



Bryssel den 4 oktober 2016
(OR. en)

12724/16

Interinstitutionella ärenden:

2016/0133 (COD)

2016/0222 (COD)

2016/0223 (COD)

2016/0224 (COD)

**ASILE 39
CODEC 1350**

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Komm. dok. nr:	8715/1/16 REV 1 ASILE 11 CODEC 613 11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078 11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1 11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2
Ärende:	– Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat (omarbetning) (första behandlingen) – Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd (omarbetning) (första behandlingen) – Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet och om ändring av rådets direktiv 2003/109/EG av den 25 november 2003 om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning (första behandlingen) – Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av ett gemensamt förfarande för internationellt skydd i unionen och om upphävande av direktiv 2013/32/EU (första behandlingen) = Lägesrapport

I. INLEDNING

1. Efter sitt meddelande av den 6 april 2016 (*För en reform av det gemensamma asylsystemet och ökade möjligheter till laglig inresa till Europa*)¹ om reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet (Ceas) framlade kommissionen
 - den 11 maj 2016, ett **första paket med lagstiftningsförslag** som innehöll
 - en omarbetning av Dublinförordningen som fastställer kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd (dok. 8715/16),
 - en förordning om Europeiska unionens asylbyrå, som ersätter Easo-förordningen (dok. 8742/16),
 - en omarbetning av förordningen om inrättande av Eurodac (dok. 8765/16),
 - den 18 juli 2016, ett **andra paket med lagstiftningsförslag** som innehöll
 - en förordning om upprättande av ett gemensamt förfarande för internationellt skydd i EU (som ersätter direktivet om asylförfaranden) (dok. 11317/16 + ADD 1 + ADD 2),
 - en förordning om när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd (som ersätter skyddsdirektivet) (dok. 11316/16 + ADD 1),
 - en omarbetning av direktivet om mottagningsvillkor för personer som ansöker om internationellt skydd (dok. 11318/1/16 REV 1),
 - en förordning om inrättande av en unionsram för vidarebosättning (dok. 11313/16).
2. Enligt kommissionen är de **allmänna målen** för de två ovannämnda paketen att
 - förbättra det gemensamma europeiska asylsystemets funktion genom att undanröja olika behandling av asylsökande och en varierande andel godkända asylansökningar i medlemsstaterna,
 - minska de sekundära förflyttningarna och bidra till en mer rättvis fördelning mellan medlemsstaterna av ansvaret för att erbjuda skydd till dem som behöver det.

¹ Dok. 7665/16.

3. Reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet är en **prioriterad fråga** för det slovakiska ordförandeskapet, som har som mål att uppnå största möjliga framsteg med så många förslag som möjligt. Denna prioritering återspeglas i synnerhet i planeringen av 17 mötesdagar i arbetsgruppen för asyl fram till slutet av mandatperioden. Även om kommissionen har lagt fram de föreslagna reformerna i två steg uppfattar ordförandeskapet de sju förslagen som delar i en enda komplex lagstiftningsinsats.
4. Ordförandeskapet har hittills fokuserat på behandlingen av de tre första förslagen (Dublinförordningen, Eurodacförordningen och förordningen om Europeiska unionens asylbyrå) och efter en tids fördröjning, i syfte att ge möjlighet till en grundlig analys av de lagstiftningsförslag som lades fram i juli, har ordförandeskapet parallellt inlett diskussionerna om alla de återstående förslagen. Det har redan gjorts betydande framsteg med Eurodacförordningen och med förordningen om Europeiska unionens asylbyrå (dok. 12726/16).
5. Dessa förslag till lagstiftningsakter omfattas av det **ordinarie lagstiftningsförfarandet**.²

II. DUBLINFÖRORDNINGEN

6. Arbetsgruppen för asyl har hittills **behandlat fyrtio artiklar** i förslaget (artiklarna 1–38 och 44–45) vid sina möten den 26 maj, 14 juni, 15 juli och 7 och 28 september 2016.
7. De flesta medlemsstater har anmält **allmänna granskningsreservationer**, men majoriteten av delegationerna var eniga om **behovet av att reformera de nuvarande Dublinreglerna och stödde två av de huvudsakliga målen** med förordningen, nämligen snabbare och mer effektivt fastställande av vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva asylansökningar samt förhindrande av sekundära förflyttningar.

² Europaparlamentets föredragande är följande:

- Dublinförordningen: Cecilia WIKSTRÖM (ALDE, SE).
- Direktivet om mottagningsvillkor: Sophie IN'T VELD (ALDE, SE).
- Skyddsförordningen: Tanja FAJON (S&D, SI).
- Förordningen om asylförfaranden: Laura FERRARA (EFDD, IT).

8. Delegationerna har hittills bland annat tagit upp följande frågor:
- En enda medlemsstat som ansvarar för prövningen av asylansökningar samt strykningen av bestämmelser om ansvarets upphörande.
 - Skyldigheten för medlemsstater där ansökan lämnas in att utföra vissa kontroller innan kriterierna för fastställande av ansvarig medlemsstat tillämpas.
 - Definitionen av "familjemedlemmar".
 - Ändrade regler för rättsmedel.
 - Kortare tidsfrister för förvar och överföring.
 - Den korrigerande tilldelningsmekanismen och det ekonomiska solidaritetsbidraget.
 - Frågor av praktisk, operativ och finansiell karaktär vad gäller det nya automatiserade systemet.

III. LAGSTIFTNINGSFÖRSLAG FRAMLAGDA I JULI

9. Kommissionen gav en allmän presentation av juliförslagen i arbetsgruppen för asyl den 15 juli 2016 och en mer detaljerad redogörelse den 29 september 2016, varefter medlemsstaterna under en diskussion gavs möjlighet att uttrycka sina **inledande ståndpunkter**.
10. De flesta delegationer har anmält **allmänna granskningsreservationer**. Även om delegationernas åsikter fortfarande var preliminära, har det under diskussionerna framkommit att det finns ett **allmänt stöd** för målen med varje förslag. **Vissa farhågor eller tvivel** uttrycktes dock av delegationerna. Delegationerna var särskilt oroad över den möjliga finansiella och administrativa bördan som följer direkt av vissa av kommissionens förslag. Andra betänkligheter gäller framför allt följande frågor:

a) Direktivet om mottagningsvillkor

- Skyldigheten för medlemsstaterna att upprätta, och regelbundet uppdatera, beredskapsplaner för att säkerställa ett tillfredsställande mottagande av sökande när de ställs inför ett oproportionerligt antal sökande.
- Skyldigheten för medlemsstaterna att ta hänsyn till gemensamma standarder och indikatorer för mottagningsvillkor i samband med övervakning och kontroll av sina mottagningssystem.
- Skyldigheten för medlemsstaterna att utse en förmyndare med uppgift att företräda och bistå ensamkommande barn.
- Likabehandling av sökande i EU vad gäller tillträde till arbetsmarknaden, samma nivå av social trygghet, förkortad tidsfrist för tillträde till arbetsmarknaden från nio månader till sex månader.
- Sanktionsmekanism i fall av sekundära förflyttningar.

b) Skyddsförordningen

- Obligatorisk systematisk och regelbunden omprövning av skyddsstatus.
- Sanktioner som syftar till att minska de sekundära förflyttningarna.
- Skyldigheten för medlemsstater att beakta den gemensamma analys och den vägledning om situationen i ursprungsländer som utvecklats av Europeiska unionens asylbyrå.
- Valet av rättsligt instrument (förordning i stället för direktiv).

c) Förordningen om asylförfaranden

- Förfarande i tre olika steg (administrativt förfarande, vanligt eller påskyndat förfarande, överklagandeförfarande).
- Kortare tidsfrister, förmyndarsystem, kostnadsfritt rättsligt bistånd i alla steg av förfarandet.
- Sanktionsmekanism.
- Valet av rättsligt instrument (förordning i stället för direktiv).

IV. SLUTSATS

11. Ordförandeskapets avsikt är att slutföra den första tekniska behandlingen av Dublinförordningen och lägga fram nya kompromissförslag för övervägande i arbetsgruppen inom kort och att, när så är lämpligt, hålla konstruktiva riktlinjedebatter om förslaget i Coreper och rådet. Med tanke på de nära kopplingarna mellan Dublinförordningen och de andra förslagen i lagstiftningspaketet från juli, särskilt förordningen om asylförfaranden, direktivet om mottagningsvillkor och skyddsförordningen, fäster ordförandeskapet stor vikt vid en parallell behandling av dessa ärenden. Ordförandeskapet planerar därför att snart påbörja den tekniska behandlingen i arbetsgruppen för asyl. Samtidigt kommer ordförandeskapet att inleda den första tekniska behandlingen av utkastet till förordning om inrättande av en unionsram för vidarebosättning. Ordförandeskapet anser att detta förslag inte har betydande tekniska kopplingar till de andra förslagen i paketet och att det därför borde gå att göra snabba framsteg.
12. Coreper/rådet uppmanas därför att
- a) notera denna lägesrapport, och
 - b) godkänna den strategi i tre delar som föreslagits av det slovakiska ordförandeskapet för behandlingen av reformpaketet för det gemensamma europeiska asylsystemet:
 - Fokusering på behandlingen av Eurodacförordningen och förordningen om Europeiska unionens asylbyrå med målet att göra framsteg mot en allmän riktlinje i rådet i slutet av mandatperioden,
 - Parallellt med detta föra diskussioner om Dublinförordningen och förordningen om asylförfaranden, direktivet om mottagningsvillkor och skyddsförordningen.
 - Samtidigt inleda den tekniska behandlingen av förordningen om inrättande av en unionsram för vidarebosättning.