



Βρυξέλλες, 11 Σεπτεμβρίου 2025
(OR. en)

12760/25

POLCOM 235
SERVICES 57
COTRA 24
TELECOM 299
DATAPROTECT 211

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	10 Σεπτεμβρίου 2025
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2025) 480 final
Θέμα:	Σύσταση για ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την εξουσιοδότηση έναρξης διαπραγματεύσεων σχετικά με συμφωνία για το ψηφιακό εμπόριο με τον Καναδά

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2025) 480 final.

συνημμ.: COM(2025) 480 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.9.2025
COM(2025) 480 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την εξουσιοδότηση έναρξης διαπραγματεύσεων σχετικά με συμφωνία για το
ψηφιακό εμπόριο με τον Καναδά**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η ψηφιοποίηση της οικονομίας αλλάζει την κλίμακα, το πεδίο εφαρμογής και την ταχύτητα του διεθνούς εμπορίου. Επιτρέπει στις επιχειρήσεις να προσεγγίζουν και να πωλούν αγαθά και υπηρεσίες σε μεγαλύτερο αριθμό πελατών ανά τον κόσμο και ενισχύει σημαντικά τις επιλογές των καταναλωτών. Επιτρέπει επίσης στις επιχειρήσεις να χρησιμοποιούν νέα και καινοτόμα ψηφιακά εργαλεία προκειμένου να άρουν τα εμπόδια στην ανάπτυξη. Ειδικότερα, οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) επωφελούνται από τις ευκαιρίες αυτές και μπορούν να ενσωματωθούν περισσότερο στις παγκόσμιες αλυσίδες αξίας.

Το εμπόριο αγαθών και υπηρεσιών που διεξάγεται με ηλεκτρονικά μέσα («ψηφιακό εμπόριο»¹) αποκτά ολοένα μεγαλύτερη σημασία σε παγκόσμια κλίμακα. Το ψηφιακό εμπόριο περιλαμβάνει τόσο τη φυσική παράδοση αγαθών και υπηρεσιών η αγορά των οποίων γίνεται ψηφιακά (όπως η αγορά ενός βιβλίου μέσω διαδικτυακής πλατφόρμας) όσο και την ψηφιακή παράδοση αγαθών και υπηρεσιών (όπως λογισμικό, ηλεκτρονικά βιβλία ή ροές δεδομένων), αφορά δε τόσο τις συναλλαγές μεταξύ επιχειρήσεων όσο και τις συναλλαγές μεταξύ επιχειρήσεων και καταναλωτών. Σύμφωνα με εκτιμήσεις, το 2022 η παγκόσμια αξία του ηλεκτρονικού εμπορίου ανήλθε σε 22,84 τρισ. ευρώ, σημειώνοντας αύξηση κατά 10 % σε σχέση με το 2021, ποσό που αντιπροσώπευε περίπου το 30 % του παγκόσμιου ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος (ΑΕΠ)².

Ένας αυξανόμενος αριθμός εθνικών κανόνων που ρυθμίζουν την ψηφιακή οικονομία ενδέχεται είτε αθέλητα είτε ηθελημένα να λειτουργούν ως αδικαιολόγητοι φραγμοί στο ψηφιακό εμπόριο. Προκειμένου να βελτιωθεί η ασφάλεια δικαίου για τις επιχειρήσεις και να διευκολυνθεί το ψηφιακό εμπόριο, οι χώρες ανά τον κόσμο επεδίωξαν να θεσπίσουν κανόνες για το ψηφιακό εμπόριο. Τον Ιούλιο του 2024 πάνω από 90 μέλη του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ) ολοκλήρωσαν επιτυχώς τις διαπραγματεύσεις για τη σύναψη πολυμερούς συμφωνίας για το ηλεκτρονικό εμπόριο³. Μόλις ενσωματωθεί στο νομικό πλαίσιο του ΠΟΕ, η συμφωνία αυτή θα αποτελέσει ένα πρώτο σύνολο παγκόσμιων κανόνων για το ψηφιακό εμπόριο. Επίσης, τα τελευταία χρόνια καταρτίζονται όλο και πιο πολλές περιφερειακές και διμερείς συμφωνίες για το ψηφιακό εμπόριο⁴. Εκτός από τις συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών που περιλαμβάνουν ολοκληρωμένους κανόνες για το ψηφιακό

¹ Σε διεθνές επίπεδο χρησιμοποιείται εναλλακτικά με τον όρο «ηλεκτρονικό εμπόριο».

² Διάσκεψη των Ηνωμένων Εθνών για το Εμπόριο και την Ανάπτυξη (UNCTAD). Business e-commerce sales and the role of online platforms [Επιχειρηματικές πωλήσεις ηλεκτρονικού εμπορίου και ο ρόλος των διαδικτυακών πλατφορμών] [Επιχειρηματικές πωλήσεις ηλεκτρονικού εμπορίου και ο ρόλος των διαδικτυακών πλατφορμών — Τεχνικά σημειώματα της UNCTAD σχετικά με τις ΤΠΕ για την ανάπτυξη | αριθ. 1](#) - 27 τρισ. αμερικανικά δολάρια με μέση συναλλαγματική ισοτιμία USD/EUR 0,8459 EUR το 2021.

³ Παγκόσμιος Οργανισμός Εμπορίου. «Joint Statement Initiative on E-Commerce.» [Πρωτοβουλία κοινής δήλωσης για το ηλεκτρονικό εμπόριο] [WTO | Joint Statement Initiative on E-Commerce](#)

⁴ Τον Ιούνιο του 2020 η Σιγκαπούρη, η Χιλή και η Νέα Ζηλανδία υπέγραψαν συμφωνία εταιρικής σχέσης για την ψηφιακή οικονομία με τη Χιλή και τη Νέα Ζηλανδία. Η Κορέα ζήτησε να συμμετάσχει στη συμφωνία εταιρικής σχέσης για την ψηφιακή οικονομία τον Σεπτέμβριο του 2021, η Κίνα ζήτησε να συμμετάσχει τον Οκτώβριο του 2021 και ο Καναδάς τον Μάιο του 2022. Βλ. για παράδειγμα επίσης τη συμφωνία για την ψηφιακή οικονομία Σιγκαπούρης–Αυστραλίας (τέθηκε σε ισχύ τον Δεκέμβριο του 2020), τη συμφωνία για την ψηφιακή οικονομία Σιγκαπούρης–Ηνωμένου Βασιλείου (τέθηκε σε ισχύ τον Ιούνιο του 2022) και τη συμφωνία εταιρικής σχέσης για τον ψηφιακό τομέα Σιγκαπούρης–Κορέας (υπεγράφη στις 21 Νοεμβρίου 2022).

εμπόριο, όπως οι συμφωνίες με το Ηνωμένο Βασίλειο, τη Χιλή και τη Νέα Ζηλανδία⁵, η ΕΕ έχει επίσης δρομολογήσει και υπογράψει συμφωνία για το ψηφιακό εμπόριο με τη Σιγκαπούρη και έχει ολοκληρώσει διαπραγματεύσεις για παρόμοια συμφωνία με τη Δημοκρατία της Κορέας (στο εξής: Κορέα)⁶.

Οι διμερείς εμπορικές σχέσεις μεταξύ της ΕΕ και του Καναδά απελευθερώθηκαν και ενισχύθηκαν μέσω της συνολικής οικονομικής και εμπορικής συμφωνίας (CETA), η οποία εφαρμόζεται προσωρινά από το 2017⁷. Τον Νοέμβριο του 2023 η ΕΕ και ο Καναδάς ενίσχυσαν περαιτέρω τη σχέση τους ως στρατηγικών εταίρων που συμμερίζονται τις ίδιες ιδέες στον ψηφιακό τομέα, δρομολογώντας την ψηφιακή εταιρική σχέση ΕΕ–Καναδά, με την οποία συγκροτήθηκε ένα πλαίσιο ρυθμιστικής συνεργασίας σχετικά με τις ψηφιακές πολιτικές σε βασικούς τομείς αμοιβαίου ενδιαφέροντος. Η ΕΕ και ο Καναδάς συνεργάζονται επίσης στενά στο πλαίσιο της G7, καθώς τον Οκτώβριο του 2021 ενέκριναν τις αρχές ψηφιακού εμπορίου της G7⁸, αποδεικνύοντας την κοινή τους προσήλωση για μια ανοικτή, δίκαιη και ασφαλή ψηφιακή οικονομία.

Στη βάση αυτή, η ΕΕ και ο Καναδάς διαθέτουν βαθιές και δυναμικές οικονομικές σχέσεις. Για την ΕΕ, ο Καναδάς αποτελεί τον 12ο σημαντικότερο εμπορικό εταίρο της, ενώ η ΕΕ είναι ο 2ος μεγαλύτερος εμπορικός εταίρος του Καναδά. Μολονότι η ΣΟΕΣ αποτελεί ολοκληρωμένη ΣΕΣ που προβλέπει ουσιαστικές δεσμεύσεις για το εμπόριο αγαθών και υπηρεσιών μεταξύ των μερών, δεν προβλέπει ολοκληρωμένους κανόνες για το ψηφιακό εμπόριο, καθώς η ΕΕ δεν πρότεινε τέτοιου είδους κανόνες στους διαπραγματευόμενους εταίρους της κατά τις διαπραγματεύσεις για την εν λόγω ΣΕΣ. Έκτοτε η ΕΕ έχει καθιερώσει περαιτέρω κανόνες για το ψηφιακό εμπόριο που εφαρμόζονται στις διμερείς σχέσεις της με διάφορους εμπορικούς εταίρους, μεταξύ άλλων με το Ηνωμένο Βασίλειο, τη Χιλή, τη Νέα Ζηλανδία, τη Σιγκαπούρη και την Κορέα. Η έλλειψη σύγχρονων κανόνων για το ψηφιακό εμπόριο αποτελεί αδυναμία, όπως επίσης υπογραμμίζεται στη μελέτη για τη στήριξη της εκ των υστέρων αξιολόγησης της ΣΟΕΣ ως προς το κεφάλαιό της για το ηλεκτρονικό εμπόριο⁹.

Η διαπραγμάτευση των κανόνων για το ψηφιακό εμπόριο με τον Καναδά προσφέρει σημαντικές δυνατότητες για τη δημιουργία νέων ευκαιριών για τις επιχειρήσεις και τους καταναλωτές της ΕΕ, καθώς διευκολύνει τη λειτουργία των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ) και εδραιώνει την εμπιστοσύνη των καταναλωτών στο ηλεκτρονικό περιβάλλον. Το 2024 ο Καναδάς βρισκόταν στη 13η θέση στην κατάταξη του IMD (Ινστιτούτο για την ανάπτυξη διευθυντικών στελεχών) για την παγκόσμια ψηφιακή ανταγωνιστικότητα¹⁰. Επιπλέον, το ετήσιο εμπόριο αγαθών και υπηρεσιών μεταξύ της ΕΕ και του Καναδά αποτιμήθηκε σε πάνω από 75,6 δισ. EUR¹¹.

⁵ Συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου (ΕΕ L 149 της 30.4.2021, σ.10.)· Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ΕΕ–Χιλή: Κείμενο της συμφωνίας, https://policy.trade.ec.europa.eu/index_el, Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ΕΕ–Νέα Ζηλανδία: Κείμενο της συμφωνίας, https://policy.trade.ec.europa.eu/index_el

⁶ COM(2023) 230 final 9 της 14.4.2023.

⁷ Απόφαση (ΕΕ) 2017/38 του Συμβουλίου, της 28ης Οκτωβρίου 2016, για την προσωρινή εφαρμογή της συνολικής οικονομικής και εμπορικής συμφωνίας (ΣΟΕΣ) μεταξύ του Καναδά, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφετέρου (ΕΕ L 11 της 14.1.2017, σ. 1080, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2017/38/oj>)

⁸ G7 Trade Ministers' Digital Trade Principles [Αρχές ψηφιακού εμπορίου των υπουργών Εμπορίου της G7], <https://www.gov.uk/government/news/g7-trade-ministers-digital-trade-principles>

⁹ Study in support of an ex-post evaluation of CETA - Final Report, [Μελέτη για τη στήριξη της εκ των υστέρων αξιολόγησης της ΣΟΕΣ - τελική έκθεση] <https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/9af74247-45cc-449b-bd75-8b3557f3508c/details>

¹⁰ Αποτελέσματα της κατάταξης του IMD όσον αφορά την παγκόσμια ψηφιακή ανταγωνιστικότητα το 2024. [World Digital Ranking Results - IMD business school for management and leadership courses](https://www.imd.org/en/press-releases/2024-01-15-world-digital-ranking-results)

Η διαπραγμάτευση δεσμευτικής συμφωνίας για το ψηφιακό εμπόριο με σκοπό την εμβάθυνση της οικονομικής σχέσης ΕΕ–Καναδά θα μπορούσε να ενισχύσει σημαντικά τη διμερή συνεργασία στην ψηφιακή οικονομία. Το εμπόριο ψηφιακών υπηρεσιών ΕΕ–Καναδά, το οποίο διαδραματίζει ήδη σημαντικό ρόλο, ανέρχεται σε διμερείς εξαγωγές και εισαγωγές ύψους 9,9 δισ. EUR και 8,4 δισ. EUR, αντίστοιχα¹². Η επιτυχής διαπραγμάτευση των κανόνων για το ψηφιακό εμπόριο θα ενισχύσει την εμπιστοσύνη και θα παράσχει ασφάλεια δικαίου για τη σύνδεση των ψηφιακών οικονομιών της ΕΕ και του Καναδά.

Με τη διαπραγμάτευση δεσμευτικής συμφωνίας για το ψηφιακό εμπόριο, η ΕΕ και ο Καναδάς μπορούν να εδραιώσουν περαιτέρω τις θέσεις τους στην πρωτοπορία της ψηφιακής οικονομίας, διασφαλίζοντας την αμοιβαία ανάπτυξη, τη μακροπρόθεσμη ανταγωνιστικότητα και την οικονομική ασφάλεια σε ένα ολοένα και πιο συνδεδεμένο παγκόσμιο τοπίο.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η πρωτοβουλία βασίζεται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), η οποία προβλέπει ότι η ΕΕ θα πρέπει να εργάζεται με στόχο «την προώθηση της ενσωμάτωσης όλων των χωρών στην παγκόσμια οικονομία, μεταξύ άλλων και μέσω της προοδευτικής κατάργησης των περιορισμών του διεθνούς εμπορίου».

Η πρωτοβουλία συνάδει με την επανεξέταση της εμπορικής πολιτικής της Επιτροπής τον Φεβρουάριο του 2021, στην οποία ανακοινώνεται η πρόθεση της να εντείνει τη διμερή δέσμευση και να διερευνήσει ισχυρότερα πλαίσια συνεργασίας για ψηφιακά ζητήματα που σχετίζονται με το εμπόριο με εταίρους που συμμερίζονται τις ίδιες ιδέες και να εντείνει τους ρυθμιστικούς διαλόγους με τους εν λόγω εταίρους¹³.

Επιπλέον, συνάδει με την Πυξίδα Ανταγωνιστικότητας της ΕΕ, η οποία περιγράφει στρατηγικές για τη διαφοροποίηση και την ενίσχυση των αλυσίδων εφοδιασμού με την ανάπτυξη ενός νέου φάσματος καθαρών εμπορικών και επενδυτικών εταιρικών σχέσεων¹⁴.

Ευθυγραμμίζεται επίσης με τη στρατηγική της ΕΕ για την οικονομική ασφάλεια, η οποία δίνει έμφαση στην ανάγκη ενίσχυσης της συνεργασίας με εταίρους που συμμερίζονται τις ίδιες ιδέες παγκοσμίως, τόσο σε διμερές όσο και σε πολυμερές επίπεδο¹⁵.

Η πρωτοβουλία συνάδει με τη διεθνή ψηφιακή στρατηγική, βάσει της οποίας απέναντι στον συνεχιζόμενο παγκόσμιο ανταγωνισμό για τεχνολογική υπεροχή, κανένα μεμονωμένο έθνος δεν υπερισχύει σε κάθε πτυχή της αλυσίδας αξίας της τεχνολογίας. Το τοπίο εξελίσσεται συνεχώς λόγω της καινοτομίας και του ανταγωνισμού. Ως εκ τούτου, η διεθνής συνεργασία και το εμπόριο με βασικούς εταίρους και συμμάχους, σε συνδυασμό με αποτελεσματικές

[Αποτελέσματα παγκόσμιας ψηφιακής κατάταξης - επιχειρηματική σχολή IMD μαθημάτων διοίκησης και ηγεσίας]

¹¹ Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εμπόριο ΕΕ–Καναδά: στοιχεία και αριθμοί. [Εμπόριο ΕΕ–Καναδά: στοιχεία και αριθμοί - Consilium](#)

¹² Study in support of an ex-post evaluation of CETA - Final Report, [Μελέτη για τη στήριξη της εκ των υστέρων αξιολόγησης της ΣΟΕΣ - τελική έκθεση] <https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/9af74247-45cc-449b-bd75-8b3557f3508c/details>

¹³ COM(2021) 66 final της 18.2.2021.

¹⁴ Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Πυξίδα Ανταγωνιστικότητας. [Πυξίδα για την ανταγωνιστικότητα - Ευρωπαϊκή Επιτροπή](#)

¹⁵ JOIN(2023) 20 final της 20.6.2023.

στρατηγικές διαφοροποίησης και διαχείρισης κινδύνου, είναι ουσιαστικής σημασίας για την προώθηση των τεχνολογικών και ψηφιακών στόχων της ΕΕ¹⁶.

Συνάδει και συμπληρώνει τη ΣΟΕΣ, η οποία έχει ήδη ενισχύσει και απελευθερώσει τις διμερείς εμπορικές σχέσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Καναδά, αλλά δεν προβλέπει ολοκληρωμένους κανόνες για το ψηφιακό εμπόριο. Στη σύνοδο κορυφής ΕΕ–Καναδά στις 23 Ιουνίου 2025, η Ευρωπαϊκή Ένωση και ο Καναδάς συμφώνησαν να εκσυγχρονίσουν την προσέγγισή τους όσον αφορά το εμπόριο, δρομολογώντας τις εργασίες για τη σύναψη συμφωνίας για το ψηφιακό εμπόριο που θα συμπληρώνει τη ΣΟΕΣ¹⁷.

Η ΕΕ προτείνει συστηματικά φιλόδοξους ρυθμιστικούς κανόνες για το ψηφιακό εμπόριο στις διαπραγματεύσεις της για ελεύθερες συναλλαγές. Οι προτεινόμενες διαπραγματευτικές οδηγίες ακολουθούν μια συνεκτική προσέγγιση την οποία εφάρμοσε η ΕΕ στις πρόσφατες διαπραγματεύσεις συμφωνίας για το ψηφιακό εμπόριο με τη Σιγκαπούρη και τη Νότια Κορέα¹⁸. Παρομοίως, οι προτεινόμενες οδηγίες διαπραγμάτευσης ακολουθούν την προσέγγιση που ακολουθεί η ΕΕ στις διαπραγματεύσεις της για ΣΕΣ, μεταξύ άλλων πιο πρόσφατα με το Ηνωμένο Βασίλειο στη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας ΕΕ–Ηνωμένου Βασιλείου, με τη Χιλή στο πλαίσιο της προηγμένης συμφωνίας-πλαίσιου ΕΕ–Χιλής και με τη Νέα Ζηλανδία για τη ΣΕΣ ΕΕ–Νέας Ζηλανδίας.

Η πρόταση σέβεται και λαμβάνει ως βάση της την ψηφιακή εταιρική σχέση με τον Καναδά, η οποία προβλέπει ένα μη δεσμευτικό πλαίσιο ρυθμιστικής και ερευνητικής συνεργασίας σε ψηφιακά θέματα, καθώς και κοινά έργα ψηφιακών υποδομών.

Η πρόταση σέβεται και αξιοποιεί τις αρχές για το ψηφιακό εμπόριο της G7, οι οποίες δίνουν έμφαση στη σημασία προώθησης μιας ανοικτής, δίκαιης και ασφαλούς ψηφιακής οικονομίας που στηρίζει την καινοτομία και την ανάπτυξη.

Τέλος, η πρόταση συνάδει με το αποτέλεσμα των διαπραγματεύσεων που ολοκληρώθηκαν για μια πλειομερή συμφωνία για το ηλεκτρονικό εμπόριο.

• **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Οι οδηγίες διαπραγμάτευσης βασίζονται πλήρως στη νομοθεσία της ΕΕ για την εσωτερική αγορά στον τομέα του ψηφιακού εμπορίου και ευθυγραμμίζονται πλήρως με αυτήν. Οι προτεινόμενες οδηγίες διαπραγμάτευσης επιβεβαιώνουν επίσης ότι κάθε κανόνας ή δέσμευση που συμφωνείται από την ΕΕ θα πρέπει να συνάδει με το νομικό πλαίσιο της ΕΕ και θα πρέπει να διαφυλάσσει τον χώρο πολιτικής που απαιτείται για την εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ. Συνάδουν με τη διακήρυξη σχετικά με τα ευρωπαϊκά ψηφιακά δικαιώματα και τις ψηφιακές αρχές, όπως υπεγράφη από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 15 Δεκεμβρίου 2022, την οποία η ΕΕ σκοπεύει να προωθήσει στις διεθνείς εμπορικές σχέσεις της¹⁹. Οι πτυχές αυτές συνάδουν με τους στόχους της διεθνούς ψηφιακής στρατηγικής της ΕΕ για την καθοδήγηση του ψηφιακού μετασχηματισμού της Ευρώπης σε παγκόσμιο επίπεδο.

¹⁶ Ares(2025)3716570 της 7.5.2025

¹⁷ Ευρωπαϊκή Επιτροπή. [Κοινή δήλωση μετά τη σύνοδο κορυφής Ευρωπαϊκής Ένωσης–Καναδά του 2025: Enduring Partnership, Ambitious Agenda](#). [Διαρκής εταιρική σχέση, φιλόδοξο θεματολόγιο]

¹⁸ COM(2023) 230 final 9 της 14.4.2023.

¹⁹ Ευρωπαϊκή διακήρυξη σχετικά με τα ψηφιακά δικαιώματα και τις ψηφιακές αρχές για την ψηφιακή δεκαετία 2023/C 23/01 (ΕΕ C 23 της 23.1.2023, σ. 1).

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Διαδικαστική νομική βάση**

Η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων για την προβλεπόμενη συμφωνία είναι το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ.

Το άρθρο 218 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ) προβλέπει ότι η Επιτροπή, όταν η σχεδιαζόμενη συμφωνία δεν αφορά αποκλειστικά ή κυρίως την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας, υποβάλλει συστάσεις στο Συμβούλιο. Το Συμβούλιο εκδίδει απόφαση που επιτρέπει την έναρξη των διαπραγματεύσεων και ορίζει τον διαπραγματευτή ή τον επικεφαλής της διαπραγματευτικής ομάδας της Ένωσης.

Το άρθρο 218 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι το Συμβούλιο μπορεί να απευθύνει οδηγίες στον διαπραγματευτή και να ορίσει ειδική επιτροπή, σε διαβούλευση με την οποία πρέπει να διεξάγονται οι διαπραγματεύσεις.

Η Επιτροπή συνιστά την έναρξη διαπραγματεύσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Καναδά με σκοπό τη σύναψη διεθνούς συμφωνίας για το ψηφιακό εμπόριο. Η Επιτροπή θα οριστεί διαπραγματευτής.

- **Ουσιαστική νομική βάση**

Η πράξη αυτή εμπίπτει στην κοινή εμπορική πολιτική και, ως εκ τούτου, η ουσιαστική νομική βάση είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ.

- **Επιλογή διαπραγματευτή**

Δεδομένου ότι η προβλεπόμενη συμφωνία καλύπτει αποκλειστικά θέματα που δεν σχετίζονται με την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας, η Επιτροπή πρέπει να οριστεί ως διαπραγματευτής σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ.

- **Αρμοδιότητα της Ένωσης**

Η παρούσα πράξη εμπίπτει στην κοινή εμπορική πολιτική σύμφωνα με το άρθρο 207 της ΣΛΕΕ. Κατά συνέπεια, η παρούσα πρόταση εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 3 της ΣΕΕ, η αρχή της επικουρικότητας δεν εφαρμόζεται στους τομείς που υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα της ΕΕ. Η κοινή εμπορική πολιτική αποτελεί πεδίο αποκλειστικής αρμοδιότητας της Ένωσης δυνάμει του άρθρου 3 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

- **Αναλογικότητα**

Η παρούσα πρωτοβουλία δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των στόχων πολιτικής που διακυβεύονται.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η παρούσα σύσταση για απόφαση του Συμβουλίου υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ, στις οποίες προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Συμβουλίου που επιτρέπει την έναρξη των διαπραγματεύσεων και τον ορισμό του διαπραγματευτή της Ένωσης. Το Συμβούλιο μπορεί επίσης να απευθύνει οδηγίες διαπραγμάτευσης στον διαπραγματευτή. Δεν υπάρχει άλλη νομική πράξη που θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί για την επίτευξη του στόχου που επιδιώκεται με την παρούσα σύσταση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Σύμφωνα με τα συμπεράσματα της μελέτης για τη στήριξη της εκ των υστέρων αξιολόγησης της ΣΟΕΣ, η οποία δημοσιεύτηκε τον Ιούνιο του 2025, το κεφάλαιο της ΣΟΕΣ για το ηλεκτρονικό εμπόριο έχει περιορισμένο πεδίο εφαρμογής και δεν συμβαδίζει με τις εξελισσόμενες πολιτικές της ΕΕ, γεγονός που καθιστά τις διατάξεις του παρωχημένες και λιγότερο ολοκληρωμένες από εκείνες των πιο πρόσφατων συμφωνιών²⁰. Οι πρόσφατες συμφωνίες της ΕΕ, μεταξύ άλλων οι πιο πρόσφατες συμφωνίες ψηφιακού εμπορίου με τη Σινγκαπούρη και την Κορέα, προβλέπουν σημαντικές δεσμεύσεις που υπερβαίνουν εκείνες που περιέχονται στη ΣΟΕΣ. Οι συμφωνίες αυτές καλύπτουν διάφορες πτυχές, στις οποίες συγκαταλέγονται οι διασυνοριακές ροές δεδομένων, η προστασία της ιδιωτικής ζωής και των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, οι τελωνειακοί δασμοί για τις ηλεκτρονικές διαβιβάσεις, η εμπιστοσύνη των καταναλωτών στις διαδικτυακές συναλλαγές, οι μη ζητηθείσες επικοινωνίες εμπορικής προώθησης, τα ανοικτά δεδομένα του δημόσιου τομέα και η ρυθμιστική συνεργασία για το ψηφιακό εμπόριο, γεγονός που συνεπάγεται ευρύτερη κάλυψη και ισχυρότερες δεσμεύσεις. Τα ενδιαφερόμενα μέρη τόνισαν ότι η έλλειψη αυτή αποτελεί κρίσιμο τομέα και χρήζει επείγουσας βελτίωσης. Παρομοίως, η πρωτοβουλία κοινής δήλωσης του ΠΟΕ για το ηλεκτρονικό εμπόριο, για την οποία οι διαπραγματεύσεις ολοκληρώθηκαν τον Ιούλιο του 2024 και εγκρίθηκαν τόσο από την ΕΕ όσο και από τον Καναδά, τονίζει περαιτέρω το χάσμα μεταξύ των διατάξεων της ΣΟΕΣ και των αναδυόμενων παγκόσμιων προτύπων για το ψηφιακό εμπόριο.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η πρόταση βασίζεται στις πληροφορίες που συγκεντρώθηκαν κατά την εκ των υστέρων αξιολόγηση της ΣΟΕΣ, στο πλαίσιο της οποίας τα ενδιαφερόμενα μέρη παρείχαν πολύτιμες παρατηρήσεις σχετικά με την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα, τη συνάφεια και τη συνοχή της συμφωνίας. Η εν λόγω διαδικασία αξιολόγησης περιλάμβανε πρόσκληση υποβολής στοιχείων που δημοσιεύτηκε τον Μάρτιο του 2024 και επέτρεψε τη διεξοδική αξιολόγηση των διμερών δεσμεύσεων για το ψηφιακό εμπόριο.

Τα ενδιαφερόμενα μέρη συμμετείχαν ήδη ενεργά μέσω διαφόρων διαύλων στο πλαίσιο αυτό, όπως οι διάλογοι με την κοινωνία των πολιτών το 2024 και το 2025, μια ολοκληρωμένη διαδικτυακή δημόσια διαβούλευση διάρκειας 12 εβδομάδων στην οποία μπορούσαν να συμμετάσχουν τα ενδιαφερόμενα μέρη τόσο στην ΕΕ όσο και στον Καναδά, και μια στοχευμένη διαδικτυακή έρευνα με αποδέκτη επιχειρηματικούς χρήστες, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ. Επιπλέον, πραγματοποιήθηκαν συνεντεύξεις με επιλεγμένα ενδιαφερόμενα μέρη με τις οποίες συγκεντρώθηκαν ειδικές εμπειρίες για το ψηφιακό εμπόριο.

Μέσω των διαβουλεύσεων αυτών, τα ενδιαφερόμενα μέρη είχαν την ευκαιρία να εκφράσουν τις απόψεις τους, διασφαλίζοντας έτσι ότι η προσέγγιση της Επιτροπής ευθυγραμμίζεται με τα συλλογικά συμφέροντα και τις ανάγκες τόσο των ενωσιακών όσο και των καναδικών οντοτήτων. Αυτή η διαδικασία διαβούλευσης αποτυπώνει τον συνεργατικό χαρακτήρα που

²⁰ Study in support of an ex-post evaluation of CETA - Final Report, [Μελέτη για τη στήριξη της εκ των υστέρων αξιολόγησης της ΣΟΕΣ - τελική έκθεση] <https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/9af74247-45cc-449b-bd75-8b3557f3508c/details>

διακρίνει την άσκηση της εμπορικής πολιτικής και αντικατοπτρίζει τη δέσμευση η πολιτική αυτή να πηγάζει από μια συνολική σύνθεση των ενδιαφερόμενων μερών με διαφανή και συμμετοχικό τρόπο.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Το πλαίσιο για τις διμερείς σχέσεις ΕΕ–Καναδά στο ψηφιακό εμπόριο περιγράφεται στο έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής σχετικά με την εκ των υστέρων αξιολόγηση της ΣΟΕΣ. Δεν διενεργήθηκε εκτίμηση επιπτώσεων της παρούσας πρωτοβουλίας λόγω της δυσκολίας να μετρηθεί ο οικονομικός της αντίκτυπος σε σχέση με την υφιστάμενη κατάσταση. Δεδομένου ότι το πλαίσιο για το ψηφιακό εμπόριο θα βασιστεί στις εμπορικές σχέσεις που έχουν ήδη δημιουργηθεί και απελευθερωθεί βάσει των υφιστάμενων συμφωνιών, η παρούσα πρωτοβουλία συμβάλλει κυρίως στην ενίσχυση της ασφάλειας δικαίου για τους φορείς στον τομέα ψηφιακού εμπορίου. Επιπλέον, το πεδίο για την εφαρμογή εναλλακτικών προσεγγίσεων είναι περιορισμένο, καθώς οι επιδιωκόμενοι κανόνες διαπραγμάτευσης ευθυγραμμίζονται στενά με εκείνους που έχουν ήδη καθιερωθεί στις ΣΕΣ της ΕΕ με το Ηνωμένο Βασίλειο, τη Χιλή και τη Νέα Ζηλανδία, στις συμφωνίες για το ψηφιακό εμπόριο με τη Σιγκαπούρη και την Κορέα και στη συμφωνία του ΠΟΕ για το ηλεκτρονικό εμπόριο.

Η πρωτοβουλία δεν περιλαμβάνει σχέδιο εφαρμογής στο παρόν στάδιο, καθώς οι λεπτομέρειες θα είναι σαφείς μόνο μετά την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρωτοβουλία σέβεται πλήρως τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 8 σχετικά με την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Άνευ αντικειμένου.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Οι διατάξεις έχουν ως στόχο να συστήσουν στο Συμβούλιο, αφενός, να εκδώσει απόφαση που να επιτρέπει την έναρξη διαπραγματεύσεων και, αφετέρου, να ορίσει τον διαπραγματευτή της Ένωσης. Το Συμβούλιο μπορεί να απευθύνει οδηγίες στον διαπραγματευτή.

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την εξουσιοδότηση έναρξης διαπραγματεύσεων σχετικά με συμφωνία για το ψηφιακό εμπόριο με τον Καναδά

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η Ευρωπαϊκή Ένωση και ο Καναδάς διατηρούν βαθιές και δυναμικές οικονομικές σχέσεις. Ο Καναδάς είναι σημαντικός εμπορικός και στενός στρατηγικός εταίρος της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τον Καναδά ισχύει προσωρινά από το 2017. Η εν λόγω συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών προβλέπει ουσιαστική δέσμευση για το εμπόριο αγαθών και υπηρεσιών μεταξύ των μερών, αλλά δεν περιλαμβάνει ολοκληρωμένους κανόνες για το ψηφιακό εμπόριο.
- (2) Τον Οκτώβριο του 2021 η Ευρωπαϊκή Ένωση και ο Καναδάς ενέκριναν από κοινού τις αρχές της G7 για το ψηφιακό εμπόριο στο πλαίσιο της G7 και ενίσχυσαν περαιτέρω τη συνεργασία τους δρομολογώντας μια ψηφιακή εταιρική σχέση τον Νοέμβριο του 2023.
- (3) Τον Ιούνιο του 2025, με την ευκαιρία της συνόδου κορυφής ΕΕ–Καναδά, η Ευρωπαϊκή Ένωση και ο Καναδάς συμφώνησαν να εκσυγχρονίσουν την προσέγγισή τους στο εμπόριο και να ξεκινήσουν εργασίες για την επίτευξη συμφωνίας για το ψηφιακό εμπόριο που θα συμπληρώνει τη συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τον Καναδά.
- (4) Η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει ενσωματώσει επιτυχώς κανόνες για το ψηφιακό εμπόριο σε διάφορες διμερείς συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών με τρίτες χώρες, καθώς και σε συμφωνίες για το ψηφιακό εμπόριο με τη Σιγκαπούρη και την Κορέα. Επιπλέον, οι διαπραγματεύσεις για μια πολυμερή συμφωνία για το ηλεκτρονικό εμπόριο στο πλαίσιο του ΠΟΕ ολοκληρώθηκαν τον Ιούλιο του 2024 και είναι σε εξέλιξη οι προσπάθειες για την ενσωμάτωση της εν λόγω συμφωνίας στο νομικό πλαίσιο του ΠΟΕ. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να εξουσιοδοτηθεί η Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις για δεσμευτικούς κανόνες ψηφιακού εμπορίου που να συνάδουν με τις εν λόγω συμφωνίες και να επιδιώκουν τους ίδιους στόχους με εκείνους που προτίθεται να επιτύχει η Ευρωπαϊκή Ένωση στις εν εξελίξει διαπραγματεύσεις,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να προχωρήσει στην έναρξη διαπραγματεύσεων, εξ ονόματος της Ένωσης, για τη σύναψη συμφωνίας για το ψηφιακό εμπόριο με τον Καναδά.

2. Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται βάσει των οδηγιών διαπραγμάτευσης του Συμβουλίου οι οποίες παρατίθενται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Η Επιτροπή ορίζεται ως διαπραγματευτής της Ένωσης.

Άρθρο 3

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε διαβούλευση με την ειδική επιτροπή που προβλέπεται από το άρθρο 207 παράγραφος 3 τρίτο εδάφιο της ΣΛΕΕ.

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*