



Brusel 13. září 2023
(OR. en)

12714/23

Interinstitucionální spisy:
2022/0392(COD)
2022/0391(COD)

PI 133
COMPET 840
MI 718
IND 450
IA 213
CODEC 1543

POZNÁMKA

Odesílatel:	Výbor stálých zástupců (část I)
Příjemce:	Rada
Č. předchozího dokumentu:	12183/23 + ADD 1 + ADD 2
Č. dok. Komise:	15400/22 + ADD 1-5, 15390/22 + ADD 1-5
Předmět:	Revize předpisů EU o ochraně průmyslových vzorů: a) návrh SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o právní ochraně průmyslových vzorů (přepracované znění) b) návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 6/2002 o (průmyslových) vzorech Společenství a zrušuje nařízení Komise (ES) č. 2246/2002 – obecný přístup

I. ÚVOD

1. Dne 10. listopadu 2020 přijala Rada závěry o *politice v oblasti duševního vlastnictví a revizi systému průmyslových vzorů v Unii*, v nichž vyzvala Komisi, aby předložila návrhy „s cílem modernizovat systémy ochrany průmyslových vzorů EU a zvýšit atraktivitu ochrany průmyslových vzorů pro jednotlivé původce a podniky, zejména pro malé a střední podniky“¹. Tuto výzvu podpořil Evropský parlament ve svém usnesení ze dne 11. listopadu 2021².

¹ Dokument 12750/20, s. 8.

² 2021/2007/INI.

2. Práva k průmyslovým vzorům chrání vzhled výrobku. Vizuální atraktivita vytvořená průmyslovým vzorem je jedním z klíčových faktorů, které ovlivňují volbu spotřebitele při upřednostňování jednoho výrobku před jiným. Výrobky s dobře navrženým průmyslovým vzorem představují pro výrobce významnou konkurenční výhodu. Průmyslová odvětví intenzivně využívající průmyslové vzory představují téměř 16 % HDP a 14 % všech pracovních míst v Unii.
3. Dne 28. listopadu 2022 zveřejnila Komise legislativní balíček na modernizaci systému ochrany průmyslových vzorů v EU, který je již 20 let starý. Tato iniciativa je jedním z klíčových prvků Akčního plánu Komise pro duševní vlastnictví z roku 2020³.
4. Legislativní balíček zahrnuje výše uvedený návrh směrnice o právní ochraně průmyslových vzorů (přepracované znění směrnice 98/71/ES)⁴ a návrh nařízení, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 6/2002 o (průmyslových) vzorech Společenství⁵. Navrhovaná směrnice je založena na čl. 114 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), zatímco navrhované nařízení vychází z čl. 118 prvního pododstavce SFEU.
5. Cílem navrhované revize je zajistit dobře fungující vnitřní trh s průmyslovými vzory, který podpoří růst v rámci Unie i konkurenceschopnost podniků a plně zohlední zájmy spotřebitelů. Tato revize usiluje o podporu inovací tím, že *acquis* EU v oblasti průmyslových vzorů bude uzpůsobené digitální a ekologické transformaci, a o to, aby byl systém ochrany průmyslových vzorů přístupnější a účinnější, zejména pro malé a střední podniky a jednotlivé původce průmyslových vzorů.
6. V této souvislosti balíček zjednodušuje a modernizuje postupy zápisu a objasňuje předmět, definice a rozsah práv a omezení, zejména s cílem dále upřesnit rozsah ochrany v digitálním prostředí, jako jsou digitální grafická uživatelská rozhraní nebo ikony, a odstranit pochybnosti týkající se práv k průmyslovým vzorům v souvislosti s 3D tiskem.

³ Dokument 13354/20.

⁴ Dokument 15400/22.

⁵ Dokument 15390/22.

7. V souladu s úspěšnou reformou ochranných známek z roku 2017 stanoví revize rovněž novou a další věcnou a procesní harmonizaci v oblasti ochrany průmyslových vzorů na vnitrostátní úrovni.
8. V souvislosti s touto další harmonizací je cílem revize zejména dotvořit vnitřní trh s náhradními díly pro opravy tím, že do směrnice o průmyslových vzorech bude začleněno „ustanovení o opravách“. V zájmu soudržnosti uvádí ustanovení o opravách, které již bylo obsaženo v nařízení o průmyslových vzorech z roku 2002, do souladu s novým ustanovením o opravách v revidované směrnici o průmyslových vzorech.
9. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal stanovisko k tomuto návrhu dne 22. března 2023⁶.
10. V Evropském parlamentu probíhá práce ve Výboru pro právní záležitosti (JURI). Očekává se, že Parlament přijme svou zprávu začátkem listopadu 2023.

II. ČINNOST V RÁMCI PŘÍPRAVNÝCH ORGÁNŮ RADY

11. Posuzování balíčku v Pracovní skupině pro duševní vlastnictví bylo zahájeno dne 19. prosince 2022 během českého předsednictví a bylo rovněž prioritou pro švédské a španělské předsednictví s cílem dosáhnout obecného přístupu na zasedání Rady pro konkurenceschopnost dne 25. září 2023.
12. Pracovní skupina se těmto návrhům věnovala na deseti zasedáních, během nichž projednala tři kompromisní znění návrhu nařízení vypracovaná předsednictvím a čtyři kompromisní znění návrhu směrnice vypracovaná předsednictvím. Společné posouzení dopadů připojené k návrhům bylo projednáno na dvou zasedáních pracovní skupiny, a to ve dnech 19. prosince 2022 a 10. a 11. ledna 2023. Delegace obecně uvítaly oba návrhy a jejich cíle, jakož i metody a kritéria i upřednostňované možnosti politiky uvedené v posouzení dopadů.

⁶ Dokument 7835/23.

13. Na zasedání dne 6. září 2023 potvrdil Výbor stálých zástupců (Coreper) kompromisní znění návrhu směrnice a nařízení⁷ a dohodl se na jejich předložení Radě pro konkurenceschopnost na zasedání dne 25. září 2023 ke schválení obecného přístupu k těmto kompromisním zněním.
14. Kompromisní znění obsažená v dodatcích 1 a 2 k této poznámce odrážejí úsilí předsednictví a členských států o dosažení vhodné rovnováhy mezi různými postoji delegací a zároveň zachovávají výše uvedené cíle návrhu Komise.

III. HLAVNÍ PRVKY KOMPROMISNÍHO BALÍČKU

i) Definice „průmyslového vzoru“ a „výrobku“

15. Navrhovaná modernizace definic „průmyslového vzoru“ a „výrobku“ (v článku 2 směrnice a článku 3 nařízení), jejichž cílem je přizpůsobit definice a oblast působnosti směrnice a nařízení digitální transformaci, byla obecně vítána. Aby však definice ještě lépe obstály i v budoucnu, bylo v kompromisních zněních předsednictví provedeno několik úprav terminologie (např. výraz „digitální“ byl nahrazen výrazem „nefyzické“).

ii) Ustanovení o opravách

16. Diskuse o harmonizaci ochrany průmyslových vzorů náhradních dílů probíhají již více než 20 let, aniž by bylo dosaženo dohody, což znamená, že legislativní prostředí v této oblasti zůstává roztržité.

⁷ Dokumenty 12183/23 ADD 1 a ADD 2.

17. Ustanovení o opravách navržené Komisí, které má být začleněno do článku 19 směrnice o průmyslových vzorech, by výrobcům umožnilo vyrábět průmyslovým vzorem chráněné součásti složených výrobků, které jsou nezbytné pro opravu těchto výrobků. Navrhované ustanovení o opravách je omezeno na části složených výrobků závislé na formě, které musí odpovídat původnímu vzhledu výrobku (tzv. must-match); použilo by se na všechny budoucí průmyslové vzory a stanovilo by přechodné desetileté období na ochranu stávajících práv k průmyslovým vzorům.
18. Komise je toho názoru, že tento kompromisní přístup vycházející z mnoha let komplexních konzultací a přípravných prací představuje rovnováhu mezi cíli liberalizace trhu a příslušnými zájmy spotřebitelů a podniků. V zájmu souladu směrnice a nařízení bude vyjasněna oblast působnosti ustanovení o opravách v článku 20a nařízení a plně sladěna s novým ustanovením o opravách ve směrnici.
19. V návaznosti na podrobná jednání v pracovní skupině kompromisní znění předsednictví zohledňuje původní návrh Komise, přičemž mnoho delegací se domnívá, že toto řešení dosahuje vhodného kompromisu mezi různými vyjádřenými názory, a to jak ve vztahu k rozsahu liberalizace, tak k době trvání přechodného období. Jednání ukázala, že tento kompromis představuje velmi křehkou rovnováhu mezi dotčenými zájmy a jakákoli změna v jednom či druhém směru by byla nepřijatelná pro jednu či druhou skupinu podobně smýšlejících delegací, což by mohlo mít dopad na dosažení kvalifikované většiny.

iii) Důvody zamítnutí

20. Delegace uvítaly návrh, aby posuzování přihlášek průmyslových vzorů v celé EU podléhalo stejným omezeným důvodům jako zamítnutí zápisu. Tyto důvody byly nicméně mírně upraveny tak, aby vyhověly žádostem delegací, aby bylo možné v této souvislosti zohlednit rovněž jakékoli nevhodné užití prvků uvedených v článku 6ter Pařížské úmluvy nebo jiných symbolických znaků či emblémů národního zájmu nebo prvků náležejících ke kulturnímu dědictví národního zájmu (článek 13 směrnice, články 25 a 47 nařízení).

iv) Správní řízení o neplatnosti

21. V návrhu Komise se navrhuje zavést povinná správní řízení o neplatnosti rovněž v oblasti průmyslových vzorů, tak jak byla zavedena pro ochranné známky směrnicí (EU) 2015/2436. Delegace však zdůraznily, že povinnost zavést takové povinné postupy pro průmyslové vzory by byla nepřiměřená a nebyla by odůvodněna současnými potřebami. Poukázaly na nízký počet řízení o neplatnosti, zejména s ohledem na omezenou dobu platnosti průmyslových vzorů, a na skutečnost, že většina případů neplatnosti by souvisela s otázkami autorského práva nebo nekalé soutěže, kterými by se v každém případě musely zabývat soudy.
22. S cílem poskytnout nezbytnou flexibilitu, která členským státům umožní co nejúčinněji organizovat vnitrostátní postupy a nevytvářet zbytečnou administrativní zátěž, proto kompromisní znění článku 31 směrnice vypracované předsednictvím navrhuje, aby byla správní řízení o neplatnosti zavedena jako nepovinné ustanovení.

v) Poplatky

23. V návrhu Komise se navrhuje zjednodušit poplatky použitelné podle nařízení o (průmyslových) vzorech (příloha I) a za tímto účelem snížit výši některých poplatků a zrušit požadavek „jednoty třídy“ pro hromadné žádosti, aby více žadatelů mohlo využívat hromadné slevy.
24. Při jednáních o struktuře poplatků bylo pro delegace velmi důležité, aby byla i nadále zajištěn fungující souběh vnitrostátních a unijních systémů ochrany průmyslových vzorů a aby se zabránilo nevhodné hospodářské soutěži mezi poplatky za ochranu průmyslových vzorů na úrovni Unie a na vnitrostátní úrovni.
25. V této souvislosti delegace zdůraznily, že zápis vnitrostátního průmyslového vzoru, který má pouze vnitrostátní dosah, by měl být i nadále podstatně méně nákladný než zápis průmyslového vzoru EU a že poplatky na úrovni EU by neměly být srovnatelné s poplatky na vnitrostátní úrovni. Stanovení poplatků za průmyslový vzor EU na stejné úrovni jako poplatky za vnitrostátní průmyslový vzor by dostatečně neodráželo vyšší relativní hodnotu průmyslového vzoru EU a ohrozilo by vhodnou rovnováhu mezi unijními a vnitrostátními systémy ochrany průmyslových vzorů.
26. Kromě toho bylo pro delegace velmi důležité, aby byla zajištěna finanční udržitelnost Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví (EUIPO), a to i s ohledem na nové úkoly jemu svěřené. Dále vzhledem k aktuální vysoké míře inflace a v zájmu zohlednění možného budoucího vývoje delegace navíc zdůraznily, že k revizi výše poplatků je třeba přistupovat zvláště opatrně a že výše těchto poplatků by v tomto okamžiku spíše neměla být snižována.
27. Kompromisní znění předsednictví týkající se výše poplatků, jak je uvedeno v příloze I návrhu nařízení, zohledňuje všechny tyto úvahy a snaží se je vyváženým způsobem zohlednit.

vi) Provedení směrnice ve vnitrostátním právu

28. Pokud jde o navrhovanou lhůtu 24 měsíců pro provedení nových ustanovení směrnice ve vnitrostátním právu, delegace obecně zdůraznily, že je zapotřebí delší období. V kompromisním znění byla lhůta pro provedení v článku 36 směrnice prodloužena na 36 měsíců.

vii) Další otázky

29. Další otázky techničtější povahy se týkaly těchto bodů:
- Požadavek na vyobrazení průmyslového vzoru v přihlášce a jeho vazbu na den podání (články 26 a 28 směrnice, článek 36 nařízení);
 - odklad zveřejnění (článek 30 směrnice);
 - zásada kumulace průmyslových vzorů a ochrany autorských práv (článek 96 směrnice, článek 23 nařízení).

Příslušné kompromisy týkající se těchto ustanovení lze nalézt v kompromisních zněních uvedených v dodatcích 1 a 2.

IV. ZÁVĚR

30. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Rada pro konkurenceschopnost vyzývá, aby se na zasedání dne 25. září 2023 dohodla na obecném přístupu ke zněním uvedeným v dodatcích 1 a 2 k této poznámce a aby pověřila předsednictví, aby zahájilo jednání s Evropským parlamentem s cílem dosáhnout dohody v prvním čtení.