



Βρυξέλλες, 1 Οκτωβρίου 2025
(OR. en)

12752/25

POSTES 5
UD 219

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	10 Σεπτεμβρίου 2025
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2025) 506 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά το 28ο Συνέδριο της Παγκόσμιας Ταχυδρομικής Ένωσης

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2025) 506 final.

συνημμ.: COM(2025) 506 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.9.2025
COM(2025) 506 final

2025/0284 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά το 28ο
Συνέδριο της Παγκόσμιας Ταχυδρομικής Ένωσης**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης από τα κράτη μέλη κατά το 28ο Συνέδριο της Παγκόσμιας Ταχυδρομικής Ένωσης (στο εξής: ΠΤΕ) σε σχέση με έκθεση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΠΤΕ την οποία θα λάβει υπόψη το Συνέδριο και το παράρτημα Ι της έκθεσης, το οποίο περιέχει ερμηνεία σύμφωνα με την οποία μια πράξη της ΕΕ θεωρείται ασυμβίβαστη με τους κανόνες της ΠΤΕ, καθώς και προτάσεις σχετικά με την ασφάλεια και τα τελωνεία που υποβλήθηκαν στο Συνέδριο (προτάσεις 9 και 15). Οι προτάσεις αυτές αφορούν επίσης τις περαιτέρω εργασίες των οργάνων της ΠΤΕ (Διοικητικό Συμβούλιο, συμβούλιο ταχυδρομικών υπηρεσιών) κατά τον κύκλο του Ντουμπάι και πιθανές αλλαγές στις νομικές πράξεις της ΠΤΕ (καταστατικό, σύμβαση) που θα προταθούν στο 29ο Παγκόσμιο Συνέδριο το 2029.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η Παγκόσμια Ταχυδρομική Ένωση

Σκοπός της σύμβασης της Παγκόσμιας Ταχυδρομικής Ένωσης (στο εξής: σύμβαση ΠΤΕ) είναι η ρύθμιση της διεθνούς ταχυδρομικής αλληλογραφίας και στην τυποποίηση και διευκόλυνση των σχετικών διαδικασιών και τελών. Η συμφωνία τέθηκε σε ισχύ το 1874 και ίδρυσε την Παγκόσμια Ταχυδρομική Ένωση. Το 1948, η ΠΤΕ κατέστη ειδικευμένος οργανισμός των Ηνωμένων Εθνών. Η Παγκόσμια Ταχυδρομική Ένωση αποτελεί το παγκόσμιο αντιπροσωπευτικό όργανο που συντονίζει τις ταχυδρομικές πολιτικές μεταξύ των χωρών μελών και διευκολύνει τη λειτουργία ενιαίου παγκόσμιου ταχυδρομικού συστήματος.

Αν και η ΕΕ δεν είναι μέλος της ΠΤΕ, όλα τα κράτη μέλη της είναι μέλη. Ωστόσο, η θέση της Ευρωπαϊκής Ένωσης ως επίσημου παρατηρητή (εκπροσωπούμενης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή) συμφωνήθηκε στο Συνέδριο της Ντόχα το 2012¹.

2.2. Το Συνέδριο της ΠΤΕ

Το Συνέδριο της ΠΤΕ αποτελεί την ανώτατη αρχή της Ταχυδρομικής Ένωσης και απαρτίζεται από πληρεξούσιους εκπροσώπους των χωρών μελών της. Συνέρχεται, καταρχήν, ανά τετραετία. Το Συνέδριο ασκεί όλες τις αρμοδιότητες που εμπίπτουν στο αντικείμενο της ΠΤΕ και δεν έχουν ανατεθεί ρητώς σε άλλο όργανο από τις πράξεις της ΠΤΕ. Σε αυτές τις αρμοδιότητες περιλαμβάνεται η εξουσία τροποποίησης του καταστατικού της ΠΤΕ, της Παγκόσμιας Ταχυδρομικής Σύμβασης και των ειδικών συμφωνιών. Το Συνέδριο μπορεί επίσης να εγκρίνει ψηφίσματα, αποφάσεις, συστάσεις και επίσημες γνωμοδοτήσεις, που αποτελούν από κοινού τις αποφάσεις του Συνεδρίου.

2.3. Η προς έκδοση πράξη του Συνεδρίου της ΠΤΕ

Κατά το 28ο Συνέδριο της ΠΤΕ προτείνεται να ληφθεί υπόψη η έκθεση που συνέταξε το Διοικητικό Συμβούλιο της ΠΤΕ και να εγκριθεί πρόταση γενικού χαρακτήρα σχετικά με τις περαιτέρω εργασίες για την ανάπτυξη της τελωνειακής πολιτικής και του ρυθμιστικού πλαισίου (πρόταση 9). Επιπλέον, μια άλλη πρόταση (πρόταση 15) έχει υποβληθεί από τις Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής, η οποία περιέχει στοιχεία σχετικά με την ασφάλεια των μεταφορών και τα τελωνεία. Οι περαιτέρω εργασίες των οργάνων της ΠΤΕ θα διεξαχθούν με βάση αυτές τις προτάσεις κατά τον κύκλο του Ντουμπάι, ενώ ενδέχεται να προταθούν

¹ Έγγραφο 9341/12 του Συμβουλίου της 8ης Μαΐου 2012· ψήφισμα C 78 του Παγκόσμιου Ταχυδρομικού Συνεδρίου (Ντόχα 2012).

πιθανές τροποποιήσεις των πράξεων (καταστατικό, σύμβαση) για το 29ο Παγκόσμιο Ταχυδρομικό Συνέδριο το 2029.

Σκοπός της πρότασης 9 είναι η ανταπόκριση στις ανησυχίες που εξέφρασαν ορισμένες χώρες μέλη της ΠΤΕ μέσω της γραμματείας της ΠΤΕ σχετικά με πιθανή αντίφαση του Ενωσιακού Τελωνειακού Κώδικα² με τις πράξεις της ΠΤΕ όσον αφορά τις διατάξεις που διέπουν την ανταλλαγή και τη συλλογή των ηλεκτρονικών εκ των προτέρων δεδομένων, δηλαδή στο πλαίσιο της ΕΕ σε σχέση με τις διατάξεις για τις ειδοποιήσεις των συνοπτικών διασαφήσεων εισόδου (στο εξής: ENS).

Οι εν λόγω χώρες μέλη επιδιώκουν να γίνει νομική διάκριση μεταξύ, αφενός, της «διαμετακόμισης/μεταφόρτωσης» και, αφετέρου, της «εισαγωγής» (δηλαδή εμπορεύματα με τελικό προορισμό στην ΕΕ), διάκριση που θα συνεπάγεται ότι ο ΕΤΚ και οι απαιτήσεις του για τα ηλεκτρονικά εκ των προτέρων δεδομένα (στο εξής: EAD) που υποστηρίζονται από το σύστημα ελέγχου εισαγωγών 2 (στο εξής: ICS2) είναι «νομικά έγκυρες/εφαρμοστέες» μόνο για τις εισαγωγές. Τα εν λόγω μέλη έχουν επιμείνει ότι η αρχή της «ελευθερίας διαμετακόμισης», όπως κατοχυρώνεται στο άρθρο 1 του καταστατικού της ΠΤΕ, θεωρείται ότι παραβιάζεται/καταστρατηγείται δυνάμει των νομικών απαιτήσεων του ΕΤΚ για την υποβολή ENS στο ICS2, και συγκεκριμένα του άρθρου 113α παράγραφοι 2 και 4 της κατ' εξουσιοδότηση πράξης του ΕΤΚ³.

Κατά το 4ο έκτακτο Συνέδριο της ΠΤΕ που πραγματοποιήθηκε στο Ριάντ το 2023, έπειτα από συζήτηση σχετικά με τις προκλήσεις που θέτουν στους αναγνωρισμένους από την ΠΤΕ φορείς εκμετάλλευσης οι απαιτήσεις των ρυθμιστικών καθεστώτων ηλεκτρονικών εκ των προτέρων δεδομένων, συγκροτήθηκε ειδική ομάδα για την ανάλυση των νομικών, επιχειρησιακών, ρυθμιστικών και τεχνικών ζητημάτων που συνδέονται με προκύπτουσες τελωνειακές απαιτήσεις και απαιτήσεις ασφάλειας σε σχέση με τα EAD, με ιδιαίτερη έμφαση στα μέτρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο του ICS2.

Την ειδική ομάδα επικουρούσε ο νομικός σύμβουλος του διεθνούς γραφείου της ΠΤΕ (στο εξής: ΔΓ ΠΤΕ), το οποίο διενήργησε τη δική του νομική εκτίμηση των δυνητικών επιπτώσεων των μέτρων της ΕΕ στις θεμελιώδεις αρχές του ενιαίου ταχυδρομικού εδάφους και στην ελευθερία διαμετακόμισης, καθώς και τη συνοχή των μέτρων με αυτές, βάσει των πράξεων της ΠΤΕ (ιδίως των αρχών της μη διακριτικής μεταχείρισης μεταξύ εγχώριων και διεθνών αντικειμένων).

Σύμφωνα με τη νομική εκτίμηση του νομικού συμβούλου του ΔΓ ΠΤΕ, οι απαιτήσεις EAD της ΕΕ (με τη μορφή της ENS), ιδίως εκείνες που αφορούν εμπορεύματα τα οποία δεν προορίζονται ποτέ για εισαγωγή, αλλά αντιθέτως διακινούνται μέσω της ΕΕ, έρχονται σε αντίθεση με αυτές τις θεμελιώδεις αρχές. Το επιχείρημα που προβάλλεται είναι ότι οι διατάξεις του ΕΤΚ εισάγουν διακρίσεις σε βάρος της μεταχείρισης των διεθνών ταχυδρομικών αντικειμένων σε σχέση με τα εγχώρια αντικείμενα στο πλαίσιο των εν λόγω «πράξεων διαμετακόμισης», ζητώντας από τους φορείς εκμετάλλευσης ταχυδρομικών υπηρεσιών τρίτων χωρών να υποβάλλουν ENS για δέματα που αποστέλλονται μέσω της ΕΕ, ενώ παράλληλα απαλλάσσουν από την υποχρέωση αυτή τα δέματα που αποστέλλονται από ταχυδρομικό φορέα στην ΕΕ σε άλλο κράτος μέλος, στη Νορβηγία ή στην Ελβετία.

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (ΕΕ L 269 της 10.10.2013, σ. 1).

³ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/2446 της Επιτροπής, της 28ης Ιουλίου 2015, για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά λεπτομερείς κανόνες σχετικούς με ορισμένες από τις διατάξεις του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα.

Η πρόταση 15, που υποβλήθηκε από τις Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής, αφορά την έναρξη εργασιών για την ενίσχυση της εφαρμογής, της βελτίωσης και της επικαιροποίησης των προτύπων και των πρωτοκόλλων εντός της ΠΤΕ σχετικά με επικίνδυνα και απαγορευμένα εμπορεύματα, ώστε να ενισχυθεί η ασφάλεια και η προστασία των μεταφορών, καθώς και να καταπολεμηθεί η χρήση των διεθνών ροών ταχυδρομείου για τη μεταφορά επικίνδυνων και απαγορευμένων αντικειμένων.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Το αντικείμενο των προτάσεων που θα υποβληθούν στο προσεχές Συνέδριο της Παγκόσμιας Ταχυδρομικής Ένωσης (ΠΤΕ) εμπίπτει σαφώς στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Όλα τα κράτη μέλη εφαρμόζουν το ίδιο δασμολόγιο και τους ίδιους τελωνειακούς κανόνες. Η τελωνειακή νομοθεσία της Ένωσης (ΕΤΚ) θεσπίζει σημαντικά μέτρα τελωνειακής ασφάλειας με στόχο να διασφαλίζεται ότι οι τελωνειακές διοικήσεις μπορούν να αντιμετωπίζουν τους κινδύνους για την ασφάλεια και την προστασία της Ένωσης και των κατοίκων της ή για τις αλυσίδες μεταφορών και εφοδιασμού πριν από την είσοδο των εμπορευμάτων στο τελωνειακό έδαφος της Ένωσης. Η δυνατότητα αυτή υποστηρίζεται με το νέο ICS2 και τα EAD, τα οποία πρέπει να παρέχονται στις τελωνειακές αρχές μέσω του ICS2 από τους εμπορικούς φορείς, συμπεριλαμβανομένων των φορέων εκμετάλλευσης ταχυδρομικών υπηρεσιών. Ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο να καθοριστεί ενιαία θέση όσον αφορά την έκθεση που συνέταξε το ΔΓ ΠΤΕ και η οποία θέτει υπό αμφισβήτηση τη συμβατότητα των μέτρων της ΕΕ σε σχέση με τη σύμβαση ΠΤΕ.

Τα μέτρα αυτά συνάδουν με τους διεθνείς κανόνες και τα διεθνή πρότυπα που έχουν αναπτυχθεί στο πλαίσιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Τελωνείων (ΠΟΤ), του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (ΔΟΠΑ), καθώς και με τα πλαίσια της ΠΤΕ.

Σύμφωνα με την πάγια θέση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των κρατών μελών, οι διατάξεις του ΕΤΚ σχετικά με την υποβολή της ENS για τη διενέργεια εκ των προτέρων ανάλυσης κινδύνου για λόγους ασφάλειας και προστασίας σε περίπτωση διαμετακόμισης/μεταφόρτωσης δεν παραβιάζουν την αρχή της «ελευθερίας διαμετακόμισης», όπως κατοχυρώνεται στο άρθρο 1 του καταστατικού της ΠΤΕ. Το γεγονός ότι οι ταχυδρομικές αποστολές βάσει της σύμβασης ΠΤΕ διαμετακομίζονται μέσω του τελωνειακού εδάφους της ΕΕ και, ως εκ τούτου, υπόκεινται σε τελωνειακή επιτήρηση και ενδέχεται να υπόκεινται σε τελωνειακούς ελέγχους δεν σημαίνει ότι δεν έχουν «ελευθερία» διαμετακόμισης.

Επιπλέον, η «ελευθερία διαμετακόμισης» βάσει των πράξεων της ΠΤΕ δεν σημαίνει ότι η τελωνειακή επιτήρηση ή οι κανόνες τελωνειακού ελέγχου δεν εφαρμόζονται στην εν λόγω διακίνηση εμπορευμάτων. Ο ΕΤΚ δεν προβλέπει καμία απαλλαγή από τους τελωνειακούς ελέγχους και την τελωνειακή επιτήρηση (αντίστοιχοι ορισμοί στο άρθρο 5 σημεία 3 και 27 του ΕΤΚ), που πρέπει να διενεργούνται για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με την τελωνειακή νομοθεσία και άλλες νομοθεσίες που διέπουν όλα τα είδη διακίνησης εμπορευμάτων.

Επιπλέον, η «ελευθερία διαμετακόμισης» δεν αποτελεί απόλυτη αρχή. Το άρθρο 8 της σύμβασης ΠΤΕ επιβάλλει στις χώρες μέλη και στους αναγνωρισμένους φορείς τους να εγκρίνουν και να εφαρμόσουν προορατική στρατηγική ασφάλειας σε όλα τα επίπεδα των ταχυδρομικών υπηρεσιών για τη διατήρηση της ασφαλούς και προστατευμένης μεταφοράς και διαμετακόμισης της ταχυδρομικής αλληλογραφίας μεταξύ τους. Ως εκ τούτου, η διαμετακόμιση δεν αποκλείεται βάσει της σύμβασης ΠΤΕ κατά την εφαρμογή μέτρων ασφάλειας. Κατά την άποψή τους, τούτο συνίσταται στη διατήρηση και την ενίσχυση της εμπιστοσύνης του ευρέος κοινού στις ταχυδρομικές υπηρεσίες που παρέχουν οι

αναγνωρισμένοι φορείς. Επιπλέον, δεν υπάρχουν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι στο πλαίσιο της ΠΤΕ υπήρξε ποτέ η αντίληψη ότι η «ελευθερία διαμετακόμισης» ή το «ενιαίο ταχυδρομικό έδαφος» περιορίζει «ρητά» (άρθρο 23) το κυριαρχικό δικαίωμα των χωρών μελών να νομοθετούν κατάλληλους τελωνειακούς ελέγχους και ελέγχους ασφάλειας για την εισαγωγή, την εξαγωγή ή τη διαμετακόμιση ταχυδρομικών εμπορευμάτων.

Τέλος, δεν γίνεται διάκριση μεταξύ φορέων εκμετάλλευσης ταχυδρομικών υπηρεσιών τρίτων χωρών και φορέων εκμετάλλευσης ταχυδρομικών υπηρεσιών της ΕΕ. Αν και η Ευρωπαϊκή Ένωση δεν είναι μέλος της ΠΤΕ, η κοινή τελωνειακή πολιτική της αποτελεί θεμελιώδη πραγματικότητα αποδεκτή από όλα τα μέρη της ΠΤΕ στο πλαίσιο του ΠΟΕ, του ΠΟΤ ή διμερών εμπορικών σχέσεων. Η εσωτερική αγορά της Ένωσης και η τελωνειακή ένωση συνεπάγονται ότι οι σχετικοί κανονισμοί και οι απαιτήσεις που ίσχυαν προηγουμένως μεταξύ των κρατών μελών της έχουν καταργηθεί βάσει της θέσπισης κοινών απαιτήσεων που εφαρμόζονται στα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι απαιτήσεις για ηλεκτρονικά εκ των προτέρων δεδομένα (EAD) που επιβάλλονται από την εφαρμογή του συστήματος ICS2 βάσει του Ενωσιακού Τελωνειακού Κώδικα για τη διαφύλαξη της ασφάλειας και της προστασίας ισχύουν για όλα ανεξαιρέτως τα εισερχόμενα εμπορεύματα. Πρόκειται για απαίτηση που θεσπίζεται με το δίκαιο της ΕΕ, η οποία πρέπει να τηρείται ανεξαιρέτως. Η διάκριση μεταξύ κρατών μελών της ΕΕ και τρίτων χωρών δικαιολογείται λόγω των εναρμονισμένων ελέγχων που έχουν θεσπιστεί σε επίπεδο ΕΕ. Ως εκ τούτου, τα κράτη μέλη της ΕΕ και οι τρίτες χώρες δεν βρίσκονται στον ίδια ρυθμιστικό πλαίσιο.

Η ενίσχυση των προτύπων και των πρωτοκόλλων της ΠΤΕ σχετικά με την παροχή EAD για τους σκοπούς της ασφάλειας και της προστασίας αποτελεί ευπρόσδεκτη πρωτοβουλία.

Δεδομένου ότι η ΕΕ δεν αποτελεί αυτοδικαίως μέλος της ΠΤΕ και ότι τα κράτη μέλη της ΕΕ είναι εκείνα που είναι μέλη της ΠΤΕ, τα κράτη μέλη υποχρεούνται να ενεργούν από κοινού προς το συμφέρον της Ένωσης.

Πρόθεση της παρούσας απόφασης του Συμβουλίου είναι τα κράτη μέλη να έχουν συντονισμένη θέση για να ισχυριστούν ότι τα τελωνειακά μέτρα ασφάλειας της ΕΕ βάσει του ΕΤΚ είναι συμβατά με τις πράξεις της ΠΤΕ και τις θεμελιώδεις αρχές της, και ότι η ΕΕ και τα κράτη μέλη της στηρίζουν τις διαρκείς εργασίες για την αντιμετώπιση πρακτικών και επιχειρησιακών ζητημάτων που σχετίζονται με τις απαιτήσεις EAD, με παράλληλη μέριμνα για τήρηση των απαιτήσεων ENS της ΕΕ.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.»

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εφαρμόζεται ανεξάρτητα από το αν η Ένωση είναι μέλος του σχετικού οργάνου ή συμβαλλόμενο μέρος της συμφωνίας⁴.

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το

⁴ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψη 64.

εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»⁵.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Το Συνέδριο της ΠΤΕ είναι όργανο που έχει συσταθεί με συμφωνία, και συγκεκριμένα με τη σύμβαση ΠΤΕ.

Η έκθεση την οποία καλείται να εγκρίνει το Συνέδριο της ΠΤΕ συνιστά πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα, δεδομένου ότι η προς έκδοση πράξη περιέχει νομικές ερμηνείες σύμφωνα με τις οποίες ορισμένες νομικές πράξεις της ΕΕ που εγκρίθηκαν στο πλαίσιο του ΕΤΚ είναι ασύμβατες με τη σύμβαση της ΠΤΕ. Ως εκ τούτου, η έγκριση μιας τέτοιας έκθεσης θα μπορούσε να επηρεάσει αποφασιστικά τη νομοθεσία της ΕΕ.

Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η προς έκδοση πράξη επιδιώκει στόχους και έχει συνιστώσες στον τομέα της τελωνειακής συνεργασίας στο πλαίσιο της τελωνειακής ένωσης, της κοινής εμπορικής πολιτικής και της εσωτερικής αγοράς. Αυτά τα στοιχεία της προς έκδοση πράξης συνδέονται άρρηκτα μεταξύ τους, χωρίς το ένα να είναι παρεπόμενο σε σχέση με το άλλο.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 33 της ΣΛΕΕ.

4.3 Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 33, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

⁵ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά το 28ο Συνέδριο της Παγκόσμιας Ταχυδρομικής Ένωσης

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως τα άρθρα 33, 114 και 207, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η σύμβαση ΠΤΕ (στο εξής: συμφωνία) τέθηκε σε ισχύ το 1874. Η ΕΕ δεν αποτελεί μέλος της ΠΤΕ, αλλά όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ είναι μέλη της ΠΤΕ.
- (2) Μέσω του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 (κώδικας) σε συνδυασμό με τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2015/2446 της Επιτροπής, η Ένωση διαφυλάττει την ασφάλεια και την προστασία στα εξωτερικά της σύνορα απαιτώντας την υποβολή ορισμένων ηλεκτρονικών δεδομένων για όλα τα εμπορεύματα που εισέρχονται στο τελωνειακό έδαφος της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των εμπορευμάτων σε ταχυδρομικές αποστολές (ηλεκτρονικά εκ των προτέρων δεδομένα). Η απαίτηση αυτή είναι δικαιολογημένη για τον μετριασμό της δυνητικής απειλής για τις αλυσίδες μεταφορών και εφοδιασμού, την ασφάλεια και την προστασία της Ένωσης και των κατοίκων της, για την υγεία των ανθρώπων, των ζώων ή των φυτών, για το περιβάλλον ή για τους καταναλωτές.
- (3) Σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 3, το άρθρο 13, το άρθρο 14 παράγραφος 2, το άρθρο 16, το άρθρο 18 και το άρθρο 19 παράγραφος 2 του εσωτερικού κανονισμού του Συνεδρίου της ΠΤΕ, η ΠΤΕ μπορεί να λάβει υπόψη της και να εγκρίνει προτάσεις που υποβάλλονται, ιδίως στην επιτροπή 3 του Συνεδρίου της ΠΤΕ.
- (4) Το 28ο Συνέδριο της ΠΤΕ καλείται να λάβει υπόψη έκθεση που περιέχει νομική γνωμοδότηση η οποία έχει συνταχθεί από μέλος της γραμματείας της ΠΤΕ και θέτει υπό αμφισβήτηση τη συμβατότητα του νομοθετικού πλαισίου της Ένωσης για τα ηλεκτρονικά εκ των προτέρων δεδομένα με ορισμένες αρχές που κατοχυρώνονται στον εσωτερικό κανονισμό της ΠΤΕ, καθώς και με τη διεθνώς καθιερωμένη νομική φύση της τελωνειακής ένωσης. Επιπλέον, το 28ο Συνέδριο της ΠΤΕ καλείται να εγκρίνει ψήφισμα με τη μορφή πρότασης γενικής καθοδήγησης (πρόταση 9), πρόθεση του οποίου είναι να χρησιμοποιηθεί η εν λόγω έκθεση και νομική γνωμοδότηση ως βάση για τη συνέχιση των εργασιών σχετικά με την επανεξέταση των τελωνειακών ρυθμιστικών ζητημάτων.
- (5) Το 28ο Συνέδριο της ΠΤΕ πρόκειται επίσης να εξετάσει πρόταση που υποβλήθηκε από τις Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής για τον προσανατολισμό των εργασιών του κύκλου πολιτικής της ΠΤΕ και των συναφών ομάδων εργασίας και επιτροπών προς την ενίσχυση και την επέκταση των προτύπων, της καθοδήγησης και της εφαρμογής της ΠΤΕ σχετικά με την ασφάλεια και την προστασία των μεταφορών και την

καταπολέμηση των επικίνδυνων και απαγορευμένων εμπορευμάτων στη διεθνή ταχυδρομική αλληλογραφία.

- (6) Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά το 28ο Συνέδριο της ΠΤΕ, ώστε να διαφυλαχθούν τα δικαιώματα και τα συμφέροντα της Ένωσης και των κρατών μελών της.
- (7) Ως εκ τούτου, θα πρέπει να διασφαλιστεί ότι τα κράτη μέλη θα λάβουν συντονισμένη θέση για να υποστηρίξουν ενεργά τη συμβατότητα του νομοθετικού πλαισίου της Ένωσης όσον αφορά τις απαιτήσεις ασφάλειας και προστασίας για τα εμπορεύματα που εισέρχονται στο τελωνειακό έδαφος της Ένωσης με το καταστατικό και τις πράξεις της ΠΤΕ.
- (8) Επειδή η ΕΕ δεν αποτελεί μέλος της ΠΤΕ, η θέση της Ένωσης πρέπει να εκφραστεί από τα κράτη μέλη της Ένωσης που είναι μέλη του Συνεδρίου της ΠΤΕ, ενεργώντας από κοινού,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά το 28ο Συνέδριο της Παγκόσμιας Ταχυδρομικής Ένωσης καθορίζεται στην προσθήκη της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Η θέση που αναφέρεται στο άρθρο 1 εκφράζεται από τα κράτη μέλη της Ένωσης που είναι μέλη του Συνεδρίου της ΠΤΕ, ενεργώντας από κοινού.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της έκδοσής της.

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Θέση που πρέπει να λάβουν τα κράτη μέλη εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο του 28ου Συνεδρίου της Παγκόσμιας Ταχυδρομικής Ένωσης σχετικά με τις τελωνειακές απαιτήσεις για ηλεκτρονικές εκ των προτέρων πληροφορίες.

Συνέδριο — Έγγρ. 42

Σημείο 1 της ημερήσιας διάταξης: Το Συνέδριο καλείται να λάβει υπόψη την έκθεση (παράγραφοι 1 έως 20 της έκθεσης και παραρτήματα 1 και 2)

Η θέση της Ένωσης ως προς το σημείο αυτό της ημερήσιας διάταξης είναι να καταψηφιστεί η λήψη υπόψη της έκθεσης.

Στο πλαίσιο αυτό, τα κράτη μέλη θα διαφωνήσουν με την εκτίμηση του νομικού συμβούλου όσον αφορά τη συμβατότητα των νομοθετικών διατάξεων της Ένωσης για την υποβολή EAD.

Τα κράτη μέλη θα πρέπει να τονίσουν οι απαιτήσεις τελωνειακής ασφάλειας της ΕΕ συνάδουν πλήρως με τις πράξεις και τις θεμελιώδεις αρχές της ΠΤΕ.

Τα κράτη μέλη θα πρέπει να τονίσουν τις ιδιαιτερότητες της εσωτερικής αγοράς της ΕΕ και να διευκρινίσουν ότι οι έλεγχοι στα εσωτερικά σύνορα εντός της ΕΕ έχουν καταργηθεί και ότι η ΕΕ θα πρέπει να αντιμετωπίζεται, τόσο από ταχυδρομική όσο και από τελωνειακή άποψη και από άποψη ασφάλειας, ως ενιαία οντότητα. Θα πρέπει επίσης να τονιστεί ότι το Βασίλειο της Νορβηγίας και η Ελβετική Συνομοσπονδία έχουν συμφωνήσει να εφαρμόζουν τα ίδια μέτρα ασφάλειας και προστασίας που ισχύουν στην ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της συμμετοχής τους στο ICS2, και, ως εκ τούτου, το εμπόριο μεταξύ των εν λόγω χωρών και της ΕΕ απαλλάσσεται από την υποχρέωση υποβολής συνοπτικών διασαφήσεων εισόδου και εξόδου.

Τα κράτη μέλη θα πρέπει να επισημάνουν ότι οι αρχές της ΠΤΕ που αφορούν το ενιαίο ταχυδρομικό έδαφος και την ελευθερία διαμετακόμισης δεν αποτελούν απόλυτες και άνευ όρων υποχρεώσεις, οι οποίες υπερισχύουν οποιωνδήποτε άλλων στόχων δημόσιας πολιτικής, συμπεριλαμβανομένης της ασφάλειας και της προστασίας.

Σημείο 2 της ημερήσιας διάταξης: Το Συνέδριο καλείται να εγκρίνει την πρόταση γενικού χαρακτήρα σχετικά με τις περαιτέρω εργασίες για την ανάπτυξη της τελωνειακής πολιτικής και του ρυθμιστικού πλαισίου (πρόταση 9 της έκθεσης):

Η θέση της Ένωσης είναι να συνεχίσει να εκφράζει τη δέσμευσή της για ενεργό στήριξη των εργασιών κατά τον επόμενο κύκλο πολιτικής και να δηλώνει ότι είναι έτοιμη να συμμετάσχει στην αντιμετώπιση ζητημάτων πρακτικής και επιχειρησιακής εφαρμογής όσον αφορά τις διαδικασίες του ICS2 που επηρεάζουν τους φορείς εκμετάλλευσης ταχυδρομικών υπηρεσιών τρίτων χωρών, συνεχίζοντας παράλληλα να τηρεί πλήρως και να υπερασπίζεται τις απαιτήσεις της ΕΕ.

Τα κράτη μέλη θα πρέπει να συνεχίσουν να εκφράζουν την αντίρρησή τους για τη συμπερίληψη στην πρόταση 9 της νομικής εκτίμησης του μέλους της γραμματείας της ΠΤΕ, η οποία αμφισβητείται από την ΕΕ και τα κράτη μέλη της για τον εντελώς ανακριβή χαρακτηρισμό των απαιτήσεων EAD της ΕΕ ως αντίθετων προς τον εσωτερικό κανονισμό και τις νομικές πράξεις της ΠΤΕ. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να επιδιώξουν να τροποποιήσουν, κατά το 28ο Συνέδριο της ΠΤΕ, την επίμαχη οδηγία με σκοπό να απαλειφθεί η αναφορά της

εν λόγω νομικής εκτίμησης ως βάσης για την περαιτέρω επανεξέταση των ρυθμιστικών τελωνειακών ζητημάτων.

Στην περίπτωση που η πρόταση 9 εγκριθεί χωρίς κατάλληλη τροποποίηση της επίμαχης παραγράφου, τα κράτη μέλη θα πρέπει να εκφράσουν γραπτώς τη διαφωνία τους στο Συνέδριο της ΠΤΕ, στο διεθνές γραφείο της ΠΤΕ και στο Διοικητικό Συμβούλιο της ΠΤΕ.

Θέση που πρέπει να ληφθεί όσον αφορά την πρόταση 15 που υπέβαλαν οι Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής

Τα κράτη μέλη θα πρέπει να λάβουν υπόψη την πρόταση που υπέβαλαν οι Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής και να δηλώσουν τη στήριξή τους στις γενικές αρχές που περιέχονται στην πρόταση.

Τα κράτη μέλη θα πρέπει να δηλώσουν την προθυμία τους να συζητήσουν τους συγκεκριμένους άξονες εργασίας που προτείνονται από τις Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής στο πλαίσιο της διαφύλαξης της ασφάλειας και της προστασίας των εμπορευμάτων στη διεθνή ταχυδρομική αλληλογραφία, χωρίς να δημιουργείται υπερβολικά επαχθής διαδικασία εισόδου ή να επιβάλλονται υποχρεώσεις στους αναγνωρισμένους φορείς εκμετάλλευσης ταχυδρομικών υπηρεσιών πέραν εκείνων που ισχύουν για άλλα ενδιαφερόμενα μέρη στην αλυσίδα εφοδιασμού.