Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 6. november 2026
(OR. en)

12782/26

Interinstitutionel sag:
2026/0345 (NLE)

COPEN 313
JUSTCIV 134
FREMP 344
JAI 1093

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	5. november 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 594 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets konvention om beskyttelse af advokaterhvervet for så vidt angår anliggender vedrørende retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 594 final.

Bilag: COM(2026) 594 final

EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 5.11.2026
COM(2026) 594 final

2026/0345 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets konvention om beskyttelse af advokaterhvervet for så vidt angår anliggender vedrørende retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Dette forslag vedrører undertegnelsen på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets konvention om beskyttelse af advokaterhvervet (herefter "konventionen") for så vidt angår anliggender vedrørende retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål. Kommissionen forelægger samtidig et forslag om undertegnelse af konvention for så vidt angår anliggender, der ikke vedrører retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål (se forslag COM (2026)597). Senere agter den desuden at forelægge forslag til indgåelse af konventionen for så vidt angår både anliggender vedrørende retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål og anliggender, der ikke vedrører retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål, samt et forslag til afgørelse i overensstemmelse med artikel 218, stk. 9, i TEUF om den holdning, medlemsstaterne skal indtage på Den Europæiske Unions vegne i Ministerkomitéen for så vidt angår afgørelsen om de nærmere bestemmelser for at bidrage til finansieringen af aktiviteterne i ekspertgruppen om beskyttelse af advokater (GRAVO) og Komitéen af Kontraherende Parter i konventionen (COP).

Advokater spiller en væsentlig rolle i demokratiske samfund. De er væsentlige for at opretholde retsstatsprincippet, sikre adgang til domstolsprøvelse og sikre beskyttelsen af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder. Alligevel udsættes advokater i stigende grad for angreb under udøvelsen af deres erhverv, det være sig i form af chikane, trusler, angreb eller indblanding i udøvelsen af deres erhvervsmæssige opgaver også i Den Europæiske Union.

Europarådets konvention om beskyttelse af advokaterhvervet er en reaktion på denne udvikling. Den skal beskytte advokater og deres erhvervsorganisationer, som spiller en afgørende rolle med hensyn til at beskytte advokaters rettigheder og interesser, det være sig både den enkelte person og erhvervet. Konventionen omhandler retten til at udøve erhverv, faglige rettigheder, ytringsfrihed, disciplinærregler og specifikke beskyttelsesforanstaltninger for advokater og deres erhvervsorganisationer. Det er den første folkeretlige traktat, der specifikt handler om beskyttelse af advokaterhvervet, og som er åben for andre stater end dem, der er medlem af Europarådet. GRAVO og COP vil holde øje med, at konventionen overholdes.

For Unionen er beskyttelsen af advokater afgørende for at beskytte de fælles EU-værdier om respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal, som forankret i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU). Målene med konventionen kan derfor anses for at være i overensstemmelse med Unionens mål.

Visse aspekter af bestemmelserne om advokaters faglige rettigheder og af beskyttelsen af advokater i forbindelse med udøvelsen af deres erhverv, som er fastsat i konventionen, er allerede nedfældet i EU's retsakter. Dette omfatter EU-retten om proceduremæssige rettigheder, herunder direktiv 2010/64/EU om retten til tolke- og oversætterbistand i straffesager[1], direktiv 2012/13 om ret til information under straffesager[2], direktiv 2013/48 om

[1] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/64/EU af 20. oktober 2010 om retten til tolke- og oversætterbistand i straffesager (EUT L 280 af 26.10.2010, s. 1).

ret til adgang til advokatbistand i straffesager[3], direktiv (EU) 2016/343 om styrkelse af visse aspekter af uskyldsformodningen og retten til at være til stede under retssagen i straffesager[4], direktiv 2016/800 om retssikkerhedsgarantier for børn, der er mistænkte eller tiltalte i straffesager[5], og direktiv (EU) 2016/1919 om retshjælp til mistænkte og tiltalte i straffesager og til eftersøgte i sager angående europæiske arrestordrer[6], samt instrumenter i EU-retten om det indre marked, herunder direktiv 2024/1069[7] (direktivet om bekæmpelse af SLAPP), direktiv 77/249 om advokaters fri udveksling af tjenesteydelser[8], direktiv 98/5 om advokaters udøvelse af advokaterhvervet i en anden medlemsstat[9] og direktiv 2006/123[10] (tjenesteydelsesdirektivet).

Konventionen blev vedtaget af Ministerkomitéen den 12. marts 2025 og åbnet for undertegnelse i Luxembourg den 13. maj 2025.

Formålet med dette forslag er at indlede proceduren for undertegnelse af konventionen på Unionens vegne i overensstemmelse med artikel 218, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Union (TEUF) for så vidt angår anliggender vedrørende retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Konventionen er den første bindende folkeretlige retsakt, der specifikt handler om beskyttelse af advokaterhvervet. Den vil fremme centrale standarder blandt Europarådets medlemmer og andre internationale partnere, som kan blive part i konventionen på alle retsområder, herunder på områderne retligt samarbejde i strafferetlige spørgsmål (navnlig på området proceduremæssige rettigheder og retssikkerhedsgarantier i straffesager), retligt samarbejde i civilretlige spørgsmål, arbejdskraftens frie bevægelighed og fri udveksling af tjenesteydelser.

Konventionens artikel 6 (advokaters faglige rettigheder), 7 (ytringsfrihed) og 9 (beskyttelsesforanstaltninger) overlapper i det væsentlige EU-retten om proceduremæssige rettigheder[11] samt direktiv 2024/1069 (direktivet om bekæmpelse af SLAPP).

---

2 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/13/EU af 22. maj 2012 om ret til information under straffesager (EUT L 142 af 1.6.2012, s. 1).

3 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/48/EU af 22. oktober 2013 om ret til adgang til advokatbistand i straffesager og i sager angående europæiske arrestordrer og om ret til at få en tredjemand underrettet ved frihedsberøvelse og til at kommunikere med tredjemand og med konsulære myndigheder under frihedsberøvelsen (EUT L 294 af 6.11.2013, s. 1).

4 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/343 af 9. marts 2016 om styrkelse af visse aspekter af uskyldsformodningen og retten til at være til stede under retssagen i straffesager (EUT L 65 af 11.3.2016, s. 1).

5 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/800 af 11. maj 2016 om retssikkerhedsgarantier for børn, der er mistænkte eller tiltalte i straffesager (EUT L 132 af 21.5.2016, s. 1).

6 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/1919 af 26. oktober 2016 om retshjælp til mistænkte og tiltalte i straffesager og til eftersøgte i sager angående europæiske arrestordrer (EUT L 297 af 4.11.2016, s. 1).

7 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1069 af 11. april 2024 om beskyttelse af personer, der engagerer sig offentligt, mod åbenbart grundløse krav eller urimelige retssager ("strategiske retssager mod offentligt engagement"), PE/88/2023/REV/1 (EUT L, 2024/1069, 16.4.2024).

8 Rådets direktiv 77/249/EØF af 22. marts 1977 om lettelser med henblik på den faktiske gennemførelse af advokaters fri udveksling af tjenesteydelser (EFT L 78 af 26.3.1977, s. 17).

9 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/5/EF af 16. februar 1998 om lettelse af adgangen til varig udøvelse af advokaterhvervet i en anden medlemsstat end den, hvor beskikkelsen er opnået (EFT L 77 af 14.3.1998, s. 36).

10 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/123/EF af 12. december 2006 om tjenesteydelser i det indre marked (EUT L 376 af 27.12.2006, s. 36).

Artikel 6, stk. 1, 3 og 4, og artikel 9, stk. 1 og 2, overlapper med EU-retten på området strafferetspleje, nemlig direktiv 2010/64/EU om retten til tolke- og oversætterbistand, direktiv 2012/13/EU om ret til information, direktiv 2013/48/EU om ret til adgang til advokatbistand og til at kommunikere ved frihedsberøvelse, direktiv (EU) 2016/343 om styrkelse af uskyldsformodningen og retten til at være til stede under retssagen i straffesager, direktiv (EU) 2016/800 om retssikkerhedsgarantier for børn, der er mistænkte eller tiltalte i straffesager, og direktiv (EU) 2016/1919 om retshjælp i det omfang, at disse bestemmelser i konventionen fastsætter:

a) advokaters faglige rettigheder i forbindelse med repræsentation af deres klienter, som sikrer, at mistænkte og tiltalte gennem deres advokat effektivt kan udøve de rettigheder, de har i medfør af disse seks direktiver om proceduremæssige garantier, og som derfor kan påvirke Unionens interne regler om proceduremæssige garantier

b) advokaters faglige rettigheder og privilegier, som også er nedfældet i de seks direktiver om proceduremæssige rettigheder eller privilegier, der kan udøves direkte eller påberåbes af både den mistænkte eller tiltalte og af vedkommendes advokat

c) advokaters personlige rettigheder, når de selv er mistænkte eller tiltalte som omhandlet i de seks direktiver om proceduremæssige rettigheder.

Konventionens artikel 9, stk. 4, sammenholdt med dens artikel 6, stk. 5, og artikel 7 overlapper med reglerne i direktiv (EU) 2024/1069, som omhandler beskyttelse af personer, der engagerer sig offentligt, mod åbenbart grundløse krav eller urimelige retssager ("strategiske retssager mod offentligt engagement" eller "SLAPP") i det omfang, at konventionens artikel 9, stk. 4, sammenholdt med dens artikel 6, stk. 5, og artikel 7, stiller krav til parterne om at sikre, at advokater beskyttes mod SLAPP i civilretlige sager med konsekvenser på tværs af grænser.

Det ser ikke ud til, at konventionen udelukker ansatte advokater fra at nyde godt af de grundlæggende rettigheder om retten til at udøve erhverv og af de faglige rettigheder på samme måde som selvstændige advokater. For at sikre forenelighed med Den Europæiske Unions Domstols retspraksis[11] kræves i henhold til konventionens artikel 20, stk. 1, en erklæring fra Unionen om, at udtrykket "advokat" med henblik på konventionens artikel 3, litra a), ikke omfatter personer, der er bundet til deres kunder af et ansættelsesforhold.

Der foreslås desuden en erklæring specifikt om fortolkningen af konventionens artikel 6, stk. 3, om, at Unionen ikke anser sin undertegnelse og indgåelse af konventionen for at berøre anvendelsesområdet og betingelserne for retten til fortrolighed mellem advokat og klient i retssager med henblik på håndhævelse af EU-retten som fastsat i EU-retten og navnlig i Den Europæiske Unions Domstols retspraksis[12].

Unionen bør endvidere i overensstemmelse med konventionens artikel 21 forbeholde sig ret til ikke at anvende konventionens artikel 6, stk. 1, litra b), c) og i), på befuldmægtigede, der repræsenterer EU- institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer, og som i henhold til konventionens artikel 2, stk. 3, litra b), er anerkendte af en international domstol eller af et organ, der er oprettet af en international organisation, som kompetente til at deltage i sager,

---

[11] Se navnlig Domstolens dom af 18. maj 1982, AM & S Europe Limited mod Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber (sag 155/79, EU:C:1982:157, præmis 21 ff.).

[12] Se navnlig Domstolens dom af 14. september 2010, Akzo Nobel Chemicals Ltd og Akcros Chemicals Ltd mod Europa-Kommissionen (C-550/07 P, EU:C:2010:512), af 8. december 2022, Orde van Vlaamse Balies m.fl. (C-694/20, EU:C:2022:963) og af 26. september 2024, Ordre des avocats du barreau de Luxembourg (C-432/23, EU:C:2024:791).

der er anlagt ved nævnte domstol eller organ, når de rådgiver om eller deltager i sådanne sager, for at sikre, at konventionen er i overensstemmelse med karakteren af den repræsentation, som EU-institutionens befuldmægtigede udøver. Der kan ikke tages forbehold med hensyn til anvendelsen af konventionens artikel 7 og artikel 9, stk. 4, på befuldmægtigede, der repræsenterer EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer, hvis sådanne befuldmægtigede i overensstemmelse med konventionens artikel 2, stk. 3, litra b), er anerkendte af en international domstol eller et organ, der er oprettet af en international organisation, som kompetente til at deltage i sager, der er anlagt ved nævnte domstol eller organ, når de rådgiver om eller deltager i sådanne sager. Anvendelsen af disse bestemmelser er imidlertid i overensstemmelse med Kommissionens personalevedtægt.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Af andre EU-politikker, der påvirkes af konventionen, kan navnlig nævnes EU-retten om det indre marked, især direktiv 77/249/EØF om advokaters fri udveksling af tjenesteydelser, direktiv 98/5/EF om advokaters udøvelse af advokaterhvervet i en anden medlemsstat og direktiv 2006/123/EF (tjenesteydelsesdirektivet), for hvilke der forelægges en særskilt afgørelse om undertegnelse af konventionen (se forslag COM (2026)597).

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Materielt retsgrundlag**

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 5, i TEUF afhænger primært af formålet med og indholdet af den internationale aftale, der skal indgås. Hvis en international aftale har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 5, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

Hvis en international aftale samtidigt har flere formål eller elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal det materielle retsgrundlag for en afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 5, i TEUF, undtagelsesvis omfatte de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

Da konventionens vigtigste mål og komponenter er retligt samarbejde i civil- og strafferetlige sager samt regler om selvstændige og lønnede advokaters ydelse af tjenester, er det materielle retsgrundlag artikel 81, stk. 2, artikel 82, stk. 2, artikel 46, artikel 53, stk. 1, og artikel 62 i TEUF.

Ifølge konventionens artikel 1 er formålet "at styrke beskyttelsen af advokaterhvervet og retten til at udøve erhvervet uafhængigt og uden forskelsbehandling, uretmæssig hindring eller indblanding og uden at blive udsat for angreb, trusler, chikane eller intimidering". Der anlægges dermed en mangesidet tilgang til beskyttelsen af advokaterhvervet, som omfatter væsentlige garantier for uafhængighed, fastlæggelse af advokaters faglige rettigheder og foranstaltninger til beskyttelse mod forskelsbehandling og uretmæssig hindring eller indblanding. Den forpligter derfor parterne til at træffe en række foranstaltninger, som påvirker forskellige retsområder. De væsentligste forpligtelser, som overlapper EU-retten, findes i konventionens artikel 2, 5, 6, 7, 8 og 9.

Konventionens artikel 5 vedrører standarder for adgang til erhvervet samt fortsat tilladelse til eller generhvervelse af tilladelsen til at udøve advokatvirksomhed. I konventionens artikel 6 fastsættes rettigheder vedrørende en advokats primære rolle, f.eks. ydelse af juridisk rådgivning og bistand, repræsentation, indgivelse af ansøgninger eller begæringer på klienters vegne og effektiv deltagelse i alle sager, hvori de handler på klienters vegne. Ifølge konventionens artikel 8 skal afgørelser om disciplinære foranstaltninger kunne indbringes for en uafhængig og upartisk domstol, der er oprettet ved lov. Det relevante materielle retsgrundlag i disse henseender er artikel 53, stk. 1, i TEUF (etableringsfrihed med henblik på selvstændig erhvervsvirksomhed) og artikel 62 i TEUF (frihed til at yde tjenester). Derudover er artikel 46 i TEUF (arbejdskraftens frie bevægelighed) relevant, da ansatte advokater på samme måde nyder godt af de grundlæggende rettigheder til at udøve erhverv og de faglige rettigheder som selvstændige erhvervsdrivende.

I konventionens artikel 6 fastsættes advokaters faglige rettigheder, uanset på hvilket område der ydes juridiske tjenester i forbindelse med repræsentation af deres klienter, herunder beskyttelse af retten til fortrolighed mellem advokat og klient. I konventionens artikel 9 fastsættes proceduremæssige garantier for advokater, som selv er mistænkte eller tiltalte. De pågældende bestemmelser hører under Unionens kompetence som omhandlet i artikel 82, stk. 2, litra b), i TEUF (enkeltpersoners rettigheder inden for strafferetsplejen). Som anført ovenfor vedrørende konventionens overensstemmelse med gældende EU-politik berører konventionen ikke de EU-retlige regler om anvendelsesområdet og betingelserne for retten til fortrolighed mellem advokat og klient, der gælder i sager om håndhævelse af EU-retten, som fastlagt navnlig i Den Europæiske Unions Domstols retspraksis.

Konventionens artikel 6, stk. 5, handler om, at advokater ikke må lide skade som følge af, at de identificeres med klienten eller klientens sag. Nævnte bestemmelse bør sammenholdes med konventionens artikel 9, stk. 4, i henhold til hvilken parterne skal træffe foranstaltninger til at sikre, at advokater kan udøve deres erhvervsaktiviteter og deres ret i henhold til konventionens artikel 7 (ytringsfrihed) uden at blive gjort til genstand for angreb, trusler, chikane eller intimidering eller på anden måde blive udsat for uretmæssig hindring eller indblanding. I den forbindelse er det materielle retsgrundlag artikel 81, stk. 2, litra f), i TEUF, som vedrører fjernelse af hindringer for en tilfredsstillende afvikling af civile retssager.

I konventionens artikel 2, stk. 2, litra b), fastsættes betingelserne for, hvordan bestemmelserne vedrørende retten til at udøve erhverv (artikel 5), advokaters faglige rettigheder (artikel 6), ytringsfrihed (artikel 7), disciplinærregler (artikel 8) og beskyttelsesforanstaltninger (artikel 9) skal anvendes på advokater, der under hjemlandets advokattitel yder juridisk rådgivning, bistand eller repræsentation i en anden part. De pågældende bestemmelser henhører under Unionens kompetence i henhold til artikel 46, artikel 53, stk. 1, og artikel 62 i TEUF for så vidt angår advokaters ret til fri bevægelighed i Unionen.

De anliggender, der henhører under Unionens kompetence som anført ovenfor, vedrører flere af konventionens dele, som er tæt indbyrdes forbundne og tilsammen tjener til at opfylde konventionens mål. Det er ikke muligt at pege på en dominerende del: Konventionens artikel 2, stk. 2, litra b), og artikel 5, 6, 7, 8 og 9 indeholder alle reelle forpligtelser, som fastlægger en bred ramme for beskyttelsen af advokater, herunder garantier for uafhængighed, foranstaltninger til beskyttelse mod forskelsbehandling og uretmæssig hindring eller indblanding. Alle garantier er samlet set lige vigtige for at nå konventionens mål som fastsat i artikel 1.

I det omfang at visse af konventionens bestemmelser i henhold til konventionens artikel 2, stk. 3, litra b), finder anvendelse på befuldmægtigede, der repræsenterer EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer ved internationale domstole, herunder Den Europæiske Unions Domstol, er de relevante forpligtelser omfattet af anvendelsesområdet for artikel 336 i TEUF. De pågældende forpligtelser kan dog anses for at være af underordnet karakter sammenlignet med de andre dele af konventionen og skal derfor ikke afspejles i det materielle retsgrundlag.

Det relevante materielle retsgrundlag for vedtagelsen af Rådets afgørelser om undertegnelse og indgåelse på Unionens vegne af konventionen udgøres af artikel 81, stk. 2, artikel 82, stk. 2, artikel 46, artikel 53, stk. 1, og artikel 62 i TEUF.

Det er udelukket at træffe én afgørelse baseret på et dobbelt retsgrundlag, når procedurerne for hvert retsgrundlag er indbyrdes uforenelige.

For at tage hensyn til Irlands og Danmarks særlige stilling med hensyn til tredje del, afsnit V, i TEUF i medfør af henholdsvis protokol nr. 21 og nr. 22 til TEU og TEUF, kan artikel 81, stk. 2, og artikel 82, stk. 2, i TEUF ikke kombineres med artikel 46, artikel 53, stk. 1, og artikel 62 i TEUF. Det er derfor nødvendigt at forelægge to særskilte sæt forslag med henblik på henholdsvis undertegnelse og indgåelse af aftalen (et, der er baseret på artikel 81, stk. 2, og artikel 82, stk. 2, i TEUF, og et, der er baseret på artikel 46, artikel 53, stk. 1, og artikel 62 i TEUF).

- **Proceduremæssigt retsgrundlag**

Det fastsættes i artikel 218, stk. 5, i TEUF, at hvis den påtænkte aftale ikke udelukkende eller hovedsagelig vedrører den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, forelægger Kommissionen Rådet et forslag. Rådet træffer afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af aftalen.

Kommissionen foreslår, at der gives bemyndigelse til undertegnelse af Europarådets konvention om beskyttelse af advokaterhvervet med forbehold af senere indgåelse heraf.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af konventionen er artikel 218, stk. 5, i TEUF.

- **Unionens kompetence**

Dette forslag vedrører konventionens bestemmelser om anliggender vedrørende retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål, der er omfattet af Unionens kompetence som omhandlet i artikel 81, stk. 1, litra f), og artikel 82, stk. 2, litra b), i TEUF. Som beskrevet ovenfor i afsnittet "Sammenhæng med de gældende regler på samme område" har Unionen allerede vedtaget fælles regler på disse områder, som overlapper bestemmelserne i konventionen.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant.

- **Proportionalitetsprincippet**

Unionens værdier som beskrevet i artikel 2 i TEU, som de primære mål om at styrke demokratiet, respektere retsstaten og beskytte og fremme de grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder er afledt af, stemmer overens med konventionens mål som beskrevet i afsnit 1 ("Begrundelse for forslaget"). Fremme af vigtige standarder, der tjener disse mål på

områderne retfærdig rettergang og retssikkerhedsgarantier samt på områderne fri bevægelighed for arbejdstagere og fri udveksling af tjenesteydelser blandt Europarådets medlemmer og andre internationale parter, der bliver part i konventionen, kan ikke opnås lige så effektivt eller i samme omfang gennem bilaterale forhandlinger med enkeltstående tredjelande med henblik på at sikre sådanne standarder. Konventionens anvendelsesområde kan desuden anses for at være begrænset til, hvad der er nødvendigt for at opnå dens hovedformål. Der tages i konventionen højde for de forskellige måder, hvorpå advokaterhvervet kan tilrettelægges i Europarådets medlemslande og i andre lande, der måtte undertegne konventionen, og den indeholder kun de grundlæggende rettigheder, der er afgørende for at beskytte advokater mod uberettigede angreb og indblanding i udøvelsen af deres erhverv.

- **Valg af instrument**

Forslaget til Rådets afgørelse er indgivet i overensstemmelse med artikel 218, stk. 5, i TEUF, hvori det er fastsat, at Rådet vedtager en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af konventionen. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i forslaget.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

Europa-Kommissionen har ikke gennemført en specifik høring af interessenter om dette forslag.

Konventionen blev udarbejdet ved et samarbejde mellem Europarådets ekspertudvalg for beskyttelse af advokater (CJ-AV), repræsentanter for Europarådets medlemslande samt en række deltagere og observatører fra ikkestatslige organisationer (Avocats sans Frontiers, Rådet for Advokatsamfund i Den Europæiske Union, European Bars Federation, European Association of Lawyers, European Criminal Bar Association, International Bar Association og dens Human Rights Institute, Den Internationale Juristkommission, den Internationale Advokatorganisation, "Lawyers for Lawyers" Foundation og International Observatory of Endangered Lawyers).

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

De relevante konsekvenser er beskrevet i denne begrundelse.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Konventionen styrker i væsentlig grad de internationale retlige regler om beskyttelse af advokaters og deres klienters grundlæggende rettigheder, især mistænkte og tiltalte personers

ret til en retfærdig rettergang og proceduremæssige rettigheder, som er omfattet af retten til et forsvar, i overensstemmelse med gældende standarder på EU-plan, herunder Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (chartret) (se navnlig chartrets artikel 47 og 48). Konventionen henviser specifikt til og sikrer overholdelse af den europæiske menneskerettighedskonvention (EMRK).

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Der er budgetmæssige virkninger for Unionen i form af det bidrag, der skal betales af parter, som ikke er medlemmer af Europarådet, til finansieringen af GRAVO's og Komitéen af Kontraherende Parters aktiviteter (se konventionens artikel 18, stk. 3). De nærmere bestemmelser for ydelsen af sådanne bidrag fastsættes af Ministerkomitéen. Det fremgår af den ledsagende skrivelse til konventionen, at Ministerkomitéens resolution CM/Res(2022)6 vedrørende finansielle ordninger for Den Europæiske Unions og tredjelandes deltagelse i opfølgningsmekanismerne i Europarådets konventioner vil finde anvendelse for at dække de omkostninger, som Den Europæiske Unions tiltrædelse vil medføre for organisationen, især i forbindelse med opfølgningsmekanismen.

Kommissionen mener ikke, at det vil være hensigtsmæssigt at anvende den metode for beregning af Unionens bidrag, der er fastsat i resolutionen fra 2022, da den ikke tager hensyn til, at Unionen tiltræder konventionen sammen med sine medlemsstater. Kommissionen foreslår derfor en erklæring, som er vedlagt som bilag til disse forslag, om Unionens forståelse af konventionens artikel 18, stk. 3. Det fremgår af erklæringen, at Unionen er klar over, at dens bidrag til finansieringen af aktiviteter, der varetages af GRAVO og komitéen af Kontraherende Parter i konventionen, vil blive fastsat af Ministerkomitéen efter en aftale med Unionen om beregningen af et sådant bidrag, hvori der tages hensyn til, at Unionen tiltræder konventionen sammen med sine medlemsstater.

Kommissionen vil desuden fremlægge et forslag til en rådsafgørelse i overensstemmelse med artikel 218, stk. 9, i TEUF om den holdning, medlemsstaterne skal indtage på Unionens vegne i Ministerkomitéen, når der skal træffes afgørelse om metoden til beregning af Unionens finansielle bidrag. Kommissionen foreslår, at der anvendes samme beregningsmetode som den, der blev aftalt ved brevveksling i forbindelse med Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet (Istanbulkonventionen). Ifølge den skal Unionen yde et bidrag svarende til bidraget fra en stor bidragsyder.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Der foreslås ingen specifik gennemførelsesplan. Parterne skal gennemføre konventionen efter ratifikationen. Der stilles dog i konventionen krav om en overvågningsmekanisme i form af Ekspertgruppen om beskyttelse af advokaterhvervet (GRAVO), som har til opgave at overvåge parternes gennemførelse af konventionen (se konventionens artikel 10). GRAVO skal bestå af mindst otte og højst 12 medlemmer, som vælges af Komitéen af Kontraherende Parter blandt kandidater, der vælges blandt parternes statsborgere og indstilles af parterne for en mandatperiode på fire år, der kan forlænges én gang.

Der vil regelmæssigt blive foretaget en vurdering af efterlevelsen, og GRAVO fastlægger omfanget af evalueringsproceduren, og de midler, der er nødvendige for at gennemføre den. Parterne skal give oplysninger om gennemførelsen af konventionen. Der kan modtages

yderligere oplysninger fra ikkestatslige organisationer og civilsamfundet, erhvervsorganisationer, nationale institutioner til beskyttelse af menneskerettighederne, andre af Europarådets instrumenter og organer samt fra andre regionale og internationale organisationer på områder, som hører under denne konventions anvendelsesområde. GRAVO kan også aflægge landebesøg.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

De aspekter af konventionen, der er omfattet af dette forslag, omfatter konventionens artikel 6, 7, 8 og 9.

I artikel 6 fastsættes advokaters faglige rettigheder, som er uløseligt forbundet med deres klienters proceduremæssige rettigheder og garantier i straffesager. Dette omfatter advokaters vigtigste ret til at tilbyde og yde juridisk rådgivning, bistand og repræsentation samt mere specifikke rettigheder såsom retten til adgang til deres klienter, til oplysninger af relevans for den pågældende retssag og til at være til stede/deltage i proceduremæssige handlinger samt til at kommunikere med og fremsætte bemærkninger til kompetente myndigheder. Artiklen indeholder også bestemmelser om beskyttelse af retten til fortrolighed mellem advokat og klient (se stk. 3), om grænserne for en berettiget begrænsning af advokaters rettigheder (se stk. 4) og om garantier mod negative konsekvenser for advokater, der som led i den lovlige udøvelse af deres erhverv repræsenterer en bestemt klient (se stk. 5).

I artikel 7 fastsættes bestemmelser om beskyttelse af advokaters ytringsfrihed for så vidt angår retten til at underrette offentligheden om anliggender, der vedrører klientens sag, samt de henholdsvis individuelle og kollektive rettigheder, som advokater og deres erhvervsorganisationers har til at fremme retsstatsprincippet og overholdelsen af det, til at deltage i offentlige debatter om indholdet, fortolkningen og anvendelsen af gældende og foreslåede retlige bestemmelser, retlige afgørelser, forvaltningen af retspleje, adgangen til domstolsprøvelse og fremme og beskyttelse af menneskerettigheder samt til at fremsætte forslag til reformer vedrørende disse spørgsmål. Den fastsætter også de begrænsede betingelser, som retten til at oplyse offentligheden kan være underlagt.

Artikel 9 vedrører på den ene side beskyttelsesforanstaltninger for advokater, navnlig hvis de gøres til genstand for efterforskningsmidler, som f.eks. ransagning og beslaglæggelse eller frihedsberøvelse. Sådanne beskyttelsesforanstaltninger omfatter proceduremæssige rettigheder og retssikkerhedsgarantier, der afspejler mistænktes eller anklagedes rettigheder som anført i artikel 6 i EMRK og artikel 48 i chartret som nærmere beskrevet i EU-retten om proceduremæssige rettigheder. Sådanne beskyttelsesforanstaltninger kan ifølge artikel 9 kun begrænses, hvis begrænsningerne er foreskrevet ved lov og er nødvendige i et demokratisk samfund for at forebygge, efterforske og retsforfølge kriminalitet eller for at beskytte andres rettigheder.

- **Undertegnelse og konventionens tekst**

Teksten til konventionen forelægges Rådet sammen med dette forslag.

Teksten til forbeholdet og erklæringerne forelægges sammen med dette forslag.

I overensstemmelse med traktaterne påhviler det Kommissionen at sikre undertegnelsen af konventionen med forbehold af dens senere indgåelse.

2026/0345 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets konvention om beskyttelse af advokaterhvervet for så vidt angår anliggender vedrørende retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 81, stk. 2, og artikel 82, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Europarådets konvention om beskyttelse af advokaterhvervet ("konventionen") blev vedtaget af Europarådets Ministerkomité den 12. marts 2025 og åbnet for undertegnelse i Luxembourg den 13. maj 2025.

(2) Formålet med konventionen er at styrke beskyttelsen af advokaterhvervet og retten til at udøve erhvervet uafhængigt og uden forskelsbehandling, uretmæssig hindring eller indblanding og uden at blive udsat for angreb, trusler, chikane eller intimidering. Konventionen omhandler retten til at udøve erhverv, faglige rettigheder, ytringsfrihed, disciplinærregler og specifikke beskyttelsesforanstaltninger for advokater og deres erhvervsorganisationer.

(3) Det er den første internationale juridisk bindende konvention, der specifikt handler om beskyttelse af advokaterhvervet, og som er åben for undertegnelse af Unionen og andre stater end dem, der er medlem af Europarådet.

(4) Konventionen er fuldt ud forenelig med EU-retten og er i overensstemmelse med de fælles EU-værdier i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU). Den fremmer navnlig retsstatsprincippet og de grundlæggende rettigheder, bl.a. med hensyn til retligt samarbejde i strafferetlige spørgsmål og retligt samarbejde i civilretlige spørgsmål.

(5) Visse aspekter af konventionen om advokaters faglige rettigheder og beskyttelsen af advokater i forbindelse med udøvelsen af deres erhverv er allerede forankret i Unionens afledte ret. Dette omfatter bl.a. følgende af Europa-Parlamentets og Rådets direktiver: 2012/13/EU[1], 2013/48/EU[2], (EU) 2016/800[3] og (EU) 2024/1069[4].

---

[1] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/13/EU af 22. maj 2012 om ret til information under straffesager (EUT L 142 af 1.6.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2012/13/oj).

[2] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/48/EU af 22. oktober 2013 om ret til adgang til advokatbistand i straffesager og i sager angående europæiske arrestordrer og om ret til at få en tredjemand underrettet ved frihedsberøvelse og til at kommunikere med tredjemand og med konsulære myndigheder under frihedsberøvelsen (EUT L 294 af 6.11.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2013/48/oj).

(6) Det fremgår af konventionens artikel 17, at den er åben for Unionens undertegnelse. Unionen bør blive part i konventionen sammen med sine medlemsstater, da Unionen og dens medlemsstater er kompetente på de områder, der er omfattet af konventionen.

(7) Undertegnelsen af konventionen berører ikke EU-rettens regler om anvendelsesområdet og betingelserne for retten til fortrolighed mellem advokat og klient i retssager med henblik på håndhævelse af EU-retten som fastsat i EU-retten og navnlig i Den Europæiske Unions Domstols praksis.

(8) Unionen bør udarbejde en række erklæringer og et forbehold med henblik på at sikre fuld overensstemmelse mellem konventionen og EU-retten. Unionen bør navnlig præcisere konventionens anvendelsesområde ved erklæringer, jf. konventionens artikel 19 og 20. Sidstnævnte erklæring bør suppleres med en erklæring om anvendelsen af konventionens artikel 6, stk. 3, i sager om håndhævelse af EU-retten. Unionen bør også benytte sig af muligheden i konventionens artikel 21 for at forbeholde sig ret til ikke at anvende konventionens artikel 6 i visse situationer.

(9) [I medfør af artikel 3 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til TEU og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), har Irland [, ved brev af …,] meddelt, at det ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af denne forordning]. ELLER [I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til TEU og traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), og med forbehold af artikel 4 i samme protokol, deltager Irland ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.]

(10) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til TEU og til TEUF, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.

(11) Konventionen bør derfor undertegnes på Unionens vegne for så vidt angår anliggender vedrørende retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål, og der bør tages forbehold, og erklæringer bør udarbejdes.

(12) Undertegnelsen af konventionen for så vidt angår anliggender, der ikke vedrører retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål, er genstand for en særskilt afgørelse, som Rådet vedtager sideløbende –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der gives herved bemyndigelse til undertegnelse på Unionens vegne af Europarådets konvention om beskyttelse af advokaterhvervet for så vidt angår anliggender vedrørende

---

[3] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/800 af 11. maj 2016 om retssikkerhedsgarantier for børn, der er mistænkte eller tiltalte i straffesager (EUT L 132 af 21.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/800/oj).

[4] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1069 af 11. april 2024 om beskyttelse af personer, der engagerer sig offentligt, mod åbenbart grundløse krav eller urimelige retssager ("strategiske retssager mod offentligt engagement") (EUT L, 2024/1069, 16.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1069/oj).

retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål med forbehold af indgåelse af nævnte konvention for så vidt angår disse anliggender[5].

Artikel 2

Forbeholdet og erklæringerne godkendes hermed[6].

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand

[5] Teksten til konventionen offentliggøres sammen med afgørelsen om indgåelsen heraf.
[6] Forbeholdet og erklæringerne offentliggøres i EUT L,..., ELI....

OVERSIGT OVER FINANSIELLE OG DIGITALE VIRKNINGER

Indhold

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Forslagets begrundelse og formål ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Sammenhæng med de gældende regler på samme område **Error! Bookmark not defined.**
- Sammenhæng med Unionens politik på andre områder **Error! Bookmark not defined.**

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Materielt retsgrundlag ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Proceduremæssigt retsgrundlag ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Unionens kompetence ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence) **Error! Bookmark not defi**
- Proportionalitetsprincippet ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Valg af instrument ..... **Error! Bookmark not defined.**

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENTER OG KONSEKVENSANALYSER **Error! Bookmark not defined.**
- Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning **Error! Bookmark not defined.**
- Høringer af interessenter ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Indhentning og brug af ekspertbistand ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Konsekvensanalyse ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Målrettet regulering og forenkling ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Grundlæggende rettigheder ..... **Error! Bookmark not defined.**

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET ..... **Error! Bookmark not defined.**

5. ANDRE FORHOLD ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Forklarende dokumenter (for direktiver) ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget **Error! Bookmark not defined.**
- Undertegnelse og konventionens tekst ..... **Error! Bookmark not defined.**

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME ..... **Error! Bookmark not defined.**

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse ..... **Error! Bookmark not defined.**

1.2. Berørt(e) politikområde(r) ..... **Error! Bookmark not defined.**

1.3. Mål ..... **Error! Bookmark not defined.**

1.3.1. Generelt/generelle mål ..... **Error! Bookmark not defined.**

1.3.2. Specifikt/specifikke mål ..... **Error! Bookmark not defined.**

1.3.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er) ..... **Error! Bookmark not defined.**

1.3.4. Resultatindikatorer .....**Error! Bookmark not defined.**

1.4. Forslaget/initiativet vedrører .....**Error! Bookmark not defined.**

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet.....**Error! Bookmark not defined.**

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet.....**Error! Bookmark not defined.**

1.5.2. Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis .....**Error! Bookmark not defined.**

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art**Error! Bookmark not defined.**

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter.....**Error! Bookmark not defined.**

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling .....**Error! Bookmark not defined.**

1.6. Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger**Error! Bookmark not defined.**

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r) .....**Error! Bookmark not defined.**

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER.....**Error! Bookmark not defined.**

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering .....**Error! Bookmark not defined.**

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er).....**Error! Bookmark not defined.**

2.2.1. Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi**Error! Bookmark not defined.**

2.2.2. Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem .....**Error! Bookmark not defined.**

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)**Error! Bookmark not de**

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder**Error! Bookmark not defined.**

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER**Error! Bookmark n**

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet.....**Error! Bookmark not defined.**

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne**Error! Bookmark not defined.**

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne**Error! Bookmark not defined.**

3.2.1.1. Bevillinger fra vedtaget budget.....**Error! Bookmark not defined.**

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger (skal ikke udfyldes for decentrale agenturer).....**Error! Bookmark not defined.**

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne..... 17

3.2.3.1. Bevillinger fra vedtaget budget.....**Error! Bookmark not defined.**7

3.2.4. Anslået behov for menneskelige ressourcer.....**Error! Bookmark not defined.**7

3.2.4.1. Finansieret over vedtaget budget .....**Error! Bookmark not defined.**7

3.2.5. Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer19
3.2.6. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme 20
3.2.7. Bidrag fra tredjemand 20
3.3. Anslåede virkninger for indtægterne 20
4. DIGITALE DIMENSIONER 21
4.1. Krav af digital relevans 21
4.2. Data 21
4.3. Digitale løsninger 21
4.4. Vurdering af interoperabilitet 21
4.5. Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse 21

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne af Europarådets konvention om beskyttelse af advokaterhvervet for så vidt angår anliggender vedrørende retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål // **OG** // Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne af Europarådets konvention om beskyttelse af advokaterhvervet for så vidt angår anliggender, der ikke vedrører retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål.

Bemærk: Disse to forslag hænger uløseligt sammen (både indholdsmæssigt og med hensyn til de budgetmæssige virkninger), og der indgives derfor én oversigt over finansielle og digitale virkninger, der er knyttet som bilag, for begge forslag.

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Retlige anliggender (retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål)

Det indre marked (fri bevægelighed for personer, tjenesteydelser og kapital)

1.3. Mål

1.3.1. Generelt/generelle mål

Europarådets konvention om beskyttelse af advokaterhvervet ("Luxembourgkonventionen") har til formål at beskytte advokater og deres erhvervsorganisationer. Det er den første folkeretlige konvention, der specifikt handler om beskyttelse af advokaterhvervet, og som er åben for andre stater end dem, der er medlem af Europarådet. For Unionen er beskyttelsen af advokater afgørende for at beskytte de fælles EU-værdier om respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal, som forankret i artikel 2 i TEU. Målene med konventionen kan derfor anses for at være i overensstemmelse med Unionens mål.

Visse standarder, der er fastsat i konventionen, er allerede fastsat i afledt EU-ret, hvilket gør den til en blandet aftale, hvor Unionen og medlemsstaterne deler kompetencen, og som derfor bør undertegnes og indgås af både Unionen og medlemsstaterne

1.3.2. Specifikt/specifikke mål

Specifikt mål nr.

1) Undertegnelse og ved fremtidige yderligere forslag med henblik herpå indgåelse af konventionen.

1.3.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

Etablering af fælles minimumsstandarder for beskyttelse af advokater og deres erhvervsorganisationer i Europa

Bekæmpelse af repressalier og utidig indblanding i den frie og uafhængige udøvelse af advokaterhvervet og advokaters erhvervsorganisationer

Styrkelse af retsstatsprincippet i de deltagende lande ved at styrke advokaters uhindrede udøvelse af deres grundlæggende rolle i demokratiske samfunds retssystem.

1.3.4. Resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

Ekspertgruppen om beskyttelse af advokaterhvervet (herefter benævnt "GRAVO") skal føre tilsyn med parternes gennemførelse af konventionen, bl.a. ved at fastsætte indikatorer.

1.4. Forslaget/initiativet vedrører

☒ en ny foranstaltning

☐ en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning[1]

☐ en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

☐ en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

Da Kommissionens vurdering af konventionen viste, at Unionen har ekstern enekompetence på visse områder, der er omfattet af konventionen, skal Unionen undertegne og indgå konventionen sammen med sine medlemsstater. Der skal derfor vedtages rådsafgørelser i henhold til artikel 218, stk. 5 og 6. Afgørelsen om undertegnelse og indgåelse af konventionen bør vedtages hurtigst muligt, da medlemsstaterne ikke kan afslutte ratifikationen af konventionen, før Union har vedtaget sin afgørelse om indgåelse af aftalen. Dette forsinker konventionens ikrafttrædelse.

Der skal desuden vedtages en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Europarådets ministerkomité til metoden for beregning af Unionens finansielle bidrag til konventionen i overensstemmelse med kravene i konventionens artikel 18, stk. 3.

1.5.2. Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis

Begrundelse for en indsats på EU-plan (forudgående)

Der har været en støt stigning i antallet af angreb på advokater og deres erhvervsorganisationer, og det er en trussel mod vores demokratier. Dette har længe været kendt af Unionen, Europarådet og ikkestatslige interessenter, navnlig advokatsammenslutninger. Alligevel har der før konventionen ikke været nogen målrettede retsforskrifter på EU-plan eller europæisk plan til at løse dette problem på en helhedsorienteret måde. Indgåelsen af konvention om beskyttelse af advokaterhvervet er derfor et vigtigt skridt i retning af en styrkelse af beskyttelsen af

[1] Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

advokater og dermed af retsstatsprincippet og vores europæiske demokratiers integritet.

Forventet merværdi på EU-plan (efterfølgende)

En bedre beskyttelse mod angreb og utidig indblanding for advokater og deres erhvervsorganisationer forventes at styrke retsstatsprincippet og dermed vores europæiske demokratiers integritet. Det kan også bidrage til en bedre gennemførelse af EU's nuværende regelkompleks vedrørende regulering af advokaterhvervet og advokaters faglige rettigheder, som grundet den brede vifte af involverede politikområder er temmelig opsplittet og ikke er sammenlignelig med hverken konventionens omfang eller detaljeringsgrad.

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

Ikke relevant.

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

Forslaget er foreneligt med den gældende flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027 og programmet for retlige anliggender. Det er også foreneligt med Kommissionens forslag til den næste flerårige finansielle ramme for 2028-2034 og med det foreslåede program for retlige anliggender for samme periode.

Det aktuelle program for retlige anliggender støtter retligt samarbejde i civil- og strafferetlige sager, retslig uddannelse og adgang til domstolsprøvelse. Det foreslåede program for retlige anliggender vil fortsat forfølge disse mål, men også lægge større vægt på digitaliseringen af retsvæsenet.

Initiativet forventes at skabe synergi med det aktuelle og det foreslåede program for retlige anliggender, navnlig med hensyn til fremme af retsstatsprincippet, retssystemernes uafhængighed og effektive virke, beskyttelsen af advokater i udøvelsen af deres erhverv og en effektiv adgang til domstolsprøvelse.

For Unionen er beskyttelsen af advokater mod angreb og utidig indblanding i udøvelsen af deres erhverv afgørende for at beskytte de fælles EU-værdier om respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal, som nedfældet i artikel 2 i TEU. Målene med konventionen kan derfor anses for at være i overensstemmelse med Unionens mål. Visse standarder i konventionen er allerede fastsat i afledt EU-ret på områder vedrørende retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål og fri bevægelighed for personer, tjenesteydelser og kapital.

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

Det fastsættes i konventionens artikel 18, stk. 3, at "enhver part, der ikke er medlem af Europarådet, skal bidrage til finansieringen af GRAVO's og de kontraherende parters aktiviteter i overensstemmelse med de bestemmelser, der er fastsat af Ministerkomitéen." Dette gælder for Unionen. Det fremgår af den ledsagende skrivelse til konventionen, at Ministerkomitéens resolution CM/Res(2022)6 vedrørende finansielle ordninger for Den Europæiske Unions og tredjelandes deltagelse i opfølgningsmekanismerne i Europarådets konventioner i princippet vil finde anvendelse for at dække de omkostninger, som Den Europæiske Unions

tiltrædelse vil medføre for organisationen, især i forbindelse med opfølgningsmekanismen.

Kommissionen mener ikke, at den metode for beregning af Unionens bidrag, der er fastsat i resolutionen fra 2022, bør anvendes, da der ikke tages hensyn til, at Unionen tiltræder konventionen sammen med sine medlemsstater. Derfor foreslås en erklæring, der er knyttet som bilag til forslagene om undertegnelse og indgåelse, om Unionens forståelse af konventionens artikel 18, stk. 3. Det fremgår af erklæringen, at Unionen er klar over, at dens bidrag til finansieringen af aktiviteter, der varetages af GRAVO og komitéen af Kontraherende Parter i konventionen, vil blive fastsat af Ministerkomitéen efter en aftale med Unionen om beregningen af et sådant bidrag, hvori der tages hensyn til, at Unionen tiltræder konventionen sammen med sine medlemsstater.

Kommissionen foreslår en rådsafgørelse i overensstemmelse med artikel 218, stk. 9, i TEUF om den holdning, medlemsstaterne skal indtage på Unionens vegne i Ministerkomitéen, når der skal træffes afgørelse om metoden til beregning af Unionens finansielle bidrag. Kommissionen foreslår, uden at det berører Unionens tilgang til finansieringen af andre af Europarådets retsakter, at der anvendes samme beregningsmetode som den, der blev aftalt ved brevveksling i forbindelse med Istanbulkonventionen.

Den tilgang, der blev vedtaget i forbindelse med Istanbulkonventionen, er, at Unionen yder et bidrag svarende til bidraget fra en stor bidragyder. Unionen indvilligede med henblik på beregningen af det pågældende beløb i, at omkostningerne i forbindelse med konventionen fastlægges som følger:

a. budgetomkostninger ved konventionen, dvs. de omkostninger, der direkte vedrører Luxembourgkonventionen (uden almindelige administrationsudgifter) (A)

b. tilføjelse af administrative omkostninger på 27 % af budgetomkostningerne. (B) = 27%*A.

Det blev desuden præciseret, at Den Europæiske Unions finansielle bidrag ikke bør tages i betragtning ved beregningen af de budgetomkostninger, der er omhandlet i punkt (A).

Når afgørelsen om fastlæggelse af Unionens holdning til metoden for beregning af Unionens finansielle bidrag er blevet vedtaget, foreslås det at meddele dette til Europarådets sekretariat og ved en brevveksling modtage bekræftelse af, at de er indforstået med den beregningsmetode, som Unionen foreslår. Dette bør følges op af Ministerkomitéens afgørelse om at afvige fra anvendelsen af resolutionen fra 2022, hvori medlemsstaterne stemmer i overensstemmelse med den fælles holdning, der er fastlagt i den rådsafgørelse, der er vedtaget til formålet.

På nuværende tidspunkt er det uden en formel bekræftelse af metoden til beregning af Unionens bidrag og uden pålidelige tal for de omkostninger, som konventionen vil medføre (konventionen er endnu ikke trådt i kraft og omkostningerne afhænger bl.a. af antallet af deltagende stater), ikke muligt at forudsige, hvilke ekstra omkostninger det vil få for Unionens budget. Europarådet har dog uformelt givet os følgende skøn over de forventede omkostninger for perioden 2028-2031:

År:	**2028**	**2029**	**2030**	**2031**
Anslåede direkte omkostninger				
i alt (i tusind euro)	305,7	311,8	592,7	604,6

Indirekte omkostninger 27 %	82,5	84,2	160,0	163,2
Samlet grundlag for EU's bidrag (i tusind euro)	388,2	396,0	752,8	767,8
EU's bidrag (i tusind euro):	49,5	50,5	96,1	98,0

Følgende antagelser lå til grund for ovennævnte beregninger:

- Konventionens ikrafttræden i 2028 (8 ratifikationer, herunder 6 medlemsstater) og en ophobning af ratifikationer (men mindre end 25) i løbet af perioden
- Personale: 2 (1A og 1B) i 2028-2029, som øges til 4 (2A og 2B) i 2030-2031
- Tre møder om året (to i overvågningsmekanismen (GRAVO – otte medlemmer) og et i Komitéen af Kontraherende parter)
- anvendt inflation på 2 % om året
- GRAVO fastsætter selv sin forretningsorden; det antages, at de indsamlede oplysninger er tilstrækkelige, og at der vil være meget få besøg, om nogen overhovedet, i denne periode.

Der anvendes en bidragssats svarende til den for store bidragydere for 2026 (12,7607 %). Denne sats vil blive ajourført hvert år i overensstemmelse med Res(94)31 om metoden til beregning af skalaerne for medlemsstaternes bidrag til Europarådets budgetter. Hvis stigningen i antallet af ratifikationer er lavere i perioden, kan omkostningerne for 2030-2031 reduceres (og øges, hvis antallet af ratifikationer er højere, selv om det er mindre sandsynligt).

1.6. Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger

☐ **Begrænset varighed**

– ☐ gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ

– ☐ finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for forpligtelsesbevillinger og fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for betalingsbevillinger.

☒ **Ubegrænset varighed**

– iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ

– derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)[2]

☒ **Direkte forvaltning** ved Kommissionen

– ☒ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer

– ☐ i forvaltningsorganerne

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

☐ **Indirekte forvaltning** ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:

– ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget

– ☐ internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)

– ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond

– ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71

– ☐ offentligretlige organer

– ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ organer eller personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt

– ☐ organer, der er etableret i en medlemsstat og undergivet lovgivningen i en medlemsstat eller EU-lovgivningen, og som i overensstemmelse med sektorspecifikke regler kan få overdraget gennemførelsen af EU-midler eller budgetgarantier, i det omfang de kontrolleres af offentligretlige organer eller af privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, og har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier i form af kontrolorganernes solidariske hæftelse eller ækvivalente finansielle garantier, som for hver foranstaltning kan begrænses til EU-støttens maksimale beløb.

---

[2] Forklaringer vedrørende budgetgennemførelsesmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Når konventionen træder i kraft for Unionens vedkommende, vil Unionen blive anmodet om at foretage et finansielt bidrag. Fristen for Unionen til at betale sit første bidrag begynder at løbe på den dato, hvor den nævnte anmodning om første bidrag foretages. En tredjedel af beløbet skal overføres inden for to måneder fra nævnte dato og resten inden for seks måneder.

Alle efterfølgende bidrag vil blive beregnet og skulle betales pr. år.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

Metoden til beregning af størrelsen af Unionens finansielle bidrag, som den har foreslået at sigte mod, bygger som forklaret ovenfor på den tilgang, der er anlagt i forbindelse med Unionens bidrag til de finansielle omkostninger, der følger af Europarådets Istanbulkonvention.

Denne beregningsmetode (Istanbulmetoden) anses for at være mere hensigtsmæssig end den, der er beskrevet i Ministerkomitéens resolution CM/Res(2022)6 om finansielle ordninger for Den Europæiske Unions og tredjelandes deltagelse i opfølgningsmekanismerne i Europarådets konventioner, da sidstnævnte ikke tager højde for, at Unionen indgår konventionen sammen med sine medlemsstater, der som medlemmer af Europarådet allerede bidrager til dens almindelige budget, hvorfra omkostningerne til konventionen primært dækkes.

Istanbulmetoden betyder, at Unionen skal yde et bidrag svarende til bidraget fra en stor bidragyder. Den sats, der er angivet til dette formål for 2026, er 12,7607 %. Som forklaret ovenfor vil denne sats blive ajourført hvert år i overensstemmelse med Res(94)31 om metoden til beregning af skalaerne for medlemsstaternes bidrag til Europarådets budgetter.

2.2.2. Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

Ikke relevant.

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

Denne afgørelse berører ikke omkostningseffektiviteten i Kommissionens aktuelle kontroller.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

De bevillinger, der er nødvendige for denne afgørelse, dækkes for Kommissionens vedkommende af de gældende foranstaltninger til forebyggelse af svig, kontrol og revision, der gælder for Kommissionen. Europarådet vil anvende sine egne regler og procedurer til at forebygge svig og uregelmæssigheder.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

Den anslåede virkning på udgifter og personale i 2028 og derefter er angivet til illustration og foregriber ikke den næste flerårige finansielle ramme. Finansieringskilden og omfanget af Unionens finansielle forpligtelser i perioden efter 2027 afhænger af resultatet af de interinstitutionelle forhandlinger om FFR 2028-2034 og fastsættes derefter gennem den årlige budgetprocedure. Alle bevillinger og personaletildelinger fra og med 2028 er vejledende.

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgifts–område i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB[1]	fra EFTA-lande[2]	fra kandida–tlande og potentielle kandidat–lande[3]	fra andre tredje–lande	andre formålsbestemte indtægter
2	Budgetpost for støtte til programmet for retlige anliggender	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

- Nye budgetposter, som der anmodes om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgifts–område i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidat–lande og potentielle kandidat–lande	fra andre tredje–lande	andre formålsbestemte indtægter
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

[1] OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.
[2] EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.
[3] Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

– ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger

– ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

3.2.1.1. Bevillinger fra vedtaget budget

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer	2

GD JUST			År	År	År	År	År	År	År	**I ALT FFR 2028-2034**
			2028	**2029**	**2030**	**2031**	**2032[1]**	**2033[2]**	**2034[3]**	
Aktionsbevillinger										
Budgetpost for støtte til programmet for retlige anliggender	Forpligtelser	(1a)	0,050	0,051	0,096	0,098	0,098	0,098	0,098	**0,589**
	Betalinger	(2a)	0,050	0,051	0,096	0,098	0,098	0,098	0,098	**0,589**
Budgetpost	Forpligtelser	(1b)								**0**
	Betalinger	(2b)								**0**
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer[4]										
Budgetpost		(3)								**0**

[1] Vi har kun modtaget Europarådets prognose for det beløb, som Unionens forventes at skulle bidrage med (baseret på beregningsmetoden for Istanbulkonventionen) for perioden 2028-2031. Det kan dog forventes, at bidraget generelt vil blive udjævnet efter 2031, da antallet af parter og de dermed forbundne omkostninger til at føre tilsyn med konventionens gennemførelse ikke vil stige væsentligt efter 2031.

[2] Ibid.

[3] Ibid.

[4] Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning og direkte forskning.

Bevillinger I ALT	Forpligtelser	=1a+1b+3	**0,050**	**0,051**	**0,096**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,589**	
til GD JUST	Betalinger	=2a+2b+3	**0,050**	**0,051**	**0,096**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,589**	

			År	År	År	År	År	År	År	**I ALT FFR 2028-2034**
			2028	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	**2034**	
Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	0,050	0,051	0,096	0,098	0,098	0,098	0,098	**0,589**
	Betalinger	(5)	0,050	0,051	0,096	0,098	0,098	0,098	0,098	**0,589**
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Bevillinger I ALT under UDGIFTS–OMRÅDE 2 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+6	**0,050**	**0,051**	**0,096**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,589**
	Betalinger	=5+6	**0,050**	**0,051**	**0,096**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,589**

Den anslåede virkning på udgifter i 2028 og derefter er angivet til illustration og foregriber ikke den næste flerårige finansielle ramme. Finansieringskilden og omfanget af Unionens finansielle forpligtelser i perioden efter 2027 afhænger fortsat af resultatet af de interinstitutionelle forhandlinger om FFR 2028-2034 og fastsættes derefter gennem den årlige budgetprocedure og styringsmekanismen.

Den forventede virkning for udgifter og personale vedrører ikke kun dette forslag, men også "forslag til RÅDETS AFGØRELSE om undertegnelse på Unionens vegne af Europarådets konvention om beskyttelse af advokaterhvervet for så vidt angår anliggender, der **ikke** vedrører retligt samarbejde i civil- og strafferetlige spørgsmål". Dette skyldes det forhold, at gennemførelsen af disse to forslag er uløseligt indbyrdes forbundet (med fælles tiltag og ressourcer). Opsplitningen i to forslag skyldes, at retsgrundlagene er forskellige (se begrundelsen), hvilket skyldes forskellige lovgivningsprocedurer, som betyder, forslagene ikke kan kombineres i et enkelt forslag.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme		4	"Administrationsudgifter"[5]							
GD: JUST			År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028-2034
• Menneskelige ressourcer			0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	**1,358**
• Andre administrationsudgifter			0,003	0,003	0,003	0,003	0,003	0,003	0,003	**0,021**
I ALT GD JUST	Bevillinger		**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**1,379**

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 4 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**1,379**

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028-2034
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-4	Forpligtelser	**0,247**	**0,248**	**0,293**	**0,295**	**0,295**	**0,295**	**0,295**	**1,968**
i den flerårige finansielle ramme	Betalinger	**0,247**	**0,248**	**0,293**	**0,295**	**0,295**	**0,295**	**0,295**	**1,968**

[5] De nødvendige bevillinger bør fastsættes på grundlag af de årlige gennemsnitlige omkostninger, der er tilgængelige på det relevante BUDGpedia-websted.

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger (skal ikke udfyldes for decentrale agenturer)

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultater ⇩			År **2028**		År **2029**		År **2030**		År **2031**		Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. afsnit 1.6)						**I ALT**	
	RESULTATER																	
	Type[6]	Gnsntl. omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultater i alt	Omkostninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1[7]																		
- Resultat																		
- Resultat																		
- Resultat																		
Subtotal for specifikt mål nr. 1																		
SPECIFIKT MÅL NR. 2																		
- Resultat																		
Subtotal for specifikt mål nr. 2																		
I ALT																		

6 Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

7 Som beskrevet i afsnit 1.3.2. "Specifikt/specifikke mål".

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

– ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger

– ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

3.2.3.1. Bevillinger fra vedtaget budget

VEDTAGNE BEVILLINGER	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT 2028-2034
UDGIFTSOMRÅDE 4								
Menneskelige ressourcer	0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	**1,358**
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 4	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**1,358**
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 4								
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 4	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
I ALT	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**1,358**

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som det ansvarlige generaldirektorat tildeles i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure og under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Den anslåede virkning på udgifter og personale i 2028 og derefter er angivet til illustration og foregriber ikke den næste flerårige finansielle ramme. Finansieringskilden og omfanget af Unionens finansielle forpligtelser i perioden efter 2027 afhænger af resultatet af de interinstitutionelle forhandlinger om FFR 2028-2034 og fastsættes derefter gennem den årlige budgetprocedure. Alle bevillinger og personaletildelinger fra og med 2028 er vejledende.

3.2.4. Anslået behov for menneskelige ressourcer

– ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer

– ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

3.2.4.1. Finansieret over vedtaget budget

Overslag angives i årsværk[1]

VEDTAGNE BEVILLINGER	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)							
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	1	1	1	1	1	1	1
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)	0	0	0	0	0	0	0

[1] Angiv nedenfor, hvor mange årsværk inden for det angivne antal der allerede er afsat til forvaltning af foranstaltningen og/eller kan omfordeles inden for dit generaldirektorat, og hvilke nettobehov du har.

(indirekte forskning)		0	0	0	0	0	0	0
(direkte forskning)		0	0	0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)		0	0	0	0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)								
20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)		0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)		0	0	0	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY]	• i hovedsædet	0	0	0	0	0	0	0
	• i EU-delegationerne	0	0	0	0	0	0	0
(KA og UNE – indirekte forskning)		0	0	0	0	0	0	0
(KA og UNE – direkte forskning)		0	0	0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 4		0	0	0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 4		0	0	0	0	0	0	0
I ALT		1	1	1	1	1	1	1

Personalebehov til gennemførelse af forslaget (i årsværk):

Kommissionen:

	Skal dækkes af det nuværende personale i Kommissionens tjenestegrene	**Ekstraordinært personalebehov***		
		Skal finansieres under udgiftsområde 4	**Skal finansieres over BA-posten**	**Skal finansieres af gebyrer**
Stillinger i stillingsfortegnelsen	1 årsværk (AD-stillinger) – fra Kommissionens omfordelingspulje.	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant
Eksternt personale (KA, SNE og V)	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant

Beskrivelse af opgaver, der skal udføres af:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	**Kommissionen** Gennemførelsen af forslaget kræver **1 årsværk** i **GD JUST (juridisk medarbejder)**, der bl.a. skal: 1) koordinere den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i komitéen af

	Kontraherende Parter i konventionen (COP) til alle afgørelser, der vedtages af COP, og i Europarådets Ministerkomité til afgørelser vedrørende konventionen, 2) deltage i COP's møder på vegne af Unionen og 3) deltage i tilsynet med gennemførelsen af konventionen. På baggrund af erfaringerne fra andre af Europarådets retsakter, som Unionen har ratificeret (såsom Istanbulkonventionen) kan der forventes en arbejdsbyrde svarende til 1 årsværk. I øjeblikket kan GD JUST ikke med de aktuelle ressourcer afholde udgifterne til den nødvendige juridiske medarbejder svarende til 1 årsværk. Behovet kan ikke dækkes fuldt ud gennem intern omfordeling inden for GD JUST i betragtning af den nuværende arbejdsbyrde i forbindelse med gennemførelsen af lovgivningsinitiativer og prioriterede sager. En yderligere omfordeling vil bringe den rettidige gennemførelse af politisk følsomme og prioriterede initiativer (f.eks. i tilknytning til krigen i Ukraine, forsvar af demokratiet og konkurrenceevnen), som foreslås medtaget i Kommissionens næste arbejdsprogram, i fare. Det ville også skade aktuelle politikker så som den øgede indsats, der gøres for at håndhæve JUST's regelværk.
Eksternt personale	Ikke relevant

Den anslåede virkning på udgifter og personale i 2028 og derefter er angivet til illustration og foregriber ikke den næste flerårige finansielle ramme. Finansieringskilden og omfanget af Unionens finansielle forpligtelser i perioden efter 2027 afhænger af resultatet af de interinstitutionelle forhandlinger om FFR 2028-2034 og fastsættes derefter gennem den årlige budgetprocedure. Alle bevillinger og personaletildelinger fra og med 2028 er vejledende.

3.2.5. Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer

Digitale bevillinger og IT-bevillinger I ALT	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**I ALT FFR 2028-2034**
UDGIFTSOMRÅDE 4								
IT-udgifter (organisationen/institutionen)	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 4	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 4								
Policy-IT-udgifter til operationelle programmer	0	0	0	0	0	0	0	**0**

Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 4	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
I ALT	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.6. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet:

– ☒ kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

– ☐ kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen

– ☐ kræver en revision af FFR

3.2.7. Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

– ☒ indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand

– ☐ indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	I alt
Angiv det organ, der deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

– ☒ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne

– ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:

– ☐ for egne indtægter

– ☐ for andre indtægter

– Angiv, om indtægterne er formålsbestemte ☐

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet:	Bevillinger til rådighed i indeværende	Forslagets/initiativets virkninger[2]						
		År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**

[2] Med hensyn til traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 10 % som foreslået i COM(2025) 574.

	regnskabsår							
Artikel …….								

For formålsbestemte indtægter angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der berøres.

Andre bemærkninger (f.eks. om, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

4. DIGITALE DIMENSIONER

4.1. Krav af digital relevans

Ikke relevant.

4.2. Data

Ikke relevant.

4.3. Digitale løsninger

Ikke relevant.

4.4. Vurdering af interoperabilitet

Ikke relevant.

4.5. Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse

Ikke relevant.