



Consiglio
dell'Unione europea

**Bruxelles, 11 settembre 2023
(OR. en)**

12712/23

**EF 266
ECOFIN 849**

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	5 settembre 2023
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	COM(2023) 505 final
Oggetto:	RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO sul rispetto da parte dell'Autorità bancaria europea dei requisiti relativi all'ubicazione della sua sede

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2023) 505 final.

All.: COM(2023) 505 final



Bruxelles, 5.9.2023
COM(2023) 505 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

**sul rispetto da parte dell'Autorità bancaria europea dei requisiti relativi all'ubicazione
della sua sede**

1 INTRODUZIONE

Nel contesto del recesso del Regno Unito dall'Unione, gli altri 27 Stati membri, riuniti a margine del Consiglio "Affari generali" tenutosi il 20 novembre 2017, hanno selezionato Parigi (Francia) come nuova sede dell'Autorità bancaria europea (nel seguito l'"ABE")¹.

L'ubicazione della sede dell'ABE è stabilita dall'articolo 7 del regolamento istitutivo dell'ABE² (nel seguito il "regolamento ABE"), che ha dovuto pertanto essere modificato³ per trasferire la sede da Londra a Parigi. Oltre a modificare l'ubicazione della sede, il regolamento che modifica il regolamento ABE ha introdotto nuovi requisiti per quanto concerne l'ubicazione della sede nonché l'obbligo per la Commissione di pubblicare, entro il 30 marzo 2019 e successivamente ogni 12 mesi, una relazione sul rispetto di tali requisiti da parte dell'ABE.

Ai sensi dell'articolo 7 del regolamento ABE: "L'ubicazione della sede dell'Autorità non influisce sull'esercizio dei suoi compiti e dei suoi poteri, sull'organizzazione della sua struttura di governance, sul funzionamento della sua organizzazione principale o sul finanziamento principale delle sue attività, mentre consente, se del caso, la condivisione con agenzie dell'Unione dei servizi di supporto amministrativo e di gestione delle infrastrutture che non sono connessi alle attività principali dell'Autorità".

L'ABE ha fornito gli elementi necessari per soddisfare tali obblighi di rendiconto. Le prime quattro relazioni sono state pubblicate nel 2019⁴, nel 2020⁵, nel 2021⁶ e nel 2022⁷. La presente relazione è la quinta a titolo di detto obbligo di rendiconto.

2 ACCORDO SULLA SEDE DELL'ABE

L'accordo sulla sede con il governo francese, firmato a Parigi il 6 marzo 2019, è stato adottato dall'*Assemblée nationale* il 17 febbraio 2022 ed è stato approvato dal *Sénat* il 19 luglio 2022, per essere poi pubblicato nella Gazzetta ufficiale francese il 30 luglio dello stesso anno.

Oltre a rispecchiare i requisiti del protocollo n. 7 sui privilegi e sulle immunità dell'Unione europea⁸, l'accordo sulla sede riconosce ai membri del personale dell'ABE il diritto a un permesso di soggiorno speciale FI (Fonctionnaire International) che attesta il loro status di funzionari internazionali in Francia (esteso anche ai loro

¹ Consiglio "Affari generali" (Articolo 50), 20 novembre 2017: <https://www.consilium.europa.eu/it/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/>.

² Regolamento (UE) n. 1093/2010 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 novembre 2010, che istituisce l'Autorità europea di vigilanza (Autorità bancaria europea) (GU L 331 del 15.12.2010, pag. 12).

³ Regolamento (UE) 2018/1717 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 novembre 2018, che modifica il regolamento (UE) n. 1093/2010 per quanto riguarda l'ubicazione della sede dell'Autorità bancaria europea (GU L 291 del 16.11.2018, pag. 1).

⁴ COM(2019) 451 final.

⁵ COM(2020) 317 final.

⁶ COM(2021) 771 final.

⁷ COM(2022) 387 final.

⁸ GU C 202 del 7.6.2016, pag. 266.

familiari). L'ABE ha avviato un dialogo con l'ufficio del protocollo del ministero per l'Europa e gli affari esteri e con le autorità doganali al fine di garantire una procedura agevole in relazione all'arrivo del personale e delle loro famiglie in Francia, il rilascio dei permessi di soggiorno speciali e l'applicazione dei privilegi fiscali all'ABE. A partire dal mese di aprile 2023, 285 persone, tra membri del personale e loro familiari, hanno ricevuto permessi di soggiorno speciali; un'altra domanda è attualmente in corso di trattamento e 47 permessi di soggiorno speciali sono stati restituiti a causa della fine del rapporto di lavoro.

L'articolo 9 dell'accordo sulla sede concede all'ABE l'esenzione dall'IVA sulle spese ufficiali quando l'importo della fattura al netto dell'IVA è superiore a 150 EUR. Pertanto l'ABE paga l'IVA sugli acquisti francesi e sugli acquisti in cui si applica il sistema⁹ del mini sportello unico (MOSS) per l'IVA e ne chiede poi il rimborso al governo francese. Alla data di aprile 2023 risultavano domande di rimborso dell'ABE per un importo di 4 934 565 EUR, di cui le sono stati versati 4 569 424 EUR.

Le informazioni relative alla scuola europea di Parigi-La Défense a Courbevoie non sono cambiate rispetto alla relazione precedente, se non per il numero di iscritti. Per l'anno scolastico 2022-2023, i figli del personale dell'ABE iscritti alla scuola sono stati 32.

3 GOVERNANCE, FUNZIONAMENTO ED ESECUZIONE DEI COMPITI DELL'ABE

Il trasferimento della sede dell'ABE non ha influito sull'esercizio dei suoi compiti e dei suoi poteri, sull'organizzazione della sua struttura di governance, sul funzionamento della sua organizzazione principale né sul suo finanziamento principale. Da giugno 2019 l'ABE è pienamente operativa nei nuovi uffici di Parigi.

Il trasferimento della sede dell'ABE a Parigi non ha avuto alcun impatto sul finanziamento principale delle attività dell'ABE da parte dell'UE e delle autorità nazionali competenti. Indipendentemente da tale finanziamento, il governo francese mette a disposizione 8,5 milioni di EUR per coprire i costi degli uffici di Parigi. Tale importo è suddiviso come segue: 1,5 milioni di EUR per i costi di avviamento, già ricevuti e utilizzati, e 7,0 milioni di EUR per i canoni di locazione correnti, che saranno percepiti nell'arco dei nove anni di locazione in modo da attenuare l'incidenza sul bilancio. Ad oggi l'ABE ha fatturato e ricevuto 6 225 000 EUR in virtù di tale accordo.

Condivisione dei servizi di supporto amministrativo con altre agenzie dell'Unione

L'ABE collabora attivamente con l'ESMA su questioni amministrative e tra le unità amministrative equivalenti delle due agenzie sono organizzate riunioni periodiche.

L'ABE ha firmato un accordo sul livello dei servizi per la prestazione di servizi di contabilità con l'ESMA, cui fornisce detti servizi da luglio 2021. Il contabile e l'assistente contabile dell'ABE lavorano per entrambe le agenzie, una soluzione che consente un uso più efficiente delle risorse. Con effetto dal 1° luglio 2021, su nomina

⁹ [IVA sui servizi digitali/MOSS: quali servizi prevede? - Your Europe \(europa.eu\).](https://your-europe.europa.eu/iva-sui-servizi-digitali/moss-quali-servizi-prevede/)

del consiglio di amministrazione dell'ESMA, il contabile dell'ABE è anche contabile dell'ESMA.

L'ABE opera in stretto coordinamento con altre agenzie dell'UE con sede in Francia per quanto riguarda le procedure di appalto, in particolare con l'ESMA. La tabella riportata nell'appendice riassume l'attività in questo ambito. L'ABE e l'ESMA fanno inoltre parte di una rete di responsabili degli appalti di organizzazioni internazionali con sede a Parigi.

EMAS e gestione ambientale

Dal 2021 i coordinatori ambientali dell'ABE, dell'ESMA e dell'EIOPA si riuniscono periodicamente, almeno trimestralmente, per condividere documenti e migliori pratiche ambientali nei settori della gestione dell'ambiente, della rendicontazione di sostenibilità e dell'attuazione dell'EMAS (sistema di ecogestione e audit). L'11 agosto 2022 l'ABE è stata informata del corretto completamento della registrazione EMAS. Tutte e tre le agenzie cooperano anche nell'ambito della rete verde delle agenzie europee. Inoltre nel marzo e nell'aprile 2023 i rappresentanti dell'ABE e dell'ESMA hanno reciprocamente partecipato in qualità di osservatori agli audit interni EMAS di entrambe le agenzie.

Condivisione di infrastrutture

Nel marzo 2023 l'UCVV¹⁰ ha utilizzato le sale riunioni dell'ABE per due giornate di formazione dei gruppi di esperti. L'ABE si è inoltre avvalsa delle infrastrutture dell'ESMA per riunioni fuori sede. Nel marzo 2023 le tre autorità europee di vigilanza (AEV) hanno firmato un accordo di cooperazione che consente all'ABE e all'EIOPA di condividere il TAP TESTA¹¹ installato per l'ESMA presso il centro dati di Aubervilliers.

Altre forme di collaborazione

Durante la pandemia di COVID-19 l'ABE ha istituito una rete con l'ESMA, l'Interpol, l'UNESCO e l'OCSE per discutere, su base trimestrale, delle nuove modalità di lavoro, della vaccinazione, delle norme sul telelavoro e di altre questioni di interesse comune.

Cooperazione sui progetti congiunti delle AEV

L'ABE, l'ESMA e l'EIOPA collaborano a un progetto congiunto (condotto dall'EIOPA) con l'obiettivo di istituire un sistema per lo scambio di informazioni pertinenti alla valutazione, da parte delle autorità competenti, della professionalità e dell'onorabilità dei possessori di partecipazioni qualificate, degli amministratori e dei titolari di funzioni chiave dei partecipanti ai mercati finanziari.

¹⁰ Ufficio comunitario delle varietà vegetali.

¹¹ Punto di accesso "chiavi in mano" ai servizi transeuropei per la comunicazione telematica tra amministrazioni.

Inoltre le tre AEV collaborano intensamente ai preparativi per i regolamenti DORA¹² e MiCA¹³.

4 CONCLUSIONI

Sulla base delle informazioni disponibili, l'esecuzione dei compiti e dei poteri dell'ABE, la sua struttura di governance, la sua organizzazione principale e il finanziamento delle sue attività non sono stati influenzati dal trasferimento della sua sede a Parigi né dalle modalità di cooperazione amministrativa con l'ESMA e l'EIOPA descritte sopra, che non sono connesse alle attività principali dell'ABE.

APPENDICE

Agenzia capofila	Agenzie partecipanti	Procedura	Stato
ESMA	ABE	Servizi di accoglienza e consulenza in materia di gestione delle infrastrutture	Contratto quadro firmato nel maggio 2019
ABE	ESMA	Formazione linguistica e test di lingua	Contratto quadro firmato nel gennaio 2020
ESMA	ABE	Consulenza in materia di TIC	Contratto quadro firmato nel quarto trimestre del 2020
ESMA	ABE	Personale interinale	Contratto quadro firmato nel novembre 2020
ABE	ESMA	Servizi di gestione dei rifiuti	Contratto quadro firmato nel febbraio 2021
ABE	UCVV ESMA	Alimentazione elettrica	Contratto quadro firmato nel maggio 2021
ABE		Piante e fiori	Contratto quadro firmato nel maggio 2021
ABE	ESMA più altre 9 agenzie	Consulenza in materia di protezione dei dati	Contratto quadro firmato nel novembre 2021
ABE	ESMA, EUISS ¹⁴ , EUSPA ¹⁵	Servizi medici	Contratto quadro firmato nel dicembre 2021

¹² [Regolamento \(UE\) 2022/2554 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 dicembre 2022, relativo alla resilienza operativa digitale per il settore finanziario \(GU L 333 del 27.12.2022, pag. 1\).](#)

¹³ [Regolamento \(UE\) 2023/1114 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 31 maggio 2023, relativo ai mercati delle crypto-attività e che modifica i regolamenti \(UE\) n. 1093/2010 e \(UE\) n. 1095/2010 e le direttive 2013/36/UE e \(UE\) 2019/1937 \(GU L 150 del 9.6.2023, pag. 40\).](#)

¹⁴ Istituto dell'Unione europea per gli studi sulla sicurezza.

¹⁵ Agenzia dell'Unione europea per il programma spaziale.

ABE	ESMA, EIOPA	Servizi di rete gestiti	Contratto quadro firmato nel giugno 2022
ABE	ESMA	Revisione contabile esterna dei conti annuali	Contratto firmato nel giugno 2022
ESMA	ABE, EIOPA	Sviluppo, manutenzione e assistenza relativi ad applicazioni informatiche	Contratto quadro firmato nel gennaio 2023
ESMA	ABE	Formazione per lo sviluppo delle competenze tecniche	Contratto quadro firmato nel febbraio 2023
ABE	UCVV	Alimentazione elettrica	Firma prevista nel secondo trimestre del 2023
ABE	ESMA	Servizi di consulenza aziendale	Firma prevista nel secondo trimestre del 2023
ABE	ESMA	Servizi di pulizia	Firma prevista nel terzo trimestre del 2023
ABE	ESMA	Formazione linguistica e test di lingua	Firma prevista nel terzo trimestre del 2023
ABE	ESMA	Servizi di comunicazione strategica e digitale	Firma prevista nel primo trimestre del 2024