

Bruksela, 4 października 2019 r.
(OR. en)

12791/19

ENV 826
COMPET 661
AGRI 481
TRANS 468
MI 694
IND 246
CONSOM 261
ECOFIN 852
ENER 453
RECH 449
SAN 417
MARE 21
SOC 655
CHIMIE 127
ENT 221

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	4 października 2019 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	12484/19
Nr dok. Kom.:	7128/19 - COM(2019) 190 final + ADD 1
Dotyczy:	Bardziej zamknięty obieg – przejście do zrównoważonego społeczeństwa – Konkluzje Rady

Delegacje otrzymują w załączniku konkluzje Rady na powyższy temat, przyjęte przez Radę na jej 3716. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 4 października 2019 r.

Bardziej zamknięty obieg – przejście do zrównoważonego społeczeństwa

– Konkluzje Rady –

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

PRZYWOŁUJĄC:

decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ogólnego unijnego programu działań w zakresie środowiska do 2020 r. „Dobra jakość życia z uwzględnieniem ograniczeń naszej planety”¹ na rzecz zasobooszczędnej, zielonej i konkurencyjnej gospodarki niskoemisyjnej oraz ocenę tego programu;

rezolucje Parlamentu Europejskiego: w sprawie gospodarowania odpadami; w sprawie pakietu dotyczącego strategii udzielania zamówień publicznych; w sprawie wdrażania pakietu dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym: warianty podejścia do interakcji między przepisami w zakresie chemikaliów, produktów i odpadów; oraz w sprawie europejskiej strategii na rzecz tworzyw sztucznych w gospodarce o obiegu zamkniętym;

rezolucję Zgromadzenia Ogólnego ONZ pt. „Przekształcamy nasz świat: Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030”, cele zrównoważonego rozwoju, deklarację ministerialną z czwartej sesji Zgromadzenia ONZ ds. Ochrony Środowiska (UNEA) Programu Narodów Zjednoczonych ds. Ochrony Środowiska, podczas której społeczność światowa uzgodniła wzmocnienie wzorców zrównoważonej konsumpcji i produkcji poprzez gospodarkę o obiegu zamkniętym; rezolucje UNEA: nr 2/8 dotyczącą zrównoważonej produkcji i konsumpcji, nr 4/1 w sprawie innowacyjnych ścieżek ku zrównoważonej konsumpcji i produkcji, nr 4/6 w sprawie morskich odpadów z tworzyw sztucznych i mikrodrobin plastiku, nr 4/9 w sprawie zanieczyszczenia produktami jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, a także nr 2/7 i 4/8 w sprawie należytego zarządzania substancjami chemicznymi i odpadami;

¹ Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 171.

komunikaty Komisji pt.: „Zamknięcie obiegu – plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym”², „Znaczenie przetwarzania odpadów w energię w gospodarce o obiegu zamkniętym”³, „Europejska strategia na rzecz tworzyw sztucznych w gospodarce o obiegu zamkniętym”⁴, a także komunikat w sprawie monitorowania gospodarki o obiegu zamkniętym⁵, komunikat w sprawie wdrażania planu działania dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym⁶ i komunikat w sprawie wdrażania pakietu dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym: warianty podejścia do interakcji między przepisami w zakresie chemikaliów, produktów i odpadów⁷ oraz dokument roboczy służb Komisji pt. „Zrównoważone produkty w gospodarce o obiegu zamkniętym – W kierunku ram unijnej polityki produktu wnoszącej wkład w gospodarkę o obiegu zamkniętym”⁸;

nowy program strategiczny na lata 2019–2024 przyjęty przez Radę Europejską w dniu 20 czerwca 2019 r., w którym nacisk położono na pilną potrzebę budowania neutralnej klimatycznie, ekologicznej, sprawiedliwej i socjalnej Europy;

konkluzje Rady pt.:

- „Zamknięcie obiegu – plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym”⁹,
- „Zrównoważona gospodarka wodna”¹⁰,
- „Ekoinnowacje: umożliwienie przejścia do gospodarki o obiegu zamkniętym”¹¹,
- „Realizacja planu działania UE dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym”¹²,
- „Z myślą o sprawieniu, by do roku 2030 Unia stała się jeszcze bardziej zrównoważona”¹³,
- „Strategia dotycząca polityki przemysłowej UE: wizja na rok 2030”¹⁴,
- „Ku strategii na rzecz zrównoważonej unijnej polityki w zakresie substancji chemicznych”¹⁵,
- 8. program działań w zakresie środowiska – „Wspólnie odwracamy tendencje”¹⁶;

² Dok. 14972/15 + ADD 1 – COM(2015) 614 final.

³ Dok. 5801/17 – COM(2017) 34 final.

⁴ Dok. 5477/18 + ADD 1 – COM(2018) 28 final + ADD 2.

⁵ Dok. 5478/18 – COM(2018) 29 final + ADD 1.

⁶ Dok. 7128/19 – COM(2019) 190 final + ADD 1.

⁷ Dok. 5479/18 – COM(2018) 32 final + ADD 1.

⁸ Dok. 121/19 – SWD(2019) 91 final.

⁹ Dok. 10518/16.

¹⁰ Dok. 13342/16.

¹¹ Dok. 15811/17.

¹² Dok. 10447/18.

¹³ Dok. 8286/19.

¹⁴ Dok. 9706/19.

¹⁵ Dok. 10713/19.

PODKREŚLAJĄC, że gospodarka o obiegu zamkniętym jest ważnym czynnikiem umożliwiającym zapewnienie przestrzegania poziomów krytycznych planety, powstrzymania utraty różnorodności biologicznej i zmniejszenia globalnych emisji gazów cieplarnianych oraz może przyczynić się do osiągnięcia celów porozumienia paryskiego;

PRZYPOMINAJĄC komunikat Komisji pt. „Czysta planeta dla wszystkich”, w którym przedstawiono strategiczną długoterminową wizję uczynienia gospodarki UE neutralną dla klimatu do 2050 r. i gdzie podkreślono, między innymi, ważną rolę, jaką gospodarka o obiegu zamkniętym odgrywa w ograniczaniu emisji gazów cieplarnianych, a także sprawozdanie specjalne Międzyrządowego Zespołu ds. Zmian Klimatu (IPCC) w sprawie globalnego ocieplenia o 1,5 °C;

PODKREŚLAJĄC, że z opracowanego w 2019 r. raportu Międzyrządowej Platformy Naukowo-Politycznej w sprawie Różnorodności Biologicznej i Funkcjonowania Ekosystemów (IPBES) pt. „Globalne sprawozdanie oceniające dotyczące różnorodności biologicznej i usług ekosystemowych” (*Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem service*) jasno wynika, iż aby osiągnąć globalne cele w zakresie ochrony przyrody i różnorodności biologicznej, konieczne jest przejście ku bardziej zrównoważonym wzorcom produkcji i konsumpcji przyczyniającym się do obniżenia całkowitej konsumpcji i zmniejszenia ilości odpadów;

PODKREŚLAJĄC, że przygotowana przez międzynarodowy panel ds. zasobów globalna prognoza za 2019 r. dotycząca zasobów (*Global Resources Outlook 2019*) wskazuje, że wydobywanie i przetwarzanie zasobów odpowiada za ponad 90 % utraty różnorodności biologicznej i skutków deficytu wody w skali globalnej oraz za około połowę światowych emisji powodujących zmianę klimatu;

PRZYPOMINAJĄC o ustaleniach drugiej globalnej prognozy dotyczącej substancji chemicznych (*Global Chemicals Outlook II*), w której stwierdzono, że produkty, w których skład wchodzi wiele substancji chemicznych, oraz złożone globalne łańcuchy dostaw tworzą wyzwania dla obiegu zamkniętego;

PRZYPOMINAJĄC dokument Komisji otwierający debatę zatytułowany „W kierunku zrównoważonej Europy 2030” oraz fakt, że gospodarka o obiegu zamkniętym ma znaczenie dla osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju, gdyż umożliwia przejście do zrównoważonej produkcji i konsumpcji, propaguje stosowanie zrównoważonych technologii i zapewnia zrównoważone zarządzanie zasobami naturalnymi; PODKREŚLAJĄC, że Unia i państwa członkowskie muszą jeszcze dołożyć znacznych starań, by osiągnąć te założenia;

¹⁶ Dok. 12795/19.

PODKREŚLAJĄC, że wdrażanie zaktualizowanej strategii dotyczącej biogospodarki pod hasłem „Zrównoważona biogospodarka dla Europy”, która jest obecnie przedmiotem oceny Rady, w sposób oparty na obiegu zamkniętym, innowacyjny i zrównoważony pomoże zapewnić zachowanie poziomów krytycznych planety i zatrzymać utratę różnorodności biologicznej, wylesianie oraz degradację gleby i ekosystemów;

PRZYPOMINAJĄC, że woda jest jednym z kluczowych zasobów, z którego korzystać należy w sposób zrównoważony i oszczędny i którą należy w większym stopniu odzyskiwać, co sprzyja gospodarce o obiegu zamkniętym i rozwiązaniu problemu niedoborów wody i susz w Unii coraz poważniejszego w związku z postępującą zmianą klimatu; Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJĄC, że Komisja zaproponowała przepisy przyczyniające się do realizacji tych celów;

PRZYPOMINAJĄC, że Komisja proszona jest o przedstawienie do końca 2019 r. długoterminowej wizji przemysłowej przyszłości Unii oraz że nowo wybrana przewodnicząca Komisji wyraziła zamiar przedstawienia Europejskiego Zielonego Ładu;

PRZYPOMINAJĄC, że gospodarka o obiegu zamkniętym pobudzi produktywność zasobów w Europie, pozwoli osiągnąć zrównoważone gospodarowanie zasobami naturalnymi i ich oszczędne wykorzystywanie, ograniczy zależność od zasobów nieodnawialnych i surowców krytycznych, przyniesie dodatkowe korzyści i oszczędności oraz stworzy miejsca pracy;

Gospodarka o obiegu zamkniętym – europejski sukces

1. UZNAJE zaangażowanie Komisji i państw członkowskich w propagowanie gospodarki o obiegu zamkniętym; DOCENIA podjęte działania i wyniki osiągnięte w dążeniu do przejścia na gospodarkę o obiegu zamkniętym; ZWRACA jednakże UWAGĘ, że przyspieszenie tego procesu wymaga nasilonych starań; W PEŁNI POPIERA dążenia Komisji, by uzupełnić ramy legislacyjne i zidentyfikować przeszkody, które utrudniają funkcjonowanie gospodarki o obiegu zamkniętym w Europie;

2. ODNOTOWUJE wysiłki Unii i jej państw członkowskich podejmowane, by stać się światowymi liderami w propagowaniu gospodarki o obiegu zamkniętym, zarówno w stosunkach dwustronnych, jak i wielostronnych, w tym w ramach misji na rzecz gospodarki o obiegu zamkniętym prowadzonych w państwach trzecich oraz w ramach światowych forów gospodarki o obiegu zamkniętym; i PODKREŚLA, że Unia odgrywa zasadniczą rolę w utrzymaniu szybkiego tempa potrzebnego do realizacji pierwszych kroków w kierunku zrównoważonej konsumpcji i produkcji oraz zrównoważonego gospodarowania odpadami; PRZYPOMINA o zobowiązaniu Unii do zwalczania odpadów morskich pochodzących z tworzyw sztucznych, w tym mikrodrobin plastiku, zarówno ze źródeł lądowych, jak i wodnych;
3. ZACHĘCA Komisję i państwa członkowskie, aby dokończyły realizację działań ujętych w planie działania UE dotyczącym gospodarki o obiegu zamkniętym; UZNAJE, że istnieje niewykorzystany potencjał związany między innymi z zachętami gospodarczymi i podatkowymi, cyfryzacją i sztuczną inteligencją; APELUJE do Komisji o kontynuowanie prac nad interakcjami między przepisami w zakresie chemikaliów, produktów i odpadów; PODKREŚLA, że potrzebne są inwestycje na rzecz produktów cyrkularnych i spójna polityka w tym zakresie, a w szczególności inwestycje w infrastrukturę, aby zachęcać do innowacji i tworzenia rynków wysokiej jakości surowców wtórnych i opartych na obiegu zamkniętym modeli biznesowych opartych na usługach;
4. UZNAJE, że zrównoważone gospodarowanie odpadami i materiałami jest jednym z kluczowych elementów gospodarki o obiegu zamkniętym; PRZYPOMINA, jak ważne jest pełne wdrożenie przepisów dotyczących odpadów, zgodnie z zasadą hierarchii postępowania z odpadami, oraz osiągnięcie celów w zakresie przygotowania do ponownego użycia, recyklingu i składowania odpadów, a także jak najszybsze zaprzestanie składowania nieużytkowanych odpadów komunalnych;
5. UZNAJE znaczenie, jakie w procesie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym, ma zaangażowanie przemysłu i ścisła współpraca w łańcuchu wartości; w związku z tym POPIERA prace prowadzone przez sojusz na rzecz gospodarki o obiegu zamkniętym w zakresie tworzyw sztucznych i Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE deklarację tego sojuszu wzywającą do zwiększenia wykorzystania tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu w nowych produktach;

6. POPIERA inicjatywy w zakresie współpracy prowadzone przez państwa członkowskie, zainteresowane strony i Komisję w celu propagowania obiegu zamkniętego; PODKREŚLA, że specjalne platformy sieciowe powinny ułatwiać współpracę transgraniczną, wzmacniać innowacje oraz przyspieszać proces upowszechniania najlepszych praktyk; ZACHĘCA Komisję i państwa członkowskie do intensywniejszego wykorzystywania europejskiej platformy zainteresowanych stron gospodarki o obiegu zamkniętym i Europejskiego Centrum Wiedzy na temat Wydajności Zasobów;

Strategia dotycząca gospodarki o obiegu zamkniętym 2.0

7. PRZYZNAJE, że działanie Unii w zakresie polityki na rzecz gospodarki o obiegu zamkniętym było skuteczne, ale PODKREŚLA, że konieczne są liczniejsze, ambitniejsze działania zakrojone na szerszą skalę, aby doprowadzić do systemowego przejścia, w ramach którego neutralne dla klimatu, oparte na obiegu zamkniętym oraz bezpieczne i zrównoważone modele produkcji i konsumpcji, a także rozwiązania oparte na zasobach przyrody staną się konkurencyjne i wejdą do głównego nurtu;
8. WZYWA Komisję i państwa członkowskie do włączenia gospodarki o obiegu zamkniętym do wszystkich odnośnych polityk i strategii, w tym do przyszłego 8. unijnego programu działań w zakresie środowiska, oraz do uczynienia z niej jednego z filarów długoterminowej wizji przyszłości unijnego przemysłu; PODKREŚLA, że gospodarka o obiegu zamkniętym może znacznie zwiększyć odporność i konkurencyjność przedsiębiorstw, społeczeństw, miast i regionów;
9. ZACHĘCA Komisję i państwa członkowskie do wzięcia pod uwagę różnorodności sytuacji w różnych regionach Unii, w tym w regionach najbardziej oddalonych, oraz społecznych i gospodarczych skutków tego przejścia, a także do podjęcia odpowiednich środków w celu zapewnienia sprawiedliwej i integracyjnej transformacji dla wszystkich, dbając zwłaszcza o zapobieżenie niekorzystnym skutkom dla osób znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji;

10. **PODKREŚLA**, że wykorzystanie potencjału gospodarki o obiegu zamkniętym ma podstawowe znaczenie dla możliwości transformacji w społeczeństwo neutralne dla klimatu i dla ochrony różnorodności biologicznej; **WZYWA** Unię i państwa członkowskie do włączenia działań na rzecz gospodarki o obiegu zamkniętym do swoich długoterminowych strategii wynikających z porozumienia paryskiego, do krajowych strategii na rzecz ochrony różnorodności biologicznej wynikających z Konwencji o różnorodności biologicznej oraz do strategii realizacji Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030; **PODKREŚLA**, że gospodarka o obiegu zamkniętym może ograniczyć emisje gazów cieplarnianych ze źródeł, które nie są bezpośrednio uwzględnione w bieżącej polityce przeciwdziałania zmianie klimatu;
11. **PODKREŚLA**, że gospodarka o obiegu zamkniętym jest skutecznym narzędziem radzenia sobie z czynnikami powodującymi utratę różnorodności biologicznej i jej najważniejszymi przyczynami, i w związku z tym **ZALECA**, aby Komisja i państwa członkowskie zbadały opcje wprowadzenia możliwych celów w zakresie efektywnego gospodarowania zasobami z myślą o ochronie i odbudowie różnorodności biologicznej, zmniejszeniu emisji gazów cieplarnianych i propagowaniu zmiany wzorców konsumpcji i produkcji, przy używaniu mniejszej ilości materiałów, utrzymywaniu materiałów w użyciu możliwie jak najdłużej oraz przechodzeniu na nietoksyczne cykle materiałowe;
12. **PODKREŚLA** znaczenie międzynarodowej współpracy i technologii cyfrowych w propagowaniu zrównoważonych i identyfikowalnych łańcuchów dostaw i wartości, a także sprawiedliwego, zrównoważonego i oszczędnego wykorzystywania zasobów naturalnych na świecie; **ZACHĘCA** Komisję i państwa członkowskie do przeanalizowania możliwości zawarcia międzynarodowego porozumienia w sprawie gospodarowania zasobami naturalnymi, w ramach dążenia do zrównoważonego i oszczędnego wykorzystywania zasobów naturalnych;
13. **PODKREŚLA**, że miasta i regiony odgrywają pionierską rolę w przechodzeniu na gospodarkę o obiegu zamkniętym i funkcjonują jako centra tej transformacji; **ZACHĘCA** Komisję i państwa członkowskie, aby mobilizowały regiony i miasta do opracowywania konkretnych planów działania na rzecz bezpiecznej, zrównoważonej i neutralnej dla klimatu gospodarki o obiegu zamkniętym, do poprawy gospodarowania odpadami poprzez strategie polityczne, inwestycje i projekty pilotażowe, a także do tworzenia platform innowacyjnych aktywizujących sektor prywatny i sprzyjających symbiozie przemysłowej między przedsiębiorstwami w celu ograniczenia zużycia zasobów;

14. **PODKREŚLA** wagę stworzenia dobrze funkcjonującego jednolitego rynku dla wysokiej jakości nietoksycznych surowców wtórnych, bezpiecznych dla zdrowia ludzi i dla środowiska oraz znaczenie unikania wycieku materiałów z Unii; **ZWRACA UWAGĘ** na znaczenie poprawy identyfikowalności; **WZYWA** do dalszych prac nad wymogami dotyczącymi produktów i nad standaryzacją, ze szczególnym uwzględnieniem: efektywnego gospodarowania zasobami, zawartości substancji potencjalnie niebezpiecznych i zdolności do recyklingu oraz z zastosowaniem podejścia opartego na cyklu życia w odniesieniu do produktów i materiałów pochodzących z recyklingu; **APELUJE** o inwestycje strukturalne w unijną infrastrukturę recyklingu, między innymi poprzez efektywne korzystanie z istniejących unijnych źródeł finansowania; **ZACHĘCA** Komisję do zbadania możliwości rozszerzenia minimalnych wymogów dotyczących zawartości surowców wtórnych na produkty inne niż tylko butelki z tworzyw sztucznych; **ZWRACA** się do Komisji, by rozważyła, w jaki sposób można by ułatwić w Unii przemieszczanie odpadów przeznaczonych do recyklingu, przy jednoczesnym zapewnieniu ochrony środowiska i zdrowia oraz, w stosownych przypadkach, by przedstawiła wniosek w sprawie zmiany rozporządzenia w sprawie przemieszczania odpadów, z uwzględnieniem wyników trwającego obecnie przeglądu tego rozporządzenia;
15. **WZYWA** Komisję do przedstawienia ambitnych długoterminowych ram strategicznych UE dotyczących gospodarki o obiegu zamkniętym, obejmujących wspólną wizję, instrumenty polityki i ramy monitorowania; **ZACHĘCA** Komisję do niezwłocznego przyjęcia, w ścisłej współpracy z zainteresowanymi stronami, nowego planu działania dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym, który opierałby się na podobnym planie działania z 2015 r. i ustanowiłby jasne powiązania z innymi obszarami polityki, takimi jak zmiana klimatu, różnorodność biologiczna, biogospodarka, cyfryzacja i polityka przemysłowa;

Ukierunkowane strategie dla kluczowych sektorów

16. **UZNAJE** potrzebę kompleksowych strategii i ukierunkowanego działania mających na celu systematyczne uwzględnianie obiegu zamkniętego w całym łańcuchu wartości, w tym z punktu widzenia konsumentów, w sektorach budownictwa i rozbiórek, żywności, wyrobów włókienniczych, mobilności i elektroniki; **ZACHĘCA** Komisję wraz z zainteresowanymi stronami do przygotowania takich strategii obejmujących cele, polityki, instrumenty, wskaźniki i wyniki monitorowania w tych kluczowych sektorach oraz do dalszego propagowania gospodarki o obiegu zamkniętym w innych sektorach, takich jak turystyka; **PODKREŚLA** znaczenie propagowania efektywnego gospodarowania zasobami oraz odpowiedzialnego i zrównoważonego pozyskiwania surowców w sektorach, które stanowią poważne zagrożenie dla zdrowia, różnorodności biologicznej i ekosystemów;

17. ZWRACA UWAGĘ na fakt, że sektor budynków i infrastruktury jest największym konsumentem energii w Europie, że sektor ten wykorzystuje bardzo dużo materiałów i jest wysokoemisyjny, a odpady z budowy i rozbiórki stanowią jedną trzecią odpadów wytwarzanych w Unii, oraz że renowacja istniejących budynków i konstruowanie nowych budynków i infrastruktury zgodnie z ideą obiegu zamkniętego może odegrać rolę w przejściu na zieloną gospodarkę; WZYWA Komisję do uwzględnienia i ułatwienia stosowania wymogów mających na celu wspieranie obiegu zamkniętego produktów budowlanych w ramach ewentualnego przeglądu rozporządzenia w sprawie wyrobów budowlanych (CPR) oraz do ujęcia tych wymogów w mandatach dotyczących zharmonizowanych norm w zakresie produktów; POPIERA uwzględnianie zasad obiegu zamkniętego w sektorze budowlanym poprzez opracowanie narzędzi takich jak inicjatywa Level(s), ślad środowiskowy produktu i deklaracja środowiskowa produktu, skuteczne rozwiązania w zakresie zarządzania końcem przydatności do użycia oraz wykorzystywanie zasobów odnawialnych;
18. PODKREŚLA, że niezrównoważone systemy żywnościowe przyczyniają się do globalnej emisji gazów cieplarnianych, utraty różnorodności biologicznej oraz do wylesiania i degradacji gleby na całym świecie; PODKREŚLA, że zrównoważony, bezpieczny i oparty na obiegu zamkniętym system żywnościowy silnie powiązany z wodą i bezpieczeństwem energetycznym ma kluczowe znaczenie dla osiągnięcia szeregu celów zrównoważonego rozwoju; ZWRACA UWAGĘ, że należy zintensyfikować wysiłki, jeżeli ma być osiągnięty cel zrównoważonego rozwoju nr 12.3 zakładający zmniejszenie do 2030 r. o połowę ilości odpadów spożywczych na mieszkańca na szczeblu sprzedaży detalicznej i konsumentów oraz ograniczenie strat żywności w łańcuchu produkcji i łańcuchu dostaw, w tym strat pozbiorczych;

19. ZWRACA UWAGĘ, że zamknięcie obiegu w sektorze wyrobów włókienniczych ma kluczowe znaczenie, ponieważ szacuje się, że zużycie materiałów włókienniczych podwoi się do 2030 r., tymczasem sektor ten ma bardzo niskie wskaźniki odzysku materiałów, a produkcja wyrobów włókienniczych zostawia znaczny ślad środowiskowy – większość materiałów trafia do spalarni lub na składowiska; PODKREŚLA, że do końca 2024 r. państwa członkowskie muszą spełnić wymóg oddzielnego gromadzenia materiałów włókienniczych; APELUJE o opracowanie unijnej strategii dotyczącej wyrobów włókienniczych, której celem byłoby odejście od wzorców niezrównoważonej produkcji i konsumpcji na rzecz bardziej zrównoważonych łańcuchów wartości opartych na obiegu zamkniętym, w tym wysokiej jakości recyklingu przemysłowego; PODKREŚLA, że nie można tego w pełni osiągnąć bez działań międzynarodowych; PODKREŚLA potrzebę wprowadzenia środków w zakresie polityki produktowej, między innymi instrumentów ekonomicznych, oraz możliwości opracowania kryteriów ekoprojektu dla wyrobów włókienniczych w celu wspierania przejścia na ubrania i wyroby włókiennicze, które będą trwalsze, będą nadawać się do ponownego wykorzystania i naprawy oraz dłuższego użytku, a także na bardziej zrównoważone procesy produkcji, jak również potrzebę zajęcia się zagrożeniami związanymi z zawartością substancji chemicznych w tekstyliach; UZNAJE potrzebę zapewnienia większej przejrzystości i lepszego informowania, aby umożliwić konsumentom dokonywanie bardziej zrównoważonych wyborów; ZACHEŃCA wszystkie państwa członkowskie do wspierania rynku wyrobów włókienniczych o obiegu zamkniętym i innowacji w tym zakresie przez działanie w charakterze klienta za pośrednictwem zamówień publicznych;
20. PODKREŚLA znaczenie ambitnej polityki redukcji emisji w sektorze transportu w kontekście europejskiej długoterminowej wizji strategicznej gospodarki neutralnej dla klimatu; PODKREŚLA, że w celu stworzenia zrównoważonych systemów mobilności konieczne są zmiany w dziedzinie technologii, wykorzystania materiałów w pojazdach, usług w zakresie mobilności i zwyczajów konsumentów; PRZYPOMINA, że przejściu na elektromobilność musi towarzyszyć spójna polityka wspierająca rozwój technologii w celu poprawy zrównoważonego charakteru i obiegu zamkniętego mobilności z wykorzystaniem baterii i wodoru;
21. PODKREŚLA, że minimalizowanie negatywnego wpływu elektroniki na środowisko wymaga ukierunkowanych działań obejmujących cały łańcuch wartości, które dotyczyłyby między innymi kwestii coraz powszechniejszego wykorzystywania elektroniki i baterii zawierających surowce krytyczne; UZNAJE, że coraz powszechniejsze stosowanie produktów ICT oraz ich krótkie cykle życia, a także wydajność ośrodków przetwarzania danych, zwiększają zapotrzebowanie na energię i surowce krytyczne; PODKREŚLA, że potrzebne są dalsze środki w zakresie efektywności i projektowania, które przyczyniałyby się do zapewnienia w UE zrównoważonej cyfryzacji opartej na obiegu zamkniętym;

22. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE dokonaną przez Komisję ocenę dyrektywy w sprawie baterii i POPIERA jej najważniejsze ustalenia; WZYWA do pilnego przeglądu dyrektywy w sprawie baterii, ze szczególnym naciskiem na udoskonalenie definicji różnych rodzajów baterii, usprawnienie selektywnego zbierania i recyklingu wszystkich rodzajów baterii, zachęcanie do zastępowania baterii jednorazowego użytku bateriami wielokrotnego użytku i na ponowne używanie baterii; ZAUWAŻA, że przegląd powinien obejmować wszystkie istotne materiały do produkcji baterii i uwzględniać zwłaszcza szczególne wymagania dotyczące litu i kobaltu, a także mechanizm umożliwiający dostosowanie dyrektywy do przyszłych zmian w technologiach baterii; PODKREŚLA potencjał, jaki wiąże się z opracowaniem kryteriów ekoprojektu dla baterii na potrzeby obiegu zamkniętego;
23. PODKREŚLA, że unijna strategia w dziedzinie tworzyw sztucznych opiera się na przejściu na gospodarkę o obiegu zamkniętym; APELUJE o pełne wdrożenie tej strategii i ewentualnego dalszego działania w kluczowych sektorach wykorzystujących tworzywa sztuczne, w tym w sektorze opakowań, budownictwa, motoryzacji, elektroniki, wyrobów włókienniczych i rolnictwa; PRZYPOMINA, że do 2030 r. wszystkie opakowania z tworzyw sztucznych wprowadzane do obrotu na rynku Unii powinny być zdolne do ponownego użycia lub recyklingu, a zdolności w zakresie sortowania i recyklingu w UE powinny wzrosnąć czterokrotnie od 2015 r.; ZACHĘCA Komisję i państwa członkowskie do podjęcia dalszych działań w celu osiągnięcia tego celu, w szczególności poprzez wspieranie modeli ponownego użycia i projektowania produktów z myślą o ich ponownym użyciu i recyklingu; PODKREŚLA potrzebę niezwłocznego zajęcia się kwestią nadmiernego opakowywania, zwiększenia wykorzystania tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu oraz, aby zminimalizować zagrożenia dla gospodarki o obiegu zamkniętym, opracowania jasnych i solidnych ram polityki ochrony środowiska odnośnie do zrównoważonych tworzyw sztucznych pochodzenia biologicznego i biodegradowalności; ZACHĘCA Komisję i państwa członkowskie do wspierania projektów pilotażowych i zwiększania skali innowacyjnych technologii, takich jak chemiczny, wykorzystujący zaawansowane procesy mechaniczne lub oparty na rozpuszczalnikach recykling tworzyw sztucznych;

24. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE przewodnią rolę Unii w globalnych staraniach na rzecz wspierania przejścia z linearnej produkcji i konsumpcji tworzyw sztucznych na produkcję i konsumpcję o obiegu zamkniętym w celu zmniejszenia ilości odpadów morskich, w tym w postaci mikrodrobin plastiku, zarówno ze źródeł lądowych, jak i wodnych; ZACHEĆCA Komisję do szybszego wprowadzenia zakazu stosowania celowo dodawanych mikrodrobin plastiku oraz do rozważenia możliwości ograniczenia niezamierzonego uwalniania mikrodrobin plastiku; WZYWA do dokonania oceny potencjalnego globalnego porozumienia, które odnosiłoby się do całego cyklu życia tworzyw sztucznych w celu powstrzymania przedostawania się do oceanów odpadów z tworzyw sztucznych ze źródeł lądowych i wodnych; PODKREŚLA w związku z tym potrzebę ścisłej i skutecznej współpracy regionalnej z krajami sąsiadującymi z Unią;
25. PODKREŚLA znaczenie rozwiązania problemu suszy i niedoboru wody w Unii, który ma się pogorszyć w kontekście zmiany klimatu; ZACHEĆCA Komisję i państwa członkowskie wraz z zainteresowanymi stronami do propagowania odzyskiwania wody i zmniejszenia skali wycieków wody, z uwzględnieniem, w stosownych przypadkach, warunków regionalnych w całej Unii, przy jednoczesnym zapewnieniu ochrony zdrowia publicznego i środowiska;

Pobudzenie gospodarki o obiegu zamkniętym poprzez wprowadzanie zmian we wzorcach produkcji i konsumpcji

26. APELUJE o opracowanie i przyjęcie wniosku ustawodawczego dotyczącego spójnych ram polityki produktowej, bazujących na podejściu opartym na cyklu życia, w celu dalszego rozwiązania kwestii produktów jednorazowego użytku, nadmiernej konsumpcji i niezrównoważonych wzorców produkcji i konsumpcji; ZAUWAŻA, jak istotne jest opracowywanie opartych na obiegu zamkniętym modeli usług i jak ważne są innowacyjne koncepcje produktów; Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE działanie mające na celu pobudzenie gospodarki o obiegu zamkniętym poprzez inteligentniejsze wykorzystywanie produktów i materiałów, wydłużenie cyklu życia produktów oraz przez jak najdłuższe utrzymywanie materiałów w cyklu gospodarczym (*Refuse, Reduce, Repair, Re-use, Redesign and Recycle* – odrzucenie, ograniczenie, naprawa, ponowne użycie, przeprojektowanie i recykling);

27. **PODKREŚLA** kluczową rolę konsumentów w przejściu na gospodarkę o obiegu zamkniętym; **ZACHĘCA** państwa członkowskie do współpracy z władzami regionalnymi i lokalnymi oraz do stosowania narzędzi w zakresie polityki, edukacji i zachęt gospodarczych w celu wspierania zmian stylu życia, które przynoszą korzyści zarówno środowisku, jak i umiejętnościom, zdrowiu i dobrostanowi ludzi; w związku z tym **ZWRACA SIĘ** do Komisji, by opracowała przeznaczone dla konsumentów instrumenty informacyjne dotyczące produktów, odnoszące się do takich elementów jak okres trwałości produktu i możliwość jego naprawy, a także by rozważyła, w jaki sposób zachęcić konsumentów do większego wkładu w gospodarkę o obiegu zamkniętym; **APELUJE** o cyfrowe rozwiązania służące poprawie wymiany informacji, produktów i usług w celu umożliwienia obywatelom aktywnego udziału we współtworzeniu rozwiązań w zakresie gospodarki o obiegu zamkniętym;
28. **WZYWA** Komisję do ustanowienia wspólnego unijnego systemu wymiany informacji między łańcuchami wartości w celu zapewnienia i umożliwienia zrównoważonego wykorzystywania produktów i usług, tak by zminimalizować ich wpływ na środowisko i ich ślad węglowy; **WZYWA** Komisję i państwa członkowskie do podjęcia intensywnych działań koordynowanych przez UE służących gromadzeniu danych na temat wpływu wykorzystywania materiałów na emisję gazów cieplarnianych oraz do wykorzystania tych danych w instrumentach informacyjnych dotyczących produktów, przy opracowywaniu modeli emisji gazów cieplarnianych i w ramach polityki przeciwdziałania zmianie klimatu;
29. **PRZYPOMINA** o znaczeniu rozszerzonej odpowiedzialności producenta (EPR) w propagowaniu obiegu zamkniętego; **UZNAJE**, że rosnąca sprzedaż internetowa z państw trzecich stwarza problemy dla istniejących systemów EPR; problemy te powinny być rozwiązywane na szczeblu unijnym w ramach przepisów i zasad dotyczących rozszerzonej odpowiedzialności producenta; **WZYWA** Komisję do dalszego zbadania możliwości wykorzystania EPR w stymulowaniu modeli biznesowych opartych na obiegu zamkniętym oraz do zapewnienia wytycznych co do efektywnego korzystania z ekomodulacji opłat w systemach rozszerzonej odpowiedzialności producenta w celu wsparcia projektowania pod kątem obiegu zamkniętego;

30. **PODKREŚLA** znaczenie ram dotyczących ekoprojektu i etykietowania energetycznego, które okazały się skuteczne w zwiększaniu efektywności energetycznej coraz większej liczby produktów związanych z energią; **WZYWA** Komisję do przyjęcia planu prac dotyczącego ekoprojektu w celu zaktualizowania istniejących środków, tak by nadszły one za rozwojem technologicznym, oraz do opracowania środków w zakresie nowych grup produktów, ze szczególnym uwzględnieniem produktów ICT; **PRZYPOMINA** Komisji, by przeanalizowała możliwość ustanowienia horyzontalnych wymogów w zakresie efektywnego gospodarowania zasobami, o których mowa w planie prac dotyczącym ekoprojektu na lata 2016–2019; **WZYWA** Komisję, by w ramach środków dotyczących ekoprojektu uwzględniła kryteria dotyczące efektywnego wykorzystania materiałów (trwałość, możliwość naprawy, zdolność do recyklingu i zawartość materiałów wtórnych) oraz koncepcji polegającej na uwzględnianiu kwestii bezpieczeństwa już na etapie projektowania (*safe-by-design*); ponadto **ZWRACA SIĘ** do Komisji, by dokonała oceny ewentualnego zastosowania zasad ekoprojektu także w produktach innych niż te związane z energią i by, w stosownym przypadku, przedstawiła odpowiedni wniosek ustawodawczy;
31. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** pilotaż unijnej metodyki dotyczącej śladu środowiskowego i **WZYWA** Komisję do zbadania, czy można tę metodykę wykorzystać jako jedną z metod opracowywania kryteriów dla środków polityki produktowej, takich jak oznakowanie ekologiczne UE, ekoprojekt i zielone zamówienia publiczne UE; **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** wszystkie inicjatywy mające na celu wspieranie informowania o skutkach dla środowiska w oparciu o projekt pilotażowy dotyczący śladu środowiskowego oraz dążące ostatecznie do ustanowienia obowiązkowego systemu dla twierdzeń dotyczących ekologiczności; **WZYWA** Komisję i państwa członkowskie do zwiększenia wiedzy na temat oznakowania ekologicznego UE i systemu ekozarządzania i audytu (EMAS), i jednocześnie do zwiększenia ich wykorzystania przez przemysł i inne organizacje;
32. **ZWRACA SIĘ** do Komisji, by przedstawiła unijną strategię na rzecz nietoksycznego środowiska gwarantującego nietoksyczne cykle materiałowe, tak by lepiej skoordynować obszary polityki dotyczące chemikaliów, produktów i odpadów; **UZNAJE** w tym kontekście ważną rolę identyfikowalności, przejrzystości i wymiany informacji na wszystkich etapach łańcucha wartości;

33. ZDECYDOWANIE WZYWA do podejmowania nowych inicjatyw i przekazywania wiedzy fachowej na temat procesów i technologii przemysłowych oraz do wymiany najlepszych praktyk i tworzenia sieci zainteresowanych stron w dziedzinie gospodarki o obiegu zamkniętym, w tym biogospodarki o obiegu zamkniętym; PODKREŚLA znaczenie symbiozy przemysłowej i jej rolę w propagowaniu: efektywnego gospodarowania zasobami, rynków surowców wtórnych i innowacyjnych technologii;
34. PODKREŚLA znaczenie innowacji, badań naukowych, cyfryzacji i nowych modeli biznesowych, takich jak przedsiębiorstwa oparte na usługach i gospodarka dzielenia się, w zmniejszaniu ogólnej konsumpcji materiałów, poprawie efektywności gospodarowania zasobami, propagowaniu ekologicznych i zrównoważonych podejść do chemii oraz niechemicznych alternatyw, a także w zwiększaniu zdolności do recyklingu i wydłużaniu okresu trwałości produktów; PODKREŚLA potrzebę odpowiedniego finansowania publicznego i prywatnego, w tym w ramach programu „Horyzont Europa”, w celu przeprowadzenia niezbędnych badań naukowych i wspierania innowacji, a także potrzebę skoordynowanych wysiłków na rzecz optymalnego wykorzystania ograniczonych funduszy i zdolności;

Instrumenty ekonomiczne na rzecz gospodarki o obiegu zamkniętym

35. ZACHEĆCA państwa członkowskie, aby stosowały instrumenty ekonomiczne, takie jak opodatkowanie środowiskowe, zielone reformy podatkowe i EPR, w celu propagowania bardziej zrównoważonych i opartych na obiegu zamkniętym wzorców produkcji i konsumpcji oraz poprawy gospodarowania odpadami zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami; UZNAJE także znaczenie przeciwdziałania ucieczce emisji gazów cieplarnianych; ponadto ZACHEĆCA do stopniowego wycofywania dotacji o skutkach szkodliwych dla środowiska, tak by ułatwić strukturalne zmiany zmierzające ku bardziej innowacyjnym i zrównoważonym modelom biznesowym opartym na obiegu zamkniętym; ZWRACA SIĘ do Komisji, by udzielała państwom członkowskim porad na temat skutecznych instrumentów politycznych i ekonomicznych oraz sposobów ich wdrażania na szczeblu krajowym;

36. **PODKREŚLA**, że udzielanie zamówień na produkty i usługi cyrkularne może stymulować rynki o obiegu zamkniętym i inwestycje w czyste, bezpieczne, nietoksyczne i zrównoważone cykle; **APELUJE** do Komisji i państw członkowskich, by skupiły się na opartych na obiegu zamkniętym zamówieniach publicznych w priorytetowych sektorach oraz by dzieliły się doświadczeniami na temat projektów pilotażowych i najlepszych praktyk; **ZACHĘCA** Komisję i państwa członkowskie do zapewnienia dodatkowych wytycznych dotyczących zielonych zamówień publicznych oraz do przeanalizowania ewentualnego monitorowania ich skutków;
37. **PODKREŚLA**, jak istotne w procesie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym jest zrównoważone finansowanie oraz jak ważną rolę odgrywa Plan działania UE w zakresie finansowania zrównoważonego wzrostu gospodarczego; **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** podejście Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI) do wspierania przejścia na gospodarkę o obiegu zamkniętym i zachęca EBI do dalszego zapewniania takiego finansowania oraz do podnoszenia świadomości wśród rządów, przedsiębiorstw i inwestorów z myślą o dążeniu do gospodarki o obiegu zamkniętym;
38. **ZWRACA SIĘ** do Komisji i państw członkowskich, by zachęcały przedsiębiorstwa i sektor finansowy do stosowania jasnych i porównywalnych celów w zakresie efektywności środowiskowej z myślą o ukierunkowywaniu ich inwestycji; **APELUJE** o dzielenie się najlepszymi praktykami w zakresie zaangażowania sektora prywatnego w zrównoważone finansowanie.
-