



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 11 септември 2025 г.
(OR. en)

12760/25

POLCOM 235
SERVICES 57
COTRA 24
TELECOM 299
DATAPROTECT 211

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	10 септември 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 480 final
Относно:	Препоръка за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за разрешаване на започването на преговори за споразумение за цифрова търговия с Канада

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 480 final.

Приложение: COM(2025) 480 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.9.2025 г.
COM(2025) 480 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори за споразумение за цифрова
търговия с Канада**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Цифровизацията на икономиката променя мащаба, обхвата и скоростта на международната търговия. Тя позволява на предприятията да достигат до по-голям брой клиенти, на които да продават стоки и услуги, по целия свят и значително подобрява избора на потребителите. Тя също така позволява на предприятията да използват нови и иновативни цифрови инструменти за преодоляване на пречките пред растежа. От тези възможности се ползват по-специално малките и средните предприятия (МСП), като могат да се интегрират по-добре в глобалните вериги за създаване на стойност.

Търговията със стоки и услуги, осъществявана чрез електронни средства („цифрова търговия“¹), придобива все по-голямо значение в световен мащаб. Цифровата търговия обхваща както физическата доставка на стоки и услуги, чиято покупка се осъществява чрез цифрови средства (като закупуване на книга чрез интернет платформа), така и цифровата доставка на стоки и услуги (като софтуер, електронни книги или потоци от данни), включващи както трансакции между предприятия, така и трансакции между предприятия и потребители. Според оценките глобалната стойност на електронната търговия през 2022 г. е достигнала 22,84 трилиона евро, което е увеличение с 10 % спрямо 2021 г. и представлява около 30 % от световния брутен вътрешен продукт (БВП)².

Нараства броят на националните правила, регулиращи цифровата икономика, които могат непреднамерено или целенасочено да доведат до необосновани пречки пред цифровата търговия. За да се подобри правната сигурност за предприятията и да се улесни цифровата търговия, държавите по света се стремят да установят правила за цифровата търговия. През юли 2024 г. над 90 членове на Световната търговска организация (СТО) приключиха успешно преговорите по многостранно споразумение за електронната търговия³. След като бъде включено в нормативната уредба на СТО, това споразумение ще представлява първия набор от глобални правила за цифровата търговия. През последните години се наблюдават и все по-голям брой регионални и двустранни споразумения в областта на цифровата търговия⁴. В допълнение към споразуменията за свободна търговия, включващи всеобхватни правила за цифровата

¹ В международен план често се използва взаимозаменяемо с „електронна търговия“.

² УНКТАД. Продажби на предприятия чрез електронна търговия и ролята на онлайн платформите. [Business e-commerce sales and the role of online platforms - UNCTAD Technical notes on ICT for development | No. 1](#) — 27 трилиона щатски долара при среден обменен курс от 0,8459 евро за един щатски долар през 2021 г.

³ Световна търговска организация. „Инициатива за съвместно изявление относно електронната търговия“.
[WTO | Joint Statement Initiative on E-Commerce](#)

⁴ През юни 2020 г. Сингапур, Чили и Нова Зеландия подписаха Споразумение за партньорство в областта на цифровата икономика (DEPA) с Чили и Нова Зеландия. Корея поиска да участва в DEPA през септември 2021 г., Китай — през октомври 2021 г., а Канада — през май 2022 г. Вж. например Споразумението за цифровата икономика между Сингапур и Австралия (влязло в сила през декември 2020 г.), Споразумението за цифровата икономика между Сингапур и Обединеното кралство (влязло в сила през юни 2022 г.) и Споразумението за цифрово партньорство между Сингапур и Корея (подписано на 21 ноември 2022 г.).

търговия, като например тези с Обединеното кралство, Чили и Нова Зеландия⁵, ЕС също така си постави за цел и подписа споразумение за цифрова търговия (СЦТ) със Сингапур и приключи преговорите по подобно споразумение с Република Корея („Корея“)⁶.

Двустранните търговски отношения между ЕС и Канада бяха либерализирани и подсилени чрез Всеобхватното икономическо и търговско споразумение (ВИТС), което се прилага временно от 2017 г.⁷. През ноември 2023 г. ЕС и Канада допълнително укрепиха отношенията си като стратегически и единомислещи партньори в областта на цифровите технологии, като стартираха цифрово партньорство между ЕС и Канада, осигуряващо рамка за регулаторно сътрудничество по отношение на цифровите политики в ключови области от взаимен интерес. ЕС и Канада си сътрудничат тясно и в контекста на Г-7, където през октомври 2021 г. одобриха принципите на Г-7 за цифровата търговия⁸, като демонстрираха съвместния си ангажимент за отворена, справедлива и сигурна цифрова икономика.

Въз основа на това икономическите отношения между ЕС и Канада са дълбоки и динамични. За ЕС Канада е 12-ият по важност търговски партньор, а ЕС е 2-ият по големина търговски партньор на Канада. Въпреки че представлява всеобхватно споразумение за свободна търговия (ССТ), което предвижда значителни задължения за търговията със стоки и услуги между страните, ВИТС не предвижда всеобхватни правила за цифровата търговия, тъй като ЕС не предложи такива правила в това отношение на своите партньори по време на преговорите по това ССТ. Впоследствие ЕС разработи допълнителни правила за цифровата търговия, които се прилагат за двустранните му отношения с няколко търговски партньори, включително с Обединеното кралство, Чили, Нова Зеландия, Сингапур и Корея. Липсата на съвременни правила за цифровата търговия също беше определена като недостатък в проучването към последващата оценка на ВИТС по отношение на главата за електронната търговия⁹.

Договарянето на правила за цифрова търговия с Канада крие значителен потенциал за създаване на нови възможности за предприятията и потребителите от ЕС, по-специално чрез улесняване на дейността на микро-, малките и средните предприятия (МСП) и повишаване на доверието на потребителите в онлайн средата. През 2024 г. Канада беше на 13-то място в класацията IMD World Digital Competitiveness (световна класация на IMD за конкурентоспособността в областта на цифровите технологии)¹⁰. Освен това

⁵ Споразумение за търговия и сътрудничество между Европейския Съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 10–2539; Европейска комисия, ЕС — Чили: текст на споразумението, <https://policy.trade.ec.europa.eu>, Европейска комисия, ЕС — Нова Зеландия: текст на споразумението, <https://policy.trade.ec.europa.eu/>

⁶ COM(2023) 230 final 9 (14.4.2023 г.).

⁷ Решение (ЕС) 2017/38 на Съвета от 28 октомври 2016 г. за временно прилагане на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение (ВИТС) между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна, ОВ L 11, 14.1.2017 г., стр. 1080, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2017/38/oj>

⁸ Принципи за цифровата търговия на министрите на търговията на държавите от Г-7, <https://www.gov.uk/government/news/g7-trade-ministers-digital-trade-principles>

⁹ Проучване в подкрепа на последваща оценка на ВИТС — окончателен доклад, <https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/9af74247-45cc-449b-bd75-8b3557f3508c/details>

¹⁰ Резултати от класацията IMD World Digital Competitiveness за 2024 г. [World Digital Ranking Results - IMD business school for management and leadership courses](https://www.imd.org/en/insights/world-digital-ranking)

годишната търговия със стоки и услуги между ЕС и Канада се оценява на над 75,6 милиарда евро¹¹.

Договарянето на обвързващо СЦТ с цел задълбочаване на икономическите отношения между ЕС и Канада би могло значително да засили двустранното сътрудничество в областта на цифровата икономика. Търговията между ЕС и Канада в областта на услугите, предоставяни по цифров път, вече играе съществена роля, като двустранният износ и внос възлизат на съответно 9,9 милиарда евро и 8,4 милиарда евро¹². Успешното договаряне на правила за цифрова търговия ще повиши доверието и ще осигури правна сигурност за свързването на цифровата икономика на ЕС и Канада.

Чрез договарянето на обвързващо СЦТ ЕС и Канада могат допълнително да затвърдят позициите си на пионери в цифровата икономика, като гарантират взаимен растеж, дългосрочна конкурентоспособност и икономическа сигурност в една все по-свързана глобална среда.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Инициативата се основава на Договора за Европейския съюз (ДЕС), според който ЕС следва да „[насърчава] интеграцията на всички страни в световната икономика, включително чрез постепенно премахване на пречките пред международната търговия“.

Инициативата е в съответствие с прегледа на търговската политика на Комисията от февруари 2021 г., в който се обявява намерението да се засили двустранната ангажираност и да се проучат по-стабилни рамки за сътрудничество по цифрови въпроси, свързани с търговията, с единомислещи партньори, както и да се задълбочат регулаторните диалози с единомислещи партньори¹³.

Освен това тя е в съответствие с Компаса на ЕС за конкурентоспособността, в който се очертават стратегии за диверсифициране и укрепване на веригите на доставки чрез разработване на нов набор от партньорства за чиста търговия и инвестиции¹⁴.

То е в съответствие и със стратегията на ЕС за икономическа сигурност, в която се подчертава необходимостта от засилване на сътрудничеството с единомислещи партньори по света, както на двустранна, така и на многостранна основа¹⁵.

Инициативата е в съответствие с Международната стратегия в областта на цифровите технологии, в която се посочва, че при настоящата глобална конкуренция за технологично превъзходство нито една нация не може самостоятелно да има водеща роля по отношение на всеки аспект на технологичната верига за създаване на стойност. Средата се развива непрекъснато вследствие на иновациите и конкуренцията. Поради това международното сътрудничество и търговията с ключови партньори и съюзници, наред с ефективните стратегии за диверсификация и управление на риска, са от

¹¹ Съвет на Европейския съюз. EU-Canada Trade (Търговията между ЕС и Канада): факти и цифри. [EU-Canada trade: facts and figures - Consilium](#)

¹² Проучване в подкрепа на последваща оценка на ВИТС — окончателен доклад, <https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/9af74247-45cc-449b-bd75-8b3557f3508c/details>

¹³ COM(2021) 66 final (18.2.2021 г.).

¹⁴ Европейска комисия. Компас за конкурентоспособността. [Competitiveness compass - European Commission](#)

¹⁵ JOIN(2023) 20 final (20.6.2023 г.).

съществено значение за постигането на напредък по целите на ЕС в областта на технологиите и цифровия сектор¹⁶.

То е в съответствие със и допълва ВИТС, което вече подсили и либерализира двустранните търговски отношения между Европейския съюз и Канада, но в което не се предвиждат всеобхватни правила за цифровата търговия. На срещата на върха между ЕС и Канада на 23 юни 2025 г. Европейският съюз и Канада се споразумяха да модернизират подхода си по отношение на търговията, като започнат работа по споразумение за цифрова търговия, което да допълни ВИТС¹⁷.

ЕС систематично предлага амбициозни регулаторни правила за цифровата търговия в своите преговори за свободна търговия. В предложените указания за водене на преговори е заложен последователен подход, подобен на следвания от ЕС по време на неотдавнашните преговори по СЦТ със Сингапур и Корея¹⁸. Аналогично, в предложените указания за водене на преговори е заложен подходът, следван при преговорите по ССТ, включително последно сключеното с Обединеното кралство — в Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство, с Чили — в Разширеното рамково споразумение между ЕС и Чили, и с Нова Зеландия — за ССТ между ЕС и Нова Зеландия.

Предложението е в съответствие със и надгражда цифровото партньорство с Канада, което осигурява необвързваща рамка за регулаторно сътрудничество по цифрови въпроси и сътрудничество за научни изследвания по цифрови въпроси, както и за съвместни проекти за цифрова инфраструктура.

Предложението е в съответствие със и надгражда принципите на Г-7 за цифровата търговия, в които се подчертава значението на насърчаването на отворена, справедлива и сигурна цифрова икономика, която подкрепя иновациите и растежа.

И накрая, предложението е в съответствие с резултатите от приключилите преговори по многостранно Споразумение за електронна търговия.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Указанията за водене на преговори са в пълно съответствие със законодателството на ЕС за вътрешния пазар в областта на цифровата търговия. Предложените указания за водене на преговори също така потвърждават, че всяко правило или задължение, договорено от ЕС, следва да бъде в съответствие с правната уредба на ЕС и следва да съхранява пространството за политиката, необходимо за прилагане на законодателството на ЕС. Те са в съответствие с подписаната от Европейския парламент, Съвета и Европейската комисия на 15 декември 2022 г. Декларация относно европейските цифрови права и принципи, с която ЕС цели да насърчи международните си търговски отношения¹⁹. Това е съгласувано с целите на Международната стратегия на ЕС в областта на цифровите технологии за насочване на цифровата трансформация на Европа в световен мащаб.

¹⁶ ARES(2025)3716570 (7.5.2025 г.).

¹⁷ Европейска комисия. [Съвместно изявление след срещата на върха между Европейския съюз и Канада през 2025 г.:Трайно партньорство, амбициозна програма.](#)

¹⁸ COM(2023) 230 final 9 (14.4.2023 г.).

¹⁹ Европейска декларация относно цифровите права и принципите за цифровото десетилетие 2023/C 23/01 (ОВ С 23, 23.1.2023 г., стр. 1—7).

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Процесуалноправно основание

Процесуалноправното основание за предложеното решение за разрешаване на започването на преговори по предвиденото споразумение е член 218, параграфи 3 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Член 218, параграф 3 от ДФЕС предвижда, че когато предвиденото споразумение не се отнася изключително или предимно до общата външна политика и политика на сигурност, Комисията представя препоръки на Съвета. Съветът приема решение, с което разрешава започването на преговорите и определя преговарящ от името на Съюза или ръководител на преговарящия екип на Съюза.

Член 218, параграф 4 от ДФЕС предвижда, че Съветът може да даде указания за водене на преговори на преговарящия и да определи специален комитет, като преговорите трябва да се водят в консултация с този комитет.

Комисията препоръчва започването на преговори между Европейския съюз и Канада за международно споразумение, свързано с цифровата търговия. Комисията ще бъде определена за преговарящ.

• Материалноправно основание

Този акт попада в обхвата на общата търговска политика и следователно материалноправното основание е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

• Избор на преговарящ

С оглед на факта, че предвиденото споразумение обхваща изключително въпроси, различни от общата външна политика и политика на сигурност, Комисията трябва да бъде определена за преговарящ съгласно член 218, параграф 3 от ДФЕС.

• Компетентност на Съюза

Този акт попада в обхвата на общата търговска политика съгласно член 207 от ДФЕС. Следователно в съответствие с член 3, параграф 1 от ДФЕС той попада в обхвата на изключителната компетентност на Съюза.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Съгласно член 5, параграф 3 от ДЕС принципът на субсидиарност не се прилага в областите, които попадат в изключителната компетентност на ЕС. Общата търговска политика е област от изключителната компетентност на Съюза съгласно член 3, параграф 1 от ДФЕС.

• Пропорционалност

Настоящата инициатива не надхвърля необходимото за постигане на съответните цели на политиката.

• Избор на инструмент

Настоящата препоръка за решение на Съвета се представя в съответствие с член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС, съгласно който Съветът приема решение, с което разрешава започването на преговори и назначава преговарящ от името на Съюза. Съветът може също да дава указания за водене на преговори на преговарящия. Не съществува друг правен инструмент, който би могъл да се използва за постигане на целта, изложена в настоящата препоръка.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Съгласно констатациите от проучването към последващата оценка на ВИТС, публикувано през юни 2025 г., главата за електронната търговия във ВИТС е с ограничен обхват и изостава от развиващите се политики на ЕС, поради което нейните разпоредби не са вече актуални и не са толкова всеобхватни както тези в по-новите споразумения²⁰. В споразуменията, които ЕС сключи неотдавна, в т.ч. последните споразумения за цифрова търговия със Сингапур и Корея, са заложили значителни ангажименти, които надхвърлят установените във ВИТС. Тези споразумения обхващат различни аспекти, включително трансграничните потоци от данни, неприкосновеността на личния живот и защитата на личните данни, митата върху предаването по електронен път, доверието на потребителите в онлайн услугите, нежеланите маркетингови съобщения, отворените правителствени данни и регулаторното сътрудничество в областта на цифровата търговия, което отразява по-широкия обхват и по-силните ангажименти. Заинтересованите страни посочиха тези разлики като критична област, която спешно се нуждае от подобрене. По подобен начин в инициативата за съвместно изявление на СТО относно електронната търговия, по която преговорите приключиха през юли 2024 г. и бяха одобрени както от ЕС, така и от Канада, допълнително се подчертава разминаването между разпоредбите на ВИТС и все по-високите световни стандарти за цифрова търговия.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Предложението надгражда информацията, събрана по време на последващата оценка на ВИТС, при която заинтересованите страни предоставиха ценна обратна информация относно ефективността, ефикасността, целесъобразността и съгласуваността на споразумението. Този процес на оценка включваше публикувана през март 2024 г. покана за представяне на данни, осигуряваща задълбочена оценка на двустранните ангажименти в областта на цифровата търговия.

В тази връзка вече активно участват заинтересованите страни чрез различни канали, като например диалози с гражданското общество през 2024 г. и 2025 г., всеобхватна 12-седмична обществена консултация онлайн, достъпна за заинтересованите страни както в ЕС, така и в Канада, и целево онлайн проучване, насочено към бизнес ползвателите, включително МСП. Освен това, за да се обхване конкретен опит, свързан с цифровата търговия, бяха проведени интервюта с избрани заинтересовани страни.

Заинтересованите страни имаха възможност чрез тези консултации да изразят своите гледни точки, с което се гарантира, че подходът на Комисията е съгласуван с колективните интереси и нужди както на субектите от ЕС, така и на тези от Канада. Този процес на консултации подчертава подхода на сътрудничество при разработването на търговската политика и отразява ангажимента за възприемане на цялостната визия на заинтересованите страни по прозрачен и приобщаващ начин.

²⁰ Проучване в подкрепа на последваща оценка на ВИТС — окончателен доклад, <https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/9af74247-45cc-449b-bd75-8b3557f3508c/details>

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Двустранните отношения между ЕС и Канада в областта на цифровата търговия са представени в контекст в работния документ на службите на Комисията относно последващата оценка на ВИТС. По отношение на инициативата не е извършена оценка на въздействието поради трудността да се измери нейното икономическо въздействие спрямо актуалната ситуация. Като се има предвид, че рамката за цифрова търговия ще се основава на вече установените и либерализирани търговски отношения съгласно съществуващите споразумения, настоящата инициатива служи главно за повишаване на правната сигурност за лицата, извършващи цифрова търговия. Освен това обхватът на алтернативните подходи е ограничен, тъй като предвидените правила за водене на преговори са тясно свързани с вече установените в ССТ на ЕС с Обединеното кралство, Чили и Нова Зеландия, споразуменията за цифрова търговия със Сингапур и Корея и Споразумението на СТО за електронна търговия.

На този етап инициативата не включва план за изпълнение, тъй като конкретните елементи ще станат ясни едва след приключване на преговорите.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Инициативата напълно съблюдава Хартата на основните права на Европейския съюз, и по-конкретно член 8 за защитата на личните данни.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Инициативата няма отражение върху бюджета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Не се прилага.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Разпоредбите имат за цел да се препоръча на Съвета да приеме решение, с което да се разреши започването на преговори и да се назначи преговарящ от името на Съюза. Съветът може да дава указания до преговарящия.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори за споразумение за цифрова
търговия с Канада**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Европейският съюз и Канада имат дълбоки и динамични икономически отношения. Канада е значим търговски и близък стратегически партньор на Европейския съюз. От 2017 г. временно е в сила Споразумението за свободна търговия на Европейския съюз с Канада. Това споразумение за свободна търговия предвижда съществени задължения по отношение на търговията със стоки и услуги между страните, но не включва всеобхватни правила за цифровата търговия.
- (2) През октомври 2021 г. Европейският съюз и Канада одобриха съвместно в рамките на Г-7 принципите на Г-7 за цифровата търговия и допълнително задълбочиха сътрудничеството си, като през ноември 2023 г. започнаха партньорство в областта на цифровите технологии.
- (3) През юни 2025 г., на срещата на върха между ЕС и Канада, Европейският съюз и Канада се споразумяха да модернизират подхода си по отношение на търговията, като започнат работа по споразумение за цифрова търговия, което да допълни Споразумението за свободна търговия на Европейския съюз с Канада.
- (4) Европейският съюз успешно включи правилата за цифрова търговия в няколко двустранни споразумения за свободна търговия с трети държави, както и в споразумения за цифрова търговия със Сингапур и Корея. Освен това през юли 2024 г. приключиха преговорите по многостранно споразумение за електронна търговия в рамките на СТО, като продължават усилията за неговото включване в правната рамка на СТО. Поради това е целесъобразно Комисията да бъде упълномощена да започне преговори за задължителни правила за цифровата търговия, които да са съгласувани с тези споразумения и да преследват същите цели, които Европейският съюз възнамерява да постигне в текущите преговори,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Комисията се упълномощава да започне преговори от името на Съюза по споразумение за цифрова търговия с Канада.
2. Преговорите се водят въз основа на указанията за водене на преговори на Съвета, които се съдържат в приложението към настоящото решение.

Член 2

Комисията се определя за преговарящ от името на Съюза.

Член 3

Преговорите се водят в консултация със специалния комитет, предвиден в член 207, параграф 3, трета алинея от ДФЕС.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател