

Brussel, 11 september 2025
(OR. en)

12760/25
ADD 1

POLCOM 235
SERVICES 57
COTRA 24
TELECOM 299
DATAPROTECT 211

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	10 september 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	COM(2025) 480 annex
Betreft:	BIJLAGEN bij Aanbeveling voor een Besluit van de Raad houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen voor een overeenkomst inzake digitale handel met Canada

Brussel, 10.9.2025
COM(2025) 480 final

ANNEX

BIJLAGEN

bij

Aanbeveling voor een Besluit van de Raad

**houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen voor een overeenkomst
inzake digitale handel met Canada**

ADDENDUM

RICHTSNOEREN VOOR DE ONDERHANDELINGEN OVER EEN OVEREENKOMST INZAKE DIGITALE HANDEL MET CANADA

1. AARD EN STREKKING VAN DE BEPALINGEN

- 1) De onderhandelingen hebben tot doel regels vast te stellen voor de handel in goederen en diensten die langs elektronische weg mogelijk wordt gemaakt (“digitale handel”) tussen Canada en de Europese Unie. Dergelijke regels moeten de bilaterale handelsbetrekkingen tussen de Europese Unie en Canada die reeds zijn geliberaliseerd en versterkt door middel van de Brede Economische en Handelsovereenkomst (CETA), die sinds 2017 voorlopig wordt toegepast, verder vergemakkelijken. De regels in het kader van deze overeenkomst moeten overeenstemmen met de regels van die vrijhandelsovereenkomst en voortbouwen op het hoge niveau van convergentie op het gebied van digitale handel dat tot uiting komt in de beginselen voor digitale handel van de G7 die de Europese Unie en Canada in oktober 2021 hebben onderschreven.
- 2) De onderhandelingen zijn gericht op het bevorderen van de bilaterale digitale handel, het vergemakkelijken van de activiteiten van bedrijven, met inbegrip van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, met name door het vertrouwen van consumenten in de online-omgeving te versterken en door nieuwe kansen te creëren om inclusieve groei en ontwikkeling te bevorderen.
- 3) De onderhandelingen hebben ook tot doel open digitale markten te ondersteunen die concurrerend, transparant, eerlijk en vrij zijn van ongerechtvaardigde belemmeringen voor internationale handel en investeringen.
- 4) De overeenkomst moet voortbouwen op de bestaande regels van de Wereldhandelsorganisatie (WTO). Zij moeten waar mogelijk en relevant rekening houden met en voortbouwen op recente en lopende handels- en investeringsonderhandelingen op bilateraal en multilateraal niveau.
- 5) Tijdens de onderhandelingen moet de Unie de rechten en beginselen bevorderen die zijn vastgelegd in de Europese verklaring over digitale rechten en beginselen voor het digitale decennium, die op 15 december 2022 door het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie is afgekondigd.

2. VOORGESTELDE INHOUD VAN DE REGELS EN VERBINTENISSEN

- 1) Bij de onderhandelingen moeten regels worden ontwikkeld met betrekking tot aspecten van de digitale handel. Deze moeten erop gericht zijn de omstandigheden voor de digitale handel voor ondernemingen en consumenten in de Europese Unie te verbeteren, en de deelname van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen in de mondiale waardeketens te vergroten.
- 2) De onderhandelingen moeten op een open manier worden gevoerd.
- 3) Gezien het transversale karakter van digitale handel kunnen de onderhandelingen betrekking hebben op elk aspect van de digitale handel, waaronder:
 - a) facilitering van elektronische transacties (bv. elektronische handtekeningen, elektronische authenticatie);

- b) douanerechten op elektronische transmissies en op de doorgegeven inhoud;
 - c) consumentenvertrouwen (bv. online consumentenbescherming, ongevraagde elektronische communicatie);
 - d) grensoverschrijdende gegevensverkeer op basis van vertrouwen, gegevenslokalisatievereisten en de bescherming van persoonsgegevens;
 - e) ondernemersvertrouwen (bv. bescherming van computerbroncode, gedwongen technologieoverdracht);
 - f) betere toegang tot elektronische handel (bv. toegang tot internet, online-inhoud en overheidsgegevens, of de aansprakelijkheid van en toegang tot online-intermediairs);
 - g) handelsfaciliterende maatregelen die van belang zijn voor de elektronische handel (bv. papierloze handel, elektronische facturering), waarbij naar behoren rekening wordt gehouden met de WTO-Overeenkomst inzake handelsfacilitatie;
 - h) aan de elektronische handel gerelateerde aspecten van intellectuele-eigendomsrechten, met inbegrip van bedrijfsgeheimen;
 - i) transparantie, en
 - j) samenwerking (bv. tussen partijen bij de onderhandelingen, consumentenbeschermingsinstanties).
- 4) Elke door de Europese Unie overeengekomen regel of verbintenis moet in overeenstemming zijn met het rechtskader van de EU en moet de autonomie op het gebied van regelgeving behouden die nodig is om het gegevens- en digitaal beleid van de EU te ontwikkelen en uit te voeren.
 - 5) De Europese Unie mag vooral geen regels of verbintenissen aanvaarden die van invloed kunnen zijn op haar rechtskader voor cyberbeveiliging, met name het hoge gemeenschappelijke niveau van beveiliging van netwerken en informatiesystemen in de Europese Unie.
 - 6) In de context van de toenemende digitalisering van de handel en het belang van internationale doorgifte van gegevensstromen voor grensoverschrijdende handel en investeringen moet de aanpak van de Europese Unie bij deze onderhandelingen coherent zijn met de aanpak die in dit verband wordt gevolgd in bilaterale en multilaterale handels- en investeringsovereenkomsten die onlangs zijn gesloten of waarover wordt onderhandeld, al naar gelang. De onderhandelingen moeten met name resulteren in regels voor grensoverschrijdende gegevensstromen die ongerechtvaardigde gegevenslokalisatievereisten aanpakken, zonder dat wordt onderhandeld over of afbreuk wordt gedaan aan de EU-regels inzake de bescherming van persoonsgegevens, en moeten met name in overeenstemming zijn met het EU-rechtskader voor de bescherming van persoonsgegevens en niet-persoonsgebonden gegevens.
 - 7) De Europese Unie en haar lidstaten moeten de mogelijkheid behouden om hun capaciteit voor het vaststellen en uitvoeren van cultureel en audiovisueel beleid met het oog op de instandhouding van hun culturele verscheidenheid te handhaven en te ontwikkelen. De Europese Unie mag geen verbintenissen of regels opnemen met betrekking tot audiovisuele diensten, verleende diensten of activiteiten in het kader van de uitoefening van overheidsgezag.

- 8) Bovendien mag de Europese Unie geen regels opnemen die van invloed kunnen zijn op haar rechtskader voor de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten.
- 9) De overeenkomst mag de Europese Unie, haar lidstaten en hun nationale, regionale en plaatselijke autoriteiten niet beletten de economische activiteit in het algemeen belang te reguleren om legitieme doelen van het overheidsbeleid te verwezenlijken, zoals de bescherming en de bevordering van de volksgezondheid, sociale diensten, openbaar onderwijs, veiligheid, het milieu, openbare zeden, sociale of consumentenbescherming, het waarborgen van de integriteit en stabiliteit van het financiële stelsel van de Unie, bescherming van de persoonlijke levenssfeer en van persoonsgegevens en de bevordering en bescherming van culturele verscheidenheid. De hoge kwaliteit van de openbare diensten in de Europese Unie moet worden gehandhaafd overeenkomstig het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name Protocol nr. 26 betreffende de diensten van algemeen belang, en rekening houdend met de voorbehouden van de Europese Unie op dit gebied, onder meer in het kader van de GATS.