



Bryssel den 3 oktober 2016
(OR. en)

12726/16

Interinstitutionella ärenden:
2016/0132 (COD)
2016/0131 (COD)

ASILE 40
EURODAC 10
ENFOPOL 312
CODEC 1351

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Komm. dok. nr:	8765/1/16 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630
Ärende:	– Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av [förordning (EU) nr 604/2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat], i syfte att identifiera en tredjelandsmedborgare eller statslös person som vistas olagligt i medlemsstaterna och för framställningar från medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och Europol om jämförelse med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål (omarbetning) – Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska unionens asylbyrå och om upphävande av förordning (EU) nr 439/2010 = Riktlinjedebatt

EURODACFÖRORDNINGEN

1. Den 4 maj 2016 lade kommissionen fram ett förslag till omarbetning av Eurodacförordningen¹. Förslaget omfattar nödvändiga ändringar för att anpassa och stärka Eurodacsystemet i enlighet med de nya Dublinreglerna och för att utvidga systemets syfte så att det bidrar till att hantera den irreguljära migrationen och underlätta återvändanden.

¹ dok. 8765/1/16 REV 1

2. Vid sina möten den 26 maj, den 14 juni och den 14 juli granskade arbetsgruppen för asyl förslaget i detalj samt ordförandeskapets kompromissförslag som återspeglade de kommentarer som gjorts. Många delegationer har fortfarande granskningsreservationer, men de uttryckte ett brett stöd för förslagets mål att utvidga omfattningen genom att det inkluderas en möjlighet för medlemsstaterna att lagra och söka i uppgifter om personer som inte ansöker om internationellt skydd så att de kan identifieras för återvändande- och återtagandeändamål.
3. En av de frågor som kräver ytterligare granskning och vägledning är villkoren för åtkomst till Eurodac för brottsbekämpande myndigheter.

Genom 2013 års Eurodacförordning infördes åtkomst till databasen för brottsbekämpande myndigheter i syfte att förhindra, upptäcka och utreda terroristbrott eller andra grova brott. Uppgifterna i Eurodac är tillgängliga med förbehåll för de villkor som fastställs i förordningen så att de kan användas för jämförelser av medlemsstaternas utsedda myndigheter och Europol.

Bestämmelserna om brottsbekämpande myndigheters åtkomst har inte ändrats i förslaget, men i skäl 14 hänvisas till det arbete som utförs av expertgruppen för informationssystem och interoperabilitet, som inrättats på grundval av kommissionens meddelande om starkare och smartare informationssystem för gränser och säkerhet², och som, bland andra, bör granska om det finns ett behov av att se över den rättsliga ramen för brottsbekämpande myndigheters åtkomst till Eurodac. Även färdplanen³, som innehåller åtgärder för att förbättra informationshanteringen och informationsutbytet på RIF-området, har uppmärksamrats.

Det har tydligt framgått av de granskningar som hittills har genomförts, däribland under Scifa-mötet den 13 september⁴, att många medlemsstater stöder en förenklad och bredare åtkomst för brottsbekämpande myndigheter till Eurodac så att uppgifterna kan användas för att förhindra terrorism och därmed förknippade säkerhetshot så effektivt som möjligt. Det anses komplicerat att få åtkomst enligt de gällande reglerna och förteckningen över de myndigheter som beviljats åtkomst är alltför restriktiv.

² Dok. 7644/16.

³ Färdplan för förbättring av informationsutbytet och informationshanteringen, inbegripet interoperabilitetslösningar på området för rättsliga och inrikes frågor (9368/1/16 REV 1).

⁴ Dok. 11943/16.

4. Ordförandeskapet uppmanar rådet att bekräfta sitt stöd till en bredare och förenklad åtkomst för brottsbekämpande myndigheter till Eurodac och att uppmana sina förberedande organ att undersöka på vilka sätt lämpliga ändringar i förslaget kan genomföras.

Särskilt med beaktande av att en sådan bredare och förenklad åtkomst för brottsbekämpande ändamål måste vara proportionerlig och nödvändig uppmanas ministrarna att ange omfattningen av och villkoren för sådana ändringar som enligt dem bör införas i kommissionens ovannämnda förslag.

FÖRORDNING OM EUROPEISKA UNIONENS ASYLBYRÅ

5. Den 4 maj 2016 antog kommissionen också ett förslag till förordning om Europeiska unionens asylbyrå⁵. Förslaget syftar till att stärka Easos roll och utveckla det till ett organ som underlättar genomförandet av och stärker funktionen av det gemensamma europeiska asylsystemet. Byrån är ett av de verktyg som kan användas för att på ett effektivt sätt ta itu med de strukturella svagheterna inom det gemensamma europeiska asylsystemet, som har förvärrats ytterligare av att ett betydande antal migranter och asylsökande på senare tid har anlänt till EU.
6. En detaljerad granskning av medlemsstaternas förslag inleddes vid mötet för arbetsgruppen för asyl den 15 juni och fortsatte under mötena den 6 och 29 september under vilka medlemsstaterna slutförde den första granskningsomgången av hela förslaget. En stor majoritet av medlemsstaterna välkomnade förslagets allmänna mål att stärka Easos roll, men det framgår tydligt av diskussionerna att flera aspekter i förslaget behöver förtydligas ytterligare.

⁵ Dok. 8742/16 + ADD 1.

7. Medlemsstaterna uttryckte ett antal farhågor särskilt vad gäller den mekanism för övervakning och utvärdering av asyl- och mottagningssystemen i medlemsstaterna som ska inrättas av byrån (artiklarna 13–15). Flera medlemsstater uttryckte åsikten att den roll som föreslagits för byrån är för bred i detta avseende och att den skulle överlappa kommissionens befogenheter. Dessutom ansåg flera medlemsstater att de borde ha en större roll i övervakningen. Denna fråga diskuterades också under ett Scifa-möte den 13 september. Det framgick av dessa diskussioner att majoriteten av delegationerna kunde godta att byrån har en begränsad roll vid övervakningen samtidigt som det betonades att byrån bör behålla sin huvudsakliga roll vad gäller att stödja medlemsstaterna.
8. För att få ytterligare vägledning i denna fråga skulle ordförandeskapet vilja att ministrarna besvarar följande fråga:
- Håller ni med om att övervakningsmekanismen för EU:s framtida asylbyrå skulle kunna likna den sårbarhetsanalys som fastställs i förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning, vilken skulle möjliggöra att EU:s asylbyrå regelbundet övervakar den praktiska tillämpningen av det gemensamma europeiska asylsystemet och medlemsstaternas kapacitet att utföra därmed förknippade uppgifter?
-