

Bruxelles, 3 octombrie 2016
(OR. en)

12726/16

Dosare interinstituționale:
2016/0132 (COD)
2016/0131 (COD)

ASILE 40
EURODAC 10
ENFOPOL 312
CODEC 1351

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. Csie:	8765/1/16 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630
Subiect:	– Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a [Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid] , al identificării unui resortisant al unei țări terțe sau a unui apatrid în situație neregulamentară și privind cererile de comparare cu datele Eurodac prezentate de autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de Europol în scopul asigurării respectării aplicării legii (reformare) – Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția pentru Azil a Uniunii Europene și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 439/2010 = Dezbateri de orientare

REGULAMENTUL EURODAC

1. La 4 mai 2016, Comisia a transmis o propunere de reformare a Regulamentului Eurodac¹. Propunerea cuprinde schimbările necesare pentru adaptarea și consolidarea sistemului Eurodac în conformitate cu noile norme Dublin și pentru extinderea obiectivului său, astfel încât să contribuie la combaterea migrației neregulamentare și la facilitarea returnărilor.

¹ doc. 8765/1/16 REV 1.

2. În cadrul reuniunilor sale din 26 mai, 14 iunie și 14 iulie, Grupul de lucru pentru azil a examinat în detaliu propunerea și sugestiile de compromis ale Președinției care reflectă observațiile aduse. Deși numeroase delegații își mențin rezervele de examinare, ele și-au exprimat sprijinul larg față de obiectivele propunerii de a extinde domeniul său de aplicare prin includerea posibilității ca statele membre să stocheze datele persoanelor care nu solicită protecție internațională și să efectueze căutări în aceste date, astfel încât respectivele persoane să poată fi identificate în scopul returnării și al readmisiei.
3. Una dintre chestiunile pentru care mai sunt necesare analize și orientări se referă la condițiile pentru accesul autorităților de aplicare a legii la Eurodac.

Regulamentul Eurodac din 2013 a introdus posibilitatea ca autoritățile de aplicare a legii să aibă acces la baza de date pentru a preveni, a depista și a investiga actele de terorism și alte infracțiuni grave. Datele din Eurodac pot fi consultate, în vederea efectuării unor comparații, de către autoritățile desemnate ale statelor membre și de către Europol, sub rezerva condițiilor prevăzute în regulament.

Deși dispozițiile referitoare la accesul în scopul asigurării respectării legii nu au fost modificate în propunere, considerentul 14 se referă la activitatea Grupului de experți privind sistemele de informații și interoperabilitatea, înființat în temeiul comunicării Comisiei intitulate „Sisteme de informații mai puternice și mai inteligente în materie de frontiere și securitate”², care ar trebui, printre altele, să desfășoare analize privind eventuala necesitate de a se revizui cadrul juridic pentru accesul la Eurodac în scopul asigurării respectării legii. S-a atras atenția și asupra foii de parcurs³ care cuprinde acțiuni pentru consolidarea gestionării informațiilor și a schimbului de informații în domeniul JAI.

Ca urmare a analizelor realizate până acum, inclusiv în cadrul reuniunii CSIFA din 13 septembrie 2016⁴, a reieșit în mod clar că numeroase state membre sunt favorabile unui acces mai simplu și mai extins la Eurodac de către autoritățile de aplicare a legii, astfel încât datele să poată fi utilizate pentru preîntâmpinarea terorismului și a altor amenințări pentru securitate conexe în modul cel mai eficient. S-a considerat că accesul în temeiul normelor actuale este complicat și că lista autorităților al căror acces este autorizat este prea restrictivă.

² doc. 7644/16.

³ Foaie de parcurs pentru a consolida schimbul de informații și gestionarea informațiilor, inclusiv soluțiile de interoperabilitate, în domeniul justiției și afacerilor interne (9368/1/16 REV 1).

⁴ doc. 11943/16.

4. Președinția ar dori să invite Consiliul să își confirme sprijinul pentru un acces mai simplu și mai extins la Eurodac de către autoritățile de aplicare a legii și să își invite grupurile de lucru să analizeze posibilitățile prin care se pot efectua modificările corespunzătoare în propunere.

Ținând seama mai ales de faptul că un asemenea acces mai simplu și mai extins în scopul asigurării respectării aplicării legii trebuie să fie proporțional și necesar, miniștrii sunt invitați să precizeze sfera de întindere și condițiile modificărilor care, în opinia lor, ar trebui introduse în propunerea sus-menționată a Comisiei.

REGULAMENTUL PRIVIND AGENȚIA PENTRU AZIL A UNIUNII EUROPENE

5. La 4 mai 2016, Comisia a adoptat și o propunere de regulament privind Agenția pentru Azil a Uniunii Europene⁵. Scopul propunerii este de a consolida rolul EASO și de a-l transforma într-o agenție care să faciliteze punerea în aplicare a sistemului european comun de azil (SECA) și să îi îmbunătățească funcționarea. Agenția este unul dintre instrumentele care pot fi folosite pentru a aborda în mod eficace deficiențele structurale ale SECA, care au fost agravate de recenta sosire pe scară largă a migranților și a solicitanților de azil în UE.
6. Statele membre au început să analizeze în detaliu propunerea în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru azil din 15 iunie, analiza continuând la reuniunile din 6 și din 29 septembrie, când statele membre au încheiat prima rundă de examinare a întregii propuneri. Deși marea majoritate a statelor membre au salutat obiectivul general al propunerii de a consolida rolul EASO, a reieșit în mod clar din discuții că mai multe aspecte ale propunerii mai trebuie clarificate.

⁵ doc. 8742/16 + ADD 1.

7. Statele membre și-au exprimat o serie de preocupări legate mai ales de mecanismul de monitorizare și de evaluare a sistemelor de azil și de primire ale statelor membre pe care agenția are sarcina de a-l institui (articolele 13-15). Unele state membre au fost de părere că rolul sugerat în această privință pentru agenția propusă ar fi prea extins și s-ar suprapune competențelor Comisiei. În plus, unele state membre au considerat că ar trebui să aibă un rol sporit în exercițiul de monitorizare. Această chestiune a fost discutată și în cadrul unei reuniuni a CSIFA, la 13 septembrie. Din aceste discuții a reieșit faptul că majoritatea delegațiilor ar putea accepta ca agenția să dețină un rol limitat în ceea ce privește monitorizarea, subliniind în același timp că agenția ar trebui să își mențină rolul principal de a acorda sprijin statelor membre.
8. Pentru a primi noi orientări în legătură cu acest subiect, Președinția ar dori ca miniștrii să răspundă la următoarea întrebare:
- sunteți de acord că mecanismul de monitorizare pentru viitoarea Agenție pentru Azil a UE ar putea fi similar evaluării vulnerabilității, astfel cum este prevăzută în Regulamentul privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, permițându-i Agenției pentru Azil a UE să monitorizeze periodic aplicarea în practică a SECA și capacitatea statelor membre de a desfășura sarcini conexe?
-