



Bruxelles, den 4. oktober 2016
(OR. en)

12724/16

Interinstitutionel sag:

2016/0133 (COD)

2016/0222 (COD)

2016/0223 (COD)

2016/0224 (COD)

ASILE 39
CODEC 1350

NOTE

fra: formandskabet

til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

Komm. dok. nr.: 8715/1/16 REV 1 ASILE 11 CODEC 613
11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078
11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1
11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2

Vedr.: – Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandsstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne (omarbejdning) (førstebehandling)

– Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fastlæggelse af standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse (omarbejdning) (førstebehandling)

– Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandsstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse og om ændring af Rådets direktiv 2003/109/EF af 25. november 2003 om tredjelandsstatsborgeres status som fastboende udlænding (førstebehandling)

– Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU (førstebehandling)

= Statusrapport

I. INDLEDNING

1. Efter sin meddelelse af 6. april 2016 ("Om en reform af det fælles europæiske asylsystem og om fremme af lovlige migrationsveje til Europa")¹ om reformen af det fælles europæiske asylsystem forelagde Kommissionen
 - den 11. maj 2016 en **første pakke af lovgivningsforslag**, der indeholder:
 - en omarbejdning af Dublinforordningen, der fastsætter kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse (dok. 8715/16)
 - en forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur til erstatning af EASO-forordningen (dok. 8742/16)
 - en omarbejdning af forordningen om oprettelse af "Eurodac" (dok. 8765/16)
 - den 18. juli 2016 en **første pakke af lovgivningsforslag**, der indeholder:
 - en forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU (til erstatning af direktivet om asylprocedurer) (dok. 11317/16 + ADD 1 + ADD 2)
 - en forordning om anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse (til erstatning af kvalifikationsdirektivet) (dok. 11316/16 + ADD 1)
 - en omarbejdning af direktivet om forholdene for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse (dok. 11318/1/16 REV 1)
 - en forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme (dok. 11313/16).
2. Ifølge Kommissionen er ovennævnte to pakkers **overordnede mål**
 - at forbedre den måde, det fælles europæiske asylsystem fungerer på ved at eliminere forskellig behandling af asylansøgere og forskellige anerkendelsesprocenter blandt medlemsstaterne
 - at reducere sekundære bevægelser og bidrage til en mere retfærdig fordeling mellem medlemsstaterne af ansvaret for at yde beskyttelse til dem, der har brug herfor.

¹ Dok. 7665/16.

3. Reformen af det fælles europæiske asylsystem er en **prioritet** for det slovakiske formandskab, hvis mål er at opnå størst mulige fremskridt for så mange forslag som muligt. Denne prioritering afspejles især i planlægningen af 17 mødedage i Asylgruppen frem til udgangen af formandskabsperioden. Selv om Kommissionen har forelagt den foreslåede reform i to trin, opfatter formandskabet de syv forslag som dele af en kompleks lovgivningsindsats.
4. Indtil videre har formandskabet fokuseret på behandlingen af de tre første forslag (Dublin-, Eurodac- og Asylagenturforordningerne) og efter en forsinkelse, som skulle give mulighed for en grundig analyse af lovgivningsforslagene fra juli måned, har formandskabet sideløbende hermed indledt drøftelserne om alle de resterende forslag. Der er allerede opnået betydelige fremskridt vedrørende Eurodac-forordningen og forordningen om Den Europæiske Unions Asylagentur (dok. 12726/16).
5. Disse foreslåede retsakter er omfattet af den **almindelige lovgivningsprocedure**.²

II. DUBLINFORORDNINGEN

6. Asylgruppen har indtil videre **behandlet 40 artikler** i forslaget (artikel 1-38 og 44-45) på sine møder den 26. maj, den 14. juni, den 15. juli og den 7. og 28. september 2016.
7. Selv om de fleste medlemsstater har taget **generelle undersøgelsesforbehold**, har flertallet af delegationerne opnået enighed om **behovet for at reformere de nuværende Dublinregler og støtter to af** forordningens **hovedmål**: hurtigere og mere effektiv udpegelse af de medlemsstater, der er ansvarlige for behandling af asylansøgninger, og forebyggelse af sekundære bevægelser.

² Europa-Parlamentets ordførere er for:

- Dublinforordningen: Cecilia WIKSTROM (ALDE, SE)
- direktivet om modtagelsesforhold: Sophie IN'T VELD (ALDE, SE)
- kvalifikationsforordningen: Tanja FAJON (S&D, SI)
- forordningen om asylprocedurer: Laura FERRARA (EFDD, IT).

8. De betænkeligheder, som delegationerne indtil nu har givet udtryk for, omfatter:
- en enkelt medlemsstat er ansvarlig for behandlingen af asylansøgninger og for ophævelse af overdragelsen af ansvaret
 - forpligtelsen for de medlemsstater, hvor ansøgningen først indgives, til at foretage visse kontroller, før kriterierne til udpegelse af den ansvarlige medlemsstat anvendes
 - definitionen af "familiemedlemmer"
 - ændrede regler om retsmidler
 - kortere frister for frihedsberøvelse og overførsler
 - den korrigerende fordelingsmekanisme og det økonomiske solidaritetsbidrag
 - spørgsmål af praktisk, operationel og økonomisk art vedrørende det nye automatiserede system

III. LOVGIVNINGSFORSLAGENE FRA JULI MÅNED

9. Kommissionen orienterede generelt om forslagene fra juli på mødet i Asylgruppen den 15. juli 2016 og mere detaljeret på mødet den 29. september 2016 efter en drøftelse, der gav medlemsstaterne mulighed for at udtrykke deres **oprindelige holdninger**.
10. De fleste delegationer har taget **generelle undersøgelsesforbehold**. Selv om de synspunkter, som delegationerne udtrykte, stadig var foreløbige, har drøftelserne vist en **generel støtte** til de enkelte forslags mål. Ikke desto mindre udtrykte delegationerne **nogen bekymring og tvivl**. Delegationerne var især betænkelige ved den mulige økonomiske og administrative byrde, der er en direkte følge af nogle af Kommissionens forslag. Andre betænkeligheder vedrører især følgende spørgsmål:

a) Direktivet om modtagelsesforhold

- forpligtelsen for medlemsstaterne til at udarbejde og løbende opdatere beredskabsplaner for at sikre en passende modtagelse af ansøgere, når de oplever et uforholdsmæssigt stort antal ansøgere
- forpligtelsen for medlemsstaterne til at tage hensyn til de fælles standarder og indikatorer for modtagelsesforhold, når de overvåger og kontrollerer deres modtagelsessystemer
- forpligtelsen for medlemsstaterne til at udpege en værge, der skal repræsentere og bistå uledsagede mindreårige
- ensartet behandling af ansøgere i EU vedrørende adgang til arbejdsmarkedet, samme sociale beskyttelse, afkortning af tidsrammen for at få adgang til arbejdsmarkedet fra ni til seks måneder
- sanktionsmekanisme i tilfælde af sekundære bevægelser.

b) Kvalifikationsforordningen

- obligatoriske systematiske og regelmæssige revurderinger af beskyttelsesstatus
- sanktioner med henblik på at reducere sekundære bevægelser
- forpligtelse for medlemsstaterne til at tage højde for EU's Asylagenturs fælles analyse af og vejledning om situationen i oprindelseslandet
- valg af juridisk instrument (en forordning i stedet for et direktiv).

c) Procedureforordningen

- procedure i tre forskellige trin (administrativ procedure: normal eller fremskyndet procedure, appelprocedure)
- korte tidsfrister, værgemålssystem, gratis juridisk bistand på alle trin af proceduren
- sanktionsmekanisme
- valg af juridisk instrument (en forordning i stedet for et direktiv).

IV. KONKLUSION

11. Formandskabet agter at afslutte den første tekniske behandling af Dublinforordningen og forelægge nye kompromisforslag til behandling i gruppen om kort tid og, hvis det er relevant, at afholde konstruktive orienterende debatter om forslaget i Coreper og Rådet. I betragtning af den tætte forbindelse mellem Dublinforordningen og de andre forslag i lovgivningspakken fra juli, især forordningen om asylprocedurer, direktivet om modtagelsesforhold og kvalifikationsforordningen, lægger formandskabet vægt på en sideløbende behandling af disse sager. Formandskabet planlægger derfor at påbegynde deres tekniske behandling i Asylgruppen om kort tid. Samtidig indleder formandskabet den første tekniske behandling af udkastet til forordningen om indførelse af en genbosætningsramme. Efter formandskabets opfattelse har dette forslag ikke nogen væsentlig teknisk tilknytning til de andre forslag i pakken, hvilket skulle give mulighed for hurtige fremskridt.
12. På denne baggrund henstilles det til Coreper og Rådet, at det:
- a) noterer sig denne statusrapport
 - b) støtter den tresporede tilgang, som det slovakiske formandskab foreslår, til behandling af pakken med reformer af det fælles europæiske asylsystem:
 - at fokusere på behandlingen af Eurodac-forordningen og forordningen om Den Europæiske Unions Asylagentur med det mål at gøre fremskridt hen imod Rådets generelle indstilling ved udgangen af formandskabsperioden
 - sideløbende hermed at afholde drøftelser om Dublinforordningen og forordningen om asylprocedurer, direktivet om modtagelsesvilkår og kvalifikationsforordningen
 - samtidig hermed at indlede den tekniske behandling af forordningen om indførelse af en genbosætningsramme.