



Bryssel, 15. syyskuuta 2025
(OR. en)

12792/25

LIMITE

CLIMA 336
ENV 831

ILMOITUS

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	EU:n ajajulistus EU:n kansallisesti määritellyn panoksen ilmoittamisesta ilmastomuutosta koskevan YK:n puitesopimuksen (UNFCCC) sihteeristölle – Hyväksyminen

1. Pariisin sopimuksen osapuolina Euroopan unionin (EU) ja sen jäsenvaltioiden odotetaan ilmoittavan uuden kansallisesti määritellyn panoksensa vuodelle 2035 mahdollisimman pian.
UNFCCC:n sihteeristö laatii Belémmissä pidettävää COP30-kokousta varten Pariisin sopimuksen osapuolten 30. syyskuuta 2025 mennessä ilmoittamien kansallisesti määriteltyjen panosten perusteella kyseisiä panoksia koskevan yhteenvetoraportin, jossa esitetään yhteenveto maailmanlaajuuksien ilmastositoumusten tasosta verrattuna Pariisin sopimuksen tavoitteeseen rajoittaa maapallon keskilämpötilan nousu 1,5 celsiusasteeseen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon.
2. YK:n pääsihteeri on pyytänyt EU:n edustajia yhdessä muiden Pariisin sopimuksen osapuolten kanssa ilmoittamaan uudet kansallisesti määritellyt panoksensa ennen COP30-kokousta YK:n yleiskokouksen yhteydessä New Yorkissa 24. syyskuuta pidettävässä ilmastohuippukokouksessa.

3. Puheenjohtajavaltio Tanska ja Euroopan komissio laativat kansallisesti määriteltyjä panoksia koskevan tekstiehdotuksen, joka perustuu Puolan puheenjohtajakaudella tehtyyn työhön. Kansallisesti määriteltyjä panoksia koskevan tekstiehdotuksen mukaan vuoden 2030 jälkeisen EU:n kansallisesti määritellyn panoksen on perustuttava EU:n vuoden 2040 ilmastotavoitetta koskevaan yhteisymmärrykseen ehdotuksessa, jolla muutetaan EU:n ilmastolakia.
4. Pysyvien edustajien komitea valmisteli 12. syyskuuta ympäristöneuvoston 18. syyskuuta pidettävää istuntoa. Pysyvien edustajien komitea tarkasteli tätä varten ehdotusta EU:n ilmastolain muuttamisesta, jotta siitä voitaisiin muodostaa yleisnäkemyks 18. syyskuuta¹, sekä EU:n kansallisesti määriteltyä panosta koskevaa tekstiehdotusta², jotta se voitaisiin hyväksyä ympäristöneuvoston istunnossa 18. syyskuuta.
5. Keskustelujen jälkeen puheenjohtajavaltio totesi, että ympäristöneuvosto ei pystyisi tässä vaiheessa pääsemään yhteisymmärrykseen muutetussa EU:n ilmastolaissa asetetusta vuoden 2040 ilmastotavoitteesta ja että se aikoo viimeistellä kantansa myöhemmin. Tämä jättää avoimeksi kysymyksen kansallisesti määritellyn panoksen ilmoittamisesta.
6. Keskustelussa ryhmä jäsenvaltioita kannatti tiiviin yhteyden säilyttämistä EU:n vuoden 2040 tavoitteen ja EU:n kansallisesti määritellyn panoksen välillä. Toisaalta toinen jäsenvaltioiden ryhmä ehdotti väliaikaisen kansallisesti määritellyn panoksen lähettämistä UNFCCC:lle, jotta EU voisi toimittaa kansallisesti määritellyn panoksen hyvissä ajoin ennen YK:n ilmastohuippukokousta ja ennen kansallisesti määriteltyjä panoksia koskevan yhteenvetoraportin määräaikaa.
7. Jotta nämä eriävät näkemykset saataisiin lähentymään toisiaan ja jotta EU voisi säilyttää johtoasemansa kansainvälisissä ilmastoneuvotteluissa COP30-kokouksen edellä, puheenjohtajavaltio ehdottaa kompromissia aiejulistuksen muodossa EU:n vuoden 2030 jälkeisen kansallisesti määritellyn panoksen ilmoittamista varten. Siten varmistettaisiin, että EU voi hyödyntää ilmastohuippukokousta esittääkseen kansallisesti määritellyn panoksen ilmoittamista koskevat aikomuksensa.

¹ Asiak. 12437/25.

² Asiak. 12439/25.

8. Ehdotetussa aiejulistuksessa esitetään EU:n nykyisen ilmastoon liittyvän lainsäädäntökehyksen tilanne ja sen tulevaa kehittämistä koskevan käsittelyn tilanne. Siinä selvennetään, että EU:n vuoden 2030 jälkeisen kansallisesti määritellyn panoksen odotetaan sisältävän ohjeellisen tavoitteen vuodelle 2035. Tavoite perustuu ohjeelliseen lineaariseen kehityspolkuun EU:n vuosien 2030 ja 2050 ilmastotavoitteiden ja toisaalta vuoden 2030 tavoitteen ja neuvostossa parhaillaan käsiteltävänä olevan Euroopan komission vuoden 2040 tavoitetta koskevan ehdotuksen välillä. Lisäksi se osoittaa, että EU aikoo tiedottaa uudesta kansallisesti määritellystä panoksestaan ennen COP30-kokousta.
9. Aiesopimus ei muodosta EU:n vuoden 2030 jälkeistä kansallisesti määriteltyä panosta, eikä se täytä virallisen kansallisesti määritellyn panoksen vaatimuksia. Sitä ei sisällytetä kansallisesti määriteltyjen panosten rekisteriin eikä yhteenvetoraporttiin, koska se ei ole kansallisesti määriteltyjen panosten suuntaviivojen mukainen. On kuitenkin odotettavissa, että kun EU:n vuoden 2030 jälkeisestä kansallisesti määritellystä panoksesta on sovittu ja siitä on tiedotettu UNFCCC:lle, se sisällytetään UNFCCC:n sihteeristön lämpötilaennusteita koskeviin laskelmiin ennen COP30-kokousta, kuten aiemminkin on tehty. Kyseinen aiejulistus ei vaikuta EU:n vuoden 2040 ilmastotavoitteesta saavutettavaan yhteisymmärrykseen. Se on unionin ja sen jäsenvaltioiden poliittinen kanta, johon sovelletaan samaa hyväksymismenettelyä kuin kansallisesti määriteltyyn panokseen.
10. Jos aiejulistus hyväksytään, puheenjohtajavaltio Tanska ja Euroopan komissio ilmoittavat EU:n ja sen jäsenvaltioiden puolesta UNFCCC:n sihteeristölle ja Pariisin sopimuksen täytäntöönpanosta ja sen noudattamisen valvonnasta vastaavalle komitealle sen sisällöstä. Tarkoituksena on tiedottaa EU:n tulevan kansallisesti määritellyn panoksen tilanteesta ja tarjota perusta EU:n tiedonannolle, joka esitellään YK:n pääsihteerin ilmastohuippukokouksessa 24. syyskuuta ennen kuin EU:n ilmastolakia koskevat neuvottelut on saatettu päätökseen.
11. EU:n jäsenvaltioille toimitetaan liitteessä ehdotus aiejulistukseksi. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään tarkastelemaan aiejulistusta ja toimittamaan se neuvostolle hyväksyttäväksi.

**EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTON PUHEENJOHTAJAVALTION TANSKAN JA
EUROOPAN KOMISSION EUROOPAN UNIONIN JA SEN JÄSENVALTIOIDEN
PUOLESTA ANTAMA AIEJULISTUS VUODEN 2030 JÄLKEISESTÄ KANSALLISESTI
MÄÄRITELLYSTÄ PANOKSESTA**

Vuonna 2025 tulee kuluneeksi 10 vuotta Pariisin sopimuksen hyväksymisestä. Tässä yhteydessä EU vahvistaa horjumattoman sitoutumisensa Pariisin sopimukseen, ilmastonmuutosta koskevaan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimukseen ja monenväliseen yhteistyöhön, sillä ne ovat ainoa tehokas keino puuttua maailmanlaajuiseen ilmastokriisiin.

EU korostaa, että ilmastonmuutos on eksistentiaalinen uhka ihmiskunnalle, ekosysteemeille ja biologiselle monimuotoisuudelle sekä rauhalle ja turvallisuudelle. Tältä uhalta ei mikään maa tai alue ole suojassa.

EU:n ilmastotoimet etenevät suunnitellusti. EU on asettanut vuodelle 2030 sitovat vähennystavoitteet, jotka koskevat kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä vähintään 55 prosenttiyksiköllä vuoden 1990 tasoon verrattuna ja koko talouden laajuisen ilmastoneutraaliuden saavuttamista viimeistään vuonna 2050. EU etenee hyvää vauhtia vuodelle 2030 asetetun vähennystavoitteen saavuttamisessa.

Euroopan komissio julkaisi 6. helmikuuta 2024 tiedonannon EU:n ilmastotavoitteesta vuodeksi 2040, mukaan lukien suositus vuoden 2040 välitavoitteeksi, jossa otetaan huomioon ilmastonmuutosta käsittelevän eurooppalaisen tieteellisen neuvottelukunnan tieteelliset lausunnot, sekä yksityiskohtaisen vaikutustenarvioinnin ja raportin hiilibudjetista.

Euroopan komissio ehdotti 2. heinäkuuta 2025 EU:n ilmastolain muuttamista asettamalla oikeudellisesti sitova EU:n kasvihuonekaasujen nettopäästöjen vähennystavoite vuodelle 2040, mukaan lukien Pariisin sopimuksen 6 artiklan mukaisten korkealaatuisten kansainvälisten hyvitysten mahdollinen rajallinen panos. EU:n ympäristöneuvosto keskusteli asiasta 18. syyskuuta 2025, mutta se ei ole vielä vahvistanut kantaansa EU:n ilmastolain tarkistukseen eikä vuoden 2040 tavoitteeseen.

Vastauksena päätöksiin 6/CMA.3 ja 1/CMA.5 EU ja sen jäsenvaltiot ilmoittavat yhdessä EU:n seuraavan kansallisesti määritellyn panoksen sekä vuoden 2035 ohjeellisen tavoitteen, jonka mukaan kasvihuonekaasujen nettopäästöjä odotetaan vähennettävän 66,3–72,5 prosenttiyksikköä vuoden 1990 tasoihin verrattuna. Tämä perustuu ohjeellisiin lineaarisiin kehityspolkuihin, jotka pohjautuvat EU:n vuosien 2030 ja 2050 ilmastotavoitteisiin ja toisaalta vuoden 2030 tavoitteeseen sekä EU:n neuvostossa parhaillaan käsiteltävänä olevaan Euroopan komission ehdotukseen vuoden 2040 tavoitteeksi. Tämä vaihteluväli ei vaikuta lopulliseen yhteisymmärrykseen EU:n ilmastolakiin sisältyvästä EU:n vuoden 2040 ilmastotavoitteesta.

EU:n neuvoston puheenjohtajavaltio Tanska ja komissio ilmoittavat EU:n kansallisesti määritellyn panoksen sekä vuoden 2035 ohjeellisen tavoitteen Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden puolesta ennen COP30-kokousta. EU:n vuoden 2035 ohjeellinen tavoite perustuu yhteisymmärrykseen EU:n ilmastolaista ja sen vuoden 2040 tavoitteesta.

EU ja sen jäsenvaltiot vahvistavat aikovansa jatkossakin näyttää esimerkkiä ja viedä eteenpäin kunnianhimoisia ilmastotoimia, samalla kun edistetään kestäväää kasvua, selviytymiskykyä ja vaurautta nykyisiä ja tulevia sukupolvia varten.
