



Bryssel, 12. syyskuuta 2025
(OR. en)

12723/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0555 (COD)

COMPET 854	POLGEN 140
IND 342	ECOFIN 1154
MI 639	COH 171
CADREFIN 186	INDEF 89
FIN 1060	CULT 96
RECH 381	CYBER 240
ESPACE 59	JAI 1231
CONSOM 170	DIGIT 169
DUAL USE 42	DATAPROTECT 206
EDUC 353	FREMP 228
TELECOM 294	RELEX 1147
ENER 437	COPS 439
ENV 824	UD 199
CLIMA 329	AUDIO 79
AGRI 414	PROCIV 115
TRANS 376	IPCR 63
SAN 551	MAP 55
PHARM 121	FISC 236
BIOTECH 11	CODEC 1242
POLMIL 257	CSC 446

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Kilpailukykyneuvoston (sisämarkkinat, teollisuus, tutkimus ja avaruus) 29. syyskuuta 2025 pidettävän istunnon valmistelu Kilpailukykyrahasto – <i>Komissio esittelee</i> – <i>Periaatekeskustelu</i>

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena kilpailukykyrahastoa koskeva puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja kilpailukykyneuvostossa 29. syyskuuta 2025 käytävää periaatekeskustelua varten.

TAUSTA-ASIAKIRJA
Kilpailukykyneuvoston istunto
Bryssel 29. syyskuuta 2025

KILPAILUKYKYRAHASTON TOIMIVUUDEN VARMISTAMINEN YRITYSTEN
HYVÄKSI

Draghin ja Lettan viimeaikaisissa raporteissa sekä *Euroopan komission kilpailukykykompassissa* on korostettu merkittävää investointivajetta, joka on kurottava umpeen, jos Eurooppa aikoo saavuttaa kilpailukykyä, vihreää siirtymää, turvallisuutta ja häiriönsietokykyä koskevat tavoitteensa. Tämä vaje uhkaa paitsi EU:n kykyä säilyttää teollinen vahvuutensa myös sen kykyä toimia edelläkävijänä vihreässä ja digitaalisessa siirtymässä sekä maailmanlaajuisessa teknologisessa kilpajuoksussa. Sekä *Draghin* että *Lettan raportit* osoittavat, että Euroopan tuleva vauraus ja geopoliittinen vaikutusvalta riippuvat tämän vajeen umpeen kuomisesta kohdennetuilla ja korkeamman riskin investoinneilla.

Euroopan ympäristö- ja teollisuuspolitiikan tavoitteiden saavuttaminen edellyttää paljon suurempaa riskinottoa sekä julkisilta että yksityisiltä toimijoilta. Haasteena on, että hiilestä irtautumiseen, digitalisaatioon ja uusien teknologioiden kehittämiseen liittyy merkittäviä epävarmuustekijöitä ja pitkiä takaisinmaksuaikoja, minkä vuoksi ne eivät ole houkuttelevia perinteisten, riskejä välttelevien rahoitusmallien kannalta. Kuten Draghin raportissa korostetaan, nykyisillä mekanismeilla ei saada liikkeelle riittävästi pääomaa etenkin laajamittaisiin tai läpimurtohankkeisiin, joita tarvitaan Euroopan teollisuuden johtoaseman ja suvereniteetin vahvistamiseksi. Erityisesti yksityiset sijoittajat ovat tällä hetkellä vastahakoisia sitoutumaan vaaditussa laajuudessa tai ottamaan tarvittavan riskin ilman julkista tukea.

Vastauksena Draghin raporttiin ja suoraan sen innoittamana Euroopan komissio on ehdottanut *Euroopan kilpailukykyrahaston* perustamista. Euroopan kilpailukykyrahaston on tarkoitus toimia katalysaattorina investointivajeen umpeen kuromisessa hyödyntäen kaikkia EU:n rahoitusvälineitä, jotta saadaan liikkeelle investointeja, jotka palvelevat Euroopan strategisia ja teollisia prioriteetteja. Yhdistämällä laajan valikoiman olemassa olevia rahastoja ja rahoitusjärjestelyjä yhteen johdonmukaiseen sääntely- ja hallintokehykseen kilpailukykyrahasto pyrkii tarjoamaan tehokkaampaa ja kohdennetumpaa tukea keskeisille aloille ja hankkeille Euroopan teknologisen ja teollisen johtoaseman varmistamiseksi.

Euroopan kilpailukykyrahasto ottaa käyttöön kaikki käytettävissä olevat EU:n rahoitusvälineet – avustukset, hankinnat, lainat, takaukset, pääomasijoitukset, sekarahoitus jne. Jotta kilpailukykyrahasto olisi aidosti tehokas, yritysten ja sijoittajien – eli juuri niiden sidosryhmien, joiden on aktiivisesti käytettävä rahastoa – on pidettävä sitä onnistuneena, jos sen tavoitteet halutaan saavuttaa. Yritysten on voitava saada rahoitusta helposti ja nopeasti selkein ohjein ja mahdollisimman vähäisin hallinnollisin estein. Nopeat ja ennakoitavissa olevat haku- ja myöntämisprosessit sekä räätälöity tuki ovat elintärkeitä erityisesti pk-, startup- ja scale-up-yrityksille, jotka pyrkivät kasvamaan maailmanlaajuisesti kilpailukykyisiksi toimijoiksi.

Samalla sijoittajien on saatava myönteisiä kannustimia osallistumiseen. Sijoittajien on voitava luottaa siihen, että rahoitusvälineet ja riskinjakomekanismit on suunniteltu asianmukaisesti investointikaaren kaikkia vaiheita varten aina varhaisvaiheen innovoinnista teollisessa mittakaavassa käyttöönottoon asti. Käyttämällä markkinalähtöisempiä rahoitusvälineitä – kuten *Euroopan kilpailukykyrahaston InvestEU-ohjelman* mukaiset välineet – voidaan houkutella lisää yksityistä pääomaa ja auttaa vähentämään kaupallisia riskejä takauksilla ja yhteisinvestoinneilla, mikä vahvistaa jokaisen julkisesta rahoituksesta saadun euron vaikutusta ja tukee läpimurtoinnovaatioiden ja -teknologioiden laajentamista. Samalla komissio voisi avustuksin kohdentaa tukea strategiaan toimiin.

Yritysten todellisen tilanteen ymmärtäminen on ratkaisevan tärkeää. Kilpailukykyrahasto voi aidosti saada liikkeelle yksityistä pääomaa ja optimoida käytettävissä olevien julkisten varojen käytön vain, jos yritysten ja sijoittajien kanssa tehdään aktiivista yhteistyötä ja Euroopan kilpailukykyrahaston tarjonta muokataan vastaamaan yritysten ja sijoittajien todellisia tarpeita ja esteitä.

Yksinkertaistamisen, läpinäkyvyyden ja joustavuuden on oltava keskeisiä periaatteita kilpailukykyrahaston hallinnossa ja toiminnassa.

Jotta rahasto toimisi yritysten hyväksi, tarvitaan vahvaa poliittista sitoutumista sen hallinnon yksinkertaistamiseen. Onnistuminen edellyttää oikean tasapainon löytämistä valtiolähtöisten välineiden, kuten avustusten ja julkisten hankintojen, ja markkinalähtöisempien välineiden, kuten lainojen, takausten ja pääomainvestointien, välillä Euroopan kilpailukykyrahaston InvestEU-ohjelman puitteissa. Tätä toimintatapaa noudattamalla kilpailukykyrahasto voisi muodostaa perustan EU:n teollisuuden tavoitteiden ja teknologisen johtoaseman saavuttamiselle.

Jäsenvaltioita pyydetään käymään keskusteluja kahdesta keskeisestä kysymyksestä:

- Mitkä ovat Euroopan kilpailukykyrahaston menestyksen tärkeimmät kriteerit yritysten ja sijoittajien näkökulmasta, erityisesti hakemusten yksinkertaistamisen ja nopeamman käsittelyn kannalta?
- Miten ehdotettuun Euroopan kilpailukykyrahastoon kuuluvilla rahoitusvälineillä voidaan tehokkaimmin saada liikkeelle yksityistä pääomaa hankkeisiin, joilla saavutetaan Euroopan teollisuuspolitiikan tavoitteet?
