



Bruxelles, den 3. oktober 2016  
(OR. en)

12726/16

---

Interinstitutionel sag:  
2016/0132 (COD)  
2016/0131 (COD)

---

ASILE 40  
EURODAC 10  
ENFOPOL 312  
CODEC 1351

#### NOTE

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| fra:            | formandskabet                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| til:            | De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Komm. dok. nr.: | 8765/1/16 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Vedr.:          | <ul style="list-style-type: none"><li>– Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af [forordning (EU) nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne], identificering af en tredjelandstatsborger eller en statsløs person med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodacoplysninger med henblik på retshåndhævelse (omarbejdning)</li><li>– Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af forordning (EF) nr. 439/2010</li></ul> <p>= Orienterende debat</p> |

#### EURODACFORORDNINGEN

1. Kommissionen forelagde den 4. maj 2016 et forslag til omarbejdning af Eurodacforordningen<sup>1</sup>. Forslaget omfatter de ændringer, der er nødvendige for at tilpasse og styrke Eurodacsystemet i overensstemmelse med de nye Dublinregler og udvide forordningens formål med henblik på at tackle irregulær migration og lette tilbagesendelser.

---

<sup>1</sup> Dok. 8765/1/16 REV 1.

2. På møderne den 26. maj, 14. juni og 14. juli foretog Asylgruppen en detaljeret gennemgang af såvel forslaget som formandskabets kompromisforslag, der afspejler de fremsatte bemærkninger. Skønt mange delegationer fortsat har undersøgelsesforbehold, gav de udtryk for bred tilslutning til forslagets mål om at udvide anvendelsesområdet til at omfatte muligheden for medlemsstaterne til at lagre og søge oplysninger vedrørende personer, som ikke søger om international beskyttelse, således at de kan identificeres med henblik på tilbagesendelse og tilbagetagelse.
3. Et af de spørgsmål, der kræver nærmere undersøgelse og vejledning, omfatter betingelserne for retshåndhævende myndigheders adgang til Eurodac.

Med Eurodacforordningen fra 2013 fik retshåndhævende myndigheder adgang til databasen for at kunne forebygge, opdage og efterforske terrorhandlinger og andre alvorlige lovovertrædelser. Oplysningerne i Eurodac er til rådighed på de betingelser, der er fastsat i forordningen, for medlemsstaternes udpegede myndigheder og Europol med henblik på sammenligninger.

Bestemmelserne vedrørende adgang med henblik på retshåndhævelse er ikke blevet ændret i forslaget, men i betragtning 14 henvises der til arbejdet i Ekspertgruppen om Informationssystemer og Interoperabilitet, der er nedsat på grundlag af Kommissionens meddelelse om stærkere og mere intelligente informationssystemer for grænser og sikkerhed<sup>2</sup>, og som blandt andet bør undersøge, om der er behov for at revidere regelsættet for adgang til Eurodac med henblik på retshåndhævelse. Opmærksomheden er også blevet henledt på køreplanen<sup>3</sup>, som indeholder foranstaltninger til at øge informationsstyring og informationsudveksling på RIA-området.

Det har stået klart i den gennemgang, der er foretaget indtil videre, herunder på mødet i SCIFA den 13. september<sup>4</sup>, at mange medlemsstater går ind for, at retshåndhævende myndigheder får en forenklet og bredere adgang til Eurodac, således at oplysningerne kan anvendes til at forebygge terrorisme og andre sikkerhedstrusler på den mest effektive måde. Med de nugældende regler anses adgangen for at være kompliceret, og listen over myndigheder, der er bemyndiget til at få adgang, anses for at være for snæver.

---

<sup>2</sup> Dok. 7644/16.

<sup>3</sup> Køreplan til styrkelse af informationsudveksling og informationsstyring, herunder interoperabilitetsløsninger på området for retlige og indre anliggender (9368/1/16 REV 1).

<sup>4</sup> Dok. 11943/16.

4. Formandskabet vil gerne henstille til Rådet, at det bekræfter sin støtte til en bredere og forenklet adgang for retshåndhævende myndigheder til Eurodac, og at det opfordrer sine forberedende organer til at undersøge mulighederne for at foretage de relevante ændringer i forslaget.

Navnlig under hensyntagen til at en sådan bredere og forenklet adgang med henblik på retshåndhævelse skal være forholdsmæssigt afpasset og nødvendig, opfordres ministrene til at angive anvendelsesområdet og betingelserne for de ændringer, som efter deres mening bør foretages i ovennævnte forslag fra Kommissionen.

### **FORORDNING OM DEN EUROPÆISKE UNIONS ASYLAGENTUR**

5. Den 4. maj 2016 vedtog Kommissionen også et forslag til forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur<sup>5</sup>. Formålet med dette forslag er at styrke EASO's rolle og udvikle det til et agentur, som fremmer gennemførelsen af det fælles europæiske asylsystem og forbedrer dets funktionsmåde. Agenturet er et af de værktøjer, der kan tages i brug for at tage effektiv hånd om de strukturelle svagheder i det fælles europæiske asylsystem, som er blevet forværret yderligere af det store antal migranter og asylansøgere, der er ankommet til EU i den seneste tid.
6. Medlemsstaternes detaljerede gennemgang af forslaget blev påbegyndt på Asylgruppens møde den 15. juni og fortsatte den 6. og 29. september, hvor medlemsstaterne afsluttede den første runde med gennemgang af hele forslaget. Et stort flertal af medlemsstaterne hilste forslagets overordnede mål om at styrke EASO's rolle velkommen, men det fremgik samtidig klart af drøftelserne, at der er behov for yderligere præcisering af flere aspekter af forslaget.

---

<sup>5</sup> Dok. 8742/16 + ADD 1.

7. Medlemsstaterne gav udtryk for en række betænkeligheder vedrørende navnlig mekanismen til overvågning og evaluering af asyl- og modtagelsessystemer , som agenturet får til opgave at etablere (artikel 13-15). Flere medlemsstater gav udtryk for det synspunkt, at den rolle, som det foreslås, at agenturet skal have i den forbindelse, vil være for bred, og at den vil overlappe Kommissionens beføjelser. Endvidere mente flere medlemsstater, at de burde have en større rolle i overvågningen. Dette spørgsmål blev også drøftet på et møde i SCIFA den 13. september. Det kom frem under disse drøftelser, at et flertal af delegationerne godt kunne acceptere, at agenturet spiller en begrænset rolle i forbindelse med overvågning, men de understregede, at agenturet bør bevare sin primære rolle, som er at yde støtte til medlemsstaterne.
8. For at få yderligere vejledning om dette spørgsmål vil formandskabet gerne bede ministrene om at svare på følgende spørgsmål:
- Er du enig i, at overvågningsmekanismen i det fremtidige EU-agentur for asyl kunne komme til at svare til den sårbarhedsvurdering, der er fastlagt i forordningen om Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og give EU-agenturet for asyl mulighed for regelmæssigt at overvåge den praktiske anvendelse af det fælles europæiske asylsystem og medlemsstaternes kapacitet til at udføre dermed forbundne opgaver?