu UNFCCC dotyczących prognoz temperatury z myślą o COP 30, jak miało to miejsce wcześniej. Taka deklaracja intencji pozostaje bez uszczerbku dla porozumienia dotyczącego celu klimatycznego UE na 2040 r. Jest to stanowisko polityczne Unii i jej państw członkowskich, które podlega temu samemu procesowi zatwierdzenia, jak ustalony na poziomie krajowym wkład.
10. Jeśli deklaracja zostanie zatwierdzona, jej treść zostanie przekazana przez duńską prezydencję i Komisję Europejską, w imieniu UE i jej państw członkowskich, Sekretariatowi UNFCCC i komitetowi ds. wdrażania i zgodności porozumienia paryskiego – celem przekazania jest poinformowanie o stanie przyszłego ustalonego na poziomie krajowym wkładu UE. Deklaracja będzie stanowiła podstawę komunikatu UE na szczycie klimatycznym organizowanym 24 września przez Sekretarza Generalnego ONZ, w oczekiwaniu na zakończenie negocjacji dotyczących unijnego prawa klimatycznego.
11. W załączeniu państwa członkowskie UE otrzymują projekt deklaracji intencji. Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o przeanalizowanie deklaracji intencji i przekazanie jej Radzie do zatwierdzenia.

**DEKLARACJA INTENCJI DUŃSKIEJ PREZYDENCJI RADY UNII EUROPEJSKIEJ  
I KOMISJI EUROPEJSKIEJ ZŁOŻONA W IMIENIU UNII EUROPEJSKIEJ I JEJ  
PAŃSTW CZŁONKOWSKICH Z MYŚLĄ O ICH USTALANYM NA POZIOMIE  
KRAJOWYM WKŁADZIE W OKRESIE PO 2030 R.**

W 2025 roku przypada 10 rocznica przyjęcia porozumienia paryskiego. Z tej okazji UE potwierdza swoje niezachwiane zaangażowanie na rzecz porozumienia paryskiego, Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu oraz wielostronnej współpracy jako jedyne skutecznego środka przeciwdziałania globalnemu kryzysowi klimatycznemu.

UE podkreśla, że zmiana klimatu stanowi egzystencjalne zagrożenie dla ludzkości, ekosystemów i różnorodności biologicznej, a także dla pokoju i bezpieczeństwa – zagrożenie dotyczące wszystkich krajów, terytoriów i regionów.

UE podtrzymuje kurs dotyczący klimatu. Wyzaczyła wiążące cele redukcji emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. o co najmniej 55 procent w porównaniu z poziomami z 1990 r. oraz osiągnięcia neutralności klimatycznej w całej gospodarce najpóźniej do 2050 r. Jest na dobrej drodze do osiągnięcia celu redukcji emisji do 2030 r.

6 lutego 2024 r. Komisja Europejska opublikowała komunikat dotyczący celu klimatycznego EU na 2040 r., w tym zalecenie dotyczące celu pośredniego na 2040 r., z uwzględnieniem opinii naukowych Europejskiego Naukowego Komitetu Doradczego ds. Zmiany Klimatu, oraz szczegółową ocenę skutków i sprawozdanie na temat budżetu węglowego.

2 lipca 2025 r. Komisja Europejska zaproponowała zmianę unijnego prawa o klimacie, ustanawiając wiążący unijny cel redukcji emisji gazów cieplarnianych netto na 2040 r., z uwzględnieniem ewentualnego ograniczonego wkładu wysokiej jakości międzynarodowych jednostek emisji zgodnie z art. 6 porozumienia paryskiego. 18 września 2025 r. Rada UE ds. Środowiska omówiła tę kwestię, ale nie sfinalizowała jeszcze swojego stanowiska w sprawie zmiany unijnego prawa o klimacie, w tym celu na 2040 r.

W odpowiedzi na decyzję 6/CMA.3 i decyzję 1/CMA.5 UE i jej państwa członkowskie, działając wspólnie, przedstawią kolejny ustalony na poziomie krajowym wkład UE wraz z orientacyjnym celem redukcji emisji gazów cieplarnianych netto do 2035 r., który ma wynieść od 66,3 do 72,5 procent w porównaniu z poziomami z 1990 r. Opiera się to na orientacyjnych ścieżkach liniowych określonych, z jednej strony, w celach klimatycznych UE na lata 2030 i 2050, a z drugiej strony w celu na 2030 r. i we wniosku Komisji Europejskiej dotyczącym celu na 2040 r., który jest obecnie przedmiotem dyskusji w Radzie UE. Zakres ten pozostaje bez uszczerbku dla ostatecznego porozumienia w sprawie unijnego celu klimatycznego na 2040 r. zawartego w unijnym prawie o klimacie.

Ustalony na poziomie krajowym wkład UE, w tym orientacyjny cel na 2035 r., zostanie przedłożony przez duńską prezydencję Rady UE i Komisję, w imieniu Unii Europejskiej i jej państw członkowskich, przed COP 30. Orientacyjny cel UE na 2035 r. będzie oparty na porozumieniu w sprawie unijnego prawa klimatycznego, w tym jego celu na 2040 r.

UE i jej państwa członkowskie potwierdzają swoją determinację, by nadal dawać przykład i realizować ambitne działania w dziedzinie klimatu, a jednocześnie wspierać zrównoważony wzrost, odporność i dobrobyt z myślą o obecnych i przyszłych pokoleniach.

---