



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 12. lokakuuta 2021  
(OR. en)

12742/21  
ADD 1

JAI 1083  
ASIM 82  
MIGR 226  
RELEX 839  
FRONT 355  
VISA 208  
CADREFIN 436

#### SAATE

---

Lähtettäjä: Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ

Saapunut: 30. syyskuuta 2021

Vastaanottaja: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri

---

Kom:n asiak. nro: COM(2021) 590 final – LIITE 1

---

Asia: LIITE asiakirjaan KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE, EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN KOMITEALLE  
Muuttoliike- ja turvapaikkakertomus

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 590 final – LIITE 1.

---

Liite: COM(2021) 590 final – LIITE 1



Bryssel 29.9.2021  
COM(2021) 590 final

ANNEX 1

**LIITE**

*asiakirjaan*

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,  
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN  
KOMITEALLE**









**Muuttoliike- ja turvapaikkakertomus**

## Uuteen muuttoliike- ja turvapaikkasopimukseen liittyvän etenemissuunnitelman toteuttaminen











### Tilanne syyskuussa 2021






- **Tehty** (kun toimija on komissio); tai **sovittu** (kun toimijoita ovat Euroopan parlamentti ja neuvosto)
- **Säädösehdotusten** osalta: nopea hyväksyntä mahdollinen; **muiden kuin lainsäädäntötoimien** osalta: meneillään / edistystä saavutettu
- Hyväksyntä mahdollinen, jos kaikilta EU:n toimielimiltä saadaan vahva poliittinen sitoumus

Toimet	Alustava aikataulu	Kuvaus	Tilanne
<b>Yhteinen eurooppalainen muuttoliikkeen ja turvapaikka-asioiden hallintakehys</b>			
<b>Komissio:</b>			
laatii ehdotuksen turvapaikka-asioita ja muuttoliikkeen hallintaa koskevasta asetuksesta, johon sisältyy uusi yhteisvastuumeکانismi	Vuoden 2020 kolmas neljännes	<i>Hyväksytty syyskuussa 2020</i>	<span style="color: green;">●</span>
laatii ehdotuksen asetukseksi kolmansien maiden kansalaisia ulkorajoilla koskevan seulonnan käyttöön otosta	Vuoden 2020 kolmas neljännes	<i>Hyväksytty syyskuussa 2020</i>	<span style="color: green;">●</span>
muuttaa ehdotusta uudeksi turvapaikkamenettelyasetukseksi sisällyttämällä siihen uuden rajamenettelyn ja tehostamalla turvapaikkamenettelyjä	Vuoden 2020 kolmas neljännes	<i>Hyväksytty syyskuussa 2020</i>	<span style="color: green;">●</span>
muuttaa Eurodac-asetusta koskevaa ehdotusta, jotta voidaan vastata uuden kehyksen tietotarpeisiin	Vuoden 2020 kolmas neljännes	<i>Hyväksytty syyskuussa 2020</i>	<span style="color: green;">●</span>
nimittää komissioon palauttamisasioiden koordinaattorin, jota tukee uusi korkean tason palauttamisverkosto ja uusi operatiivinen strategia	Vuoden 2021 ensimmäinen neljännes	<i>Nimitysmenettely käynnissä</i>	<span style="color: yellow;">●</span>
laatii uuden vapaaehtoista paluuta ja uudelleenkotouttamista koskevan strategian	Vuoden 2021 ensimmäinen neljännes	<i>Hyväksytty huhtikuussa 2021</i>	<span style="color: green;">●</span>
<b>Euroopan raja- ja merivartioston (Frontex) tulisi</b>			
toteuttaa palauttamista koskevaa vahvistettua toimeksiantoaan kaikilta osin ja tarjota kattavaa tukea jäsenvaltioille kansallisella tasolla	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Meneillään</i>	<span style="color: yellow;">●</span>
nimittää palauttamisasiosta vastaava varapääjohtaja	Vuoden 2021 toinen neljännes	<i>Meneillään</i>	<span style="color: yellow;">●</span>

<b>Euroopan parlamentin ja neuvoston tulisi</b>			
hyväksyä turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinta-asetus, seulonga-asetus ja tarkistettu turvapaikkamenettelyasetus	Vuoden 2021 toinen neljännes	<i>Parlamentin mietintöä laaditaan. Neuvoston työryhmien neuvottelut meneillään.</i>	
asettaa EU:n turvapaikkavirastoa koskevan asetuksen hyväksyminen etusijalle	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Poliittiseen yhteisymmärrykseen on päästy</i>	
varmistaa tarkistetun Eurodac-asetuksen nopea hyväksyminen	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Mietintöluonnos esitelty kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnassa (LIBE) Keskustelut neuvostossa aloitettu uudestaan 8. syyskuuta.</i>	
varmistaa tarkistetun vastaanotto-olosuhteita koskevan direktiivin ja aseman määrittelyä koskevan asetuksen nopea hyväksyminen	Vuoden 2021 toinen neljännes	<i>Neuvosto ei vahvistanut parlamentin ja neuvoston välistä alustavaa yhteisymmärrystä pääasiassa pakettilähestymistavan takia.</i>	
varmistaa tarkistetusta palauttamisdirektiivistä käytävien neuvottelujen saattaminen pikaisesti päätökseen	Vuoden 2021 toinen neljännes	<i>Parlamentin mietintö odottaa hyväksymistä. Neuvosto hyväksyi osittaisen yleisen lähestymistavan kesäkuussa 2019.</i>	
<b>Vakaa kriisivalmius- ja kriisitoimintajärjestelmä</b>			
<b>Komissio:</b>			
esittää muuttoliikettä koskevan varautumis- ja kriisisuunnitelman	Vuoden 2020 kolmas neljännes	<i>Hyväksytty syyskuussa 2020</i>	
ehdottaa lainsäädäntöä kriisitilanteisiin ja <i>force majeure</i> -tilanteisiin puuttumiseksi ja tilapäistä suojelua koskevan direktiivin kumoamiseksi	Vuoden 2020 kolmas neljännes	<i>Hyväksytty syyskuussa 2020</i>	
<b>Euroopan parlamentin ja neuvoston tulisi</b>			
asettaa etusijalle uutta kriisivälinettä koskeva työ ja saattaa se päätökseen	Vuoden 2021 toinen neljännes	<i>Parlamentin mietintöä laaditaan. Neuvoston työryhmien keskusteluja ei ole</i>	

		<i>vielä aloitettu.</i>	
<b>Jäsenvaltioiden, neuvoston ja komission tulisi</b>			
aloittaa muuttoliikettä koskevan varautumis- ja kriisisuunnitelman täytäntöönpano	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Täytäntöönpano on aloitettu ja se on meneillään.</i>	●
<b>Yhdennetty rajaturvallisuus</b>			
<b>Komissio:</b>			
hyväksyy jäsenvaltioiden yhteistyötä koskevan suosituksen yksityisten tahojen pelastustoimista	Vuoden 2020 kolmas neljännes	<i>Jatkotoimet, myös etsintä- ja pelastustoiminnan asiantuntijaryhmän perustamisen avulla</i>	●
antaa jäsenvaltioille ohjeita sen selventämiseksi, että mereltä pelastamista ei voida kriminalisoida	Vuoden 2020 kolmas neljännes	<i>Toteutus ja jatkotoimet meneillään</i>	●
hyväksyy Schengenin tulevaisuutta koskevan strategian	Vuoden 2021 ensimmäinen neljännes	<i>Hyväksytty kesäkuussa 2021</i>	●
perustaa Schengen-foorumin	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Perustettu marraskuussa 2020</i>	●
perustaa uuden etsintä- ja pelastustoiminnan eurooppalaisen asiantuntijaryhmän	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Perustettu maaliskuussa 2021</i>	●
<b>Komission, jäsenvaltioiden ja Frontexin tulisi</b>			
varmistaa, että uusi eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annettu asetus pannaan kaikilta osin täytäntöön	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen eri osa-alueita koskevat täytäntöönpanotoimet meneillään</i>	●
varmistaa kaikkien laaja-alaisten tietojärjestelmien toteuttaminen ja yhteentoimivuus	Vuoden 2023 viimeinen neljännes	<i>Meneillään. Komissio jatkaa täytäntöönpanon seurantaa ja jäsenvaltioiden tukemista.</i>	●
<b>Ihmisten salakuljetuksen torjunnan vahvistaminen</b>			
<b>Komissio aikoo</b>			
esittää uuden ihmisten salakuljetuksen vastaisen EU:n toimintasuunnitelman vuosiksi 2021–	Vuoden 2021 toinen	<i>Hyväksytty 29. syyskuuta 2021</i>	●

2025	neljännes		
käynnistää arvioinnin, jossa tarkastellaan, miten työnantajiin kohdistettavia seuraamuksia koskevan direktiivin vaikuttavuutta voidaan vahvistaa	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Hyväksytty 29. syyskuuta 2021</i>	
luo muuttajien salakuljetuksen torjuntaan keskittyviä kumppanuuksia kolmansien maiden kanssa	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Meneillään</i>	
<b>Yhteistyö kansainvälisten kumppanien kanssa</b>			
<b>Komissio aikoo tiiviissä yhteistyössä korkean edustajan ja jäsenvaltioiden kanssa</b>			
käynnistää välittömästi toimet, joilla kehitetään ja syvennetään räätälöityjä, kattavia ja tasapainoisia muuttoliikettä koskevia vuoropuheluita ja kumppanuuksia	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Työ on aloitettu, ja sitä tehdään useiden maiden kanssa nykyisten vuoropuhelujen ja kumppanuuksien yhteydessä.</i>	
laajentaa tukea avun tarpeessa olevien ja heitä vastaanottavien yhteisöjen auttamiseksi	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Meneillään</i>	
lisätä tukea taloudellisten mahdollisuuksien luomiseen ja laittoman muuttoliikkeen perussyihin puuttumiseen	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Meneillään</i>	
vahvistaa muuttoliikkeen asemaa uusien välineiden ohjelmasuunnittelussa seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen yhteydessä	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Ohjelmasuunnittelu on meneillään.</i>	
tarkastella uusia vaihtoehtoja EU:n takaisinottosopimuksiksi ja -järjestelyiksi	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Meneillään</i>	
hyödyntää viisumisäännöstöä edistääkseen ja parantaakseen yhteistyötä palauttamisen ja takaisinoton helpottamiseksi sekä valmistautua turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinta-asetuksen säännösten voimaantuloon	Vuoden 2021 ensimmäinen neljännes	<i>Ensimmäinen kertomus hyväksytty helmikuussa 2021</i>	
viedä eteenpäin suositusta laillisista väylistä suojelun saamiseksi EU:ssa, uudelleensijoittaminen mukaan lukien	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Meneillään</i>	
kehittää EU:n osaamiskumppanuuksia keskeisten kumppanimaiden kanssa	Vuoden 2020 viimeinen	<i>Meneillään</i>	

	neljännes		
<b>Euroopan parlamentin ja neuvoston tulisi</b>			
saattaa nopeasti päätökseen neuvottelut uudelleensijoittamista ja humanitaarista maahanpääsyä koskevasta puiteasetuksesta	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Neuvosto ei vahvistanut parlamentin ja neuvoston välistä alustavaa yhteisymmärrystä pääasiassa pakettilähestymistavan takia.</i>	
<b>Osaajien houkuttelevuus EU:hun</b>			
<b>Komissio aikoo</b>			
käynnistää julkisen kuulemisen avulla keskustelun laillisen muuttoliikkeen suhteen jatkossa toteutettavista toimista	Vuoden 2020 kolmas neljännes	<i>Kuulemisen tulokset julkaistiin maaliskuussa 2021.</i>	
ehdottaa osaamispakettia, johon sisältyy sekä pitkään oleskelleita henkilöitä koskevan direktiivin että yhdistelmäluopadirektiivin tarkistaminen, sekä esittää vaihtoehtoja EU:n osaamisreservin kehittämiseksi	Vuoden 2021 viimeinen neljännes	<i>Valmistelussa.</i>	
<b>Euroopan parlamentin ja neuvoston tulisi</b>			
saattaa EU:n sinistä korttia koskevasta direktiivistä käytävät neuvottelut päätökseen	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Poliittiseen yhteisymmärrykseen päästiin toukokuussa 2021</i>	
<b>Kotouttamista tukemalla kohti osallistavampia yhteiskuntia</b>			
<b>Komissio aikoo</b>			
hyväksyä kotouttamista ja osallistamista koskevan toimintasuunnitelman vuosiksi 2021–2024	Vuoden 2020 viimeinen neljännes	<i>Hyväksytty marraskuussa 2020</i>	
panna täytäntöön uudistetun, työmarkkinaosapuolten ja talouselämän osapuolten kanssa solmitun EU:n työmarkkinoiden kotouttamiskumppanuuden ja selvittää tulevan yhteistyön laajentamista työvoiman muuttoliikkeen alalle	Vuoden 2021 ensimmäinen neljännes	<i>Meneillään</i>	