

Bruxelles, den 15. september 2025
(OR. en)

12792/25

LIMITE

CLIMA 336
ENV 831

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	EU's hensigtserklæring på baggrund af EU's indberetning af et nationalt bestemt bidrag (NDC) til De Forenede Nationers rammekonvention om klimæændringer (UNFCCC) – Godkendelse

1. Som parter i Parisaftalen forventes Den Europæiske Union (EU) og dens medlemsstater at indberette deres nye nationalt bestemte bidrag (NDC) for 2035 så hurtigt som muligt. Med henblik på COP30 i Belém og på grundlag af de NDC'er, som parterne i Parisaftalen skal indberette senest den 30. september 2025, vil UNFCCC's sekretariat udarbejde en sammenfattende NDC-rapport, der opsummerer niveauet for de globale klimaforpligtelser i forbindelse med Parisaftalens mål om at begrænse den globale gennemsnitlige temperaturstigning til 1,5 °C over det førindustrielle niveau.
2. FN's generalsekretær har opfordret EU's repræsentanter sammen med andre parter i Parisaftalen til at bekendtgøre deres nye NDC'er forud for COP30 på et klimatopmøde den 24. september i tilknytning til FN's Generalforsamling i New York.

3. Det danske formandskab og Europa-Kommissionen har udarbejdet et udkast til NDC-teksten, som bygger på det arbejde, som det polske formandskab har udført. Ifølge udkastet til NDC-teksten skal EU's NDC efter 2030 udledes af aftalen om EU's klimamål for 2040 i forslaget om ændring af EU's klimalov.
4. Coreper forberedte den 12. september samlingen i Rådet (miljø) den 18. september. Dette indebar, at Coreper behandlede forslaget til den ændrede EU-klimalov med henblik på at nå frem til en generel indstilling den 18. september¹ samt udkastet til EU's NDC-tekst² med henblik på godkendelse på samlingen i Rådet (miljø) den 18. september.
5. Efter drøftelserne konkluderede formandskabet, at Rådet (miljø) på nuværende tidspunkt ikke vil være i stand til at nå til enighed om klimamålet for 2040 i den ændrede EU-klimalov og vil færdiggøre sin holdning på et senere tidspunkt. Dette efterlader et åbent spørgsmål om indberetningen af NDC.
6. Under drøftelserne slog en gruppe medlemsstater til lyd for en fortsat tæt forbindelse mellem EU's 2040-mål og EU's NDC. På den anden side foreslog en anden gruppe af medlemsstater at sende et foreløbigt NDC til UNFCCC, således at EU kan levere et NDC i god tid inden FN's klimatopmøde og inden fristen for den sammenfattende NDC-rapport.
7. For at bygge bro mellem disse divergerende synspunkter og sætte EU i stand til at bevare sin ledende rolle i de internationale klimaforhandlinger forud for COP30 foreslår formandskabet et kompromis i form af en hensigtserklæring med henblik på indberetning af EU's NDC efter 2030. Dette vil sikre, at EU kan bruge klimatopmødet til at tilkendegive sine hensigter vedrørende indberetning af et NDC.

¹ 12437/25.

² 12439/25.

8. I forslaget til en hensigtserklæring angives status for EU's eksisterende klimalovgivningsramme og status for drøftelserne om dens fremtidige udvikling. I forslaget forklares det, at EU's NDC efter 2030 forventes at indeholde et vejledende mål for 2035, der er baseret på intervallet i en vejledende lineær kurve mellem på den ene side EU's klimamål for 2030 og 2050 og på den anden side mellem 2030-målet og Europa-Kommissionens forslag til et 2040-mål, der i øjeblikket drøftes i EU-Rådet. Det sender desuden et signal om, at EU har til hensigt at indberette sit nye NDC forud for COP30.
9. Hensigtserklæringen er ikke udtryk for EU's NDC efter 2030, og den opfylder heller ikke kravene til et officielt NDC. Den vil ikke blive medtaget i NDC-registret eller i den sammenfattende rapport, da den ikke vil opfylde NDC-retningslinjerne. Det forventes imidlertid, at EU's NDC efter 2030, når det er blevet vedtaget og indberettet til UNFCCC, vil indgå i UNFCCC's sekretariats beregninger af temperaturprognoser forud for COP30, som det tidligere har været tilfældet. En sådan hensigtserklæring berører ikke aftalen om EU's klimamål for 2040. Det er en politiske holdning fra Unionen og dens medlemsstater, der er underlagt samme godkendelsesproces som et NDC.
10. Hvis hensigtserklæringen godkendes, vil det danske formandskab og Europa-Kommissionen meddele UNFCCC's sekretariat og udvalget for gennemførelse og overholdelse af Parisaftalen indholdet heraf på EU's og dets medlemsstaters vegne med henblik på at informere om status for EU's kommende NDC og – i afventning af afslutningen af forhandlingerne om EU's klimalov – danne grundlag for EU's meddelelse på klimatopmødet den 24. september, som FN's generalsekretær har indkaldt til.
11. Vedlagt følger til EU-medlemsstaterne udkastet til hensigtserklæring. De Faste Repræsentanters Komité opfordres til at behandle hensigtserklæringen og fremsende den til Rådet til godkendelse.

**HENSIGTSEKRLÆRING VED DET DANSKE FORMANDSKAB FOR RÅDET FOR DEN
EUROPÆISKE UNION OG EUROPA-KOMMISSIONEN PÅ DEN EUROPÆISKE
UNIONS OG DENS MEDLEMSSTATERS VEGNE MED HENBLIK PÅ DERES NDC
EFTER 2030**

I 2025 markerer vi tiåret for vedtagelsen af Parisaftalen. I denne anledning bekræfter EU på ny sit urokkelige engagement i Parisaftalen, i De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer og i multilateralt samarbejde som det eneste effektive middel til at håndtere den globale klimakrise.

EU understreger, at klimaændringer er en eksistentiel trussel mod menneskeheden, økosystemerne og biodiversiteten samt mod fred og sikkerhed – en trussel, som intet land, intet område og ingen region forskånes for.

EU holder kursen på klimaområdet. EU har fastsat bindende reduktionsmål for 2030 om at mindske drivhusgasemissionerne med mindst 55 % i forhold til 1990-niveauet og om at opnå klimaneutralitet i hele økonomien senest i 2050. EU er godt på vej til at nå reduktionsmålet for 2030.

Den 6. februar 2024 offentliggjorde Europa-Kommissionen en meddelelse om EU's klimamål for 2040, herunder en anbefaling om et mellemliggende 2040-mål, under hensyntagen til den videnskabelige rådgivning fra Det Europæiske Videnskabelige Rådgivende Organ om Klimaændringer og en detaljeret konsekvensanalyse og rapport om kulstofbudgettet.

Den 2. juli 2025 foreslog Europa-Kommissionen en ændring af EU's klimalov med henblik på at fastsætte et juridisk bindende EU-mål for en reduktion af nettodrivhusgasemissioner for 2040, herunder et eventuelt begrænset bidrag fra internationale kreditter af høj kvalitet i henhold til Parisaftalens artikel 6. Den 18. september 2025 drøftede Rådet (miljø) spørgsmålet, men har endnu ikke færdiggjort sin holdning til revisionen af EU's klimalov, herunder 2040-målet.

Som reaktion på afgørelse 6/CMA.3 og afgørelse 1/CMA.5 vil EU og dets medlemsstater i fællesskab indberette EU's næste NDC med et vejledende mål for 2035 om en reduktion af nettodrivhusgasemissionerne med en procentdel, der forventes at ligge på mellem 66,3 og 72,5 % i forhold til 1990-niveauet. Dette er baseret på vejledende lineære kurver mellem på den ene side EU's klimamål for 2030 og 2050 og på den anden side mellem 2030-målet og Europa-Kommissionens forslag til et 2040-mål, der i øjeblikket drøftes i EU-Rådet. Dette interval berører ikke den endelige aftale om EU's klimamål for 2040 i EU's klimalov.

Det danske formandskab for EU-Rådet og Kommissionen vil på Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters vegne indberette EU's NDC, herunder det vejledende mål for 2035, forud for COP30. EU's vejledende mål for 2035 vil være baseret på enighed om EU's klimalov, herunder dens 2040-mål.

EU og dets medlemsstater bekræfter på ny, at de er fast besluttet på fortsat at gå foran med et godt eksempel og videreføre en ambitiøs klimaindsats og samtidig fremme bæredygtig vækst, modstandsdygtighed og velstand for nuværende og kommende generationer.