

Brussel, 3 oktober 2016  
(OR. en)

12726/16

---

**Interinstitutionele dossiers:**  
**2016/0132 (COD)**  
**2016/0131 (COD)**

---

**ASILE 40**  
**EURODAC 10**  
**ENFOPOL 312**  
**CODEC 1351**

## **NOTA**

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:         | het voorzitterschap                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| aan:         | het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Nr. Comdoc.: | 8765/1/16 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Betreft:     | <ul style="list-style-type: none"><li>– Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de instelling van "Eurodac" voor de vergelijking van vingerafdrukken ten behoeve van een doeltreffende toepassing van [Verordening (EU) nr. 604/2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend], voor de identificatie van een illegaal verblijvende onderdaan van een derde land of staatloze en betreffende verzoeken van rechtshandavingsinstanties van de lidstaten en Europol om vergelijkingen van Eurodac-gegevens ten behoeve van rechtshandhaving (herschikking)</li><li>– Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het Asielagentschap van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 439/2010</li></ul> <p>= Oriënterend debat</p> |

## **EURODAC-VERORDENING**

1. De Commissie heeft op 4 mei 2016 haar voorstel voor de herschikking van de Eurodac-verordening ingediend<sup>1</sup>. Dit voorstel bevat de wijzigingen die nodig zijn om het Eurodac-systeem aan te passen en te versterken conform de nieuwe Dublin-regels, en om het bereik ervan te vergroten teneinde irreguliere migratie te helpen aanpakken en terugkeer te vergemakkelijken.

---

<sup>1</sup> doc. 8765/1/16 REV 1.

2. De Groep asiel heeft het voorstel en compromisvoorstellen van het voorzitterschap, opgesteld naar aanleiding van de gemaakte opmerkingen, op 26 mei, 14 juni en 14 juli uitvoerig besproken. Vele delegaties blijven bij hun studievoorbehoud, maar staan volledig achter de doelstellingen van het voorstel, nl. de werkingssfeer uit te breiden zodat lidstaten gegevens betreffende personen die geen verzoek om internationale bescherming hebben ingediend, kunnen opslaan en doorzoeken en deze personen kunnen worden geïdentificeerd met het oog op terugkeer en overname.
3. Een van de thema's die nadere bestudering en richtsnoeren vereisen, zijn de voorwaarden waaronder rechtshandavingsinstanties toegang krijgen tot Eurodac.

De Eurodac-verordening van 2013 verleende de rechtshandavingsinstanties toegang tot de databank met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terrorisme en andere ernstige strafbare feiten. De door de lidstaten aangewezen autoriteiten en Europol kunnen de Eurodac-gegevens onder de in deze verordening vastgestelde voorwaarden vergelijken.

Terwijl de bepalingen over de toegang voor rechtshandhavers in het voorstel niet zijn gewijzigd, verwijst overweging 14 naar de deskundigengroep inzake informatiesystemen en interoperabiliteit, die is ingesteld op basis van de mededeling van de Commissie over krachtigere en slimmere informatiesystemen voor grenzen en veiligheid<sup>2</sup>, en die onder meer moet onderzoeken of het juridisch kader voor de toegang tot Eurodac voor rechtshandavingsdoeleinden moet worden gewijzigd. Ook is de aandacht gevestigd op de routekaart<sup>3</sup>, die acties bevat ter verbetering van het beheer en de uitwisseling van informatie op JBZ-gebied.

Tijdens de tot dusver gevoerde besprekingen, onder meer in de Scifa-vergadering op 13 september<sup>4</sup>, is duidelijk gebleken dat vele lidstaten voorstander zijn van een vereenvoudigde en ruimere toegang van rechtshandavingsinstanties tot Eurodac, zodat de gegevens zo efficiënt mogelijk kunnen worden gebruikt voor de preventie van terrorisme en daarmee verband houdende veiligheidsdreigingen. Toegang volgens de bestaande regels wordt als ingewikkeld beschouwd en de lijst van instanties die een machtiging voor toegang hebben is te beperkt.

---

<sup>2</sup> doc. 7644/16.

<sup>3</sup> Routekaart voor het verbeteren van informatie-uitwisseling en informatiebeheer op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, onder meer door middel van interoperabiliteitsoplossingen (9368/1/16 REV 1).

<sup>4</sup> doc. 11943/16.

4. Het voorzitterschap wil de Raad verzoeken zijn steun voor een bredere, vereenvoudigde toegang voor rechtshandavingsinstanties tot Eurodac te bevestigen en zijn voorbereidende instanties te vragen om te bezien hoe de nodige wijzigingen in het voorstel kunnen worden aangebracht.

Er met name rekening mee houdend dat zo'n bredere, vereenvoudigde toegang voor rechtshandavinginstanties evenredig en noodzakelijk moet zijn, wordt de ministers verzocht aan te geven welke de omvang van en de voorwaarden voor die wijzigingen zijn, die volgens hen in bovengenoemd Commissievoorstel moeten worden aangebracht.

#### **VERORDENING INZAKE HET ASIELAGENTSCHAP VAN DE EUROPESE UNIE**

5. De Commissie heeft op 4 mei 2016 ook het voorstel voor de verordening inzake het Asielagentschap van de Europese Unie aangenomen<sup>5</sup>. Het voorstel heeft ten doel de rol van het EASO te vergroten en het uit te bouwen tot een agentschap dat de uitvoering van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS) faciliteert en de werking ervan bevordert. Het agentschap is een van de instrumenten die kunnen worden gebruikt om de structurele zwakten van het CEAS aan te pakken, die nog zijn verergerd door de recente komst van enorme aantallen migranten en asielzoekers naar de EU.
6. De uitvoerige bespreking van het voorstel door de lidstaten is begonnen in de vergadering van de Groep asiel op 15 juni, en is voortgezet op 6 en 29 september. De lidstaten hebben daarbij de eerste ronde van de bespreking van het volledige voorstel voltooid. Hoewel een ruime meerderheid van lidstaten zich konden vinden in het algemene doel van het voorstel om het EASO een grotere rol te geven, blijkt duidelijk uit de besprekingen dat verscheidene aspecten van het voorstel verduidelijkt moeten worden.

---

<sup>5</sup> doc. 8742/16 + ADD 1.

7. De lidstaten uitten een aantal bezwaren betreffende met name het monitorings- en beoordelingsmechanisme van de asiel- en opvangstelsels van de lidstaten die het Agentschap moet opzetten (artikelen 13 tot en met 15). Verscheidene lidstaten stelden zich op het standpunt dat de rol die het voorgestelde Agentschap hierbij is toebedacht te ruim zou zijn en er sprake zou zijn van overlapping met de bevoegdheden van de Commissie. Voorts vonden verscheidene lidstaten dat zij een grotere rol moeten hebben in de monitoringexercitie. Dit punt werd besproken in een vergadering van het Scifa op 13 september. Uit de besprekingen kwam naar voren dat de meerderheid van de delegaties kan accepteren dat het Agentschap een beperkte rol in de monitoring heeft, maar tevens benadrukt dat het Agentschap zijn primaire rol van steunverlening aan de lidstaten moet behouden.
8. Met het oog op verdere sturing omtrent dit punt verzoekt het voorzitterschap de ministers te antwoorden op de volgende vraag:
- bent u het ermee eens dat het monitoringsmechanisme voor het toekomstige Asielagentschap van de EU vergelijkbaar zou zijn met de kwetsbaarheidsbeoordeling in de verordening over de Europese grens- en kustwacht, en het Asielagentschap van de EU in staat zou stellen de praktische toepassing van het CEAS en de capaciteit van de lidstaten om de daarmee verband houdende taken uit te oefenen regelmatig te monitoren?