



Βρυξέλλες, 7 Οκτωβρίου 2016  
(OR. en)

12764/16

FISC 145  
ECOFIN 861

### ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

---

|             |  |
|-------------|--|
| Αποστολέας: | Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου   |
| Αποδέκτης:  | Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων (2ο Τμήμα)/Συμβούλιο   |
| Θέμα:       | Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου για τη βελτίωση των ισχυόντων κανόνων περί ΦΠΑ της ΕΕ όσον αφορά τις διασυνοριακές συναλλαγές<br>– Έγκριση |

---

1. Η ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με το σχέδιο δράσης για τον ΦΠΑ με τίτλο «Προς έναν ενιαίο χώρο ΦΠΑ στην ΕΕ – Η ώρα των αποφάσεων» (σχέδιο δράσης για τον ΦΠΑ) δημοσιεύθηκε στις 7 Απριλίου 2016.<sup>1</sup> Στο σχέδιο δράσης για τον ΦΠΑ εκτίθενται οι απόψεις της Επιτροπής σχετικά με την πορεία του εκσυγχρονισμού και της αναθεώρησης του ΦΠΑ, η οποία, με μια σειρά από επείγοντα και μεσοπρόθεσμα μέτρα, θα οδηγήσει σε έναν ενιαίο χώρο ΦΠΑ στην ΕΕ.
2. Ως απάντηση στο σχέδιο δράσης για τον ΦΠΑ, το Συμβούλιο Οικονομικών και Δημοσιονομικών Υποθέσεων, κατά τη σύνοδό του της 25ης Μαΐου 2016, ενέκρινε σύνολο συμπερασμάτων που εμπεριέχουν κεφάλαια σχετικά με «Επείγοντα μέτρα για την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ και την αντιμετώπιση του ελλείμματος ΦΠΑ», «Βραχυπρόθεσμες και μεσοπρόθεσμες δράσεις στον τομέα του ΦΠΑ και των ΜΜΕ», «Οριστικό σύστημα ΦΠΑ (ενιαίος χώρος ΦΠΑ στην ΕΕ)» και «Συντελεστές ΦΠΑ».<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> COM(2016) 148 τελικό. Βλ. επίσης:  
[http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/taxation/vat/action\\_plan/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/taxation/vat/action_plan/index_en.htm)

<sup>2</sup> Βλ. έγγρ. 9494/16 FISC 86 ECOFIN 509.

3. Το εν λόγω σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου αφήνει περιθώρια για περαιτέρω εξέταση και συζήτηση σε πολλούς τομείς.<sup>3</sup> Ως εκ τούτου, η Σλοβακική Προεδρία ξεκίνησε ανταλλαγή απόψεων μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά τον προσδιορισμό των αναγκών για ταχεία βελτίωση των κανόνων περί ΦΠΑ όσον αφορά τις διασυνοριακές παραδόσεις αγαθών, στο πλαίσιο των εν εξελίξει εργασιών σχετικά με το οριστικό σύστημα ΦΠΑ στην ΕΕ.
4. Το κείμενο του σχεδίου συμπερασμάτων του Συμβουλίου, όπως προέκυψε από τις συζητήσεις κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» (έμμεση φορολογία) της 27ης Σεπτεμβρίου και τη σιωπηρή διαδικασία που επακολούθησε, παρατίθεται στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος.<sup>4</sup>
5. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων καλείται να εισηγηθεί στο Συμβούλιο να εγκρίνει, με την επιφύλαξη της άρσης ενδεχόμενων εκκρεμών επιφυλάξεων, το προαναφερόμενο σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου, με τη μορφή που έχει στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος, ως σημείο «Α» της ημερήσιας διάταξης προσεχούς του συνόδου.

---

<sup>3</sup> Βλ. έγγρ. 9046/16 FISC 77 ECOFIN 404, σημείο 10.

<sup>4</sup> Η αντιπροσωπία του ΗΒ διατηρεί επιφύλαξη κοινοβουλευτικής εξέτασης.

**ΣΧΕΔΙΟ**

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΓΙΑ  
ΤΗ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΩΝ ΙΣΧΥΟΝΤΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ ΠΕΡΙ ΦΠΑ ΤΗΣ ΕΕ ΟΣΟΝ ΑΦΟΡΑ ΤΙΣ  
ΔΙΑΣΥΝΟΡΙΑΚΕΣ ΣΥΝΑΛΛΑΓΕΣ**

Το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ECOFIN):

1. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 25ης Μαΐου 2016 τα οποία εγκρίθηκαν ως απάντηση στην ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Προς έναν ενιαίο χώρο ΦΠΑ στην ΕΕ – Η ώρα των αποφάσεων» (σχέδιο δράσης για τον ΦΠΑ) και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 15ης Μαΐου 2012 «για το μέλλον του ΦΠΑ».
2. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την πλέον πρόσφατη μελέτη για το έλλειμμα ΦΠΑ στην ΕΕ.
3. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ότι υπάρχει ανάγκη για περαιτέρω συνεργασία σε πνεύμα καλής κατανόησης μεταξύ των φορολογικών διοικήσεων των κρατών μελών της ΕΕ, καθώς και για εποικοδομητικές σχέσεις μεταξύ των επιχειρήσεων και των φορολογικών διοικήσεων ώστε να βελτιωθεί η φορολογική συμμόρφωση.
4. ΔΗΛΩΝΕΙ ότι, ενώ συνεχίζονται οι εργασίες της Επιτροπής στους προαναφερόμενους τομείς, θα μπορούσαν βραχυπρόθεσμα να καταστούν εφικτές και αναγκαίες ορισμένες βελτιώσεις του ισχύοντος συστήματος ΦΠΑ, προκειμένου να καταστεί πιο αποδοτικό, πιο ισχυρό, καλύτερα θωρακισμένο έναντι της απάτης και πλέον κατάλληλο για την ενιαία αγορά, και ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι σε οιαδήποτε μελλοντική δράση θα πρέπει να συνεκτιμηθούν οι ακόλουθες αρχές και νομικές εκτιμήσεις: οικονομική αποδοτικότητα, αναλογικότητα, ασφάλεια δικαίου, ομοφωνία, νομοθεσία περί προστασίας δεδομένων, συμμόρφωση προς την αρχή της επικουρικότητας και τους κανόνες για τις αντίστοιχες αρμοδιότητες της Ένωσης και των κρατών μελών.
5. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι η περαιτέρω εναρμόνιση στον τομέα του ΦΠΑ όσον αφορά τις διασυνοριακές συναλλαγές είναι αναγκαία και πρέπει να συνεχιστεί σύμφωνα με το άρθρο 113 της ΣΛΕΕ.
6. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η βελτίωση των ισχύοντων κανόνων περί ΦΠΑ της ΕΕ θα μπορούσε να επιτευχθεί σε επιλεγμένους τομείς μέσω νομοθετικών προτάσεων.

7. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι κάθε νομοθετική πρωτοβουλία στους εν λόγω τομείς θα πρέπει να εξετάζεται στο πλαίσιο των εργασιών για το οριστικό καθεστώς ΦΠΑ και, κατά περίπτωση, να εισάγεται σταδιακά κατά το πρώτο νομοθετικό στάδιο· αυτό δεν θα πρέπει να εμποδίζει την Επιτροπή να τηρεί το προβλεπόμενο χρονοδιάγραμμα των εργασιών σε αυτόν τον τομέα·
8. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι είναι εξαιρετικά σημαντικό, αφενός, ο σχεδιασμός των ενδεχόμενων μέτρων απλούστευσης να αντικατοπτρίζει τους στόχους πρόληψης της φορολογικής απάτης και αποτελεσματικού φορολογικού ελέγχου και, αφετέρου, να μην οδηγεί σε δυσανάλογη διοικητική επιβάρυνση για τις επιχειρήσεις·
9. ΕΓΚΡΙΝΕΙ τα ακόλουθα συμπεράσματα:

#### **I. Αριθμός φορολογικού μητρώου ΦΠΑ· δεδομένα VIES**

Το Συμβούλιο:

10. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να υποβάλει νομοθετική πρόταση για την τροποποίηση ορισμένων διατάξεων της οδηγίας 2006/112/EK σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας, ώστε ο έγκυρος αριθμός φορολογικού μητρώου ΦΠΑ του υποκειμένου στον φόρο ή μη υποκειμένου στον φόρο νομικού προσώπου που αποκτά τα αγαθά, ο οποίος έχει χορηγηθεί από κράτος μέλος διαφορετικό από το κράτος μέλος από το οποίο ξεκίνησε η αποστολή ή η μεταφορά των αγαθών, να συνιστά συμπληρωματική ουσιαστική προϋπόθεση για την εφαρμογή απαλλαγής όσον αφορά τις ενδοκοινοτικές παραδόσεις αγαθών.
11. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι μια τέτοια απαίτηση για έγκυρο αριθμό φορολογικού μητρώου ΦΠΑ θα πρέπει επίσης να συμβάλει στην περαιτέρω αύξηση της ποιότητας και της αξιοπιστίας των δεδομένων του συστήματος VIES (σύστημα ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με τον ΦΠΑ), το οποίο είναι ζωτικής σημασίας για τα κράτη μέλη όσον αφορά την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ.
12. ΖΗΤΕΙ, στο πλαίσιο αυτό, από τα κράτη μέλη να συνεχίσουν τις προσπάθειές τους, τόσο για τη βελτίωση της ποιότητας των δεδομένων που χρησιμοποιούνται για τον προσδιορισμό των υποκειμένων στον φόρο για τους σκοπούς του ΦΠΑ όσο και για την ακρίβεια και την επικαιροποίηση αυτών των δεδομένων, και ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη να ανταλλάσσουν βέλτιστες πρακτικές όσον αφορά τη διαδικασία εγγραφής και διαγραφής από τα μητρώα ΦΠΑ.

## **II. ΑΛΥΣΙΔΩΤΕΣ ΣΥΝΑΛΛΑΓΕΣ**

Το Συμβούλιο:

13. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα πρακτικά προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι φορολογικές αρχές και οι επιχειρήσεις των κρατών μελών κατά την εφαρμογή των κανόνων ΦΠΑ σε αλυσιδωτές συναλλαγές, συμπεριλαμβανομένων των τριγωνικών συναλλαγών, λόγω της έλλειψης εναρμόνισης και των εθνικών διαφορών μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά την ερμηνεία των όρων «αποστέλλεται ή μεταφέρεται από ή για λογαριασμό».
14. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αναλύσει και να προτείνει ενιαία κριτήρια και κατάλληλες νομοθετικές βελτιώσεις που θα οδηγήσουν σε μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου και σε εναρμονισμένη εφαρμογή των κανόνων περί ΦΠΑ, κατά τον καθορισμό του ΦΠΑ για τις αλυσιδωτές συναλλαγές, συμπεριλαμβανομένων των τριγωνικών συναλλαγών.
15. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι οιαδήποτε ενιαία κριτήρια θα πρέπει να βασίζονται στις εθνικές πρακτικές που είναι οι πλέον κατάλληλες για τον επιδιωκόμενο στόχο.

## **III. Απόθεμα στη διάθεση συγκεκριμένου αγοραστή (Call-off Stock)**

Το Συμβούλιο:

16. ΔΙΑΠΙΣΤΩΝΕΙ διαφορές στους εθνικούς κανόνες ΦΠΑ, όταν οι επιχειρήσεις χρησιμοποιούν απόθεμα «call-off» στο πλαίσιο διασυνοριακών συναλλαγών, δηλαδή όταν ένας πωλητής μεταφέρει το απόθεμα σε αποθήκη που βρίσκεται στη διάθεση συγκεκριμένου αγοραστή άλλου κράτους μέλους, και ο εν λόγω αγοραστής καθίσταται ιδιοκτήτης του εμπορεύματος κατά την έξοδό του από την αποθήκη.
17. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι, ελλείψει εναρμονισμένων κανόνων ΦΠΑ για τα αποθέματα «call-off» σε επίπεδο ΕΕ, οι διαφορές στους εθνικούς κανόνες που επιτρέπουν την απλούστευση της εγγραφής στα μητρώα ΦΠΑ, της επεξεργασίας και της υποβολής εκθέσεων σχετικά με τέτοιου είδους ρυθμίσεις μπορεί να οδηγήσουν σε υψηλότερο κόστος συμμόρφωσης και σε μεγαλύτερο διοικητικό κόστος για τις επιχειρήσεις και να παρεμποδίζουν τους κατάλληλους φορολογικούς ελέγχους από τις αρχές των κρατών μελών.
18. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αναλύσει το θέμα και να προτείνει τρόπους για τροποποίηση των ισχυόντων κανόνων για τον ΦΠΑ ώστε η απλοποιημένη διαδικασία όσον αφορά τα αποθέματα «call-off» να μπορεί να εφαρμοστεί με πιο ενιαίο τρόπο στην ΕΕ.

19. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η Επιτροπή έχει ήδη προβεί σε εμπειριστατωμένη εξέταση του θέματος των αποθεμάτων «call-off», τα αποτελέσματα της οποίας θα μπορούσαν να αποτελέσουν στέρεη βάση για τη συνέχιση των εργασιών.

#### **IV. Απόδειξη παράδοσης εντός της ΕΕ**

Το Συμβούλιο:

20. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ το έργο που έχει επιτελέσει μέχρι τώρα η Επιτροπή σε σχέση με την απόδειξη αποστολής ή μεταφοράς αγαθών σε άλλο κράτος μέλος της ΕΕ, η οποία απαιτείται προκειμένου να απαλλάσσονται οι παραδόσεις εντός της ΕΕ από την επιβολή ΦΠΑ.
21. ΠΙΣΤΕΥΕΙ ότι η αύξηση του επιπέδου της ασφάλειας δικαίου για τις νομοταγείς επιχειρήσεις θα διευκόλυνε τις δραστηριότητές τους και ότι θα ήταν ιδιαίτερα χρήσιμο να συνεχιστούν οι εργασίες σχετικά με τους κανόνες απαλλαγής από τον φόρο όσον αφορά τις παραδόσεις εντός της ΕΕ.
22. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να συνεχίσει να διερευνά δυνατότητες για ένα κοινό πλαίσιο συνιστώμενων κριτηρίων σχετικά με τα αποδεικτικά στοιχεία που απαιτούνται προκειμένου να ζητηθεί απαλλαγή για παραδόσεις εντός της ΕΕ.