



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 11 września 2023 r.
(OR. en)

12712/23

EF 266
ECOFIN 849

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 5 września 2023 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2023) 505 final

Dotyczy: SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY dotyczące spełnienia przez Europejski Urząd Nadzoru Bankowego wymogów odnoszących się do miejsca jego siedziby

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 505 final.

Załącznik: COM(2023) 505 final



Bruksela, dnia 5.9.2023 r.
COM(2023) 505 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**dotyczące spełnienia przez Europejski Urząd Nadzoru Bankowego wymogów
odnoszących się do miejsca jego siedziby**

1 WPROWADZENIE

W związku z wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z Unii pozostałe 27 państw członkowskich, przy okazji posiedzenia Rady do Spraw Ogólnych w dniu 20 listopada 2017 r., wybrało Paryż (Francja) jako nową siedzibę Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego (EUNB)¹.

Lokalizacja siedziby EUNB jest określona w art. 7 rozporządzenia ustanawiającego EUNB² („rozporządzenie w sprawie EUNB”), które w związku z tym – w celu przeniesienia siedziby z Londynu do Paryża – musiało zostać zmienione³. Oprócz zmiany lokalizacji siedziby w rozporządzeniu zmieniającym rozporządzenie w sprawie EUNB wprowadzono pewne nowe wymogi dotyczące lokalizacji siedziby oraz obowiązek opublikowania przez Komisję do dnia 30 marca 2019 r., a następnie co 12 miesięcy, sprawozdania dotyczącego spełnienia tych wymogów przez EUNB.

Zgodnie z art. 7 rozporządzenia w sprawie EUNB: „Lokalizacja siedziby Urzędu nie ma wpływu na wykonywanie przez Urząd jego zadań i uprawnień, organizację jego struktury zarządzania, funkcjonowanie głównej organizacji lub główne finansowanie jego działalności, a jednocześnie umożliwia, w stosownych przypadkach, rozdzielenie pomiędzy agencjami Unii tych usług wsparcia administracyjnego i usług zarządzania infrastrukturą, które nie są związane z podstawową działalnością Urzędu”.

EUNB udostępnił informacje niezbędne do wywiązania się z obowiązku przygotowania wspomnianego sprawozdania. Pierwsze trzy sprawozdania opublikowano w latach 2019⁴, 2020⁵, 2021⁶ i 2022⁷. Niniejsze sprawozdanie jest piątym sprawozdaniem w ramach nowego obowiązku przygotowania sprawozdania.

2 UMOWA W SPRAWIE SIEDZIBY EUNB

Umowa w sprawie siedziby (zwana dalej „umową”) z rządem francuskim, podpisana w Paryżu w dniu 6 marca 2019 r., została zatwierdzona przez francuskie Zgromadzenie Narodowe (*Assemblée nationale*) dnia 17 lutego 2022 r. Umowa została zatwierdzona przez francuski Senat (*Sénat*) dnia 19 lipca 2022 r., a dnia 30 lipca 2022 r. została opublikowana we francuskim dzienniku urzędowym.

Oprócz uwzględnienia wymogów Protokołu nr 7 w sprawie przywilejów i immunitetów Unii Europejskiej⁸ umowa uprawnia członków personelu EUNB do uzyskania specjalnego zezwolenia na pobyt FI (Fonctionnaire International),

¹ Rada do Spraw Ogólnych (art. 50), 20 listopada 2017 r.:

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/>

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1093/2010 z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Urzędu Nadzoru (Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego) (Dz.U. L 331 z 15.12.2010, s. 12).

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1717 z dnia 14 listopada 2018 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1093/2010 w odniesieniu do siedziby Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego (Dz.U. L 291 z 16.11.2018, s. 1).

⁴ COM (2019) 451 final.

⁵ COM (2020) 317 final.

⁶ COM (2021) 771 final

⁷ COM (2022) 387 final

⁸ Dz.U. C 202 z 7.6.2016, s. 266.

potwierdzającego ich status międzynarodowego urzędnika służby cywilnej we Francji (mającego zastosowanie również do członków ich rodzin). EUNB nawiązał współpracę z Protokołem Dyplomatycznym Ministerstwa ds. Europejskich i Zagranicznych oraz francuskimi organami celnymi w celu zapewnienia sprawnej przeprowadzki pracowników EUNB i ich rodzin do Francji, wydania specjalnych zezwoleń na pobyt oraz zastosowania przywilejów podatkowych w odniesieniu do EUNB. Od kwietnia 2023 r. 285 pracowników i członków ich rodzin otrzymało specjalne zezwolenia na pobyt, jeden dodatkowy wniosek jest właśnie rozpatrywany, natomiast 47 specjalne zezwolenia na pobyt zwrócono ze względu na zakończenie zatrudnienia.

W art. 9 umowy zwalnia się EUNB z podatku VAT poniesionego od wydatków urzędowych, jeżeli kwota netto faktury przekracza 150 EUR. W praktyce EUNB płaci podatek VAT od zakupów we Francji i zakupów, w przypadku których zastosowanie ma system MOSS (mały punkt kompleksowej obsługi VAT)⁹, i odzyskuje ten podatek od rządu francuskiego. Według stanu na kwiecień 2023 r. EUNB wystąpił o zwrot kwoty 4 934 565 EUR, z której otrzymał 4 569 424 EUR.

Informacje dotyczące Szkoły Europejskiej w Paryżu-La Défense w Courbevoie nie uległy zmianie w stosunku do poprzedniego sprawozdania, z wyjątkiem liczby dzieci uczęszczających do szkoły. W roku szkolnym 2022–2023 do szkoły uczęszczało 32 dzieci pracowników EUNB.

3 ZARZĄDZANIE I FUNKCJONOWANIE EUNB ORAZ WYKONYWANIE PRZEZ NIEGO ZADAŃ

Przeniesienie siedziby EUNB nie wpłynęło na wykonywanie przez Urząd jego zadań i uprawnień, organizację jego struktury zarządzania, funkcjonowanie głównej organizacji ani na główne finansowanie jego działalności. EUNB w pełni funkcjonuje od początku czerwca 2019 r. w swoich nowych biurach w Paryżu.

Przeniesienie siedziby EUNB do Paryża nie miało wpływu na główne finansowanie działalności EUNB przez UE i właściwe organy krajowe. Niezależnie od tego finansowania rząd francuski przeznacza kwotę 8,5 mln EUR na pokrycie kosztów biur w Paryżu. Środki te obejmują 1,5 mln EUR na koszty uruchomienia, które już otrzymano i wydatkowano, oraz 7,0 mln EUR na bieżące koszty najmu, które mają wpływać przez dziewięć lat najmu, tak aby złagodzić skutki budżetowe. Do tej pory na podstawie umowy EUNB wystawił faktury na 6 225 000 EUR i otrzymał zwrot tej kwoty.

Wspólne korzystanie z usług wsparcia administracyjnego z innymi agencjami Unii

EUNB aktywnie współpracuje z ESMA w kwestiach administracyjnych, organizując regularne spotkania między równoważnymi jednostkami administracyjnymi obu agencji.

EUNB podpisał z ESMA umowę o gwarantowanym poziomie usług w zakresie świadczenia usług rachunkowo-księgowych, a od lipca 2021 r. EUNB świadczy te

⁹ [VAT od usług cyfrowych/MOSS:Jakich usług to dotyczy?Twoja Europa \(europa.eu\)](#)

usługi na rzecz ESMA. EUNB i ESMA korzystają z usług tego samego księgowego i asystenta ds. księgowości, co pozwala na bardziej efektywne wykorzystanie zasobów. Zarząd ESMA mianował księgowego EUNB księgowym ESMA ze skutkiem od dnia 1 lipca 2021 r.

EUNB ściśle współpracuje z innymi agencjami UE mającymi siedzibę we Francji w odniesieniu do prowadzonych przez nie postępowań o udzielenie zamówienia, zwłaszcza z ESMA. Tabela w dodatku zawiera zestawienie działań w tym obszarze. EUNB i ESMA uczestniczą również w sieci urzędników ds. zamówień w ramach organizacji międzynarodowych z siedzibą w Paryżu.

EMAS i zarządzanie środowiskowe

Od 2021 r. koordynatorzy ds. ochrony środowiska EUNB, ESMA i EIOPA spotykają się regularnie, co najmniej raz na kwartał, w celu wymiany dokumentów i najlepszych praktyk środowiskowych w obszarach zarządzania środowiskowego, sprawozdawczości w zakresie zrównoważonego rozwoju i wdrażania EMAS (systemu ek zarządzania i audytu). W dniu 11 sierpnia 2022 r. EUNB został powiadomiony o udanej rejestracji EMAS. Wszystkie trzy agencje współpracują również w ramach sieci na rzecz ekologicznych agencji europejskich. Ponadto w marcu i kwietniu 2023 r. przedstawiciele EUNB i ESMA uczestniczyli w swoich wewnętrznych audytach EMAS jako obserwatorzy.

Współużytkowanie infrastruktury

W marcu 2023 r. CPVO¹⁰ korzystał z sal posiedzeń EUNB przez dwa dni szkolenia grup ekspertów. EUNB korzystał również z infrastruktury ESMA na potrzeby spotkań poza siedzibą. W marcu 2023 r. trzy Europejskie Urzędy Nadzoru podpisały umowę o współpracy umożliwiającą EUNB i EIOPA współdzielenie TAP TESTA¹¹ zainstalowanej dla ESMA w centrum danych w Aubervilliers.

Inne rodzaje współpracy

Podczas pandemii COVID-19 EUNB utworzył sieć wraz z ESMA, Interpolem, UNESCO i OECD, aby co kwartał omawiać nowe sposoby pracy, przepisy dotyczące szczepień, telepracy i inne wspólne kwestie.

Współpraca w zakresie wspólnych projektów Europejskich Urzędów Nadzoru

EUNB, ESMA i EIOPA pracują nad wspólnym projektem (pod kierownictwem przez EIOPA) w celu ustanowienia systemu wymiany informacji istotnych dla oceny kompetencji i reputacji posiadaczy znacznych pakietów akcji, dyrektorów i osób pełniących kluczowe funkcje uczestników rynku finansowego przez właściwe organy.

¹⁰ Wspólnotowy Urząd Ochrony Odmian Roślin

¹¹ Transeuropejska telematyczna sieć komunikacyjna między administracjami

Trzy Europejskie Urzędy Nadzoru ściśle współpracują również w zakresie przygotowań do DORA¹² i MiCA¹³.

4 PODSUMOWANIE

Na podstawie dostępnych informacji można stwierdzić, że przeniesienie siedziby EUNB do Paryża nie wpłynęło na wykonywanie przez Urząd jego zadań i uprawnień, organizację jego struktury zarządzania, funkcjonowanie głównej organizacji ani na główne finansowanie jego działalności; na aspekty te nie miały również wpływu wspomniane wyżej mechanizmy wsparcia administracyjnego uzgodnione z ESMA i EIOPA, które nie są związane z podstawową działalnością EUNB.

DODATEK

Agencja prowadząca	Agencje uczestniczące	Procedura	Stan
ESMA	EUNB	Doradztwo w zakresie zarządzania infrastrukturą i usługi recepcyjne	Umowa ramowa podpisana w maju 2019 r.
EUNB	ESMA	Szkolenie językowe i testowanie	Umowa ramowa podpisana w styczniu 2020 r.
ESMA	EUNB	Doradztwo w zakresie ICT	Umowa ramowa podpisana w IV kwartale 2020 r.
ESMA	EUNB	Pracownicy tymczasowi	Umowa ramowa podpisana w listopadzie 2020 r.
EUNB	ESMA	Usługi gospodarki odpadami	Umowa ramowa podpisana w lutym 2021 r.
EUNB	CPVO ESMA	Dostawy energii elektrycznej	Umowa ramowa podpisana w maju 2021 r.
EUNB		Rośliny i kwiaty	Umowa ramowa podpisana w maju 2021 r.
EUNB	ESMA + 9 innych agencji	Doradztwo w zakresie ochrony danych	Umowa ramowa podpisana w listopadzie 2021 r.
EUNB	ESMA, IUESB ¹⁴ oraz EUSPA ¹⁵	Usługi medyczne	Umowa ramowa podpisana w

¹² [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2022/2554 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie operacyjnej odporności cyfrowej sektora finansowego \(Dz.U. L 333 z 27.12.2022, s. 1\).](#)

¹³ [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń \(UE\) nr 1093/2010 i \(UE\) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i \(UE\) 2019/1937 \(Dz.U. L 150 z 9.6.2023, s. 40\).](#)

EUNB	ESMA, EIOPA	Zarządzane usługi sieciowe	grudniu 2021 r. Umowa ramowa podpisana w czerwcu 2022 r.
EUNB	ESMA	Zewnętrzny audyt rocznych sprawozdań finansowych	Umowa ramowa podpisana w czerwcu 2022 r.
ESMA	EUNB, EIOPA	Opracowanie, utrzymanie i wsparcie aplikacji	Umowa ramowa podpisana w styczniu 2023 r.
ESMA	EUNB	Szkolenie w zakresie rozwoju umiejętności zawodowych	Umowa ramowa podpisana w lutym 2023 r.
EUNB	CPVO	Dostawy energii elektrycznej	Podpisanie planowane na II kwartał 2023 r.
EUNB	ESMA	Usługi doradcze w zakresie wsparcia przedsiębiorstw	Podpisanie planowane na II kwartał 2023 r.
EUNB	ESMA	Usługi sprzątania obiektów	Podpisanie planowane na III kwartał 2023 r.
EUNB	ESMA	Szkolenie językowe i testowanie	Podpisanie planowane na III kwartał 2023 r.
EUNB	ESMA	Usługi komunikacji strategicznej i cyfrowej	Podpisanie planowane na I kwartał 2024 r.

¹⁴ Instytut Unii Europejskiej Studiów nad Bezpieczeństwem

¹⁵ Agencja Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego