

Brussel, 15 september 2025
(OR. en)

12790/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0524(COD)

LIMITE

CLIMA 335
ENV 830
ENER 440
COMPET 863
IND 346
MI 645
CODEC 1253

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1119 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit - Voortgangsverslag - Oriënterend debat

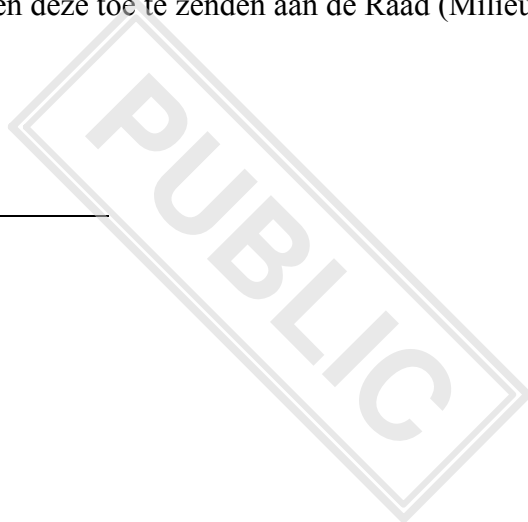
De delegaties vinden in de bijlage:

- een voortgangsverslag over bovengenoemd voorstel, dat tijdens de zitting van de Raad (Milieu) op 18 september 2025 zal worden voorgelegd.

Het verslag is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het voorzitterschap en laat specifieke aandachtspunten en verdere bijdragen van afzonderlijke delegaties onverlet. Het schetst de werkzaamheden die tot dusver door de voorbereidende Raadsinstanties zijn verricht en geeft de huidige stand van de besprekingen over bovengenoemd voorstel weer;

- op dit voortgangsverslag gebaseerde vragen van het voorzitterschap als leidraad voor een oriënterend debat tussen de ministers in de Raad Milieu.

Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht nota te nemen van het voortgangsverslag en de vragen van het voorzitterschap en deze toe te zenden aan de Raad (Milieu) met het oog op de zitting op 18 september.



**Informatie van het voorzitterschap over de voortgang bij de bespreking van het voorstel tot
wijziging van de Europese klimaatwet**

I. ACHTERGROND

De EU heeft haar klimaatdoelstellingen voor 2030 en 2050 vastgesteld bij Verordening (EU) 2021/1119 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit (de Europese klimaatwet)¹. Op grond van artikel 4, lid 3, van de Europese klimaatwet moet een tussentijdse klimaatdoelstelling voor 2040 worden vastgesteld met het oog op de verwezenlijking van de doelstelling inzake klimaatneutraliteit.

Op 6 februari 2024 heeft de Commissie een mededeling gepubliceerd met als titel “Onze toekomst veiligstellen – de klimaatdoelstelling voor Europa voor 2040 en de weg naar klimaatneutraliteit tegen 2050 met het oog op de totstandbrenging van een duurzame, rechtvaardige en welvarende samenleving”². Rekening houdend met het wetenschappelijk advies van de Europese wetenschappelijke adviesraad inzake klimaatverandering en op basis van een gedetailleerde effectbeoordeling en een gedetailleerd verslag over het koolstofbudget, heeft de Commissie als doelstelling voor 2040 een nettobroeikasgasemissiereductie van 90 % ten opzichte van de niveaus van 1990 aanbevolen.

Op 2 juli 2025 heeft de Commissie een voorstel³ tot wijziging van de Europese klimaatwet (“de wijziging van de Europese klimaatwet”) gepubliceerd, met daarin de bovengenoemde doelstelling van 90 %, alsook wijzigingen van de lijst van elementen in artikel 4 van de bestaande verordening, met inbegrip van drie vormen van flexibiliteit om de EU-doelstelling te helpen verwezenlijken. De Commissie zorgt ervoor dat deze elementen naar behoren worden meegenomen in de toekomstige wetgevingsvoorstellen over het klimaatbeleidskader voor de periode na 2030. Voorts moet de Commissie er volgens het voorstel naar streven het faciliterend kader te versnellen en te versterken om ervoor te zorgen dat de voorwaarden vervuld zijn om de Europese industrie en burgers gedurende de gehele transitie te ondersteunen.

¹ Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 (“Europese klimaatwet”) (PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1).

² Doc. 6291/24.

³ Doc. 11184/25 + ADD 1.

De Commissie heeft haar voorstel op 2 juli 2025 aan het Comité van permanente vertegenwoordigers (Coreper) voorgelegd.

In het Europees Parlement is de heer Ondřej KNOTEK (Pfe, CZ) benoemd tot rapporteur voor het voorstel namens de Commissie milieubeheer, klimaat en voedselveiligheid (ENVI). De stemming in de commissie ENVI staat gepland op 23 september en de stemming in de plenaire vergadering op 6-9 oktober.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's zijn geraadpleegd.

II. STAND VAN ZAKEN

De Groep milieu heeft het voorstel op 3, 7, 14 en 22 juli en op 2 september 2025 besproken. Tijdens de vergaderingen van de groep op respectievelijk 22 juli en 2 september is aanzienlijke vooruitgang geboekt in de besprekingen op basis van twee opeenvolgende compromisteksten van het voorzitterschap⁴.

Op 16 juli heeft het Coreper sturing geboden voor de verdere werkzaamheden op basis van drie oriënterende vragen⁵. Het Coreper heeft op 12 september 2025 een compromistekst van het voorzitterschap besproken met het oog op bespreking van en overeenstemming over een algemene oriëntatie tijdens de zitting van de Raad (Milieu) op 18 september.

Uit de bespreking in het Coreper van 12 september is gebleken dat de delegaties de tot dusver geboekte vooruitgang erkennen en dat de recentste compromisvoorstellen over het algemeen goed worden onthaald. Een aantal delegaties steunde het streven van het voorzitterschap om tijdens de zitting van de Raad Milieu op 18 september een algemene oriëntatie over het Commissievoorstel te bereiken. Verscheidene andere delegaties gaven echter aan dat er meer overleg, met inbegrip van mogelijke richtsnoeren van de Europese Raad, nodig is voordat zij een standpunt over het voorstel kunnen innemen. Op basis hiervan concludeerde het voorzitterschap dat het niet realistisch zou zijn te streven naar een algemene oriëntatie tijdens de zitting van de Raad Milieu op 18 september. Het voorzitterschap wil de Raad Milieu in plaats daarvan een voortgangsverslag voorleggen en de ministers uitnodigen voor een oriënterend debat ter sturing van de verdere werkzaamheden, met verdere besprekingen over de tekst van de verordening.

⁴ Doc. 11685/25 en doc. 11685/1/25 REV 1.

⁵ Doc. 11325/25.

III. VOORUITGANG BIJ DE BESPREKINGEN

Op veel punten van het voorstel is vooruitgang geboekt, onder meer door een beter inzicht in en verduidelijking van de voorgestelde vormen van flexibiliteit, alsook door de tekst aan te passen om veel van de andere in artikel 4, lid 5, genoemde elementen te versterken. Het voorzitterschap is van oordeel dat de meest recente compromistekst van het voorzitterschap wat deze kwesties betreft een billijk evenwicht tussen de standpunten van de lidstaten biedt.

Het voorzitterschap heeft geconstateerd dat de drie door de Commissie voorgestelde vormen van flexibiliteit (artikel 4, lid 5, punten a) tot en met c)) weliswaar brede steun van de lidstaten genieten, maar dat de delegaties het over bepaalde kwesties nog niet eens zijn. Die flexibiliteit omvat het beperkte gebruik van internationale credits uit hoofde van artikel 6 van de Overeenkomst van Parijs, grotere flexibiliteit tussen en binnen sectoren in het kader voor de periode na 2030, en de opname van permanente verwijderingen binnen de Unie in het kader van het EU-emissiehandelssysteem (EU-ETS). Het voorzitterschap heeft de tekst op deze gebieden gewijzigd om meer duidelijkheid te verschaffen over de beoogde toepassing van dergelijke flexibiliteit, onder meer door voorbeelden ervan op te nemen in de overwegingen en duidelijk te maken dat internationale credits niet mogen worden gebruikt voor naleving in het kader van het EU-ETS.

Tijdens de onderhandelingen heeft het voorzitterschap bewoordingen ingevoegd ter versterking van de delen van het Commissievoorstel die betrekking hebben op bijvoorbeeld de erkenning van de nationale omstandigheden en specifieke kenmerken van de lidstaten (met inbegrip van ultraperifere gebieden en eilanden), van de behoefte aan een rechtvaardige transitie, van de komende herziening van het EU-ETS-traject met het oog op de verwezenlijking van de doelstelling voor 2040, en van de specifieke kenmerken van de sectoren landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw (LULUCF) en landbouw. De in het Commissievoorstel aangebrachte wijzigingen zetten de tekst ook kracht bij wat betreft de noodzaak om rekening te houden met de sociale, economische en milieueffecten in alle lidstaten, de noodzaak om het concurrentievermogen van de Europese industrie te waarborgen en het risico van koolstoflekage aan te pakken, en om te zorgen voor steun voor innovatie en toegang tot innovatieve technologieën in alle lidstaten.

Wat de toekomstige effectbeoordelingen voor het kader na 2030 betreft, hebben de delegaties voorgesteld een lijst van door de Commissie te analyseren punten toe te voegen, waaronder de geopolitieke situatie en de gevolgen voor energie-intensieve industrieën en voor de energiekosten en investeringsbehoeften in de lidstaten.

Het voorzitterschap heeft ook voorgesteld nieuwe bepalingen op te nemen om de bestaande evaluatieclausule (artikel 11) van de Europese klimaatwet te versterken door in de regelmatige verslagen van de Commissie voortaan ook rekening te houden met het concurrentievermogen van de Europese industrie, de technologische vooruitgang en de toepassing van innovatieve technologieën in alle lidstaten en sectoren. In artikel 11 is verduidelijkt dat het daarin bedoelde verslag vergezeld kan gaan van voorstellen voor aanvullende maatregelen ter versterking van de initiatieven met betrekking tot het faciliterend kader, naast de bestaande mogelijkheid om de klimaatwet zelf te wijzigen.

Voor veel lidstaten is het faciliterend kader voor de verwezenlijking van de voorgestelde doelstelling voor 2040 van vitaal belang. Naast de uitvoering van het wetgevingskader voor 2030, wat een belangrijke katalysator vormt, zal het faciliterend kader onder meer het concurrentievermogen van de Europese industrie, een rechtvaardige transitie en een gelijk speelveld met internationale partners ondersteunen, alsook voorzien in financiering voor de schone transitie. Veel van deze initiatieven vallen buiten het toepassingsgebied van de Europese klimaatwet en worden momenteel of later nog in andere Raadsformaties besproken. De delegaties hebben niettemin al uitgebreide informatie gekregen over de lopende en toekomstige initiatieven, en gezien het belang ervan heeft het voorzitterschap in de overwegingen feitelijke verwijzingen naar verschillende relevante initiatieven opgenomen, waaronder de Clean Industrial Deal, de bank voor decarbonisatie van de industrie en het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM).

Het voorzitterschap is van oordeel dat de compromistekst over de Europese klimaatwet die op 12 september aan het Coreper is voorgelegd, evenwichtig is, maar erkent dat er nog onopgeloste kwesties zijn. De delegaties verschillen van mening over de vraag hoe internationale credits zouden bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstelling. Wat andere gevoelige kwesties betreft, zoals de uiteenlopende standpunten over kosteneffectiviteit en solidariteit, de rol van de verschillende energiebronnen in de transitie en de behoefte aan betere erkenning van de onzekerheden met betrekking tot natuurlijke putten, is het voorzitterschap van mening dat de aanpassingen aan het Commissievoorstel een goed evenwicht tussen de verschillende standpunten van de lidstaten bewerkstelligen, maar dat er mogelijk verdere inspanningen nodig zijn.

De bijgevoegde tekst houdt rekening met de meest recente compromisvoorstellen van het voorzitterschap, die op 12 september 2025 in het Coreper zijn besproken, en bevat daarnaast nog een klein aantal extra suggesties van het voorzitterschap naar aanleiding van de bespreking en schriftelijke suggesties van de delegaties in het Coreper. Deze hebben betrekking op het geraamde niveau van nettoverwijderingen op het niveau van de Unie ten opzichte van de streefcijfers in de evaluatieclausule (artikel 11) en het feit dat de Commissie in de komende effectbeoordelingen de onderlinge verbanden met het defensie- en veiligheidsbeleid zou moeten analyseren (overweging 8). De nieuwe voorstellen zijn **vetgedrukt en onderstreept**. Eerdere wijzigingen ten opzichte van het Commissievoorstel zijn aangegeven als onderstreepte tekst en met [...].

De tekst in de bijlage is niet bedoeld als een overeengekomen resultaat, maar wordt verstrekt ter informatie over de stand van zaken en als basis voor verdere besprekingen in de voorbereidende instanties van de Raad.

IV. VRAGEN VOOR HET DEBAT

Verwacht wordt dat de Raad Milieu zal moeten terugkomen op het voorstel tot wijziging van de Europese klimaatwet met het oog op een besluit na de bijeenkomst van de Europese Raad. Daarmee rekening houdend wordt de ministers verzocht de voortgang te beoordelen en sturing voor de verdere werkzaamheden te bieden, onder meer met betrekking tot de volgende onderwerpen:

- *de rol van internationale credits voor de verwezenlijking van de doelstelling voor 2040;*
- *de toekomstige rol van natuurlijke putten;*
- *andere elementen in het kader voor de periode na 2030 waarvoor de ministers verdere sturing wensen te bieden.*

Voorstel voor een

**VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD
tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1119 tot vaststelling van een kader voor de
verwezenlijking van klimaatneutraliteit**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

¹ PB C , , blz. .

² PB C , , blz. .

Overwegende hetgeen volgt:

- 1) Uit de eind 2023 op de klimaatconferentie van de Verenigde Naties afgeronde eerste algemene inventarisatie³ in het kader van de Overeenkomst van Parijs⁴ is gebleken dat de partijen steeds doeltreffender klimaatbeleid voeren, maar dat dringend bijkomende maatregelen nodig zijn om de wereld volledig op koers te zetten om de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs te verwezenlijken.
- 2) Met de vaststelling van Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad⁵ heeft de Unie een bindende doelstelling om de hele economie tegen 2050 klimaatneutraal te maken en zo de netto-uitstoot van broeikasgassen tegen die datum tot nul te herleiden, alsmede de doelstelling om daarna tot negatieve emissies te komen, in wetgeving vastgelegd. Die verordening bevat ook een bindende tussentijdse klimaatdoelstelling van de Unie voor 2030 [...] en vereist dat er een Uniebrede tussentijdse klimaatdoelstelling voor 2040 in wetgeving wordt vastgelegd.
- 3) Rekening houdend met het wetenschappelijk advies van de Europese wetenschappelijke adviesraad inzake klimaatverandering (“de adviesraad”) en op basis van een gedetailleerde effectbeoordeling heeft de Commissie in haar mededeling van 6 februari 2024 getiteld “Onze toekomst veiligstellen – de klimaatdoelstelling van Europa voor 2040 en de weg naar klimaatneutraliteit tegen 2050 met het oog op de totstandbrenging van een duurzame, rechtvaardige en welvarende samenleving”⁶, een nettoreductie van broeikasgasemissies van 90 % ten opzichte van de niveaus van 1990 voorgesteld voor 2040.

³ Besluit 1/CMA.5.

⁴ PB L 282 van 19.10.2016, blz. 4.

⁵ Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 (“Europese klimaatwet”) (PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

⁶ COM(2024) 63 final.

- 4) Bij het voorstel van de klimaatdoelstelling van de Unie voor 2040 heeft de Commissie rekening gehouden met de beste beschikbare en meest recente wetenschappelijke gegevens, waaronder de meest recente verslagen van de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (IPCC) en de adviesraad; de sociale, economische en milieueffecten, met inbegrip van de kosten van het uitblijven van maatregelen; de noodzaak van een billijke en sociaal rechtvaardige transitie voor iedereen; kosteneffectiviteit en economische efficiëntie; het concurrentievermogen van de economie van de Unie, in het bijzonder dat van kleine en middelgrote bedrijven en sectoren die het sterkst zijn blootgesteld aan koolstoflekage; de beste beschikbare kosteneffectieve, veilige en schaalbare technologieën; energie-efficiëntie, met inbegrip van het beginsel “energie-efficiëntie eerst” [...], betaalbaarheid van energie en voorzieningszekerheid voor alle lidstaten; rechtvaardigheid en solidariteit tussen en binnen de lidstaten; de noodzaak om de ecologische doeltreffendheid voor het milieu en de vooruitgang in de loop van de tijd te waarborgen; de noodzaak om natuurlijke putten op lange termijn in stand te houden, te beheren en te verbeteren en de biodiversiteit te beschermen en te herstellen, ook in het mariene milieu; investeringsbehoeften en -kansen; de internationale ontwikkelingen en inspanningen ter verwezenlijking van de langetermijndoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs en de uiteindelijke doelstelling van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC); bestaande informatie over de geraamde indicatieve broeikasgasbegroting van de Unie voor de periode 2030-2050.
- 5) Om de klimaatdoelstelling voor 2040 te halen is het essentieel om onder meer het overeengekomen beleidskader voor 2030 volledig uit te voeren, waarborgen en ondersteuning te bieden voor het versterken en beschermen van het concurrentievermogen en de veerkracht van de Europese industrie, te zorgen voor duurzame voedselsystemen, de veerkracht van plattelandsgemeenschappen en voedselzekerheid door middel van een duurzame en robuuste Europese landbouwsector, te voorzien in transitietrajecten op basis van de beste beschikbare kosteneffectieve, veilige en schaalbare technologieën, en meer aandacht te hebben voor een rechtvaardige transitie voor de getroffen regio's, [...] sectoren en kwetsbare huishoudens, waarbij niemand aan zijn lot wordt overgelaten, bijvoorbeeld door middel van steun uit het Sociaal Klimaatfonds bij de transitie naar klimaatneutraliteit. Voorts is het van essentieel belang te zorgen voor eerlijke concurrentie met internationale partners, het energiesysteem koolstofvrij te maken met een technologisch neutrale aanpak die alle koolstofvrije en koolstofarme energieoplossingen omvat (waaronder hernieuwbare energiebronnen, kernenergie, energie-efficiëntie, opslag, CCS, CCU, koolstofverwijdering, geothermische en hydro-energie, duurzame bio-energie en alle andere huidige en toekomstige nettonulenergietechnologieën), de invoerafhankelijkheid te verminderen en een strategische dialoog over het kader voor de periode na 2030 te organiseren met alle betrokken sectoren, waaronder de industrie en de vervoerssector.

- (5a) Met het oog op een kosteneffectieve, rechtvaardige en sociaal evenwichtige transitie naar klimaatneutraliteit zullen zowel particuliere als publieke investeringen, onder meer via financiering door de Unie, [...] een belangrijke katalysator zijn voor de transitie naar schone energie, bijvoorbeeld door de uitrol en commercialisering van innovatieve technologieën te versnellen en de toegang tot decarbonisatie van de industrie, de productie van schone technologie en de modernisering van energiesystemen te ondersteunen. [...]De Clean Industrial Deal schept [...] de voorwaarden voor een succesvolle transitie, waarbij de nadruk ligt op zowel decarbonisatie als industriële vernieuwing[...] en op steunmechanismen voor de Europese industrie, waaronder de bank voor decarbonisatie van de industrie en het nieuwe vereenvoudigde kader voor staatssteun [...].
- (5b) De Clean Industrial Deal [...] is ook gericht op een betere toegang tot publieke en particuliere financiering, een geïntegreerde en onderling verbonden energiemarkt van de Unie die de energiezekerheid waarborgt, de bevordering van de circulaire economie, een wereldwijd gelijk speelveld, onder meer door de doeltreffende uitvoering van het CBAM en de uitbreiding ervan tot downstreamgoederen, de invoering van maatregelen ter voorkoming van omzeiling en maatregelen om koolstoflekage bij uitvoer aan te pakken, en duidelijke randvoorwaarden[...], zoals gestroomlijnde vergunningverlening en de invoering en schaalvergroting van schone technologieën, teneinde het industriële concurrentievermogen en de innovatie in de EU te versterken, rekening houdend met de veranderende geopolitieke situatie.
- 6) In het licht van de doelstelling van klimaatneutraliteit voor 2050 moeten de broeikasgasemissies uiterlijk in 2040 worden verminderd en de broeikasgasverwijderingen worden verbeterd, zodat de nettobroeikasgasemissies, dat wil zeggen emissies na aftrek van verwijderingen, in de hele economie, tegen 2040 90 % minder zijn dan de niveaus van 1990.

- 7) Er moet prioriteit worden gegeven aan broeikasgasemissiereducties binnen de EU, die worden aangevuld met meer verwijderingen, onder meer via zowel natuurlijke als technologische oplossingen. [...] Bij de ontwikkeling van het beleidspakket voor de periode na 2030 moet de nodige aandacht worden besteed aan de bijdrage van bruto-emissiereducties ten opzichte van natuurlijke en technologische verwijderingen. Natuurlijke verwijderingen [...] hebben kenmerken waarmee rekening moet worden gehouden, zoals de leeftijdsstructuur van bossen, het aandeel organische bodems, de natuurlijke variabiliteit, en onzekerheden in verband met de gevolgen van klimaatverandering, [...] met natuurlijke verstoringen en wijzigingen in methoden[...]. Natuurlijke en industriële verwijderingen spelen in de komende decennia een steeds grotere rol in de economie van de Unie, gezien de noodzaak om uiterlijk in 2050 broeikasgasemissies en -verwijderingen met elkaar in evenwicht te brengen en daarna negatieve emissies te verwezenlijken. Er zullen stimulansen worden ontwikkeld [...] in de context van de evaluatie van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad⁷ in 2026, waarbij de Commissie zich voorneemt te voorzien in de opname van permanente koolstofverwijderingen binnen de Unie in het EU-emissiehandelssysteem [...] ("EU-ETS") ter compensatie van resterende moeilijk te reduceren emissies [...]. De sector landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw speelt een centrale rol in een duurzame en circulaire bio-economie en kan op lange termijn klimaat- en milieuvoordelen opleveren die bijdragen tot de transitie van de EU-economie naar schone energie en die zorgen voor minder afhankelijkheid door een alternatief te bieden voor fossiele materialen.

⁷ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (7a) Hoewel sommige faciliterende beleidsmaatregelen al zijn uitgevoerd en de impact ervan al zichtbaar is, is dit nog niet voor al die maatregelen het geval. De Commissie moet de initiatieven met betrekking tot [...] het faciliterend kader blijven [...] versterken en ernaar streven [...] de vaststelling ervan te versnellen zodat de voorwaarden worden gecreëerd om de Europese industrie en burgers gedurende de gehele transitie te ondersteunen, met volledige inachtneming van het recht van de Unie.
- 8) De Unie beschikt over een regelgevingskader om de klimaatdoelstelling voor 2030 te halen. Dat kader bestaat onder meer uit Richtlijn 2003/87/EG, waarbij het EU-ETS is ingesteld, Verordening (EU) 2018/842 van het Europees Parlement en de Raad⁸, waarbij nationale broeikasgasemissiereductiedoelen voor 2030 zijn ingevoerd, en Verordening (EU) 2018/841 van het Europees Parlement en de Raad⁹, waarbij streefcijfers voor nettokoolstofverwijdering voor de sector landgebruik zijn vastgesteld. De Commissie moet beoordelen hoe de desbetreffende Uniewetgeving moet worden gewijzigd om de klimaatdoelstelling voor 2040 te halen. Bij het ontwerpen van [...] het kader voor de periode na 2030 moet de Commissie gedetailleerde effectbeoordelingen opstellen, rekening houdend met haar analyse van de geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen, de geopolitieke situatie, onder meer wat betreft de onderlinge verbanden tussen het klimaatbeleid en het veiligheids- en defensiebeleid, de gevolgen voor het concurrentievermogen, [...] voor kleine en middelgrote ondernemingen en voor energie-intensieve industrieën, en de gevolgen voor de energiekosten en investeringsbehoeften in de lidstaten, en overwegen de nodige maatregelen te nemen, indien nodig met inbegrip van wetgevingsvoorstellen.

⁸ Verordening (EU) 2018/842 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 betreffende bindende jaarlijkse broeikasgasemissiereducties door de lidstaten van 2021 tot en met 2030 teneinde bij te dragen aan klimaatmaatregelen om aan de toezeggingen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs te voldoen, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 525/2013 (PB L 156 van 19.6.2018, blz. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj>).

⁹ Verordening (EU) 2018/841 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de opname van broeikasgasemissies en - verwijderingen door landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw in het klimaat- en energiekader 2030, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 525/2013 en Besluit nr. 529/2013/EU (PB L 156 van 19.6.2018, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj>).

- (8a) Om de verwezenlijking van de klimaatdoelstelling voor 2040 te vergemakkelijken moet op passende wijze rekening worden gehouden met een aantal elementen, waaronder een mogelijk beperkte bijdrage aan de klimaatdoelstelling voor 2040 van hoogwaardige internationale credits uit hoofde van artikel 6 van de Overeenkomst van Parijs, in het [tweede deel van het] decennium 2030-2040, overeenkomstig de boekhoudregels van de Overeenkomst van Parijs; de rol van permanente verwijderingen binnen de Unie (zoals koolstofafvang en -opslag van biogene emissies (BioCCS) en directe afvang uit de lucht met koolstofopslag (DACCS)) in het EU-ETS, waarbij de milieu-integriteit van het EU-ETS wordt gewaarborgd, met inbegrip van de mogelijkheid om in voorkomend geval CO2 buiten de Unie op te slaan, mits er daartoe internationale overeenkomsten bestaan en er wordt gezorgd voor voorwaarden die gelijkwaardig zijn aan de in het recht van de Unie vastgelegde voorwaarden; en betere en toegankelijke flexibiliteit tussen en binnen sectoren ter ondersteuning van een kosteneffectieve aanpak waarbij bijvoorbeeld [...] de verwezenlijkingen van de lidstaten in de ene sector op kostenefficiënte wijze de tekortkomingen in andere sectoren kunnen compenseren en er tegelijkertijd voor wordt gezorgd dat elke sector bijdraagt aan de inspanningen. Bij het operationaliseren van internationale credits moet de Commissie rekening houden met de noodzaak om een gelijk speelveld tussen de lidstaten te waarborgen en met de mogelijkheid om strategische EU-partnerschappen te ondersteunen. Internationale credits mogen geen rol spelen bij de naleving in het EU-ETS. Het huidige EU-ETS-traject moet bij de komende evaluatie van de ETS-richtlijn worden herzien om rekening te houden met de overeengekomen doelstelling voor 2040. Om de sociale, economische en milieueffecten te beoordelen, moet [...] het kader voor de periode na 2030 gebaseerd zijn op robuuste effectbeoordelingen. [...] Het kader voor de periode na 2030 moet ook convergentie bevorderen, rekening houdend met billijkheid en de nationale omstandigheden en specifieke kenmerken van de lidstaten, met inbegrip van die van eilanden en ultraperifere gebieden.
- 9) Daar de doelstelling van deze verordening, namelijk het vaststellen van een Uniebrede klimaatdoelstelling voor 2040, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt maar, vanwege de omvang en de gevolgen ervan, beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.
- 10) Verordening (EU) 2021/1119 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijziging van Verordening (EU) 2021/1119

Verordening (EU) 2021/1119 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) aan artikel 1, tweede alinea, wordt de volgende zin toegevoegd:

“Deze verordening bevat ook een bindende klimaatdoelstelling op Unieniveau voor 2040.”;

- 2) in artikel 4 worden de leden 3, 4 en 5 vervangen door:

“3. Om de in artikel 2, lid 1, vastgelegde doelstelling inzake klimaatneutraliteit te bewerkstelligen, is de bindende klimaatdoelstelling van de Unie voor 2040 een reductie van nettobroeikasgasemissies (emissies na aftrek van verwijderingen) van 90 % in 2040 ten opzichte van de niveaus van 1990.

4. Met het oog op de periode na 2030 evalueert de Commissie relevante Uniewetgeving om de verwezenlijking van de in lid 3 van dit artikel vastgelegde doelstelling en de in artikel 2, lid 1, genoemde doelstelling inzake klimaatneutraliteit mogelijk te maken en neemt zij, indien passend, de nodige maatregelen op basis van een gedetailleerde effectbeoordeling, overeenkomstig de Verdragen.

[...] De Commissie [...] blijft [...] de initiatieven met betrekking tot het faciliterend kader versterken en streeft ernaar de vaststelling en de uitvoering ervan te versnellen [...] om ervoor te zorgen dat de voorwaarden vervuld zijn om de getroffen rechtspersonen en natuurlijke personen, zoals de Europese industrie en burgers, gedurende de gehele transitie te ondersteunen bij het bereiken van de in de leden 1 en 3 van dit artikel genoemde doelstellingen, de in artikel 2, lid 1, genoemde doelstelling en een klimaatneutrale economie [...].

5. In het kader van de in de eerste alinea van [...] lid 4 bedoelde evaluatie zorgt de Commissie, om de verwezenlijking van de in lid 3 van dit artikel genoemde doelstelling te vergemakkelijken, ervoor dat de volgende elementen op passende wijze in de wetgevingsvoorstellen worden weerspiegeld:
- a) vanaf [2036] een mogelijke beperkte bijdrage aan de klimaatdoelstelling voor 2040 van hoogwaardige internationale credits uit hoofde van artikel 6 van de Overeenkomst van Parijs van [3] % van de netto-emissies in de EU van 1990 ter ondersteuning van de EU en derde landen bij het verwezenlijken van trajecten voor nettobroeikasgasreductie die verenigbaar zijn met de doelstelling van de Overeenkomst van Parijs om de stijging van de wereldwijde gemiddelde temperatuur ruim onder 2 °C te houden en ernaar te blijven streven de temperatuurstijging te beperken tot 1,5 °C boven het pre-industriële niveau, [op voorwaarde dat de milieu-integriteit en de kosteneffectiviteit van deze credits worden gewaarborgd en tegelijkertijd het technologische leiderschap van de EU wordt bevorderd]. De oorsprong, kwaliteitscriteria en andere voorwaarden voor de verwerving en het gebruik van dergelijke credits worden geregeld in het Unierecht, en dergelijke credits spelen geen rol bij de naleving in het EU-ETS;
 - b) de rol van permanente verwijderingen in de Unie in het kader van het systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie (“EU-ETS”) ter compensatie van resterende moeilijk te reduceren emissies [...];
 - c) meer flexibiliteit binnen en tussen sectoren om de verwezenlijking van de doelstellingen op eenvoudige en kosteneffectieve wijze te ondersteunen;
 - d) de doelstellingen en inspanningen van de lidstaten voor de periode na 2030 moeten kostenefficiëntie en solidariteit weerspiegelen, rekening houdend met de nationale omstandigheden en specifieke kenmerken, met inbegrip van die van eilanden en ultraperifere gebieden;
 - e) het beste beschikbare en meest recente wetenschappelijke bewijs, met inbegrip van de meest recente rapporten van de IPCC en de adviesraad;

- f) de sociale, economische en milieueffecten in alle lidstaten, onder meer met betrekking tot de doelstellingen van decarbonisatie en concurrentievermogen voor de Europese industrie;
- g) de kosten van het uitblijven van maatregelen en de voordelen van maatregelen op middellange tot lange termijn;
- h) de noodzaak om een billijke en sociaal rechtvaardige transitie voor iedereen te waarborgen en te ondersteunen, met bijzondere aandacht voor regio's, sectoren, kleine en middelgrote ondernemingen en kwetsbare huishoudens die worden getroffen door de transitie naar klimaatneutraliteit;
- i) vereenvoudiging, technologieneutraliteit, kosteneffectiviteit, economische efficiëntie en economische veiligheid;
- j) klimaatactie als aanjager van investeringen, [...] innovatie en een groter concurrentievermogen;
- k) de noodzaak om het mondiale concurrentievermogen van de economie van de Unie te versterken en het risico op koolstoflekkage te verminderen, met name [...] voor kleine en middelgrote ondernemingen en industriële sectoren die het meest aan [...] dat risico [...] zijn blootgesteld, teneinde eerlijke concurrentie te waarborgen;
- l) beste beschikbare kosteneffectieve, veilige en schaalbare technologieën;
- m) betaalbaarheid van energie, voorzieningszekerheid, energiezekerheid, [...] energie-efficiëntie, met inbegrip van het beginsel “energie-efficiëntie-eerst”, [...] en het versterken van elektriciteitsnetten en interconnecties;
- n) rechtvaardigheid en solidariteit tussen en binnen de lidstaten;
- o) de noodzaak om borg te staan voor ecologische doeltreffendheid en vooruitgang in de loop van de tijd en tegelijkertijd voor sociale cohesie en een rechtvaardige transitie;

- p) de noodzaak om, waar van toepassing, natuurlijke putten op lange termijn in stand te houden, te beheren en te verbeteren, de biodiversiteit te beschermen en te herstellen, een duurzame en circulaire bio-economie te bevorderen, en rekening te houden met de gevolgen van verschillen in de leeftijdsstructuur van bossen, natuurlijke variabiliteit en onzekerheden, met name in verband met de gevolgen van de klimaatverandering en natuurlijke verstoringen in de sector [...] landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw;
- q) investeringsbehoeften en -kansen, met inbegrip van toegang tot publieke en particuliere financiering, en steun voor innovatie en toegang tot innovatieve technologieën in alle lidstaten;
- r) internationale ontwikkelingen en inspanningen om de langetermijndoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs en de uiteindelijke doelstelling van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) te verwezenlijken, alsook de steun van de Unie aan haar partners bij het aanpakken van klimaatverandering en de gevolgen ervan.”;

3) in artikel 11 worden aan de eerste alinea de volgende punten toegevoegd:

- “c) het concurrentievermogen van de Europese industrie, in het bijzonder dat van energie-intensieve industrieën en van kleine en middelgrote ondernemingen;
- d) de technologische vooruitgang en de toepassing van innovatieve technologieën in alle lidstaten en sectoren;
- e) het geraamde niveau van nettoverwijderingen op het niveau van de Unie ten opzichte van de streefcijfers van deze verordening.”;**

4) in artikel 11 wordt de tweede alinea vervangen door:

“Het verslag van de Commissie kan in voorkomend geval vergezeld gaan van wetgevingsvoorstellen tot wijziging van deze verordening en van aanvullende maatregelen ter versterking van initiatieven met betrekking tot het faciliterend kader die de verdere doeltreffende uitvoering van deze verordening ondersteunen.”.

Artikel 2

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter
