



Brüssel, 12. september 2025
(OR. en)

12755/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0275 (NLE)

AELE 84
ISL 45
N 71
FL 51
MI 643

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	12. september 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2025) 486 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS, millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel EMP ühiskomitees võetav seisukoht seoses EMP lepingu X lisa „Teenused üldiselt“, XI lisa „Elektrooniline side, audiovisuaalteenused ja infoühiskond“ ja protokoll nr 37 (mis sisaldab artikliga 101 ette nähtud loetelu) muutmisega (Andmehalduse määrus)

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 486 final.

Lisatud: COM(2025) 486 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 12.9.2025
COM(2025) 486 final

2025/0275 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel EMP ühiskomitees võetav seisukoht seoses EMP lepingu X lisa „Teenused üldiselt“, XI lisa „Elektrooniline side, audiovisuaalteenused ja infoühiskond“ ja protokoli nr 37 (mis sisaldab artikliga 101 ette nähtud loetelu) muutmisega

(Andmehalduse määrus)

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel EMP ühiskomitees võetav seisukoht seoses ühiskomitees vastu võetava otsusega, mis käsitleb EMP lepingu X lisa „Teenused üldiselt“, XI lisa „Elektrooniline side, audiovisuaalteenused ja infoühiskond“ ja protokoll nr 37 (mis sisaldab artikliga 101 ette nähtud loetelu) muutmist

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. EMP leping

Euroopa Majanduspiirkonna lepingu (edaspidi „EMP leping“) kohaselt on EMP kodanikele ja ettevõtjatele tagatud võrdsed õigused ja kohustused siseturul. Sellega on ette nähtud nelja vabadust käsitlevate ELi õigusaktide kohaldamine kõigis 30 EMP riigis: ELi liikmesriikides, Norras, Islandil ja Liechtensteinis. Lisaks hõlmab EMP leping koostööd muudes olulistes valdkondades, nagu teadus- ja arendustegevus, haridus, sotsiaalsoliitika, keskkond, tarbijakaitse, turism ja kultuur, mis on koondatud ühisnimetuse „*kõrvalmeetmed ja horisontaalsoliitika*“ alla. EMP leping jõustus 1. jaanuaril 1994. Liit koos liikmesriikidega on EMP lepingu osaline.

2.2. EMP Ühiskomitee

EMP ühiskomitee vastutab EMP lepingu rakendamise eest. Tegemist on foorumiga, kus vahetatakse arvamusi EMP lepingu toimimise kohta. Ühiskomitee otsused võetakse vastu konsensuse alusel ja need on lepinguosalistele siduvad. ELi poolel vastutab EMP küsimuste koordineerimise eest Euroopa Komisjoni peasekretariaat.

2.3. EMP ühiskomitee kavandatav õigusakt

EMP ühiskomiteel on kavas vastu võtta EMP ühiskomitee otsus (edaspidi „*kavandatav õigusakt*“), millega muudetakse EMP lepingu X lisa „Teenused üldiselt“, XI lisa „Elektrooniline side, audiovisuaalteenused ja infoühiskond“ ja protokoll nr 37 (mis sisaldab artikliga 101 ette nähtud loetelu).

Kavandatava õigusakti eesmärk on inkorporeerida EMP lepingusse määrus (EL) 2022/868 Euroopa andmehalduse kohta (andmehalduse määrus)¹ ja komisjoni rakendusmäärus (EL) 2023/1622 liidus tunnustatud andmevahendusteenuse osutajate ja andmealtruismiorganisatsioonide tuvastamiseks kasutatavate ühtsete logode kujunduse kohta².

Vastavalt EMP lepingu artiklitele 103 ja 104 muutub kavandatav õigusakt osaliste jaoks siduvaks.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. mai 2022. aasta määrus (EL) 2022/868 Euroopa andmehalduse kohta ning millega muudetakse määrust (EL) 2018/1724 (andmehalduse määrus) (ELT L 152, 3.6.2022, lk 1).

² Komisjoni 9. augusti 2023. aasta rakendusmäärus (EL) 2023/1622 liidus tunnustatud andmevahendusteenuse osutajate ja andmealtruismiorganisatsioonide tuvastamiseks kasutatavate ühtsete logode kujunduse kohta (ELT L 200, 10.8.2023, lk 1).

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Komisjon esitab nõukogule EMP ühiskomitee otsuse eelnõu, et nõukogu võtaks selle vastu kui liidu seisukoha. Vastu võetud seisukoht tuleks esitada EMP ühiskomitees esimesel võimalusel.

Lisatud EMP ühiskomitee otsuse eelnõu sisaldab ulatuslikke institutsioonilisi kohandusi, mis lähevad kaugemale sellest, mida saab pidada pelgalt tehnilisteks kohandusteks nõukogu määruse (EÜ) nr 2894/94³ tähenduses. Seetõttu võtab liidu seisukoha vastu nõukogu.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“⁴.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

EMP ühiskomitee on lepinguga, täpsemalt EMP lepinguga loodud organ. Akt, mille EMP ühiskomitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandatav õigusakt on rahvusvahelise õiguse alusel siduv kooskõlas EMP lepingu artiklitega 103 ja 104.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku. Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9 koostoimes nõukogu määruse (EÜ) nr 2894/94 artikli 1 lõikega 3.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 alusel ja koostoimes nõukogu määruse (EÜ) nr 2894/94 artikli 1 lõikega 3 tehtava otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige EMP lepingusse inkorporeeritava ELi õigusakti materiaalõiguslikust alusest.

Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

³ Nõukogu 28. novembri 1994. aasta määrus (EÜ) nr 2894/94 Euroopa Majanduspiirkonna lepingu rakendamise korra kohta (EÜT L 305, 30.11.1994, lk 6).

⁴ Euroopa Kohtu otsus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kuna ühiskomitee otsusega inkorporeeritakse määrus (EL) 2022/868 ja komisjoni rakendusmäärus (EL) 2023/1622 EMP lepingusse, peaks käesolev nõukogu otsus põhinema samal materiaaloiguslikul alusel kui inkorporeeritavad õigusaktid. Seepärast on esildatud otsuse materiaaloiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 114.

4.3. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikkel 114 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9 ja nõukogu määruse (EÜ) nr 2894/94 artikli 1 lõikega 3.

5. KAVANDATAVA ÕIGUSAKTI AVALDAMINE

Kuna EMP ühiskomitee aktiga muudetakse EMP lepingu X lisa „Teenused üldiselt“, XI lisa „Elektrooniline side, audiovisuaalteenused ja infoühiskond“ ning protokoll nr 37 (mis sisaldab artikliga 101 ette nähtud loetelu), on asjakohane avaldada see pärast vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel EMP ühiskomitees võetav seisukoht seoses EMP lepingu X lisa „Teenused üldiselt“, XI lisa „Elektrooniline side, audiovisuaalteenused ja infoühiskond“ ja protokoll nr 37 (mis sisaldab artikliga 101 ette nähtud loetelu) muutmisega

(Andmehalduse määrus)

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 114 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 1994. aasta määrust (EÜ) nr 2894/94 Euroopa Majanduspiirkonna lepingu rakendamise korra kohta,⁵ eriti selle artikli 1 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Majanduspiirkonna leping⁶ (edaspidi „EMP leping“) jõustus 1. jaanuaril 1994.
- (2) Kooskõlas EMP lepingu artikliga 98 võib EMP ühiskomitee muu hulgas muuta EMP lepingu X lisa „Teenused üldiselt“, XI lisa „Elektrooniline side, audiovisuaalteenused ja infoühiskond“ ja protokoll nr 37 (mis sisaldab artikliga 101 ette nähtud loetelu).
- (3) EMP lepingusse tuleks inkorporeerida Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2022/868⁷ ning komisjoni rakendusmäärus (EL) 2023/1622⁸.
- (4) EMP lepingu X lisa „Teenused üldiselt“, XI lisa „Elektrooniline side, audiovisuaalteenused ja infoühiskond“ ja protokoll nr 37 (mis sisaldab artikliga 101 ette nähtud loetelu) tuleks seetõttu vastavalt muuta.
- (5) Seisukoht, mille liit võtab EMP ühiskomitees, peaks seetõttu põhinema lisatud otsuse eelnõul,

⁵ EÜT L 305, 30.11.1994, lk 6.

⁶ EÜT L 1, 3.1.1994, lk 3.

⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. mai 2022. aasta määrus (EL) 2022/868 Euroopa andmehalduse kohta ning millega muudetakse määrust (EL) 2018/1724 (andmehalduse määrus) (ELT L 152, 3.6.2022, lk 1).

⁸ Komisjoni 9. augusti 2023. aasta rakendusmäärus (EL) 2023/1622 liidus tunnustatud andmevahendusteenuse osutajate ja andmealtruismiorganisatsioonide tuvastamiseks kasutatavate ühtsete logode kujunduse kohta (ELT L 200, 10.8.2023, lk 1).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel EMP ühiskomitees seoses EMP lepingu X lisa „Teenused üldiselt“, XI lisa „Elektrooniline side, audiovisuaalteenused ja infoühiskond“ ja protokoll nr 37 (mis sisaldab artikliga 101 ette nähtud loetelu) kavandatava muutmise, põhineb käesolevale otsusele lisatud EMP ühiskomitee otsuse eelnõul.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise kuupäeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*