



Brussel, 15 september 2025  
(OR. en)

12792/25

LIMITE

CLIMA 336  
ENV 831

## NOTA

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Intentieverklaring van de EU met het oog op de indiening door de EU van een nationaal bepaalde bijdrage (NDC) in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) - Goedkeuring

---

1. Als Partijen bij de Overeenkomst van Parijs zullen de Europese Unie (EU) en haar lidstaten hun nieuwe nationaal bepaalde bijdrage (NDC) voor 2035 naar verwachting zo spoedig mogelijk indienen. Met het oog op de COP30 in Belém zal het secretariaat van het UNFCCC op basis van de NDC's die de Partijen bij de Overeenkomst van Parijs uiterlijk op 30 september 2025 hebben ingediend, een samenvattend NDC-verslag opstellen. Hierin wordt samengevat hoe de mondiale klimaatverbintenissen zich verhouden tot de doelstelling van de Overeenkomst van Parijs om de wereldwijde gemiddelde temperatuurstijging te beperken tot 1,5 °C boven het pre-industriële niveau.
2. De secretaris-generaal van de VN heeft de vertegenwoordigers van de EU en andere Partijen bij de Overeenkomst van Parijs uitgenodigd om in de aanloop naar de COP30 hun nieuwe NDC's te presenteren tijdens een klimaatop op 24 september in de marge van de Algemene Vergadering van de VN in New York.

3. Het Deense voorzitterschap en de Europese Commissie hebben een ontwerptekst van de NDC opgesteld die voortbouwt op de onder het Poolse voorzitterschap uitgevoerde werkzaamheden. Volgens de ontwerptekst moet de NDC van de EU voor de periode na 2030 voortvloeien uit het akkoord over de klimaatdoelstelling van de EU voor 2040 in het voorstel tot wijziging van de Europese klimaatwet.
4. Op 12 september heeft het Coreper de zitting van de Raad Milieu van 18 september voorbereid. Het Coreper besprak het voorstel voor de gewijzigde Europese klimaatwet met het oog op het bereiken van een algemene oriëntatie op 18 september<sup>1</sup>, en de ontwerptekst van de NDC van de EU<sup>2</sup> met het oog op de goedkeuring ervan tijdens de zitting van de Raad Milieu op 18 september.
5. Na de besprekingen concludeerde het voorzitterschap dat de Raad Milieu in dit stadium niet in staat is een akkoord te bereiken over de klimaatdoelstelling voor 2040 in de gewijzigde Europese klimaatwet, en dat hij zijn standpunt in een later stadium zal bepalen. Hiermee wordt de kwestie van de indiening van de NDC nog opengelaten.
6. Tijdens de bespreking pleitte een groep lidstaten voor een blijvend nauw verband tussen de doelstelling voor 2040 van de EU en haar NDC. Anderzijds stelde een andere groep lidstaten voor om een voorlopige NDC bij het UNFCCC in te dienen, zodat de EU tijdig voor de VN-klimaattop en vóór de uiterste datum voor het samenvattend verslag over de NDC's een NDC voorlegt.
7. Om deze uiteenlopende standpunten te overbruggen en de EU in staat te stellen haar leidende rol in de internationale klimaatonderhandelingen in de aanloop naar de COP30 te behouden, stelt het voorzitterschap een compromis voor in de vorm van een intentieverklaring met het oog op de indiening door de EU van een NDC voor de periode na 2030. Op die manier zou de EU de klimaattop kunnen gebruiken om haar intenties met betrekking tot de indiening van een NDC uiteen te zetten.

---

<sup>1</sup> Doc. 12437/25.

<sup>2</sup> Doc. 12439/25.

8. Het voorstel voor een intentieverklaring geeft de stand van zaken van het bestaande EU-klimaatwetgevingskader weer, alsook die van de besprekingen over de toekomstige ontwikkeling daarvan. Er wordt uitgelegd dat de NDC van de EU na 2030 naar verwachting een indicatieve doelstelling voor 2035 zal bevatten op basis van de bandbreedte tussen indicatieve lineaire trajecten die uitgaan van, enerzijds, de EU-klimaatdoelstellingen voor 2030 en 2050, en, anderzijds, de doelstelling voor 2030 en het voorstel van de Europese Commissie voor een doelstelling voor 2040 die momenteel in de Raad van de EU wordt besproken. Bovendien wordt in het voorstel aangekondigd dat de EU voornemens is haar nieuwe NDC voorafgaand aan de COP30 mee te delen.
9. De intentieverklaring is niet de NDC van de EU voor de periode na 2030 en voldoet evenmin aan de vereisten van een officiële NDC. De verklaring kan niet worden opgenomen in het NDC-register noch in het samenvattend verslag, aangezien zij niet voldoet aan de NDC-richtsnoeren. Het is echter de verwachting dat, zodra de NDC voor de periode na 2030 is overeengekomen en aan het UNFCCC is meegedeeld, deze voorafgaand aan de COP30 in de berekeningen van de temperatuurprognoses van het secretariaat van het UNFCCC zal worden opgenomen, zoals voorheen ook het geval was. Een dergelijke intentieverklaring laat de overeenkomst over de EU-klimaatdoelstelling voor 2040 onverlet. Het is een beleidsstandpunt van de Unie en haar lidstaten dat wordt onderworpen aan dezelfde goedkeuringsprocedure als de NDC's.
10. Na goedkeuring zal de inhoud van de intentieverklaring door het Deense voorzitterschap en de Europese Commissie namens de EU en haar lidstaten worden meegedeeld aan het secretariaat van het UNFCCC en aan het uitvoerings- en nalevingscomité van de Overeenkomst van Parijs, met het doel informatie te verstrekken over de status van de komende NDC van de EU en als basis te dienen voor de mededeling van de EU tijdens de door de secretaris-generaal van de VN belegde klimaatop op 24 september, in afwachting van de afronding van de onderhandelingen over de Europese klimaatwet.
11. In de bijlage vinden de EU-lidstaten de ontwerpintentieverklaring. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht de intentieverklaring te bespreken en ter goedkeuring aan de Raad toe te zenden.

**INTENTIEVERKLARING DOOR HET DEENSE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD  
VAN DE EUROPESE UNIE EN DE EUROPESE COMMISSIE NAMENS DE EUROPESE  
UNIE EN HAAR LIDSTATEN MET HET OOG OP HUN NDC VOOR DE PERIODE NA  
2030**

In 2025 is het tien jaar geleden dat de Overeenkomst van Parijs is aangenomen. Naar aanleiding hiervan bevestigt de EU haar onwrikbare inzet voor de Overeenkomst van Parijs, het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering en multilaterale samenwerking als de enige doeltreffende manieren om de wereldwijde klimaatcrisis aan te pakken.

De EU onderstreept dat klimaatverandering een existentiële bedreiging vormt voor de mensheid, ecosystemen en biodiversiteit, alsook voor de vrede en veiligheid – een bedreiging waarvan geen land, gebied of regio gespaard blijft;

De EU is volhardend op klimaatgebied. De EU heeft bindende reductiedoelstellingen voor 2030 vastgesteld, namelijk de uitstoot van broeikasgassen (BKG) met ten minste 55 procentpunten verminderen ten opzichte van het niveau van 1990 en de hele economie uiterlijk in 2050 klimaatneutraal maken. De EU ligt goed op schema om de reductiedoelstelling voor 2030 te halen.

Op 6 februari 2024 publiceerde de Europese Commissie een mededeling over de klimaatdoelstelling van de EU voor 2040, met inbegrip van een aanbeveling voor een tussentijdse doelstelling voor 2040, rekening houdend met het wetenschappelijk advies van de Europese wetenschappelijke adviesraad inzake klimaatverandering, een gedetailleerde effectbeoordeling en een verslag over het koolstofbudget.

Op 2 juli 2025 stelde de Europese Commissie een wijziging van de Europese klimaatwet voor, met daarin een wettelijk bindende EU-reductiedoelstelling inzake de netto-uitstoot van broeikasgassen voor 2040, met inbegrip van een mogelijke beperkte bijdrage van hoogwaardige internationale kredieten uit hoofde van artikel 6 van de Overeenkomst van Parijs. De Raad Milieu van de EU heeft de kwestie op 18 september 2025 besproken maar kon zijn standpunt over de herziening van de Europese klimaatwet, met inbegrip van de doelstelling voor 2040, nog niet vaststellen.

In reactie op Besluit 6/CMA.3 en Besluit 1/CMA.5 zullen de EU en haar lidstaten, gezamenlijk optredend, de volgende NDC van de EU indienen, met een indicatieve doelstelling voor 2035 van vermindering van de netto-uitstoot van broeikasgassen met naar verwachting tussen 66,3 en 72,5 procentpunten ten opzichte van het niveau van 1990. Deze doelstelling is gebaseerd op indicatieve lineaire trajecten die uitgaan van, enerzijds, de EU-klimaatdoelstellingen voor 2030 en 2050, en, anderzijds, de doelstelling voor 2030 en het voorstel van de Europese Commissie voor een doelstelling voor 2040 die momenteel in de Raad van de EU wordt besproken. Deze bandbreedte laat het definitieve akkoord over de klimaatdoelstelling van de EU voor 2040 in de Europese klimaatwet onverlet.

De NDC van de EU, met inbegrip van de indicatieve doelstelling voor 2035, zal namens de Europese Unie en haar lidstaten voorafgaand aan de COP30 worden ingediend door het Deense voorzitterschap van de Raad van de EU en de Commissie. De indicatieve doelstelling van de EU voor 2035 zal gebaseerd zijn op een akkoord over de Europese klimaatwet, inclusief de EU-doelstelling voor 2040 ervan.

De EU en haar lidstaten bevestigen dat zij vastbesloten zijn het goede voorbeeld te blijven geven door ambitieuze klimaatactie te bevorderen en tegelijkertijd duurzame groei, veerkracht en welvaart voor de huidige en toekomstige generaties te stimuleren.