



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 17 oktober 2019
(OR. en)

12765/19

SOC 651
EMPL 495
ILO 6
ONU 101

NOTA

van:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel)
aan:	Raad
nr. vorig doc.:	12614/19
Betreft:	De toekomst van werk: de Europese Unie propageert de eeuwfeestverklaring van de IAO - Ontwerpconclusies van de Raad

Met het oog op de zitting van de Raad op 24 oktober 2019 gaat hierbij voor de delegaties de tekst van de door het Comité van permanente vertegenwoordigers voorbereide ontwerpconclusies van de Raad over "De toekomst van werk: de Europese Unie propageert de eeuwfeestverklaring van de IAO".

De toekomst van werk: de Europese Unie propageert de eeuwfeestverklaring van de IAO

Ontwerpconclusies van de Raad

HERINNEREND AAN HET VOLGENDE:

1. De Europese Unie heeft onder meer tot doel de vrede en het welzijn van haar volkeren te bevorderen en zich in te zetten voor een sociale markteconomie met een groot concurrentievermogen die gericht is op volledige werkgelegenheid en sociale vooruitgang, dit onder meer door erkenning en bevordering van de sociale dialoog, als verankerd in Titel X van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).
2. De waarden van sociale rechtvaardigheid, gelijke kansen, solidariteit en eerbiediging van de mensenrechten zijn onlosmakelijk onderdeel van de Verdragen van de Europese Unie en van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en vormen belangrijke elementen van het interne en het externe beleid van de Unie.
3. De EU deelt de waarden, beginselen en doelstellingen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) zoals vastgelegd in het IAO-statuut¹ en in de Verklaring van Philadelphia (1944)², alsmede de doelstellingen en verplichtingen vervat in de IAO-verklaring inzake de fundamentele principes en rechten op het werk van 1998³, de IAO-verklaring betreffende de sociale rechtvaardigheid voor een billijke mondialisering van 2008⁴, en meest recentelijk de eeuwfeestverklaring van de IAO van 2019 over de toekomst van werk⁵, die ook door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties met instemming ontvangen is⁶.

¹ www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:62:0::NO:62:P62_LIST_ENTRIE_ID:2453907:NO.

² "IAO-verklaring inzake de doelstellingen van de Internationale Arbeidsorganisatie" (Verklaring van Philadelphia), op 10 mei 1944 in Philadelphia tijdens haar 26e zitting vastgesteld door de Internationale Arbeidsconferentie.

³ "IAO-verklaring inzake de fundamentele principes en rechten op het werk", op 18 juni 1998 in Genève tijdens haar 86e zitting vastgesteld door de Internationale Arbeidsconferentie.

⁴ "IAO-verklaring betreffende de sociale rechtvaardigheid voor een billijke mondialisering", op 10 juni 2008 in Genève tijdens haar 97e zitting vastgesteld door de Internationale Arbeidsconferentie.

⁵ "Eeuwfeestverklaring van de IAO over de toekomst van werk", op 21 juni 2019 in Genève tijdens haar 108e zitting vastgesteld door de Internationale Arbeidsconferentie.

⁶ Resolutie 73/342 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 20 september 2019 over de eeuwfeestverklaring van de Internationale Arbeidsorganisatie over de toekomst van werk.

4. De IAO behartigt de tripartiete sociale dialoog en de dialoog tussen werknemers en werkgevers. Bevordering van de samenwerking tussen de lidstaten op het vlak van collectieve onderhandelingen en ondersteuning van de sociale dialoog en het tripartiete overleg zijn ook in het VWEU verankerd.
5. De EU bevordert de toepassing van internationale arbeidsnormen en fundamentele beginselen en rechten op het werk wereldwijd, onder meer middels handels- en andersoortige overeenkomsten en via unilaterale handelsregelingen zoals het speciale EU-stelsel van algemene tariefpreferenties.
6. De EU zet zich in voor bevordering van waardig werk voor iedereen conform de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling van de VN.
7. De Europese pijler van sociale rechten dient de EU en haar lidstaten tot leidraad bij het verwezenlijken van doeltreffende resultaten op sociaal en werkgelegenheidsgebied in reactie op huidige en toekomstige uitdagingen.
8. In de conclusies van de Europese Raad van juni 2019 over een strategische agenda voor de EU⁷ wordt de Raad en de Commissie verzocht vaart te zetten achter de besprekingen over de voorwaarden, de stimulansen en het faciliterend kader waarin in lijn met de Overeenkomst van Parijs moet worden voorzien om te zorgen voor een transitie naar een klimaatneutrale EU, die het Europese concurrentievermogen vrijwaart en tegelijkertijd rechtvaardig is en sociaal evenwichtig.

ONDERKENNEND HETGEEN VOLGT:

9. De IAO heeft de afgelopen eeuw conform haar constitutionele mandaat geholpen sociale onrust te beperken en heeft met behulp van internationale arbeidsnormen, onder meer door bevordering van de sociale dialoog, voor grotere sociale rechtvaardigheid gezorgd.

⁷ Doc. EUCO 9/19.

10. De wereld van werk verandert in een ongekend tempo, met name als gevolg van demografische, ecologische en technologische veranderingen, de mondialisering en andere veranderingen, zoals de toenemende internationale arbeidsmobiliteit. Veel van deze uitdagingen zijn mondiaal van karakter, hetgeen tot een wereldwijde visie op de toekomst van werk noopt.
11. Het is belangrijk in te spelen op de veranderingen in de wereld van werk teneinde werkenden doeltreffend te beschermen en tegelijkertijd rekening te houden met de behoeften van het bedrijfsleven. Hiervoor zijn duidelijke, robuuste en actuele arbeidsnormen nodig.
12. Om sociale rechtvaardigheid en waardig werk voor iedereen overal ter wereld te kunnen verwezenlijken, is doeltreffend IAO-toezicht cruciaal.

NOTA NEMEND VAN:

13. De beleidsaanbevelingen van de IAO-wereldcommissie over de toekomst van werk in haar verslag getiteld "Work for a Brighter Future"⁸. De aanbevelingen gaan onder meer over extra investeringen in de capaciteiten van personen en in arbeidsinstellingen, alsmede over bevordering van waardig en duurzaam werk. In de aanbevelingen wordt ook de rol van de IAO in de multilaterale architectuur benadrukt.

INGENOMEN MET:

14. de eeuwfeestverklaring van de IAO van 2019 over de toekomst van werk; en MET GROTE TEVREDENHEID CONSTATEREND dat de mens hierin centraal staat en dat het mondiale richtsnoeren bevat voor de vormgeving van de toekomst van werk door op coherente en samenhangende wijze in te gaan op zowel de kansen als de uitdagingen die uit de veranderingen in de wereld van werk voortvloeien;
15. de bekrachtiging van veilige en gezonde arbeidsomstandigheden als cruciaal voor waardig werk.

⁸ <https://www.ilo.org/infostories/en-GB/Campaigns/future-work/global-commission#agenda>.

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

SPOORT DE LIDSTATEN AAN:

16. hun inspanningen ter ratificatie en toepassing van actuele verdragen en protocollen van de IAO voort te zetten als concrete bijdrage tot verbetering van de wereldwijde ratificatie en toepassing van deze instrumenten;
17. meer inspanningen te leveren om de VN-doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling in verband met waardig werk te bevorderen en zo een eerlijke, inclusieve en veilige toekomst van werk voor iedereen tot stand te brengen.

ROEPT DE LIDSTATEN EN DE EUROPESE COMMISSIE OP om overeenkomstig hun respectieve bevoegdheden alsmede rekening houdend met nationale omstandigheden en met inachtneming van de rol en autonomie van de sociale partners, hun inspanningen te vergroten en passende maatregelen te nemen in lijn met de eeuwfeestverklaring van de IAO, teneinde:

18. de IAO-verdragen, -protocollen en -aanbevelingen die de IAO als actueel heeft aangemerkt, en dan met name die over fundamentele arbeidsrechten, te propageren en zo tot eerlijke arbeidsvoorwaarden voor iedereen te komen;
19. multinationale ondernemingen, gezien hun belangrijke positie, aan te moedigen en te stimuleren de wereldwijde toeleveringsketens verantwoord te beheren, onder meer via maatschappelijk verantwoord ondernemen, via passende zorgvuldigheid met betrekking tot de mensenrechten⁹ en via bevordering van waardig werk en sociale en arbeidsbescherming; mee te delen wat van bedrijven qua verantwoord ondernemen verwacht wordt en te bekijken welke specifieke maatregelen er getroffen moeten worden indien niet afdoende aan deze verwachtingen voldaan wordt;

⁹ Conform de leidende beginselen van de VN inzake het bedrijfsleven en de mensenrechten uit 2011 en de tripartiete beginselverklaring betreffende multinationale ondernemingen en sociaal beleid, vijfde editie, 2017.

20. een gunstig klimaat voor ondernemerschap en duurzame ondernemingen te helpen ontwikkelen, en dan met name voor micro-, kleine- en middelgrote ondernemingen, alsmede voor coöperaties en de sociale en solidaire economie, teneinde waardig werk, productieve werkgelegenheid en betere levensomstandigheden voor iedereen te scheppen;
21. de nodige maatregelen te treffen ter uitbanning van kinderarbeid en dwangarbeid, en van geweld en intimidatie in de wereld van werk;
22. zorg te dragen voor naleving van de beginselen van gendergelijkheid en non-discriminatie; meer inspanningen te leveren ter verwezenlijking van de gelijkheid van mannen en vrouwen in de wereld van werk door te zorgen voor gelijke kansen en behandeling, met inbegrip van gelijke beloning voor gelijkwaardig werk en gelijke toegang tot besluitvormingsposities; een gunstig klimaat te scheppen voor een evenwichtige verdeling van gezinstaken en een beter evenwicht tussen werk en privéleven voor iedereen, onder meer door bevordering van investeringen in de zorgeconomie;
23. in de wereld van werk te zorgen voor gelijke kansen en gelijke behandeling voor mensen met een handicap of in kwetsbare situaties;
24. jongeren te helpen effectief te integreren in de arbeidsmarkt en oudere werknemers te helpen actief ouder te worden;
25. de inspanningen ter opname van het recht op veilige en gezonde arbeidsomstandigheden in het IAO-kader voor fundamentele beginselen en rechten te steunen;
26. zich grotere inspanningen te getroosten voor een rechtvaardige en eerlijke transitie naar een ecologisch, economisch en sociaal duurzame toekomst van werk waar de ongelijkheid afneemt; hiertoe onder meer de ontwikkeling van vaardigheden, levenslang leren en de transities gedurende het gehele werkende leven van mensen te steunen, en onderwijs- en opleidingsstelsels te doen aansluiten op de behoeften van de arbeidsmarkt en tegelijkertijd te doen bijdragen aan de persoonlijke ontwikkeling van het individu;

27. waar passend de socialezekerheidsstelsels voor alle werkenden en zelfstandigen te verbeteren om ze adequaat, duurzaam en toegankelijk te maken; de voorzieningen voor sociale bescherming en arbeidsbescherming aan te passen aan de ontwikkelingen in de wereld van werk;
28. arbeidsinstellingen en dan met name arbeidsbureaus en de arbeidsinspectie te versterken alsmede te helpen zorgen voor een doeltreffende toepassing van internationale arbeidsnormen ter bescherming van alle werkenden, dus ook van degenen die nieuwe vormen van werk verrichten, en voor de transitie van informele naar formele economie; te zorgen voor passende bescherming van de persoonlijke levenssfeer en persoonsgegevens, alsmede in voorkomend geval de uitdagingen aan te gaan en de kansen te benutten, met name in het kader van de digitale transformatie van werk, platformwerk inbegrepen;
29. met het oog op een op de mens gerichte aanpak van de toekomst van werk, waardig werk te bevorderen via coherent beleid in het multilaterale stelsel - waaronder economisch, werkgelegenheids-, sociaal, milieu-, handels- en industriebeleid - en in de ontwikkelings-samenwerking;
30. op alle niveaus en in alle vormen de sociale dialoog te bevorderen, met inbegrip van grensoverschrijdende samenwerking, teneinde zorg te dragen voor actieve deelname van de sociale partners bij het vormgeven van de toekomst van werk en bij het tot stand brengen van sociale rechtvaardigheid, onder meer via effectieve erkenning van het recht op collectieve arbeidsonderhandelingen en via bezinning op toereikende, al dan niet wettelijke of onderhandelde minimumlonen.

VERZOEKT DE EUROPESE COMMISSIE:

31. haar mededeling "Bevordering van waardig werk voor iedereen - Bijdrage van de Europese Unie aan de uitvoering van de agenda voor waardig werk over de hele wereld" uit 2006 te actualiseren in het licht van de eeuwfeestverklaring van de IAO over de toekomst van werk, de Europese pijler van sociale rechten en de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling.

Referenties**1. Europese Unie**

- Europese pijler van sociale rechten (PB C 428 van 13.12.2017, blz. 10)
- De nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling: "Onze wereld, onze waardigheid, onze toekomst" (PB C 210 van 30.6.2017, blz. 1).

Relevante conclusies van de Raad

- Conclusies van de Raad over waardig werk voor iedereen (doc. 15496/06)
- Strategisch EU-kader voor gezondheid en veiligheid op het werk 2014-2020: omgaan met nieuwe uitdagingen - Conclusies van de Raad (doc. 7013/15)
- Conclusies van de Raad over het actieplan inzake mensenrechten en democratie 2015 - 2019 (doc. 10897/15)
- Het handels- en investeringsbeleid van de EU - Conclusies van de Raad (doc. 14708/15)
- De EU en verantwoordelijke mondiale waardeketens - Conclusies van de Raad (doc. 8833/16)
- Conclusies van de Raad over bedrijfsleven en mensenrechten (doc. 10254/16)
- Een nieuwe start voor een sterke sociale dialoog - Conclusies van de Raad (doc. 10449/16)
- Conclusies van de Raad over kinderarbeid (doc. 10244/16)
- Een duurzame Europese toekomst: De EU-respons op de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling - Conclusies van de Raad (doc. 10370/17)
- Conclusies van de Raad over de toekomst van werk: making it e-Easy (doc. 15506/17)
- Conclusies van de Raad over jongeren en de toekomst van werk (doc. 8754/19)
- Conclusies van de Raad over de veranderende wereld van het werk: beschouwingen over nieuwe werkvormen en de implicaties voor de veiligheid en de gezondheid van werknemers (doc. 10354/19)

2. Internationale Arbeidsorganisatie

Verklaringen van de IAO

- Eeuwfeestverklaring van de IAO over de toekomst van werk, 2019
- Tripartiete beginselverklaring betreffende multinationale ondernemingen en sociaal beleid, vijfde editie, 2017
- IAO-verklaring inzake de fundamentele principes en rechten op het werk, 1998; bijlage herzien in 2010
- IAO-verklaring betreffende de sociale rechtvaardigheid voor een billijke mondialisering, 2008
- IAO-verklaring van Philadelphia, 1944

Basisverdragen van de IAO

Vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen

- Verdrag 87: Verdrag betreffende de vrijheid tot het oprichten van vakverenigingen en de bescherming van het vakverenigingsrecht, 1948
- Verdrag 98: Verdrag betreffende het recht zich te organiseren en collectief te onderhandelen, 1949

Afschaffing van gedwongen en verplichte arbeid

- Verdrag 29: Verdrag betreffende de gedwongen arbeid, 1930
- Protocol 29 van 2014 bij het Verdrag betreffende de gedwongen arbeid, 1930
- Verdrag 105: Verdrag betreffende de afschaffing van gedwongen arbeid, 1957

Uitbanning van discriminatie met betrekking tot werk en beroep

- Verdrag 100: Verdrag betreffende gelijke beloning, 1951
- Verdrag 111: Verdrag betreffende discriminatie (arbeid en beroep), 1958

Afschaffing van kinderarbeid

- Verdrag 138: Verdrag betreffende de minimumleeftijd, 1973
- Verdrag 182: Verdrag betreffende de ergste vormen van kinderarbeid, 1999

IAO-verdragen inzake governance

- Verdrag 81: Verdrag betreffende de arbeidsinspectie, 1947
- Verdrag 122: Verdrag betreffende werkgelegenheidspolitiek, 1964
- Verdrag 129: Verdrag betreffende de arbeidsinspectie in de landbouw, 1969
- Verdrag 144: Verdrag betreffende tripartiete raadplegingsprocedures ter bevordering van de tenuitvoerlegging van internationale arbeidsnormen, 1976

Overige relevante IAO-verdragen

- Verdrag 155: Verdrag betreffende arbeidsveiligheid, gezondheid en het arbeidsmilieu, 1981
- Verdrag 187: Verdrag betreffende een promotioneel raamwerk voor veiligheid en gezondheid op het werk, 2006
- Verdrag 190: Verdrag betreffende de uitbanning van geweld en intimidatie in de wereld van werk, 2019

Lijst van IAO-verdragen en aanbevelingen van de IAO die tot nu toe door de IAO zijn geclassificeerd, 2019: <https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:12020:::NO>
