

Брюксел, 15 септември 2025 г.
(OR. en)

12790/25

Междуинституционално досие:
2025/0524(COD)

LIMITE

CLIMA 335
ENV 830
ENER 440
COMPET 863
IND 346
MI 645
CODEC 1253

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1119 за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата – Доклад за напредъка – Ориентационен дебат

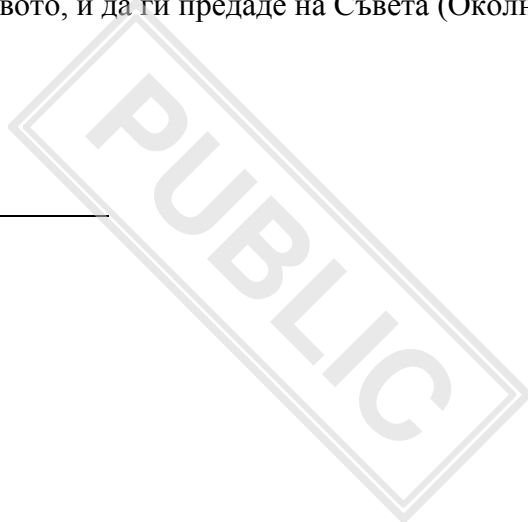
Приложено се изпраща на делегациите:

- Доклад за напредъка по посоченото по-горе предложение, който ще бъде представен на заседанието на Съвета (Околна среда) на 18 септември 2025 г.

Докладът е изготвен под ръководството на председателството и не засяга конкретни въпроси от интерес за отделни делегации или допълнителен принос от тяхна страна. В него се прави преглед на извършената до момента работа от подготвителните органи на Съвета и на напредъка в разглеждането на посоченото по-горе предложение.

- Подготвени от председателството въз основа на доклада за напредъка насочващи въпроси за ориентационния дебат между министрите, който ще се проведе на заседанието на Съвета (Околна среда).

Комитетът на постоянните представители се приканва да вземе под внимание доклада за напредъка и въпросите, подготвени от председателството, и да ги предаде на Съвета (Околна среда) с оглед на заседанието му на 18 септември.



Информация от председателството относно напредъка, постигнат при разглеждането на предложението за изменение на Европейския закон за климата

I. КОНТЕКСТ

В Регламент (ЕС) 2021/1119 за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата (Европейски закон за климата)¹ ЕС определи своите цели в областта на климата за 2030 г. и 2050 г. В член 4, параграф 3 от Европейския закон за климата с оглед на постигането на целта за неутралност по отношение на климата се изисква да бъде определена междинна цел в областта климата за 2040 г.

На 6 февруари 2024 г. Комисията публикува съобщение, озаглавено „Подсигуряване на нашето бъдеще: Целта на Европа в областта на климата за 2040 г. и нейният път към неутралност по отношение на климата до 2050 г. — изграждане на устойчиво, справедливо и проспериращо общество“². Като взе предвид препоръките на Европейския научен консултативен съвет по изменението на климата и въз основа на подробна оценка на въздействието и на доклада за въглеродния бюджет, Комисията препоръча като цел за 2040 г. намаляване на нетните емисии на парникови газове с 90% в сравнение с нивата от 1990 г.

На 2 юли 2025 г. Комисията публикува предложение³ за изменение на Европейския закон за климата („изменението на ЕЗК“) чрез включване в него на посочената по-горе цел от 90% и изменения на списъка с елементи в член 4 от съществуващия регламент, включително три възможности за гъвкавост, за да се подпомогне постигането на целта на ЕС. Комисията гарантира, че тези елементи са отразени по подходящ начин в бъдещите законодателни предложения относно рамката за политиката в областта на климата за периода след 2030 г. Освен това съгласно предложението Комисията ще се стреми да ускори и укрепи благоприятната рамка, за да гарантира, че са налице условия за подкрепа на европейската промишленост и гражданите по време на прехода.

¹ Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).

² 6291/24.

³ 11184/25 + ADD 1.

Комисията представи предложението си на Комитета на постоянните представители (Корепер) на 2 юли 2025 г.

В Европейския парламент за докладчик от името на комисията по околна среда, климат и безопасност на храните (ENVI) беше назначен г-н Ondřej KNOTEK (PřE, CZ). Гласуването в комисия ENVI е насрочено за 23 септември, а гласуването в пленарна зала — за 6 – 9 октомври.

Потърсено бе становището на Европейския икономически и социален комитет и на Комитета на регионите.

II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

Работна група „Околна среда“ разгледа предложението на заседанията си от 3, 7, 14 и 22 юли и от 2 септември 2025 г. Значителен напредък бе постигнат в обсъжданията въз основа на два последователни компромисни текста на председателството, които бяха обсъдени на заседанията на работна група „Околна среда“ съответно на 22 юли и 2 септември⁴.

На 16 юли Корепер предостави насоки за по-нататъшната работа въз основа на три насочващи въпроса⁵. На 12 септември 2025 г. Корепер разгледа компромисен текст на председателството с оглед на обсъждането и постигането на съгласие по общ подход на заседанието на Съвета (Околна среда) на 18 септември.

Обсъжданията в Корепер на 12 септември показаха, че делегациите признават постигнатия до момента напредък и че последните компромисни предложения като цяло са добре приети. Редица делегации подкрепиха целта на председателството да се постигне общ подход по предложението на Комисията на заседанието на Съвета (Околна среда) на 18 септември. Няколко други делегации обаче посочиха, че са необходими повече обсъждания, преди да могат да заемат позиция по предложението, включително евентуални насоки от Европейския съвет. Въз основа на това председателството заключи, че не би било реалистично да се търси общ подход на заседанието на Съвета (Околна среда) на 18 септември. Целта на председателството за заседанието на Съвета (Околна среда) е вместо това да представи доклад за напредъка и да прикани министрите на ориентационен дебат, за да се предоставят допълнителни насоки за по-нататъшната работа, включително продължаващите обсъждания по текста на регламента.

⁴ 11685/25 и 11685/1/25 REV 1.

⁵ 11325/25.

III. НАПРЕДЪК, ПОСТИГНАТ ПО ВРЕМЕ НА ОБСЪЖДАНИЯТА

Постигнат е напредък по много части от предложението, включително по-добро разбиране и изясняване на предложените възможности за гъвкавост, както и изменение на текста с цел укрепване на много от другите елементи, изброени в член 4, параграф 5. Председателството смята, че по тези въпроси с последния компромисен текст на председателството се постига справедлив баланс между позициите на държавите членки.

Председателството отбеляза, че по принцип трите възможности за гъвкавост, предложени от Комисията (член 4, параграф 5, букви а) – в), имат широка подкрепа от държавите членки, въпреки че делегациите все още имат различни мнения по някои въпроси. Възможностите за гъвкавост се състоят от ограничено използване на международни кредити съгласно член 6 от Парижкото споразумение, засилена гъвкавост между секторите и вътре в тях в рамката за периода след 2030 г., както и включване на вътрешни за ЕС постоянни поглъщания в СТЕ на ЕС. Председателството въведе промени в текста в тези области, за да осигури повече яснота относно предвиденото използване на такива възможности за гъвкавост, като включи примери за това в съображенията и като поясни, че международните кредити не следва да се използват за постигане на съответствие в рамките на СТЕ на ЕС.

По време на преговорите председателството въведе текст за укрепване на частите от предложението на Комисията, отнасящи се например до отчитането на националните обстоятелства и особености на държавите членки (включително най-отдалечените региони и островите), на необходимостта от справедлив преход, на предстоящото преразглеждане на траекторията на СТЕ на ЕС за постигане на целта за 2040 г., както и на особеностите на секторите на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство (ЗПЗГС) и селското стопанство. Промените, направени в предложението на Комисията, също така засилват текста относно необходимостта да се вземе предвид социалното, икономическото и екологичното въздействие в държавите членки, необходимостта да се гарантира конкурентоспособността на европейската промишленост и да се преодолее рискът от изместване на въглеродни емисии, както и да се осигури подкрепа за иновациите и достъп до иновативни технологии във всички държави членки.

По отношение на бъдещите оценки на въздействието за рамката след 2030 г. делегациите предложиха да се добави списък с точки, по които Комисията да анализира, наред с другото, геополитическата ситуация, въздействието върху енергоемките отрасли и върху енергийните разходи и нуждите от инвестиции в държавите членки.

Председателството предложи също така да се включат нови разпоредби за укрепване на съществуващата клауза за преглед (член 11) от Европейския закон за климата, като се добавят като нови елементи, които да бъдат взети предвид в редовните доклади на Комисията, конкурентоспособността на европейската промишленост, технологичният напредък и внедряването на иновативни технологии във всички държави членки и сектори. В член 11 се пояснява, че докладът, посочен в този член, може да бъде придружен от предложения за допълнителни мерки за укрепване на инициативите относно благоприятната рамка, в допълнение към съществуващата възможност за изменение на самия Закон за климата.

За много държави членки благоприятната рамка за постигането на предложената цел за 2040 г. е от жизненоважно значение. В допълнение към ключовия фактор под формата на прилагане на законодателната рамка за 2030 г. благоприятната рамка, наред с другото, ще подкрепи конкурентоспособността на европейската промишленост, справедливия преход и еднаквите условия на конкуренция с международните партньори, както и ще осигури финансиране за прехода към чиста енергия. Много от тези инициативи са извън обхвата на Европейския закон за климата и се обсъждат или ще бъдат обсъждани от други състави на Съвета. Въпреки това на делегациите беше предоставена изчерпателна информация за текущите и бъдещите инициативи и като признание за тяхното значение председателството включи в съображенията фактически позовавания на няколко съответни инициативи, включително Пакта за чиста промишленост, банката за декарбонизация на промишлеността и механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ).

Председателството счита, че компромисният текст на Европейския закон за климата, представен на Корепер на 12 септември, е добре балансиран, като същевременно признава, че все още има нерешени въпроси. Делегациите имат различни мнения по въпроса как международните кредити ще допринесат за постигането на целта. По отношение на други чувствителни въпроси, като например различаващите се мнения относно разходната ефективност и солидарността, относно ролята на различните енергийни източници в прехода и необходимостта от допълнително признаване на неопределеностите на естествените поглътители, председателството счита, че с корекциите на предложението на Комисията се постига деликатен баланс между различните позиции на държавите членки, като същевременно се признава, че може да е необходима допълнителна работа.

Приложеният текст отразява последните компромисни предложения на председателството, които бяха обсъдени в Корепер на 12 септември 2025 г., с добавянето на малък брой допълнителни предложения на председателството след обсъждането и писмените предложения, получени от делегациите в Корепер. Те са свързани с очакваното равнище на нетните поглъщания на равнището на Съюза във връзка с целите в клаузата за преглед (член 11) и с това, че Комисията следва да анализира взаимовръзките с политиките в областта на отбраната и сигурността в предстоящите оценки на въздействието (съображение 8). Новите предложения са отбелязани с получер шрифт и подчертаване. Промените, внесени в първоначалното предложение на Комисията на по-ранен етап, са обозначени с подчертаване, а заличаванията с [...].

Приложеният текст не представлява съгласуван резултат, а се предоставя за информация относно актуалното състояние и като основа за по-нататъшни обсъждания в подготвителните органи на Съвета.

IV. ВЪПРОСИ ЗА ДЕБАТА

Очаква се Съветът (Околна среда) да трябва да се върне към предложението за изменение на Европейския закон за климата, за да вземе решение след Европейския съвет. Във връзка с това министрите се приканват да направят оценка на напредъка и да дадат насоки за бъдещите действия, включително по следните въпроси:

- *Ролята на международните кредити с оглед на постигането на целта за 2040 г.*
- *Бъдещата роля на естествените поглъщатели*
- *Други елементи в рамката за периода след 2030 г., в които бихте искали да предоставите допълнителни насоки*

Предложение за

**РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1119 за създаване на рамката за постигане на
неутралност по отношение на климата**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите²,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

¹ ОВ С , , стр. .

² ОВ С , , стр. .

като имат предвид, че:

- (1) Резултатите от първия глобален преглед³ в рамките на Парижкото споразумение⁴, сключен на Конференцията на ООН по изменението на климата в края на 2023 г., показваха, че страните въвеждат все по-ефективни политики в областта на климата, но са необходими спешни допълнителни действия, за да може светът да поеме изцяло по пътя към постигане на целите на Парижкото споразумение.
- (2) С приемането на Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета⁵ Съюзът заложи в законодателството обвързваща цел за неутралност по отношение на климата в цялата икономика до 2050 г., което означава постигане на нулеви нетни емисии на парникови газове към тази дата, както и цел за постигане на отрицателни емисии след това. С този регламент се установи и обвързваща междинна цел на Съюза в областта на климата за 2030 г. и [...] [...] се въведе изискване за определяне на валидна за целия Съюз междинна цел в областта на климата за 2040 г.
- (3) Като взе предвид научните становища на Европейския научен консултативен съвет по изменението на климата („консултативния съвет“) и въз основа на подробна оценка на въздействието, в своето съобщение от 6 февруари 2024 г. „Подсигуряване на нашето бъдеще: Целта на Европа в областта на климата за 2040 г. и нейният път към неутралност по отношение на климата до 2050 г. — изграждане на устойчиво, справедливо и проспериращо общество“⁶ Комисията представи препоръчителна цел за намаляване с 90% на нетните емисии на парникови газове за 2040 г. в сравнение с нивата от 1990 г.

³ Решение 1/CMA.5.

⁴ ОВ L 282, 19.10.2016 г., стр. 4.

⁵ Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

⁶ COM(2024) 63 final.

- (4) За да предложи целта на Съюза в областта на климата за 2040 г., Комисията разглежда най-добрите налични и най-новите научни доказателства, включително последните доклади на Междуправителствения комитет по изменението на климата (МКИК) и консултативния съвет; социалното, икономическото и екологичното въздействие, включително цената на бездействието; необходимостта от справедлив и социално приемлив преход за всички; ефективността на разходите и икономическата ефективност; конкурентоспособността на икономиката на Съюза, по-специално на малките и средните предприятия и на секторите, изложени в най-голяма степен на изместването на въглеродни емисии; най-добрите налични разходоефективни, безопасни и приспособими технологии; енергийната ефективност, включително принципа „енергийната ефективност на първо място“ [...], финансовата достъпност на енергията и сигурността на доставките за всички държави членки; справедливост и солидарност между държавите членки и в самите държави членки; необходимостта да се осигури екологична ефективност и напредък във времето; необходимостта да се поддържат, управляват и засилят естествените поглътители в дългосрочен план и да се опазва и възстановява биологичното разнообразие, включително в морска среда; нужди от инвестиции и инвестиционни възможности; международното развитие и предприетите усилия за постигане на дългосрочните цели на Парижкото споразумение и крайната цел на Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата (РКООНИК); съществуващата информация относно прогнозния ориентиран бюджет на Съюза за парниковите газове за периода 2030—2050 г.
- (5) За да се постигне целта в областта на климата за 2040 г., от съществено значение е, наред с другото, да се приложи изцяло договорената рамка на политиката за периода до 2030 г., да се гарантира и предостави подкрепа за засилване и защита на конкурентоспособността и устойчивостта на европейската промишленост, да се гарантират устойчиви продоволствени системи, издръжливостта на селските общности и продоволствената сигурност чрез устойчив и стабилен европейски селскостопански сектор, да се осигурят траектории за преход, основани на най-добрите налични разходоефективни, безопасни и мащабируеми технологии, да се постави по-силно ударение върху справедливия преход за засегнатите региони, [...] сектори и уязвими домакинства, при който никой не се пренебрегва, например чрез подкрепа от Социалния фонд за климата в прехода към неутралност по отношение на климата. Освен това от съществено значение е да се гарантира лоялна конкуренция с международните партньори, да се декарбонизира енергийната система с технологично неутрален подход, който включва всички решения за нулеви и ниски въглеродни емисии (включително енергия от възобновяеми източници и от АЕЦ, енергийна ефективност, акумулиране, улавяне и съхранение (CCS)/ улавяне и оползотворяване (CCU) на въглероден диоксид, поглъщане на въглероден диоксид, геотермална енергия и енергия от ВЕЦ, устойчива биоенергия, както и всички други настоящи и бъдещи енергийни технологии за нулеви нетни емисии), да се намали зависимостта от вноса и да се организира стратегически диалог относно рамката за периода след 2030 г. с всички съответни сектори, включително промишлеността и транспорта.

- (5a) С цел да се гарантира разходоэффективен, справедлив и социално балансиран преход към неутралност по отношение на климата, инвестициите както от частния, така и от публичния сектор, включително чрез финансиране от Съюза, [...] ще бъдат ключов фактор за прехода към чиста енергия, например чрез ускоряване на внедряването и пускането на пазара на иновативни технологии, подпомагане на достъпа до декарбонизация на промишлеността, производство на чисти технологии и модернизиране на енергийните системи. С Пакта за чиста промишленост [...] се създават условия за успешен преход, като се поставя акцент както върху декарбонизацията, така и върху обновяването на промишлеността [...] и механизмите за подкрепа на европейската промишленост, включително банката за декарбонизация на промишлеността и новата опростена рамка за държавна помощ [...].
- (5б) Пактът за чиста промишленост [...] е насочен и към по-добър достъп до публично и частно финансиране, интегриран и взаимосвързан енергиен пазар на Съюза, гарантиращ енергийна сигурност, насърчаване на кръговата икономика, еднакви условия на конкуренция в световен мащаб, включително чрез ефективно прилагане и разширяване на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, така че да включва стоките надолу по веригата, въвеждане на мерки за предотвратяване на заобикалянето и действия за справяне с изместването на въглеродни емисии при износа, както и ясни отключващи условия [...], като например рационализирано издаване на разрешителни и внедряване и разрастване на чистите технологии, за да се засили промишлената конкурентоспособност и иновациите в ЕС, като се вземе предвид променящата се геополитическа ситуация.
- (6) С оглед на целта за неутралност по отношение на климата до 2050 г. емисиите на парникови газове до 2040 г. следва да бъдат намалени, а поглъщанията — засилени, за да се гарантира, че нетните емисии на парникови газове, т.е. емисиите след приспадане на поглъщанията, ще бъдат намалени с 90% в цялата икономика до 2040 г. в сравнение с равнищата от 1990 г.

- (7) Следва да се даде приоритет на вътрешното намаляване на емисиите на парникови газове в ЕС, като то се допълва с повишени поглъщания, включително чрез природни и технологични решения. [...] При разработването на пакета от политики за периода след 2030 г. следва да се обърне необходимото внимание на приноса на брутните намаления на емисиите спрямо естествените и технологичните поглъщания. Естествените поглъщания [...] имат характеристики, които следва да се вземат предвид, като възрастова структура на горите, дял на органичните почви, естествена променливост и неопределености, свързани с въздействието на изменението на климата, [...] с естествените смущения и с промените в методиките [...]. Естествените и промишлените поглъщания ще играят все по-голяма роля в икономиката на Съюза през следващите десетилетия с оглед на необходимостта от балансиране на емисиите и поглъщанията на парникови газове най-късно до 2050 г. и от отрицателни емисии след това. Ще бъдат разработени стимули [...] в контекста на прегледа на Директива № 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁷ през 2026 г., когато Комисията предвижда да включи вътрешни за ЕС постоянни поглъщания на въглерод в системата на ЕС за търговия с емисии [...] („СТЕ на ЕС“), за да се компенсират остатъчните емисии, чието намаляване е трудно [...]. Секторът на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство играе централна роля в устойчивата и кръгова биоикономика и има потенциала да осигури дългосрочни ползи за климата и околната среда, като допринася за чистия преход на икономиката на ЕС и намалява зависимостите чрез заместване на материалите, основани на изкопаеми горива.

⁷ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (7a) Въпреки че някои благоприятстващи политики вече са приложени и тяхното въздействие вече е видимо, това все още не е така за всички. Комисията следва да продължи [...] да [...] укрепва инициативите относно [...] благоприятната рамка и да се стреми да [...] ускори тяхното приемане, за да гарантира, че са налице условия за подкрепа на европейската промишленост и гражданите по време на прехода, при пълно зачитане на правото на Съюза.
- (8) Съюзът разполага с регулаторна рамка за постигане на целта в областта на климата за 2030 г. Законодателството за изпълнение на тази цел се състои *inter alia* от Директива 2003/87/ЕО, с която се установява СТЕ на ЕС, Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета⁸, с който бяха въведени национални цели за намаляване на емисиите на парникови газове до 2030 г., и Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета⁹, с който се определят нетни цели за поглъщане на въглерод за сектора на земеползването. Комисията следва да оцени как съответното законодателство на Съюза ще трябва да бъде изменено, за да се постигне целта в областта на климата за 2040 г. При разработването на [...] рамката за периода след 2030 г. Комисията следва да изготви подробни оценки на въздействието, като вземе предвид своя анализ на интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата, геополитическата ситуация, включително с оглед на взаимовръзките между политиката в областта на климата и политиките за сигурност и отбрана, въздействието върху конкурентоспособността, [...] върху малките и средните предприятия и енергоемките отрасли, както и въздействието върху енергийните разходи и нуждите от инвестиции в държавите членки, и да обмисли предприемането на необходимите мерки, включително законодателни предложения, когато е целесъобразно.

⁸ Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj>).

⁹ Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г. и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 и Решение № 529/2013/ЕС (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj>).

- (8a) Редица елементи за улесняване на постигането на целта в областта на климата за 2040 г. следва да бъдат отразени по подходящ начин, включително [...] възможния ограничен принос за постигането на целта в областта на климата за 2040 г. за висококачествени международни кредити съгласно член 6 от Парижкото споразумение, през [втората част на] десетилетието 2030—2040 г., в съответствие с правилата за отчитане на Парижкото споразумение; ролята на вътрешните за ЕС постоянни поглъщания (като улавяне на биогенни емисии със съхранение на въглероден диоксид (BioCCS) и пряко улавяне на въглероден диоксид от въздуха със съхранение на въглероден диоксид (DACCS) в СТЕ на ЕС, като същевременно се гарантира екологосъобразността на СТЕ на ЕС, включително възможността за съхранение на CO₂ извън Съюза, когато е целесъобразно, при условие че съществуват международни споразумения и се предвидят условия, равностойни на определените в правото на Съюза; и повишена и достъпна гъвкавост между секторите и вътре в тях, за да се подкрепи разходоефективен подход, при който например [...] постиженията на държавите членки в един сектор могат да балансират пропуските в други сектори по разходоефективен начин, като същевременно се гарантира, че всеки сектор допринася за усилията. При привеждането в действие на използването на международни кредити Комисията следва да вземе предвид необходимостта от осигуряване на еднакви условия на конкуренция във всички държави членки и възможността за подкрепа на стратегическите партньорства на ЕС. Посочените международни кредити не следва да играят роля за постигане на съответствие в рамките на СТЕ на ЕС. Настоящата траектория на СТЕ на ЕС следва да бъде преразгледана при предстоящия преглед на Директивата за СТЕ, за да се вземе предвид договорената цел за 2040 г. За да се оцени социалното, икономическото и екологичното въздействие, [...] рамката за периода след 2030 г. следва да се основава на надеждни оценки на въздействието. [...] Рамката за периода след 2030 г. следва също така да насърчава сближаването, като същевременно отчита справедливостта и националните обстоятелства и особености на държавите членки, включително тези на островите и най-отдалечените региони.
- (9) Тъй като целта на настоящия регламент, а именно създаването на обща за ЕС цел в областта на климата за 2040 г., не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а поради своя мащаб и ефект може да бъде постигната по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки, в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в този член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тази цел.
- (10) Поради това Регламент (ЕС) 2021/1119 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Изменения на Регламент (ЕС) 2021/1119

Регламент (ЕС) 2021/1119 се изменя, както следва:

- 1) в член 1, втора алинея се добавя следното изречение:

„С настоящия регламент се определя и обвързваща цел на Съюза за 2040 г.“;

- 2) в член 4, параграфи 3, 4 и 5 се заменят със следното:

„3. За да се постигне целта за неутралност по отношение на климата, определена в член 2, параграф 1, обвързващата цел на Съюза в областта на климата за 2040 г. е да се намалят нетните емисии на парникови газове (емисиите след приспадане на поглъщанията) до 2040 г. с 90 % в сравнение с нивата от 1990 г.

4. Що се отнася до периода след 2030 г., Комисията прави преглед на относимото законодателство на Съюза с оглед на постигането на целта, определена в параграф 3 от настоящия член, и на целта за неутралност по отношение на климата, определена в член 2, параграф 1, и разглежда възможността за предприемане на необходимите мерки по целесъобразност и въз основа на подробна оценка на въздействието в съответствие с Договорите.

[...] Комисията [...] продължава да укрепва [...] инициативите относно благоприятната рамка и се стреми да ускори тяхното приемане и прилагане [...], за да се гарантира, че са налице условия за подкрепа на засегнатите юридически и физически лица, като например европейската промишленост и гражданите, през целия преход към постигане на целите, определени в параграфи 1 и 3 от настоящия член, целта, посочена в член 2, параграф 1, и неутрална по отношение на климата икономика [...].

5. В рамките на прегледа, посочен в [...] параграф 4, първа алинея, за да се улесни постигането на целта, определена в параграф 3 от настоящия член, Комисията гарантира, че в законодателните предложения са отразени по подходящ начин следните елементи:
- а) като се започне от [2036 г.], за постигането на целта в областта на климата за 2040 г. възможният ограничен принос на висококачествени международни кредити съгласно член 6 от Парижкото споразумение за [3%] от нетните емисии на ЕС за 1990 г. в подкрепа на ЕС и трети държави за постигане на нетни траектории за намаляване на емисиите на парникови газове, съвместими с целта на Парижкото споразумение за задържане на покачването на средната температура в световен мащаб значително под 2 °C и продължаване на усилията за ограничаване на повишаването на температурата до 1,5 °C над равнищата от предииндустриалния период [като се гарантира екологосъобразността и разходната ефективност на кредитите и същевременно се насърчава технологичното лидерство на ЕС]; произходът, критериите за качество и другите условия, свързани с придобиването и използването на такива кредити, се уреждат в правото на Съюза и тези кредити не играят роля за постигане на съответствие в рамките на СТЕ на ЕС;
 - б) ролята на вътрешните за ЕС постоянни поглъщания в рамките на системата за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза („СТЕ на ЕС“) за компенсиране на остатъчните емисии, чието намаляване е трудно [...];
 - в) по-голяма гъвкавост между секторите и вътре в тях, за да се подпомогне постигането на целите по прост и разходоефективен начин;
 - г) целите и усилията на държавите членки за периода след 2030 г. следва да отразяват разходната ефективност и солидарността в светлината на националните обстоятелства и особености, включително тези на островите и най-отдалечените региони;
 - д) най-добрите налични и най-новите научни данни, включително последните доклади на МКИК и на консултативния съвет;

- е) социалното, икономическото и екологичното въздействие в държавите членки, включително във връзка с целите за декарбонизация и конкурентоспособност на европейската промишленост;
- ж) разходите, свързани с бездействието, и ползите от действията в средносрочен и дългосрочен план;
- з) необходимостта да се гарантира и подкрепи справедлив и социално приемлив преход за всички, като се обръща специално внимание на регионите, секторите, малките и средните предприятия и уязвимите домакинства, засегнати от прехода към неутралност по отношение на климата;
- и) опростяването, технологичната неутралност, разходната ефективност, икономическата ефективност и икономическата сигурност;
- й) действията в областта на климата като двигател за инвестиции, [...] иновации и повишена конкурентоспособност;
- к) необходимостта от засилване на глобалната конкурентоспособност на икономиката на Съюза и намаляване на риска от изместване на въглеродни емисии, по-специално за малките и средните предприятия и промишлените сектори, които са изложени в най-голяма степен, [...] за да се гарантира лоялна конкуренция;
- л) най-добрите налични разходоефективни, безопасни и приспособими технологии;
- м) финансовата достъпност на енергията, сигурността на доставките, енергийната сигурност, [...] енергийната ефективност, включително принципа „енергийната ефективност на първо място“ [...], както и укрепването на електроенергийните мрежи и междусистемните връзки;
- н) справедливост и солидарност между държавите членки и в самите държави членки;
- о) необходимостта да се гарантира екологична ефективност и напредък във времето, като същевременно се запази социалното сближаване и се гарантира справедлив преход;

- п) необходимостта да се поддържат, управляват и увеличават, според случая, естествените поглътители в дългосрочен план и да се опазва и възстановява биологичното разнообразие, да се насърчава устойчива и кръгова биоикономика, както и да се вземат предвид последиците от разликите във възрастовата структура на горите, естествената променливост, неопределеностите, особено свързаните с въздействието на изменението на климата, и естествените смущения в земеползването, промените в земеползването и горското стопанство;
- р) нуждите от инвестиции и инвестиционните възможности, включително достъпа до публично и частно финансиране, както и подкрепата за иновациите и достъпа до иновативни технологии във всички държави членки;
- с) международното развитие и предприетите усилия за постигане на дългосрочните цели на Парижкото споразумение и крайната цел на Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата (РКООНИК), както и подкрепата на Съюза за неговите партньори при справянето с изменението на климата и последиците от него.“.

3) В член 11, първа алинея, се добавят следните букви:

- „в) конкурентоспособността на европейските промишлени отрасли, по-специално на енергоемките отрасли и на малките и средните предприятия;
- г) технологичният напредък и внедряването на иновативни технологии във всички държави членки и сектори“;
- д) очакваното равнище на нетните поглъщания на равнището на Съюза във връзка с целите на настоящия регламент.**

4) В член 11 втора алинея се заменя със следното:

„Ако това е целесъобразно, докладът на Комисията може да се придружава от законодателни предложения за изменение на настоящия регламент и от допълнителни мерки за укрепване на инициативите относно благоприятната рамка в подкрепа на непрекъснатото ефективно прилагане на настоящия регламент.“

Член 2

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент

Председател

За Съвета

Председател