



Brüssel, 15. september 2025
(OR. en)

12792/25

LIMITE

CLIMA 336
ENV 831

MÄRKUS

| | |
|---------|--|
| Saatja: | Nõukogu peasekretariaat |
| Saaja: | Alaliste esindajate komitee / nõukogu |
| Teema: | ELi kavatsuste deklaratsioon, mis käsitleb ELi poolt ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni jaoks antava riiklikult kindlaksmääratud panuse esildist – Heakskiitmine |

1. Pariisi kokkuleppe osalistena peaksid Euroopa Liit (EL) ja selle liikmesriigid võimalikult kiiresti esitama oma uue, 2035. aasta riiklikult kindlaksmääratud panuse. Pidades silmas Belémis toimuvat ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni osaliste konverentsi 30. istungjärku (COP30), koostab ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni sekretariaat Pariisi kokkuleppe osaliste poolt 30. septembriks 2025 esitatud riiklikult kindlaksmääratud panuste põhjal riiklikult kindlaksmääratud panuste kokkuvõtva aruande, milles tehakse kokkuvõtte üleilmsete kliimakoostuste tasemest seoses Pariisi kokkuleppe eesmärgiga piirata maailma keskmise temperatuuri tõusu 1,5 °C-ni võrreldes industriaalühiskonnaeelse tasemega.
2. ÜRO peasekretär on kutsunud ELi esindajaid koos teiste Pariisi kokkuleppe osalistega üles esitama oma uued riiklikult kindlaksmääratud panused enne COP30, tehes seda kliimatippkohtumisel, mis leiab aset 24. septembril New Yorgis ÜRO Peaassamblee raames.

3. Eesistujariik Taani ja Euroopa Komisjon valmistasid ette riiklikult kindlaksmääratud panuse kavandi teksti, mis põhineb eesistujariigi Poola töö. Riiklikult kindlaksmääratud panuse kavandi teksti kohaselt tuleb 2030. aasta järgse ELi riiklikult kindlaksmääratud panuse aluseks võtta ELi 2040. aasta kliimaeesmärki käsitlev kokkulepe, mis sisaldub ELi kliimamääruse muutmise ettepanekus.
4. COREPER valmistas 12. septembril ette keskkonna nõukogu 18. septembri istungi. See tähendas, et COREPER vaatas läbi ELi kliimamääruse muutmisettepaneku, et leppida 18. septembril kokku üldises lähenemisviisis¹, ning ELi riiklikult kindlaksmääratud panuse kavandi teksti², eesmärgiga see keskkonna nõukogu 18. septembri istungil heaks kiita.
5. Pärast arutelusid jõudis eesistujariik järeldusele, et praeguses etapis ei suuda keskkonna nõukogu muudetud ELi kliimamääruses 2040. aasta kliimaeesmärgi suhtes kokkuleppele jõuda ning viimistleb oma seisukoha hilisemas etapis. See jätab riiklikult kindlaksmääratud panuse esitamise küsimuse lahtiseks.
6. Arutelu käigus pooldas rühm liikmesriike tiheda seose säilitamist ELi 2040. aasta kliimaeesmärgi ja ELi riiklikult kindlaksmääratud panuse vahel. Kuid veel üks liikmesriikide rühm soovitas saata ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni jaoks ajutise riiklikult kindlaksmääratud panuse, et EL saaks riiklikult kindlaksmääratud panuse esitada õigeaegselt enne ÜRO kliimatippkohtumist ja enne riiklikult kindlaksmääratud panuste kokkuvõtva aruande osas kehtestatud tähtaega.
7. Lahknevate seisukohtade osas lahenduse leidmiseks ja selleks, et võimaldada ELil säilitada COP30-eelsetel rahvusvahelistel kliimaläbirääkimistel oma juhtroll, teeb eesistujariik, pidades silmas ELi 2030. aasta järgse riiklikult kindlaksmääratud panuse esitamist, ettepaneku teha kompromiss kavatsuste deklaratsiooni vormis. See tagaks, et EL saab oma riiklikult kindlaksmääratud panuse esitamisega seotud kavatsuste tutvustamiseks kliimatippkohtumist ära kasutada.

¹ 12437/25.

² 12439/25.

8. Kavatsuste deklaratsiooni ettepanekus on esitatud kehtiva ELi kliimaalase õigusraamistiku olukord ja selle edasise arengu üle peetavate arutelude seis. Selles selgitatakse, et eeldatavasti sisaldab ELi 2030. aasta järgne riiklikult kindlaksmääratud panus soovituslikku eesmärki 2035. aastaks, mis põhineb ühelt poolt ELi 2030. ja 2050. aasta kliimaeesmärkide ning teiselt poolt 2030. aasta eesmärgi ja praegu ELi nõukogus arutlusel oleva Euroopa Komisjoni poolt 2040. aastaks seatud eesmärgi vahelisel soovituslikul lineaarsel trajektoorigil. Lisaks annab see märku ELi kavatsusest teavitada oma uuest riiklikult kindlaksmääratud panusest enne COP30 toimumist.
9. Kavatsuste deklaratsioon ei ole ELi 2030. aasta järgne riiklikult kindlaksmääratud panus ega vasta ametliku riiklikult kindlaksmääratud panuse osas kehtestatud nõuetele. Seda ei kantaks riiklikult kindlaksmääratud panuste registrisse ega kokkuvõtvasse aruandesse, sest see ei vasta riiklikult kindlaksmääratud panuste suunistes kehtestatud tingimustele. Siiski eeldatakse, et kui ELi 2030. aasta järgne riiklikult kindlaksmääratud panus on kokku lepitud ja ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni jaoks edastatud, lisatakse see UNFCCC sekretariaadi temperatuuriprojektsioonide arvutustesse enne COP30 toimumist, nagu seda on varem tehtud. Selline kavatsuste deklaratsioon ei piira ELi 2040. aasta kliimaeesmärgi suhtes saavutatud kokkulepet. See on liidu ja selle liikmesriikide poliitiline seisukoht, mille suhtes kohaldatakse sama heakskiitmismenetlust kui riiklikult kindlaksmääratud panuse suhtes.
10. Kui kavatsuste deklaratsioon heaks kiidetakse, edastavad eesistujariik Taani ja Euroopa Komisjon selle ELi ja selle liikmesriikide nimel kliimamuutuste raamkonventsiooni sekretariaadile ning Pariisi kokkuleppe rakendamise ja täitmise komiteele, et anda teavet ELi tulevase riiklikult kindlaksmääratud panuse menetlemise seisu kohta ning võtta see aluseks 24. septembril toimuval ja ÜRO peasekretäri korraldataval kliimatippkohtumisel esitatavale ELi teatisele, oodates ELi kliimamääruse üle peetavate läbirääkimiste lõpuleviimist.
11. ELi liikmesriikidele kavatsuste deklaratsiooni kavand on esitatud lisas. Alaliste esindajate komiteel palutakse see kavatsuste deklaratsioon läbi vaadata ja edastada see nõukogule heakskiitmiseks.

**EUROOPA LIIDU NÕUKOGU EESISTUJARIIGI TAANI JA EUROOPA KOMISJONI
POOLT EUROOPA LIIDU JA SELLE LIIKMESRIIKIDE NIMEL ESITATAV NING
NENDE 2030. AASTA JÄRGSET RIIKLIKULT KINDLAKSMÄÄRATUD PANUST
KÄSITLEV KAVATSUSTE DEKLARATSIOON**

2025. aastal möödub 10 aastat Pariisi kokkuleppe vastuvõtmisest. Sellega seoses kinnitab EL taas oma vankumatut pühendumust Pariisi kokkuleppele, ÜRO kliimamuutuste raamkonventsioonile ja mitmepoolsele koostööle, mis on ainus tõhus vahend ülemaailmse kliimakriisi lahendamiseks.

EL toonitab, et kliimamuutused kujutavad endast eksistentsiaalset ohtu inimkonnale, ökosüsteemidele ja elurikkusele ning rahule ja julgeolekule ning ei jäta puutumata ühtegi riiki, territooriumi ega piirkonda.

EL püsib kliimaküsimuste osas valitud kursil. EL on seadnud siduvad eesmärgid vähendada kasvuhoonegaaside heidet 2030. aastaks vähemalt 55% võrra võrreldes 1990. aasta tasemega ja saavutada hiljemalt 2050. aastaks kogu majandust hõlmav kliimanetraalsus. EL liigub 2030. aastaks seatud vähendamiseesmärgi saavutamisel graafikus.

Euroopa Komisjon avaldas ELi 2040. aasta kliimaeesmärgi kohta, sealhulgas soovitus 2040. aasta vahe-eesmärgi kohta, 6. veebruaril 2024 teatise, võttes arvesse kliimamuutusi käsitleva Euroopa teadusnõukogu teaduslikke nõuandeid ning üksikasjalikku mõjuhinnangut ja süsinikueelarvet käsitlevat aruannet.

2. juulil 2025 tegi Euroopa Komisjon ettepaneku muuta ELi kliimamäärust, kehtestades ELi jaoks õiguslikult siduva eesmärgi vähendada 2040. aastaks kasvuhoonegaaside netoheidet, mis hõlmab võimalust kasutada piiratud hulgal Pariisi kokkuleppe artikli 6 kohaseid kvaliteetseid rahvusvahelisi ühikuid. ELi keskkonna nõukogu arutas seda küsimust 18. septembril 2025, kuid ei ole oma seisukohta ELi kliimamääruse muutmise küsimuses, sealhulgas ka 2040. aasta eesmärgi küsimuses, veel lõplikult vormistanud.

Vastuseks otsustele 6/CMA.3 ja 1/CMA.5 esitavad EL ja selle liikmesriigid ühiselt järgmise ELi riiklikult kindlaksmääratud panuse koos 2035. aastaks seatud soovitusliku eesmärgiga vähendada kasvuhoonegaaside netoheidet hinnanguliselt 66,3–72,5 protsendipunkti võrreldes 1990. aasta tasemega. See põhineb ühelt poolt ELi 2030. ja 2050. aasta kliimaeesmärkide ning teiselt poolt 2030. aasta eesmärgi ja praegu ELi nõukogus arutlusel oleva Euroopa Komisjoni poolt 2040. aastaks seatud eesmärgi vahelistel soovituslikel lineaarsetel trajektooridel. See vahemik ei piira ELi kliimamääruse muutmisel saavutatavat lõplikku kokkulepet ELi 2040. aasta kliimaeesmärgi kohta.

ELi riiklikult kindlaksmääratud panuse, sealhulgas soovitusliku 2035. aasta eesmärgi esitavad ELi nõukogu esistujariik Taani ja komisjon Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide nimel enne COP30 toimumist. ELi soovituslik eesmärk 2035. aastaks põhineb kokkuleppel, mis saavutatakse ELi kliimamääruse, sealhulgas selle 2040. aasta eesmärgi suhtes.

EL ja selle liikmesriigid kinnitavad veel kord oma kindlat tahet olla jätkuvalt eeskujuks, edendades ambitsioonikaid kliimameetmeid, edendades samal ajal kestlikku majanduskasvu, vastupanuvõimet ja heaolu praeguste ja tulevaste põlvkondade jaoks.
