

Брюксел, 4 октомври 2019 г.
(OR. en)

12791/19

ENV 826
COMPET 661
AGRI 481
TRANS 468
MI 694
IND 246
CONSOM 261
ECOFIN 852
ENER 453
RECH 449
SAN 417
MARE 21
SOC 655
CHIMIE 127
ENT 221

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	4 октомври 2019 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	12484/19
№ док. Ком.:	7128/19 - COM(2019) 190 final + ADD 1
Относно:	Повече кръговост – преход към устойчиво общество – Заключение на Съвета

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно горепосочената тема, приети от Съвета на неговото 3716-о заседание, проведено на 4 октомври 2019 г.

Повече кръговост – преход към устойчиво общество

– Заключение на Съвета –

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ:

Решението на Европейския парламент и на Съвета относно 7-ата програма за действие за околната среда (ПДОС) „Да живеем добре в пределите на нашата планета“¹ за ресурсно ефективна, екологична и конкурентоспособна нисковъглеродна икономика и оценката на програмата;

Резолуциите на Европейския парламент относно управлението на отпадъците; пакета от мерки във връзка със стратегията за обществените поръчки; изпълнението на пакета за кръговата икономика: варианти за решаване на въпросите, свързани с взаимодействието на законодателството в областта на химикалите, продуктите и отпадъците; европейската стратегия за пластмасите в кръговата икономика;

Резолуцията на Общото събрание на ООН „Да преобразим света: програма за устойчиво развитие до 2030 г.“, целите за устойчиво развитие (ЦУР), министерската декларация от 4-тата Асамблея на ООН по околната среда, в която световната общност се споразумя да постигне напредък относно устойчивите модели на потребление и производство чрез кръговата икономика, резолюциите на Асамблеята на ООН по околната среда: 2/8 относно устойчивото производство и потребление, 4/1 относно иновативни начини за постигане на устойчиво потребление и производство, 4/6 относно замърсяването на морето с пластмасови отпадъци и пластмасови микрочастици, 4/9 относно замърсяването от пластмасови продукти за еднократна употреба, и 2/7 и 4/8 относно правилното управление на химикалите и отпадъците;

¹ ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 171.

Съобщенията на Комисията относно „Затваряне на цикъла – план за действие на ЕС за кръговата икономика“², „Ролята на производството на енергия от отпадъци за кръговата икономика“³, „Европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика“⁴, „Рамка за мониторинг на кръговата икономика“⁵, „Изпълнението на плана за действие за кръговата икономика“⁶, „Изпълнението на пакета за кръговата икономика: варианти за решаване на въпросите, свързани с взаимодействието на законодателството в областта на химикалите, продуктите и отпадъците“⁷, както и работния документ на службите на Комисията относно „Устойчиви продукти в кръговата икономика – към рамка на ЕС за продуктовата политика, допринасяща за кръговата икономика“⁸;

Новата стратегическа програма за 2019-2024 г., приета от Европейския съвет на 20 юни 2019 г., в която се набляга върху спешната необходимост от изграждане на неутрална по отношение на климата, зелена, справедлива и социална Европа;

Заклученията на Съвета относно:

- Затварянето на цикъла – план за действие на ЕС за кръговата икономика⁹,
- Устойчиво управление на водите¹⁰,
- Екологични иновации: улесняване на прехода към кръгова икономика¹¹,
- Изпълнение на плана за действие на ЕС за кръговата икономика¹²,
- Към все по-устойчив Съюз до 2030 г.¹³,
- Стратегията за промишлената политика на ЕС: визия за 2030 г.¹⁴,
- Към стратегия на Съюза за устойчива политика в областта на химикалите¹⁵,
- Осма програма за действие за околната среда — Да преобърнем тенденцията заедно¹⁶;

² 14972/15 + ADD 1 - COM(2015) 614 final.

³ 5801/17 - COM(2017) 34 final.

⁴ 5477/18 + ADD 1 - COM(2018) 28 final + ADD 2.

⁵ 5478/18 - COM(2018) 29 final + ADD 1.

⁶ 7128/19 - COM(2019) 190 final + ADD 1.

⁷ 5479/18 - COM(2018) 32 final + ADD 1.

⁸ 7121/19 - SWD(2019) 91 final.

⁹ 10518/16.

¹⁰ 13342/16.

¹¹ 15811/17.

¹² 10447/18.

¹³ 8286/19.

¹⁴ 9706/19.

¹⁵ 10713/19.

¹⁶ 12795/19.

КАТО ИЗТЪКВА СПЕЦИАЛНО, че кръговата икономика е важен фактор, за да се гарантира съобразяване с възможностите на планетата, спиране на загубата на биоразнообразие и намаляване на световните емисии на парникови газове и може да допринесе за постигането на целите на Парижкото споразумение;

КАТО ПРИПОМНЯ Съобщението на Комисията „Чиста планета за всички“, което представлява стратегическа дългосрочна визия за неутрална по отношение на климата икономика на ЕС до 2050 г., в което наред с другото се изтъква важната роля на кръговата икономика за ограничаване на емисиите на парникови газове, както и специалния доклад на Междуправителствения комитет по изменение на климата (IPCC) относно глобалното затопляне с 1,5 °C;

КАТО ПОДЧЕРТАВА, че в доклада за глобална оценка за 2019 г. относно биоразнообразието и екосистемните услуги на междуправителствената платформа за биологично разнообразие и екосистемни услуги (IPBES) ясно се посочва необходимостта от преход към по-устойчиви модели на производство и потребление, ограничаване на общото потребление и намаление на отпадъците за постигане на глобалните цели за опазване на природата и биологичното разнообразие;

КАТО ИЗТЪКВА СПЕЦИАЛНО, че в „Перспективите пред световните ресурси през 2019 г.“ на Международната комисия по ресурсите се посочва, че добивът и преработката на ресурси представляват над 90% от общата загуба на биоразнообразие и от последиците, свързани с недостига на вода, и приблизително половината от световните емисии, свързани с изменението на климата;

КАТО ПРИПОМНЯ констатациите на Глобалната прогноза за химикалите II, в която се посочва, че продуктите с интензивно използване на химикали и комплексните световни вериги на доставки създават предизвикателства пред кръговостта;

КАТО ПРИПОМНЯ документа за размисъл на Комисията „Към устойчива Европа до 2030 г.“ и факта, че кръговата икономика е важна за постигането на ЦУР, тъй като позволява преминаване към устойчиво производство и потребление, насърчава устойчивите технологии и гарантира устойчивото управление на природните ресурси; КАТО ПОДЧЕРТАВА, че на Съюза и държавите членки все още предстои да направят значителни усилия, за да постигнат тези цели;

КАТО ПОДЧЕРТАВА, че изпълнението в духа на кръговата икономика, иновациите и устойчивостта на преразгледаната стратегия за биоикономика „Устойчива биоикономика за Европа“, което се оценява в момента от Съвета, ще спомогне да се гарантира съобразяването с възможностите на планетата и ще сложи край на загубата на биоразнообразие, обезлесяването и деградацията на земите и екосистемите;

КАТО ПРИПОМНЯ, че водата е ключов ресурс, който следва да се използва по устойчив и ефикасен начин съответно с увеличено повторно използване на водата, което да допринесе за кръговата икономика и да реши проблема за недостига на вода и засушаването в Съюза, утежнен от засилващото се изменение на климата; КАТО ПРИВЕТСТВА предложеното от Комисията законодателство в подкрепа на постигането на тези цели;

КАТО ПРИПОМНЯ, че Комисията се приканва да представи до края на 2019 г. дългосрочна визия на бъдещето на промишлеността на Съюза, както и намерението на новоизбрания председател на Комисията да представи Европейски зелен пакт;

КАТО ИЗТЪКВА ОТНОВО, че кръговата икономика ще засили производителността на ресурсите в Европа, ще постигне устойчиво управление и ефикасно използване на природните ресурси, ще намали зависимостта от невъзобновяеми ресурси и критични суровини, ще генерира съпътстващи ползи и икономии на разходи и ще създаде работни места;

Кръговата икономика – един европейски успех

1. ОТЧИТА ангажимента на Комисията и държавите членки да насърчават кръговата икономика; ОЦЕНЯВА предприетите действия и постигнатите резултати в стремежа към кръгова икономика; При все това ОТБЕЛЯЗВА необходимостта от повече усилия за насърчаване на прехода; ИЗЦЯЛО ПОДКРЕПЯ усилията на Комисията да допълни законодателната рамка и да набележи пречките пред кръговата икономика в Европа;

2. ПРИЗНАВА усилията на Съюза и на държавите членки да станат световни лидери в насърчаването на кръговата икономика както в двустранен, така и в многостранен план, включително мисиите за кръговата икономика в трети държави и световните форуми за кръгова икономика; и ПОДЧЕРТАВА важната роля на Съюза за запазването на нужната динамика за предприемане на първите стъпки към устойчиво потребление и производство и управление на отпадъците; ИЗТЪКВА ОТНОВО ангажимента на Съюза за борба с морските отпадъци от пластмаси, включително пластмасовите микрочастици, от сухоземни и водни източници;
3. НАСЪРЧАВА Комисията и държавите членки да доведат до край изпълнението на действията, включени в плана за действие за кръговата икономика; ОТЧИТА неоползотворения потенциал, който предлага използването, наред с другото, на икономическите и фискалните стимули, цифровизацията и изкуствения интелект; НАСТОЙЧИВО ПРИКАНВА Комисията да продължи да работи по взаимодействието на законодателството в областта на химикалите, продуктите и отпадъците; ИЗТЪКВА необходимостта от последователност на политиката и инвестициите в областта на кръговите продукти, по-специално от гледна точка на инфраструктурата, с цел да се стимулират иновациите и пазарите на висококачествени вторични суровини и основани на услугите кръгови бизнес модели;
4. ПРИЗНАВА, че устойчивото управление на отпадъците и материалите е един от основните градивни елементи на кръговата икономика; ПРИПОМНЯ значението на пълното прилагане на законодателството в областта на отпадъците съгласно принципа на йерархията на отпадъците, на приключването на подготовката за целите на повторното използване, рециклирането и депонирането на отпадъци, както и на възможно най-бързото прекратяване на депонирането на необработени битови отпадъци;
5. ОТЧИТА значението на участието и доброто сътрудничество от страна на промишлеността по веригата за създаване на стойност в прехода към кръговата икономика; във връзка с това ПОДКРЕПЯ работата на Алианса за кръгова употреба на пластмасите и ПРИВЕТСТВА неговата декларация за увеличаване на използването на рециклирани пластмаси в нови продукти;

6. ПОДКРЕПЯ инициативите за сътрудничество, провеждани от държавите членки, заинтересованите страни и Комисията за насърчаване на кръговостта; ПОДЧЕРТАВА необходимостта от специализирани мрежови платформи за улесняване на трансграничното сътрудничество, укрепване на иновациите и ускоряване на процеса на разрастване на добрите практики; НАСЪРЧАВА Комисията и държавите членки да използват повече Европейската платформа на заинтересованите страни в областта на кръговата икономика и Европейския център за знания за ресурсната ефективност;

Стратегия за кръговата икономика 2.0

7. ПРИЗНАВА, че дейността на Съюза в областта на политиката за кръговата икономика е успешна, но ИЗТЪКВА, че са необходими повече, по-амбициозни и по-машабни действия, които да доведат до системен преход, при който кръговите, безопасни, устойчиви и неутрални по отношение на климата модели на производство и потребление и природосъобразни решения стават конкурентоспособни и се превръщат в норма;
8. НАСТОЙЧИВО ПРИКАНВА Комисията и държавите членки да включат кръговата икономика във всички имащи отношение политики и стратегии, включително в бъдещата 8-а ПДОС, и да я превърнат в един от крайгълните камъни на дългосрочната визия за промишленото бъдеще на Съюза; ПОДЧЕРТАВА, че кръговата икономика може значително да подобри устойчивостта и конкурентоспособността на предприятията, обществата, градовете и регионите;
9. НАСЪРЧАВА Комисията и държавите членки да вземат предвид разнообразните ситуации в различните райони на Съюза, включително най-отдалечените региони, както и социалните и икономическите последствия от прехода, и да вземат съответните мерки, за да гарантират справедлив и приобщаващ преход за всички, като обръщат специално внимание на предотвратяването на неблагоприятните последици за най-уязвимите хора;

10. ИЗТЪКВА, че разгръщането на потенциала на кръговата икономика е от основно значение за постигането на неутрално по отношение на климата общество и за опазването на биоразнообразието; НАСТОЙЧИВО ПРИКАНВА Съюза и държавите членки да включат действията по линия на кръговата икономика в дългосрочните си стратегии в съответствие с Парижкото споразумение и в националните си стратегии за биологично разнообразие съгласно Конвенцията за биологичното разнообразие, както и в стратегиите за изпълнение на Програмата до 2030 г.; ПОДЧЕРТАВА, че кръговата икономика може да намали емисиите на парникови газове от източници, които не са пряко обхванати от настоящата политика за климата;
11. ИЗТЪКВА, че кръговата икономика е ефективен инструмент за справяне с факторите и първопричините за загубата на биоразнообразие и следователно ПРЕПОРЪЧВА Комисията и държавите членки да разгледат опции за въвеждане на възможни цели за ресурсна ефективност с цел опазване и възстановяване на биоразнообразието, намаляване на емисиите на парникови газове и насърчаване на промяната в моделите на потребление и производство, като се използват по-малко материали, с възможно най-продължително използване на материалите и като се премине към цикли на използване на нетоксични материали;
12. ИЗТЪКВА значението на международното сътрудничество и цифровите технологии в подкрепа на устойчивите и проследими доставки и вериги за създаване на стойност, както и на справедливото, устойчиво и ефективно глобално използване на природните ресурси; НАСЪРЧАВА Комисията и държавите членки да проучат възможностите за международно споразумение относно управлението на природните ресурси, за да се премине към устойчиво и ефективно използване на природните ресурси;
13. ПОДЧЕРТАВА, че градовете и регионите имат водеща роля в прехода към кръговата икономика и функционират като центрове за кръгова промяна; НАСЪРЧАВА Комисията и държавите членки да мобилизират и подкрепят регионите и градовете да изготвят конкретни планове за действие за безопасна, устойчива и неутрална по отношение на климата икономика, да подобрят управлението на отпадъците чрез политики, инвестиции и пилотни проекти и да създадат иновативни платформи, които активират частния сектор и насърчават промишлената симбиоза между предприятията с цел намаляване до минимум на използването на ресурсите;

14. ПОДЧЕРТАВА колко важно е създаването на добре функциониращ единен пазар за висококачествени нетоксични вторични суровини, които да са безопасни за човешкото здраве и околната среда, както и значението на това да се избегне изтичането на материали от Съюза; ИЗТЪКВА значението на подобряването на проследимостта; ПРИЗОВАВА за допълнителна работа относно изискванията по отношение на продуктите и стандартизацията, като се взема предвид по-специално ресурсната ефективност, съдържанието на веществата, пораждащи безпокойство, както и пригодността за рециклиране и използването на свързан с жизнения цикъл подход по отношение на рециклираните продукти и материали; ПРИЗОВАВА за структурни инвестиции в инфраструктура на ЕС за рециклиране, наред с другото чрез ефективно използване на съществуващото финансиране от ЕС; НАСЪРЧАВА Комисията да проучи възможности за разширяване на минималните изисквания за съдържанието на вторични суровини в продукти, различни от пластмасови бутилки; ПРИКАНВА Комисията да обмисли как движението на отпадъци, предназначени за рециклиране, би могло да бъде улеснено в рамките на Съюза, като същевременно се осигури защита на околната среда и здравето, и ако е подходящо — да представи предложение за преразглеждане на регламента относно превозите на отпадъци, като вземе предвид резултатите от текущия преглед на регламента;
15. ПРИЗОВАВА Комисията да представи амбициозна дългосрочна стратегическа рамка на ЕС за кръговата икономика, която да обхваща обща визия, политически инструменти и рамка за наблюдение; НАСЪРЧАВА Комисията да приеме незабавно нов план за действие за кръговата икономика с целенасочени действия, като надгражда върху плана за действие за кръговата икономика от 2015 г., в тясно сътрудничество със заинтересованите лица, като установи ясни връзки с други области на политиката, например изменението на климата, биоразнообразието, биоикономиката, цифровизацията и промишлената политика;

Целенасочени стратегии за ключови сектори

16. ОТЧИТА необходимостта от всеобхватни стратегии и целенасочени действия за систематично интегриране на кръговостта във веригата за създаване на стойност, включително от гледна точка на потребителите, в секторите на строителството и събарянето, хранително-вкусовата промишленост, текстилната промишленост, мобилността и електрониката; НАСЪРЧАВА Комисията, наред със заинтересованите страни, да изготви такива стратегии, които да обхващат целите, политиките, инструментите, показателите и наблюдението на резултатите в тези ключови сектори и да продължи да насърчава кръговата икономика в други сектори, например туризма; ПОДЧЕРТАВА колко е важно насърчаването на ефикасността на ресурсите и отговорното и устойчиво снабдяване със суровини в секторите, които представляват значителни рискове за здравето, биоразнообразието и екосистемите;

17. ИЗТЪКВА, че строителният и инфраструктурният сектор е най-големият потребител на енергия в Европа, че този сектор е високо материален и с голям въглероден интензитет, че отпадъците от строителство и събаряне представляват една трета от генерираните в Съюза отпадъци, а ремонтирането на съществуващи сгради и новите сгради и инфраструктури, изградени съобразно принципите на кръговостта, могат да играят роля в зеления преход; НАСТОЙЧИВО ПРИКАНВА Комисията да включи и да спомогне за изготвянето на изисквания, предназначени да подкрепят кръговостта на строителните продукти при евентуалното преразглеждане на Регламента за строителните продукти и да включи тези изисквания в мандати за хармонизирани стандарти за продуктите; ПОДКРЕПЯ интегрирането на принципите на кръговостта в строителния сектор чрез разработването на инструменти като Level(s), продуктовия отпечатък върху околната среда и декларацията за екологичен продукт, ефикасните управленски решения за продукти в края на жизнения цикъл и използването на възобновяеми ресурси;
18. ИЗТЪКВА, че неустойчивите продоволствени системи допринасят за глобалните емисии на парникови газове, загубата на биоразнообразие и деградацията на земите и обезлесяването в световен мащаб; ИЗТЪКВА, че устойчивата, безопасна и кръгова продоволствена система при силна взаимовръзка със сигурността на водата и енергийната сигурност е от решаващо значение за постигането на редица ЦУР; ПОДЧЕРТАВА, че трябва да бъдат ускорени усилията, ако до 2030 г. трябва да бъде постигната ЦУР 12.3 за намаляване наполовина на разхищението на храни на глава от населението на равнището на търговията на дребно и на потреблението и за намаляване на загубите на храни по веригите на производство и доставка, включително загубите след прибиране на реколтата;

19. ПОДЧЕРТАВА, че затварянето на цикъла при текстилните изделия е от решаващо значение, като се има предвид, че се очаква потреблението на текстилни изделия да се удвои до 2030 г., тъй като текстилните изделия имат много малък дял на възстановяване и производството им е свързано със значителен отпечатък върху околната среда, свързан с това, че повечето материали накрая биват изгаряни или депонирани; ИЗТЪКВА, че държавите членки трябва да спазят изискванията за събиране на текстилни изделия отделно до края на 2024 г.; ПРИЗОВАВА за Стратегия на ЕС за текстила, която да отдалечи текстилния сектор от неустойчивите модели на производство и потребление и да го насочи към по-устойчиви и кръгови вериги за създаване на стойност, в т.ч. висококачествено промишлено рециклиране; ИЗТЪКВА, че това не може да се реализира напълно без международни действия; ПОДЧЕРТАВА необходимостта от мерки на продуктовата политика, в т.ч. икономически инструменти, и потенциала на разработването на критерии за екопроектиране за текстилните изделия с цел насърчаване на преминаването към по-трайни, повторно използвани, податливи на поправка и дълготрайни дрехи и текстилни изделия, както и към по-устойчиви производствени процеси, и разглеждане на рисковете от химикалите в текстилните изделия; ОТЧИТА необходимостта от повече прозрачност и по-добра информация, за да се даде възможност за по-устойчив избор на потребителите; НАСЪРЧАВА всички държави членки да стимулират кръговия текстилен пазар и иновациите, като действат като „първи потребител“ в рамките на обществени поръчки;
20. ПОДЧЕРТАВА значението на амбициозната политика за намаляване на емисиите в транспортния сектор в контекста на Европейската стратегическа дългосрочна визия за неутрална по отношение на климата икономика; ИЗТЪКВА, че за да се създадат устойчиви мобилни системи, се налагат промени в технологиите, използването на материали в превозните средства, услугите за мобилност и навиците на потребителите; ИЗТЪКВА ОТНОВО, че преходът към електромобилност трябва да бъде придружен от последователни политики в подкрепа на развитието на технологиите за подобряване на устойчивостта и кръговостта на батериите и водородната мобилност;
21. ПОДЧЕРТАВА, че намаляването до минимум на отрицателните последици за околната среда от електрониката налага целенасочени действия, обхващащи цялата верига за създаване на стойност, насочени, наред с другото, към увеличено използване на електроника и батерии, съдържащи критични суровини; ПРИЗНАВА, че нарастващото използване и кратките жизнени цикли на ИКТ продукти, както и капацитетът на центровете за данни засилват търсенето на енергия и критични суровини; ИЗТЪКВА необходимостта от допълнителни мерки за ефективност и дизайн, които да допринесат за устойчивата и кръгова цифровизация в ЕС;

22. ПРИВЕТСТВА оценката на Комисията на Директивата за батериите и ОДОБРЯВА посочените в нея основни констатации; ПРИЗОВАВА за спешно преразглеждане на Директивата за батериите със специален акцент върху подобряването на определенията за различните видове батерии, засилването на разделното събиране и рециклирането на всички видове батерии, като се стимулира замяната на батериите за еднократна употреба с презаредими батерии, както и повторното използване на батериите; ОТБЕЛЯЗВА, че преразглеждането следва да обхване всички съответни материали, включени в производството на батерии, като по-специално се разгледат специфичните изисквания за литий и кобалт, както и механизъм, който да дава възможност за адаптиране на директивата към бъдещите промени в технологиите за производство на батерии; ПОДЧЕРТАВА потенциала на разработването на критерии за екопроектиране за батерии в подкрепа на кръговостта;
23. ИЗТЪКВА факта, че Стратегията на ЕС за пластмасите се основава на прехода към кръгова икономика; ПРИЗОВАВА за пълното прилагане на стратегията и за евентуални допълнителни действия в ключови сектори, използващи пластмаси, включително опаковане, строителство, автомобилна индустрия, електроника, текстилни изделия и селско стопанство; ПРИПОМНЯ, че до 2030 г. всички пластмасови опаковки, пуснати на пазара на Съюза, следва да бъдат повторно използваеми или годни за рециклиране, а капацитетът за сортиране и рециклиране в ЕС следва да нарасне четирикратно в сравнение с 2015 г.; ПРИКАНВА Комисията и държавите членки да предприемат допълнителни действия за постигането на тази цел, по-специално като насърчават моделите за повторно използване и проектират продукти, които да бъдат повторно използваеми и годни за рециклиране; ИЗТЪКВА необходимостта да се работи по въпроса за прекаленото опаковане, да се увеличи използването на рециклирана пластмаса и – с цел намаляване до минимум на рисковете за кръговата икономика – да се изготви незабавно ясна, стабилна и екологосъобразна политическа рамка за устойчивите пластмаси от естествени полимери и биоразградимостта; НАСЪРЧАВА Комисията и държавите членки да подкрепят пилотни проекти и по-мощното използване на новаторски технологии, например химическото, усъвършенстваното механично или основаното на разтворители рециклиране на пластмасите;

24. ПРИВЕТСТВА водещата роля на Съюза в глобалните усилия за подкрепа на прехода от линейно към кръгово производство и потребление на пластмаси с цел да се намалят морските отпадъци, включително от пластмасови микрочастици, от сухоземни и водни източници; НАСЪРЧАВА Комисията да ускори изработването на ограничения за целенасочено добавените пластмасови микрочастици и да обмисли възможности за намаляването на непреднамерено изпусканите пластмасови микрочастици; ПРИЗОВАВА за оценка на евентуално глобално споразумение, с което да се намери решение на целия жизнен цикъл на пластмасите с цел прекратяване на навлизането в океаните на пластмасови отпадъци от сухоземни и водни източници; Във връзка с това ИЗТЪКВА необходимостта от засилено и ефективно регионално сътрудничество със съседните на Съюза страни;
25. ПОДЧЕРТАВА колко важно е да се реши проблемът с недостига на вода и засушаването в Съюза, който се очаква да се влошава в контекста на изменението на климата; НАСЪРЧАВА Комисията и държавите членки, съвместно със заинтересованите страни, да стимулират повторното използване на вода и намаляването на течовете, като се отчитат съответно регионалните условия в Съюза и същевременно се гарантира защитата на общественото здраве и околната среда;

Насърчаване на кръговата икономика чрез промени в моделите на производство и потребление

26. ПРИЗОВАВА за изготвянето и приемането на законодателно предложение за последователна рамка за продуктовата политика, основана на подход, свързан с жизнения цикъл, за по-нататъшно решаване на проблемите с продуктите за еднократна употреба, свръхпотреблението и неустойчивите модели на производство и потребление; ОТБЕЛЯЗВА значението на изработването на модели за кръгови услуги и на иновативния дизайн на продуктите; ПРИВЕТСТВА действията за насърчаване на кръговата икономика чрез използването на продукти и материали по по-интелигентен начин, чрез удължаване на жизнения цикъл на продуктите и задържане на материалите в икономическия цикъл възможно най-дълго (неизползване, ограничаване, поправяне, повторно използване, преработване и рециклиране);

27. ИЗТЪКВА ключовата роля на потребителя в прехода към кръгова икономика; НАСЪРЧАВА държавите членки да работят с регионалните и местните органи, да използват инструментите на политиката, образованието и икономически стимули в подкрепа на промяната на начина на живот, която ще бъде от полза за околната среда и уменията, здравето и благосъстоянието на хората; във връзка с това ПРИКАНВА Комисията да изготви инструменти за информацията относно продуктите, предназначена за потребителите, която да обхваща елементи като жизнения цикъл и възможността за поправяне, както и да разгледа начини за стимулиране на потребителите да допринасят повече за кръговата икономика; ПРИЗОВАВА за цифрови решения за подобряване на обмена на информация, продукти и услуги, за да се даде възможност на гражданите да се превърнат в активни участници в съвместното създаване на решения за кръговата икономика;
28. ПРИЗОВАВА Комисията да установи обща система на ЕС за обмен на информация в рамките на веригите за създаване на стойност, за да се гарантира и спомогне устойчивото използване на продукти и услуги с цел намаляване до минимум на техния екологичен и въглероден отпечатък; ПРИЗОВАВА Комисията и държавите членки да установят засилено и координирано на равнище ЕС усилие с цел събиране на данни за въздействието на емисиите на парникови газове от използването на материали и да използват тези данни в инструментите за информацията относно продуктите, моделирането на емисиите на парникови газове и политиката в областта на климата;
29. ПРИПОМНЯ значението на разширената отговорност на производителя за насърчаването на кръговостта; ОТЧИТА, че нарастващите онлайн продажби с произход от трети държави създават проблеми за съществуващите системи на разширена отговорност на производителя, които следва да бъдат решени на равнището на Съюза в рамките на разпоредбите и правилата за разширената отговорност на производителя; ПРИЗОВАВА Комисията да разгледа отново възможностите за използване на разширената отговорност на производителя за стимулиране на кръгови бизнес модели и да предостави насоки относно ефективното използване на екомодулирането на таксите, свързани с разширената отговорност на потребителя, в подкрепа на проектирането, насочено към кръговост;

30. ИЗТЪКВА значението на рамките за екопроектиране и енергийно етикетиране, които имаха успех в постигането на по-голяма енергийна ефективност за нарастващ брой продукти, свързани с енергопотреблението; ПРИЗОВАВА Комисията да приеме работен план в областта на екопроектирането, с цел актуализация на съществуващите мерки, така че те да отговарят на съвременните технологични достижения, както и да разработи мерки за нови групи продукти със специален акцент върху ИКТ продуктите; ПРИПОМНЯ на Комисията да проучи възможността за установяване на хоризонтални изисквания за ефективно използване на ресурсите, както е посочено в работния план за екопроектирането за периода 2016 – 2019 г.; ПРИЗОВАВА Комисията да включи критерии относно ефективността на използването на материалите (трайност, възможност за поправяне, пригодност за рециклиране и рециклирано съдържание) и концепцията „безопасни по проект“ в мерките за екопроектиране; освен това ПРИЗОВАВА Комисията да оцени евентуалното прилагане на принципите на екопроектирането не само за продуктите, свързани с енергопотреблението, и при целесъобразност да представи законодателно предложение;
31. ПРИВЕТСТВА пилотните проекти за изпробване на методиката на ЕС за отпечатъка върху околната среда и НАСТОЙЧИВО ПРИКАНВА Комисията да проучи дали тя може да се използва като една от методиките за разработването на критерии за мерките на продуктовата политика, например екомаркировката на ЕС, екопроектирането и екологосъобразните обществени поръчки на ЕС; ПРИВЕТСТВА всички инициативи за подкрепа на осведомяването за въздействието върху околната среда въз основа на пилотния проект „Отпечатък върху околната среда“, и в крайна сметка за своевременното установяване на задължителна схема за твърденията за екологосъобразност; ПРИЗОВАВА Комисията и държавите членки да повишат осведомеността относно екомаркировката на ЕС и Схемата за управление по околна среда и одит (EMAS), като същевременно разширят използването им от промишлеността и други организации;
32. ПРИЗОВАВА Комисията да представи стратегия на Съюза за нетоксична околна среда, която да гарантира нетоксични цикли на материалите, насочени към по-добро съгласуване на политиката в областта на химикалите, продуктите и отпадъците; В този контекст ПРИЗНАВА важната роля на проследимостта, прозрачността и обмена на информация на всички етапи на веригата за създаване на стойност;

33. **НАСТОЙЧИВО ПРИЗОВАВА** за нови инициативи и трансфер на експертен опит относно промишлените процеси и технологии, обмен на добри практики и работа в мрежа на заинтересованите страни в областта на кръговата икономика, включително кръговата биоикономика; **ПОДЧЕРТАВА** значението на промишлената симбиоза и нейната роля за насърчаването на ефикасността на ресурсите, пазарите за вторични суровини и новаторските технологии;
34. **ПОДЧЕРТАВА** значението на иновациите, научните изследвания, цифровизацията и новите бизнес модели, например предприятия за услуги и икономика на споделянето, за намаляването на общото потребление на материали, подобряването на ефективността на ресурсите, насърчаването на екологосъобразни и устойчиви подходи в областта на химията и нехимически алтернативи, подобряването на пригодността за рециклиране и увеличаването на жизнения цикъл на продуктите; **ИЗТЪКВА** необходимостта от подходящо публично и частно финансиране, в т.ч. посредством „Хоризонт Европа“, за извършването на нужната научноизследователска дейност и насърчаване на иновациите, както и за координирани усилия за оптимизиране на използването на недостатъчното финансиране и капацитет;

Икономически инструменти за кръговата икономика

35. **НАСЪРЧАВА** държавите членки да прилагат икономически инструменти като данъчното облагане в областта на екологията, зелените данъчни реформи и разширената отговорност на производителя, да насърчават по-устойчиви и кръгови модели на производство и потребление и да подобрят управлението на отпадъците в съответствие с тяхната йерархия; и **ОТЧИТА**, че е важно да бъде решен проблемът с изместването на въглеродни емисии; освен това **НАСЪРЧАВА** постепенното прекратяване на вредните за околната среда субсидии за улесняване на структурните промени към по-новаторски и устойчиви кръгови бизнес модели; **ПРИЗОВАВА** Комисията да предостави насоки на държавите членки относно ефективните инструменти на политиката и икономическите инструменти, както и относно начините за прилагането им на национално равнище;

36. ИЗТЪКВА, че предоставянето на кръгови продукти и услуги може да стимулира кръговите пазари и инвестициите в чисти, безопасни, нетоксични и устойчиви цикли; ПРИЗОВАВА Комисията и държавите членки да се съсредоточат върху кръговите обществени поръчки в приоритетни сектори и да обменят опит относно пилотни проекти и добри практики; НАСЪРЧАВА Комисията и държавите членки да предоставят допълнителни насоки за зелените обществени поръчки и да обмислят евентуален мониторинг на тяхното въздействие;
37. ИЗТЪКВА значението на устойчивото финансиране и плана за действие на ЕС за финансиране на устойчивия растеж в прехода към кръгова икономика; ПРИВЕТСТВА подхода на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) в подкрепа на прехода към кръгова икономика и насърчава ЕИБ да продължи да предоставя подобно финансиране и да спомогне за повишаването на осведомеността сред правителствата, предприятията и инвеститорите, за да се работи към прехода към кръгова икономика;
38. ПРИКАНВА Комисията и държавите членки да насърчават предприятията и финансовия сектор да използват ясни и сравними цели за екологичните резултати с цел канализиране на своите инвестиции; ПРИЗОВАВА за обмен на добри практики относно участието на частния сектор в устойчивото финансиране.
-