

Brüssel, den 7. Oktober 2016
(OR. en)

12764/16

FISC 145
ECOFIN 861

I/A-PUNKT-VERMERK

Absender: Generalsekretariat des Rates
Empfänger: Ausschuss der Ständigen Vertreter (2. Teil)/Rat

Betr.: Entwurf von Schlussfolgerungen des Rates zu Verbesserungen der derzeitigen Mehrwertsteuervorschriften der EU für grenzüberschreitende Umsätze
– Annahme

1. Die Mitteilung der Kommission über einen Aktionsplan im Bereich der Mehrwertsteuer "Auf dem Weg zu einem einheitlichen europäischen Mehrwertsteuerraum – Zeit für Reformen" (Mehrwertsteueraktionsplan) wurde am 7. April 2016 veröffentlicht.¹ In dem Mehrwertsteueraktionsplan erläutert die Kommission, wie nach ihrer Auffassung die Mehrwertsteuer modernisiert und neu gestaltet werden soll, um – unter Einsatz dringender und mittelfristiger Maßnahmen – zu einem einheitlichen europäischen Mehrwertsteuerraum zu gelangen.
2. Als Reaktion auf den Mehrwertsteueraktionsplan hat der Rat (Wirtschaft und Finanzen) auf seiner Tagung vom 25. Mai 2016 eine Reihe von Schlussfolgerungen angenommen, welche die Kapitel "Sofortmaßnahmen zur Bekämpfung des Mehrwertsteuer-Betrugs und zur Schließung der Mehrwertsteuerlücke", "Kurz- und mittelfristige Maßnahmen bezüglich Mehrwertsteuer und KMU" , "Das endgültige Mehrwertsteuersystem (einheitlicher europäischer Mehrwertsteuerraum)" und "Mehrwertsteuersätze" beinhalten.²

¹ KOM(2016) 148 endg. Siehe auch http://ec.europa.eu/taxation_customs/taxation/vat/action_plan/index_de.htm

² Siehe Dok. 9494/16 FISC 86 ECOFIN 509.

3. In den Schlussfolgerungen des Rates vom 25. Mai 2016 wurde Raum für weitere Arbeiten und Beratungen in einer Reihe von Bereichen gelassen.³ Der slowakische Vorsitz hat daher einen Gedankenaustausch zwischen den Mitgliedstaaten eingeleitet, bei dem ermittelt werden soll, welcher Bedarf an einer raschen Verbesserung der derzeitigen Mehrwertsteuervorschriften für grenzüberschreitende Lieferungen von Gegenständen besteht, die in Anbetracht der andauernden Arbeit am endgültigen Mehrwertsteuersystem in der EU und im Zusammenhang damit vorgenommen werden könnte.
4. Der Entwurf des Texts von Schlussfolgerungen des Rates in der aus den Beratungen der Gruppe "Steuerfragen" (Indirekte Besteuerung) in ihrer Sitzung vom 27. September und dem anschließenden Verfahren der stillschweigenden Zustimmung hervorgegangenen Fassung ist in der Anlage wiedergegeben.⁴
5. Vor diesem Hintergrund wird der Ausschuss der Ständigen Vertreter ersucht, dem Rat vorzuschlagen, dass er vorbehaltlich der Aufhebung aller verbleibenden Vorbehalte den oben genannten Entwurf von Schlussfolgerungen des Rates in seiner in der Anlage wiedergegebenen Fassung auf einer seiner nächsten Tagungen als A-Punkt annimmt.

³ Siehe Dok. 9046/16 FISC 77 ECOFIN 404, Nummer 10.

⁴ Die britische Delegation hält einen Parlamentsvorbehalt aufrecht.

ENTWURF

**SCHLUSSFOLGERUNGEN DES RATES ZU VERBESSERUNGEN DER DERZEITIGEN
MEHRWERSTEUERVORSCHRIFTEN DER EU FÜR GRENZÜBERSCHREITENDE
UMSÄTZE**

Der Rat der Europäischen Union (Wirtschaft und Finanzen) –

1. VERWEIST AUF die Schlussfolgerungen des Rates vom 25. Mai 2016 zur Mitteilung der Kommission "Auf dem Weg zu einem einheitlichen europäischen Mehrwertsteuerraum – Zeit für Reformen" (Mehrwertsteuer) und die Schlussfolgerungen des Rates vom 15. Mai 2012 zur Zukunft der Mehrwertsteuer;
2. NIMMT KENNTNIS von der jüngsten Untersuchung über die Mehrwertsteuerlücke in der EU;
3. BESTÄTIGT, dass eine engere Zusammenarbeit im Sinne einer guten Kenntnis voneinander zwischen Steuerverwaltungen der Mitgliedstaaten der EU sowie konstruktive Beziehungen zwischen Unternehmen und Steuerverwaltungen erforderlich sind, um die Steuerehrlichkeit zu fördern;
4. FÜHRT AN, dass in Anbetracht der andauernden Arbeit der Kommission in den oben genannten Bereichen Verbesserungen des derzeitigen Mehrwertsteuersystems kurzfristig möglich und notwendig sein könnten, was mit dem Ziel eines einfacheren Mehrwertsteuersystems in Einklang steht, das zugleich effizienter, robuster, betrugssicherer und auf den Binnenmarkt zugeschnitten sein sollte, und VERWEIST DARAUF, dass bei allen künftigen Maßnahmen die folgenden Grundsätze und rechtlichen Überlegungen berücksichtigt werden sollten: Kosteneffizienz, Verhältnismäßigkeit, Rechtssicherheit, Einstimmigkeit, Datenschutzvorschriften und Einhaltung des Subsidiaritätsgrundsatzes sowie der Vorschriften über die jeweiligen Kompetenzen der Union und der Mitgliedstaaten;
5. VERWEIST DARAUF, dass eine weitere Harmonisierung im Mehrwertsteuerbereich in Bezug auf grenzüberschreitende Umsätze erforderlich ist und weiterhin im Einklang mit Artikel 113 AEUV vorgenommen werden sollte;
6. STELLT FEST, dass Verbesserungen der derzeitigen Mehrwertsteuervorschriften der EU in ausgewählten Bereichen im Wege von Gesetzgebungsvorschlägen effizient erfolgen könnten;

7. STELLT FEST, dass die Gesetzgebungsinitiativen in diesen Bereichen im Rahmen der Arbeit am endgültigen Mehrwertsteuersystem behandelt werden sollten sowie im ersten Gesetzgebungsschritt, der gegebenenfalls eingeleitet wird; und die Kommission nicht daran hindern sollten, den voraussichtlichen Zeitplan für die Arbeit in diesem Bereich einzuhalten;
8. HEBT HERVOR, dass es von größter Bedeutung ist, dass einerseits bei der Gestaltung möglicher Vereinfachungsmaßnahmen die Ziele der Steuerbetrugsprävention und einer wirksamen Steuerkontrolle berücksichtigt werden sollten, und dies andererseits nicht zu einem unverhältnismäßigen Verwaltungsaufwand für die Unternehmen führen sollte;
9. NIMMT folgende Schlussfolgerungen AN:

I. Mehrwertsteuer-Identifikationsnummer; MIAS-Daten

Der Rat –

10. ERSUCHT die Kommission um Vorlage eines Gesetzgebungsvorschlags zur Änderung der einschlägigen Bestimmungen der Richtlinie 2006/112/EG über das gemeinsame Mehrwertsteuersystem dahin gehend, dass die gültige Mehrwertsteuer-Identifikationsnummer des Steuerpflichtigen oder einer nichtsteuerpflichtigen juristischen Person, die von einem anderen Mitgliedstaat als dem des Beginns der Versendung oder Beförderung der Gegenstände zugeteilt wurde, eine zusätzliche materielle Voraussetzung für die Anwendung einer Steuerbefreiung bei einer Lieferung von Gegenständen innerhalb der EU darstellen sollte.
11. NIMMT ZUR KENNTNIS, dass eine solche Anforderung einer gültigen Mehrwertsteuer-Identifikationsnummer auch weiter zur Verbesserung der Qualität und Zuverlässigkeit der Daten im Mehrwertsteuer-Informationsaustauschsystem (MIAS) beitragen dürfte, das für die Mitgliedstaaten bei der Bekämpfung des Mehrwertsteuerbetrugs von entscheidender Bedeutung ist.
12. FORDERT in diesem Zusammenhang die Mitgliedstaaten AUF, ihre Anstrengungen fortzusetzen, die darauf gerichtet sind, die Qualität der für die Identifikation von Steuerpflichtigen für Mehrwertsteuerzwecke verwendeten Daten zu verbessern und dafür zu sorgen, dass diese Daten stets sachlich richtig und auf dem neuesten Stand sind, und ERSUCHT die Mitgliedstaaten, bewährte Verfahren in Bezug auf die An- und Abmeldung beim Mehrwertsteuerregister auszutauschen.

II. Reihengeschäfte

Der Rat –

13. NIMMT KENNTNIS von den praktischen Problemen, die sich für die Steuerbehörden der Mitgliedstaaten und die Unternehmen stellen, wenn sie Mehrwertsteuervorschriften im Zusammenhang mit Reihengeschäften einschließlich Dreiecksgeschäften anwenden, was auf mangelnde Harmonisierung und nationale Unterschiede zwischen den Mitgliedstaaten bei der Auslegung der Wörter "versandt oder befördert von oder im Namen von" zurückzuführen ist.
14. ERSUCHT die Kommission, einheitliche Kriterien und angemessene gesetzgeberische Verbesserungen zu prüfen und vorzuschlagen, die zu mehr Rechtssicherheit und zu einer harmonisierten Anwendung der Mehrwertsteuervorschriften führen, wenn es um die Bestimmung der mehrwertsteuerlichen Behandlung der Geschäftsreihe einschließlich Dreiecksgeschäften geht.
15. STELLT FEST, dass einheitliche Kriterien auf den nationalen Vorgehensweisen beruhen sollten, die für das angestrebte Ziel am besten geeignet sind.

III. Konsignationslager (Call-off Stock)

Der Rat –

16. MERKT AN, dass bei den nationalen Mehrwertsteuervorschriften Unterschiede bestehen, wenn Unternehmen im grenzüberschreitenden Handel ein Konsignationslager betreiben, d.h. wenn ein Verkäufer die Gegenstände in ein Lager verbringt, das einem bekannten Erwerber in einem anderen Mitgliedstaat zur Verfügung steht, wobei dieser Erwerber zum Zeitpunkt der Entnahme der Gegenstände aus dem Lager Eigentümer der Gegenstände wird.
17. STELLT FEST, dass in Ermangelung harmonisierter Vorschriften für Konsignationslager auf EU-Ebene Abweichungen bei den nationalen Vorschriften, die eine Vereinfachung der Mehrwertsteuerregistrierung, -behandlung und -berichterstattung in Bezug auf diese Regelungen ermöglichen, zu mehr Steuerehrlichkeit und zu höheren Verwaltungskosten für Unternehmen führen und angemessene Steuerkontrollen durch die Behörden der Mitgliedstaaten behindern können.
18. ERSUCHT die Kommission, die Frage zu prüfen, wie die derzeitigen Mehrwertsteuervorschriften geändert werden können, damit eine Vereinfachung in Bezug auf Konsignationslager auf einheitlichere Weise in der EU angewendet werden kann.

19. STELLT FEST, dass die Kommission bereits eine eingehende Prüfung der Frage der Konsignationslager vorgenommen hat, deren Ergebnisse eine solide Grundlage für die weitere Arbeit darstellen könnten.

IV. Nachweis der Lieferung innerhalb der EU

Der Rat –

20. NIMMT KENNTNIS von der Arbeit, die von der Kommission bisher in Bezug auf den für die Mehrwertsteuerbefreiung von Lieferungen innerhalb der EU erforderlichen Nachweis des Versands oder der Beförderung von Gegenständen in einen anderen Mitgliedstaat der EU geleistet wurde.
21. IST DER AUFFASSUNG, dass eine Verbesserung der Rechtssicherheit für steuererhörliche Unternehmen deren Tätigkeiten erleichtern wird und dass die weitere Arbeit in Bezug auf Vorschriften für die Befreiung von Lieferungen innerhalb der EU besonders nützlich sein wird.
22. ERSUCHT die Kommission, mit der Sondierung von Möglichkeiten eines gemeinsamen Rahmens empfohlener Kriterien für die Belege, die für die Beantragung einer Steuerbefreiung von Lieferungen innerhalb der EU erforderlich sind, fortzufahren.
