

**Bryssel den 15 september 2025
(OR. en)**

12790/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0524 (COD)**

LIMITE

**CLIMA 335
ENV 830
ENER 440
COMPET 863
IND 346
MI 645
CODEC 1253**

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) 2021/1119 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet – Lägesrapport – Riktlinjedebatt

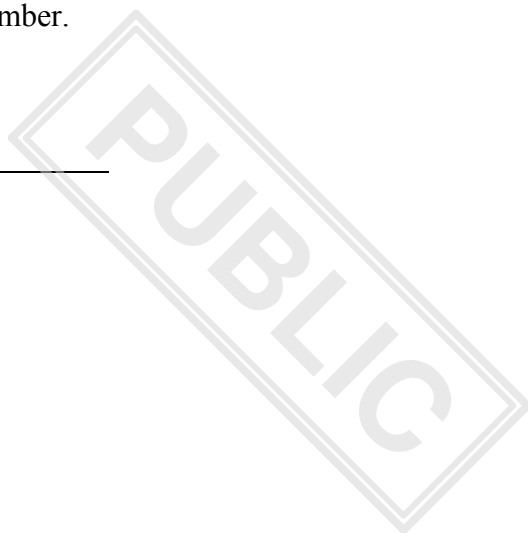
För delegationerna bifogas följande:

- En lägesrapport om ovannämnda förslag, som ska läggas fram vid rådets möte (miljö) den 18 september 2025.

Rapporten har utarbetats under överinseende av ordförandeskapet och föregriper inte enskilda delegationers särskilda synpunkter eller tillkommande bidrag. I rapporten redogörs för det arbete som hittills har utförts i rådets förberedande organ och för hur långt man har kommit i behandlingen av det ovannämnda förslaget.

- Frågor som utifrån denna lägesrapport utarbetats av ordförandeskapet som vägledning för en riktlinjedebatt mellan ministrarna vid rådets möte (miljö).

Coreper uppmanas att notera lägesrapporten och de frågor som utarbetats av ordförandeskapet och
översända dem till rådet (miljö) inför mötet den 18 september.



**Information från ordförandeskapet om de framsteg som har gjorts vid behandlingen av
förslaget om ändring av den europeiska klimatlagen**

I. BAKGRUND

EU har fastställt sina klimatmål för 2030 och 2050 i förordning (EU) 2021/1119 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet (*den europeiska klimatlagen*)¹. Enligt artikel 4.3 i den europeiska klimatlagen krävs att ett mellanliggande klimatmål för 2040 fastställs i syfte att uppnå målet om klimatneutralitet.

Den 6 februari 2024 offentliggjorde kommissionen ett meddelande med rubriken *Att säkra vår framtid – Europas klimatmål för 2040 och vägen mot klimatneutralitet senast 2050 genom att bygga ett hållbart, rättvist och välmående samhälle*.² I ljuset av de vetenskapliga utlåtandena från det europeiska vetenskapliga rådgivande organet för klimatförändringar och på grundval av en detaljerad konsekvensbedömning och rapport om koldioxidbudgeten har kommissionen rekommenderat en nettominskning på 90 % av nettoutsläppen av växthusgaser jämfört med 1990 års nivåer som mål för 2040.

Den 2 juli 2025 offentliggjorde kommissionen ett förslag³ om ändring av den europeiska klimatlagen (*ändringen av den europeiska klimatlagen*) genom att inkludera det mål på 90 % som avses ovan samt ändringar av förteckningen över delar i artikel 4 i den gällande förordningen, inbegripet tre möjligheter till flexibilitet för att bidra till att uppnå EU:s mål. Kommissionen ska säkerställa att dessa aspekter återspeglas på lämpligt sätt i de framtida lagstiftningsförslagen om den klimatpolitiska ramen för perioden efter 2030. Enligt förslaget ska kommissionen dessutom sträva efter att påskynda och stärka den möjliggörande ramen för att säkerställa att det finns förutsättningar för att stödja europeisk industri och europeiska medborgare under hela omställningen.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 (*europeisk klimatlag*) (EUT L 243, 9.7.2021, s. 1).

² Dok. 6291/24.

³ Dok. 11184/25 + ADD 1.

Kommissionen presenterade sitt förslag för Ständiga representanternas kommitté (Coreper) den 2 juli 2025.

I Europaparlamentet har Ondřej KNOTEK (PfE, CZ) utsetts till föredragande för förslaget som företrädare för utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet (ENVI-utskottet).

Omröstningen i ENVI-utskottet planeras till den 23 september och omröstningen i kammaren till den 6–9 oktober.

Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén har hörts för yttrande.

II. LÄGESRAPPORT

Arbetsgruppen för miljön behandlade förslaget vid mötena den 3, 7, 14 och 22 juli samt den 2 september 2025. Betydande framsteg gjordes i diskussionerna på grundval av två på varandra följande kompromisstexter från ordförandeskapet som diskuterades vid mötena i arbetsgruppen för miljön den 22 juli respektive den 2 september⁴.

Den 16 juli gav Coreper vägledning för det fortsatta arbetet på grundval av tre vägledande frågor⁵. Den 12 september 2025 behandlade Coreper ordförandeskapets kompromisstext inför diskussion och överenskommelse om en allmän riktlinje vid rådets möte (miljö) den 18 september.

Diskussionen i Coreper den 12 september visade att delegationerna noterade de framsteg som gjorts hittills och att de senaste kompromissförslagen i allmänhet mottogs väl. Ett antal delegationer stödde ordförandeskapets målsättning att nå en allmän riktlinje om kommissionens förslag vid rådets möte (miljö) den 18 september. Flera andra delegationer uppgav dock att det behövdes mer diskussioner innan de skulle kunna ta ställning till förslaget, inbegripet eventuell vägledning från Europeiska rådet. På grundval av detta konstaterade ordförandeskapet att det inte vore realistiskt att sikta på att nå en allmän riktlinje vid rådets möte (miljö) den 18 september. Ordförandeskapets målsättning för rådets möte (miljö) är i stället att lägga fram en lägesrapport och uppmana ministrarna att hålla en riktlinjedebatt i syfte att ge ytterligare vägledning för det fortsatta arbetet framöver, inbegripet fortsatta diskussioner om texten till förordningen.

⁴ Dok. 11685/25 och 11685/1/25 REV 1.

⁵ Dok. 11325/25.

III. FRAMSTEG VID DISKUSSIONERNA

Framsteg har gjorts när det gäller många delar av förslaget, bland annat genom en bättre förståelse och ett förtydligande av förslaget om flexibilitet och genom ändring av texten för att stärka många av de andra delar som anges i artikel 4.5. Ordförandeskapet anser att ordförandeskapets senaste kompromisstext i dessa frågor skapar en rättvis balans mellan medlemsstaternas ståndpunkter.

Ordförandeskapet har noterat att de tre möjligheter till flexibilitet som kommissionen föreslagit (artikel 4.5 a–c) i princip har brett stöd från medlemsstaterna, även om delegationerna fortfarande har olika åsikter i vissa frågor. Flexibiliteten består i begränsad användning av internationella reduktionsenheter enligt artikel 6 i Parisavtalet, ökad flexibilitet mellan och inom sektorer inom ramen för perioden efter 2030 samt inkludering av inhemska permanenta upptag i EU:s utsläppshandelssystem. Ordförandeskapet har infört ändringar av texten på dessa områden för att skapa större klarhet om den avsedda användningen av sådan flexibilitet, inbegripet exempel på sådan flexibilitet i skälen och klargörande av att internationella reduktionsenheter inte bör användas för efterlevnad inom ramen för EU:s utsläppshandelssystem.

Vid förhandlingarna har ordförandeskapet lagt fram en text för att förstärka de delar av kommissionens förslag som rör till exempel erkännandet av medlemsstaternas nationella omständigheter och särdrag (inbegripet de yttersta randområdena och öarna), behovet av en rättvis omställning, den kommande översynen av utvecklingsbanan för EU:s utsläppshandelssystem mot 2040-målet samt särdragen hos sektorerna markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF) samt jordbruk. De ändringar som gjorts i kommissionens förslag förstärker också texten om behovet av att beakta sociala, ekonomiska och miljömässiga konsekvenser i medlemsstaterna, behovet av att säkerställa den europiska industrins konkurrenskraft och av att ta itu med risken för koldioxidläckage samt av att säkerställa stöd till innovation och tillgång till innovativ teknik i alla medlemsstater.

När det gäller de framtida konsekvensbedömningarna för ramen för perioden efter 2030 har delegationerna föreslagit att en förteckning läggs till för att kommissionen ska kunna analysera bland annat den geopolitiska situationen, konsekvenserna för den energiintensiva industrin och för energikostnaderna och investeringsbehoven i medlemsstaterna.

Ordförandeskapet har också föreslagit att man inför nya bestämmelser för att stärka den befintliga översynsklausulen (artikel 11) i den europeiska klimatlagen genom att som nya inslag som ska beaktas i kommissionens regelbundna rapporter lägga till den europeiska industrins konkurrenskraft, tekniska framsteg och spridning av innovativ teknik i alla medlemsstater och sektorer. Det har klargjorts i artikel 11 att den rapport som avses i den artikeln kan åtföljas av förslag till ytterligare åtgärder för att stärka initiativen rörande den möjliggörande ramen, utöver den befintliga möjligheten att ändra själva klimatlagen.

För många medlemsstater är den möjliggörande ramen för att uppnå det föreslagna målet för 2040 av avgörande betydelse. Utöver den viktigaste möjliggörande faktorn i form av genomförandet av 2030 års rättsliga ram kommer den möjliggörande ramen bland annat att stödja den europeiska industrins konkurrenskraft, en rättvis omställning och lika villkor med internationella partner samt tillhandahålla finansiering för omställningen till ren energi. Många av dessa initiativ ligger utanför tillämpningsområdet för den europeiska klimatlagen och diskuteras eller kommer att diskuteras i andra rådskonstellationer. Delegationerna har dock fått omfattande information om pågående och framtida initiativ, och med tanke på deras betydelse har ordförandeskapet i skälen tagit med faktahänvisningar till flera relevanta initiativ, däribland given för en ren industri, banken för utfasning av fossila bränslen i industrin och mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen (CBAM).

Ordförandeskapet anser att den kompromisstext om den europeiska klimatlagen som lades fram för Coreper den 12 september var väl avvägd, samtidigt som det konstateras att det fortfarande finns olösta frågor. Delegationerna har olika åsikter om hur internationella reduktionsenheter skulle bidra till att uppnå målet. När det gäller andra känsliga frågor, såsom skilda åsikter om kostnadseffektivitet och solidaritet, olika energikällors betydelse vid omställningen och behovet av att ytterligare erkänna osäkerheten när det gäller naturliga sänkor, anser ordförandeskapet att anpassningarna av kommissionens förslag leder till en god avvägning mellan medlemsstaternas olika ståndpunkter, samtidigt som man konstaterar att ytterligare arbete kan behövas.

Den bifogade texten återspeglar ordförandeskapets senaste kompromissförslag som diskuterades i Coreper den 12 september 2025, med tillägg av ett litet antal ytterligare förslag från ordförandeskapet efter diskussionen och skriftliga förslag från delegationerna vid Corepers möte. Dessa avser den uppskattade nivån av nettoupptag på unionsnivå i förhållande till målen i översynsklausulen (artikel 11) och att kommissionen bör analysera samspelet med försvars- och säkerhetspolitiken i de kommande konsekvensbedömningarna (skäl 8). De nya förslagen är markerade med **understruken fetstil**. Tidigare ändringar av kommissionens förslag är understrukna och strykningarna markerade med [...].

Den bifogade texten är inte avsedd att utgöra ett överenskommet resultat, utan ges för information om läget och som en grund för ytterligare diskussioner i rådets förberedande organ.

IV. **FRÅGOR INFÖR DEBATTEN**

Det förväntas att rådet (miljö) kommer att behöva återkomma till förslaget om ändring av den europeiska klimatlagen för beslut efter Europeiska rådets möte. Med detta i åtanke uppmanas ministrarna att bedöma framstegen och ge vägledning för det fortsatta arbetet, bland annat vad gäller följande frågor:

- *Internationella reduktionsenheters betydelse för att uppnå 2040-målet*
- *Naturliga sänkors roll i framtiden*
- *Andra delar i ramen för perioden efter 2030, där man vill ge ytterligare vägledning*

Förslag till

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning
(EU) 2021/1119 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA
FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande²,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

av följande skäl:

- (1) Resultatet av den första globala översynen³ inom ramen för Parisavtalet⁴, som slutfördes vid FN:s klimatförändringskonferens i slutet av 2023, visade att parterna sjösätter alltmer verkningsfulla klimatpolitiska program, men att det finns ett akut behov av ytterligare åtgärder för att få världen att fullt ut slå in på en bana som gör det möjligt att uppnå målen i Parisavtalet.
- (2) Genom antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119⁵ har unionen i sin lagstiftning fastställt ett bindande mål om klimatneutralitet i hela ekonomin senast 2050, vilket innebär att utsläppen av växthusgaser senast vid den tidpunkten ska ha minskat till nettonoll, samt ett mål om att uppnå negativa utsläpp därefter. Den förordningen fastställde också ett bindande mellanliggande klimatmål för unionen för 2030 och [...] [...] kräver fastställande av ett unionsomfattande mellanliggande klimatmål för 2040.
- (3) Med beaktande av de vetenskapliga utlåtandena från det europeiska vetenskapliga rådgivande organet för klimatförändringar (*det rådgivande organet*) och på grundval av en detaljerad konsekvensbedömning har kommissionen lagt fram ett rekommenderat mål för 2040 om att minska nettoutsläppen av växthusgaser med 90 % jämfört med 1990 års nivåer i sitt meddelande av den 6 februari 2024, ”Att säkra vår framtid: Europas klimatmål för 2040 och vägen mot klimatneutralitet senast 2050 genom att bygga ett hållbart, rättvist och välmående samhälle”⁶.

³ Beslut 1/CMA.5.

⁴ EUT L 282, 19.10.2016, s. 4.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 (europeisk klimatlag) (EUT L 243, 9.7.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

⁶ COM(2024) 63 final.

- (4) I syfte att föreslå ett klimatmål för unionen för 2040 beaktade kommissionen de bästa och mest aktuella vetenskapliga rön som finns att tillgå, inbegripet de senaste rapporterna från Mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) och det rådgivande organet, de sociala, ekonomiska och miljömässiga konsekvenserna, inbegripet kostnaderna för uteblivna åtgärder, behovet att säkerställa en rättvis och socialt jämlik omställning för alla, kostnadseffektivitet och ekonomisk effektivitet, konkurrenskraften hos unionens ekonomi, särskilt bland små och medelstora företag och de sektorer som är mest utsatta för koldioxidläckage, bästa tillgängliga teknik som är kostnadseffektiv, säker och skalbar, energieffektivitet, inbegripet principen om energieffektivitet först [...], överkomliga energipriser och försörjningstrygghet för alla medlemsstater, rättvisa och solidaritet mellan och inom medlemsstaterna, behovet att säkerställa miljöeffektivitet och höjd ambitionsnivå över tid, behovet att bevara, förvalta och förbättra naturliga sankor på lång sikt och skydda och återställa den biologiska mångfalden, även i den marina miljön, investeringsbehov och investeringsmöjligheter, internationell utveckling och internationella insatser som gjorts för att uppnå de långsiktiga målen i Parisavtalet och det slutliga målet i Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC), samt befintlig information om unionens beräknade vägledande växthusgasbudget för perioden 2030–2050.
- (5) För att uppnå klimatmålet för 2040 är det viktigt att bland annat fullt ut genomföra den överenskomna politiska ramen för 2030, säkerställa och tillhandahålla stöd i syfte att stärka och skydda den europeiska industrins konkurrenskraft och resiliens, säkerställa hållbara livsmedelssystem, landsbygdssamhällenas resiliens och livsmedelstrygghet genom en hållbar och robust europeisk jordbrukssektor, staka ut omställningsvägar som bygger på bästa tillgängliga kostnadseffektiva, säkra och skalbara teknik, lägga större fokus på en rättvis omställning för drabbade regioner, [...] sektorer och utsatta hushåll som inte lämnar någon utanför, till exempel genom stöd från Sociala klimatfonden vid omställningen till klimatneutralitet. Vidare är det mycket viktigt att säkerställa rättvis konkurrens med internationella partner, fasa ut fossila bränslen i energisystemet med hjälp av en tekniskt neutral strategi som inbegriper alla koldioxidfria och koldioxidsnåla energilösningar (inklusive förnybara energikällor, kärnenergi, energieffektivitet, lagring, CCS, CCU, koldioxidupptag, geotermisk energi och vattenenergi, hållbar bioenergi samt all annan nuvarande och framtida nettonollenergiteknik), minska importberoendet samt organisera en strategisk dialog om ramen för perioden efter 2030 med alla berörda sektorer, däribland industrin och transportsektorn.

- (5a) För att säkerställa en kostnadseffektiv, rättvis och socialt balanserad övergång till klimatneutralitet kommer både privata och offentliga investeringar, bland annat genom unionsfinansiering, att [...] vara en viktig drivkraft för omställningen till ren energi, till exempel genom att påskynda införandet och kommersialiseringen av innovativ teknik, stödja tillgången till utfasning av fossila bränslen inom industrin, tillverkning av ren teknik och modernisering av energisystemen. Given för en ren industri skapar [...] förutsättningar för en framgångsrik omställning, med fokus på både utfasning av fossila bränslen och industriell förnyelse,[...] och stödmekanismer för europeisk industri, inbegripet banken för utfasning av fossila bränslen i industrin och det nya förenklade ramverket för statligt stöd [...].
- (5b) Given för en ren industri [...] har också fokus på bättre tillgång till offentlig och privat finansiering, en integrerad och sammanlänkad energimarknad i unionen som säkerställer energitrygghet, främjande av cirkulär ekonomi, lika villkor på global nivå, bland annat genom effektivt genomförande och utökning av CBAM till varor i senare led, införande av åtgärder mot kringgående och åtgärder för att hantera koldioxidläckage, och tydliga nödvändiga villkor [...] såsom förenklad tillståndsgivning och ibruktagande och skalning av ren teknik i syfte att stärka industrins konkurrenskraft och innovation i EU med beaktande av det skiftande geopolitiska läget.
6. Mot bakgrund av klimatneutralitetsmålet för 2050 bör utsläppen av växthusgaser minskas och upptagen ökas så mycket fram till 2040 att nettoutsläppen av växthusgaser, det vill säga utsläppen efter avdrag för upptag, minskar med 90 % i hela ekonomin fram till 2040 jämfört med 1990 års nivåer.

7. Arbetet med att minska inhemska utsläpp av växthusgaser bör ges prioritet och bör kompletteras av ökade upptag genom såväl naturliga som tekniska lösningar. [...] Vid utarbetandet av åtgärds paketet för perioden efter 2030 bör bidraget från bruttoutsläppsminskningar jämfört med naturliga och tekniska upptag ges vederbörlig uppmärksamhet. Naturliga upptag [...] har egenskaper som bör beaktas, såsom skogens åldersstruktur, andelen organiska jordarter, naturliga variationer och osäkerhet i samband med inverkan av klimatförändringarna, [...] med naturliga störningar och med ändrade metoder [...]. Med tanke på behovet av balans mellan utsläpp och upptag av växthusgaser senast 2050 och negativa utsläpp därefter kommer naturliga [...] och industriella upptag att spela en allt större roll i unionens ekonomi under de kommande årtiondena. Incitament kommer att utvecklas i samband med 2026 års översyn av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG⁷, då kommissionen planerar att föreskriva att inhemska permanenta koldioxidupptag inkluderas i EU:s utsläppshandelssystem [...] i syfte att kompensera för restutsläpp som är svåra att minska [...]. Sektorn för markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk har en central roll i en hållbar och cirkulär bioekonomi och har potential att ge långsiktiga klimat- och miljölfördelar som bidrar till EU-ekonomins omställning till ren energi och minskar beroendet genom att fossilbaserade material ersätts.

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (7a) Vissa möjliggörande strategier har redan genomförts och deras effekter är redan synliga, men det gäller ännu inte alla. Kommissionen bör fortsätta [...] att [...] stärka initiativen rörande [...] den möjliggörande ramen och sikta på att [...] påskynda antagandet av dessa för att säkerställa att det finns förutsättningar för att stödja europeisk industri och europeiska medborgare under hela omställningen, med full respekt för unionsrätten.
8. Unionen har ett regelverk för att uppnå klimatmålet för 2030. Den lagstiftning som ska bidra till att uppfylla målet utgörs bland annat av direktiv 2003/87/EG, genom vilket EU:s utsläppshandelssystem inrättas, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/842⁸, genom vilken nationella mål för minskning av växthusgasutsläpp fram till 2030 infördes, och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841⁹, genom vilken nettomål för koldioxidupptag fastställs för markanvändningssektorn. Kommissionen bör utvärdera hur den aktuella unionslagstiftningen skulle behöva ändras för att uppnå klimatmålet för 2040. Vid utformningen av [...] ramen för perioden efter 2030 bör kommissionen utarbeta detaljerade konsekvensbedömningar, med beaktande av sin analys av de integrerade nationella energi- och klimatplanerna, den geopolitiska situationen, **inbegripet i fråga om samspelet mellan klimatspolitiken och säkerhets- och försvarspolitiken,** konsekvenserna för konkurrenskraft, [...] för små och medelstora företag och den energiintensiva industrin, och konsekvenserna för energikostnaderna och investeringsbehoven i medlemsstaterna, samt överväga att vidta nödvändiga åtgärder, inbegripet lagstiftningsförslag när så är lämpligt.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/842 av den 30 maj 2018 om medlemsstaternas bindande årliga minskningar av växthusgasutsläpp under perioden 2021–2030 som bidrar till klimatåtgärder för att fullgöra åtagandena enligt Parisavtalet samt om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 (EUT L 156, 19.6.2018, s. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj>).

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841 av den 30 maj 2018 om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 och beslut nr 529/2013/EU (EUT L 156, 19.6.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj>).

- (8a) Hänsyn bör tas till ett antal faktorer som skulle göra det lättare att uppnå klimatmålet för 2040, bland annat ett [...] möjligt begränsat bidrag från internationella reduktionsenheter av hög kvalitet enligt artikel 6 i Parisavtalet, vilka skulle kunna bidra till klimatmålet för 2040 under den [senare delen av] årtiondet 2030–2040, i linje med Parisavtalets bokföringsregler, betydelsen av inhemska permanenta upptag (såsom avskiljning av biogena utsläpp och koldioxidlagring (bio-CCS) och avskiljning och lagring av atmosfärisk koldioxid (DACCS)) i EU:s utsläppshandelssystem samtidigt som miljöintegriteten i EU:s utsläppshandelssystem säkerställs, inbegripet möjligheten att lagra koldioxid utanför unionen, när så är lämpligt, med förbehåll för förekomsten av internationella avtal och att det föreskrivs likvärdiga villkor i förhållande till dem som fastställs i unionsrätten, samt ökad och tillgänglig flexibilitet mellan och inom sektorer för att stödja en kostnadseffektiv strategi varvid exempelvis [...] medlemsstaters framgångar inom en sektor kan uppväga luckor i en annan på ett kostnadseffektivt sätt samtidigt som man säkerställer att varje sektor bidrar till insatserna. När internationella reduktionsenheter börjar användas bör kommissionen beakta behovet av att säkerställa lika villkor i alla medlemsstater och möjligheten att stödja strategiska EU-partnerskap. Internationella reduktionsenheter bör inte spela någon roll för efterlevnaden i EU:s utsläppshandelssystem. Den nuvarande utvecklingsbanan för EU:s utsläppshandelssystem bör ses över vid den kommande översynen av direktivet om EU:s utsläppshandelssystem för att ta hänsyn till det överenskomna målet för 2040. För att de sociala, ekonomiska och miljömässiga konsekvenserna ska kunna bedömas, bör [...] ramen för perioden efter 2030 baseras på gedigna konsekvensbedömningar. [...] Ramen för perioden efter 2030 bör också främja konvergens, vara rättvis och ta hänsyn till nationella omständigheter och särdrag i medlemsstaterna, bland annat på öar och i de yttersta randområdena.
9. Eftersom målet för denna förordning – att fastställa ett unionsomfattande klimatmål för 2040 – inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan, på grund av sin omfattning och sina verkningar, har bättre utsikter att uppnås på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.
10. Förordning (EU) 2021/1119 bör därför ändras i enlighet med detta.

Artikel 1

Ändringar av förordning (EU) 2021/1119

Förordning (EU) 2021/1119 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 1 andra stycket ska följande mening läggas till:

”Denna förordning fastställer också ett bindande unionsmål för 2040.”

2. Artikel 4.3–4.5 ska ersättas med följande:

”3. För att uppnå det klimatneutralitetsmål som anges i artikel 2.1 ska det bindande klimatmålet för unionen för 2040 vara en minskning av nettoutsläppen av växthusgaser (utsläpp efter avdrag för upptag) med 90 % jämfört med 1990 års nivåer senast 2040.

4. När det gäller perioden efter 2030 ska kommissionen genomföra en översyn av relevant unionslagstiftning för att göra det möjligt att uppnå målet i punkt 3 i den här artikeln och det klimatneutralitetsmål som anges i artikel 2.1, och överväga nödvändiga åtgärder, enligt vad som är lämpligt och på grundval av en detaljerad konsekvensbedömning, i enlighet med fördragen.

[...] Kommissionen ska [...] fortsätta att stärka [...] initiativen rörande den möjliggörande ramen och sikta på att påskynda deras antagande och genomförande [...] för att säkerställa att det finns förutsättningar för att stödja berörda juridiska och fysiska personer, såsom europeisk industri och europeiska medborgare under hela omställningen, på vägen mot målen i punkt 1 och 3 i denna artikel, målet i artikel 2.1 och en klimatneutral ekonomi [...].

5. Inom ramen för den översyn som avses i [...]punkt 4 första stycket ska kommissionen, för att göra det lättare att uppnå det mål som anges i punkt 3 i denna artikel, säkerställa att följande aspekter återspeglas på lämpligt sätt i lagförslagen:
- a) Från och med 2036: ett eventuellt begränsat bidrag till arbetet med att uppnå klimatmålet för 2040 i form av internationella reduktionsenheter av hög kvalitet enligt artikel 6 i Parisavtalet; dessa får uppgå till [3] % av EU:s nettoutsläpp 1990 och fungerar som ett stöd åt EU och tredjeländer i deras ansträngningar att uppnå utvecklingsbanor som leder till en nettominskning av växthusgaser i enlighet med det mål som definieras i Parisavtalet om att begränsa ökningen av den globala medeltemperaturen till väl under 2 °C och verka för att temperaturökningen begränsas till 1,5 °C över förindustriella nivåer [under förutsättning att dessa reduktionsenheters miljöintegritet och kostnadseffektivitet säkerställs, samtidigt som EU:s tekniska ledarskap främjas]. Ursprung, kvalitetskriterier och andra villkor rörande förvärv och användning av sådana reduktionsenheter ska regleras i unionsrätten och sådana reduktionsenheter ska inte spela någon roll för efterlevnaden i EU:s utsläppshandelssystem.
 - b) Betydelsen av inhemska permanenta upptag inom ramen för systemet för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen (EU:s utsläppshandelssystem) i syfte att kompensera för restutsläpp [...] som är svåra att minska.
 - c) Ökad flexibilitet i och mellan olika sektorer i syfte att göra det lättare att uppnå målen på ett enkelt och kostnadseffektivt sätt.
 - d) Medlemsstaternas mål och insatser för tiden efter 2030 bör vägledas av kostnadseffektivitet och solidaritet och ta hänsyn till nationella omständigheter och särdrag, inbegripet de på öar och i de yttersta randområdena.
 - e) Bästa tillgängliga och mest aktuella vetenskapliga evidens, inbegripet de senaste rapporterna från IPCC och det rådgivande organet.

- f) De sociala, ekonomiska och miljömässiga konsekvenserna i medlemsstaterna, bland annat i förhållande till målen rörande utfasningen av fossila bränslen och den europeiska industrins konkurrenskraft.
- g) Kostnaderna för uteblivna åtgärder och fördelarna på medellång till lång sikt med att vidta åtgärder.
- h) Behovet att säkerställa och stödja en rättvis och socialt jämlik omställning för alla, med särskilt fokus på regioner, sektorer, små och medelstora företag och utsatta hushåll som påverkas av omställningen till klimatneutralitet.
- i) Förenkling, teknikneutralitet, kostnadseffektivitet, ekonomisk effektivitet och ekonomisk säkerhet.
- j) Klimatåtgärder som en drivkraft för investeringar, [...] innovation och ökad konkurrenskraft.
- k) Behovet att stärka konkurrenskraften hos unionens ekonomi på global nivå och minska risken för koldioxidläckage, särskilt för små och medelstora företag och de industrisektorer som är mest utsatta, [...] för att på så vis säkerställa rättvis konkurrens.
- l) Bästa tillgängliga teknik som är kostnadseffektiv, säker och skalbar.
- m) Överkomliga energipriser, försörjningstrygghet, energitrygghet, [...] energieffektivitet, inbegripet principen om energieffektivitet först, [...], samt förstärkning av elnät och sammanlänkningsnät.
- n) Rättvisa och solidaritet mellan och inom medlemsstaterna.
- o) Behovet att säkerställa miljöeffektivitet och höjd ambitionsnivå över tid, samtidigt som den sociala sammanhållningen skyddas och en rättvis omställning säkerställs.

- p) Behovet att upprätthålla, förvalta och förbättra, när så är lämpligt, naturliga sänkor på lång sikt och skydda och återställa biologisk mångfald, att främja en hållbar och cirkulär bioekonomi, samt ta hänsyn till effekterna av skillnader i skogens åldersstruktur, naturliga variationer och osäkerheter, i synnerhet osäkerheter som är kopplade till effekter av klimatförändringar och naturliga störningar inom sektorn för markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk.
- q) Investeringsbehov och investeringsmöjligheter, inbegripet tillgång till offentlig och privat finansiering samt stöd till innovation och tillgång till innovativ teknik i alla medlemsstater.
- r) Internationell utveckling och internationella insatser som gjorts för att uppnå de långsiktiga målen i Parisavtalet och det slutliga målet i Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC), samt unionens stöd till sina partner när det gäller att ta itu med klimatförändringarna och deras konsekvenser.”.

3. I artikel 11 första stycket ska följande led läggas till:

- ”c) konkurrenskraften hos de europeiska industrierna, särskilt energiintensiva industrier och små och medelstora företag,
- d) tekniska framsteg och spridning av innovativ teknik i alla medlemsstater och sektorer,
- e) den uppskattade nivån av nettoupptag på unionsnivå i förhållande till målen i denna förordning.”.**

4. I artikel 11 ska andra stycket ersättas med följande:

Kommissionens rapport får vid behov åtföljas av lagstiftningsförslag om ändring av denna förordning och av ytterligare åtgärder för att stärka initiativen rörande den möjliggörande ramen till stöd för ett fortsatt effektivt genomförande av denna förordning.

Artikel 2

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande
