



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 11. rujna 2023.
(OR. en)

12712/23

EF 266
ECOFIN 849

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 5. rujna 2023.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2023) 505 final

Predmet: IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU o
usklađenosti Europskog nadzornog tijela za bankarstvo sa zahtjevima o
mjestu njegova sjedišta

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 505 final.

Priloženo: COM(2023) 505 final



Bruxelles, 5.9.2023.
COM(2023) 505 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU
o usklađenosti Europskog nadzornog tijela za bankarstvo sa zahtjevima o mjestu
njegova sjedišta

1. UVOD

U kontekstu povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije, ostalih 27 država članica, koje su se sastale na marginama sastanka Vijeća za opće poslove 20. studenoga 2017., odabralo je Pariz za novo sjedište Europskog nadzornog tijela za bankarstvo (EBA)¹.

Sjedište EBA-e utvrđeno je u članku 7. Uredbe o osnivanju Europskog nadzornog tijela za bankarstvo² („Uredba o EBA-i”), koju je stoga trebalo izmijeniti³ zbog premještanja sjedišta EBA-e iz Londona u Pariz. Izmjenom Uredbe o EBA-i uvedeni su, uz promjenu sjedišta, i novi zahtjevi o mjestu sjedišta EBA-e te obveza Komisiji da do 30. ožujka 2019. i nakon toga svakih 12 mjeseci objavi izvješće o usklađenosti EBA-e s tim zahtjevima.

U skladu s člankom 7. Uredbe o EBA-i: „Mjesto sjedišta Tijela ne utječe na izvršavanje njegovih zadaća i ovlasti, ustroj njegove upravljačke strukture, funkcioniranje njegove glavne organizacije ili glavno financiranje njegovih aktivnosti, ali omogućuje, kada je to primjenjivo, dijeljenje s drugim agencijama Unije usluga administrativne podrške i usluga upravljanja objektima koje nisu povezane s temeljnim aktivnostima Tijela.”

EBA je dostavila potrebne informacije za ispunjenje tih zahtjeva za izvješćivanje. Prva četiri izvješća objavljena su 2019.⁴, 2020.⁵, 2021.⁶ i 2022.⁷ Ovo je peto izvješće u skladu s tom obvezom izvješćivanja.

2. SPORAZUM O SJEDIŠTU EBA-E

Sporazum o sjedištu s francuskom Vladom potpisan je 6. ožujka 2019. u Parizu, a Nacionalna skupština (*Assemblée nationale*) donijela ga je 17. veljače 2022. Sporazum o sjedištu odobren je u Senatu 19. srpnja 2022., nakon čega je objavljen u francuskom Službenom listu 30. srpnja 2022.

Osim zahtjeva iz Protokola br. 7 o povlasticama i imunitetima Europske unije⁸, Sporazumom o sjedištu zaposlenicima EBA-e daje se pravo na posebnu dozvolu za boravak FI (Fonctionnaire International), kojom se potvrđuje njihov status međunarodnih javnih službenika u Francuskoj (primjenjuje se i na članove obitelji). EBA surađuje s Uredom za protokol Ministarstva za europske i vanjske poslove te s carinskim tijelima kako bi se osigurao neometan dolazak zaposlenika i njihovih obitelji u Francusku, izdavanje posebnih dozvola za boravak i primjena poreznih

¹ Vijeće za opće poslove (članak 50.), 20. studenoga 2017.:

<https://www.consilium.europa.eu/hr/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/>

² Uredba (EU) br. 1093/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o osnivanju europskog nadzornog tijela (Europskog nadzornog tijela za bankarstvo) (SL L 331, 15.12.2010., str. 12.).

³ Uredba (EU) 2018/1717 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. studenoga 2018. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1093/2010 u pogledu mjesta sjedišta Europskog nadzornog tijela za bankarstvo (SL L 291, 16.11.2018., str. 1.).

⁴ COM(2019) 451 final.

⁵ COM(2020) 317 final.

⁶ COM(2021) 771 final

⁷ COM(2022) 387 final

⁸ SL C 202, 7.6.2016., str. 266.–272.

povlastica na EBA-u. Do travnja 2023. posebne boravišne dozvole dobilo je 285 zaposlenika i članova obitelji, jedan dodatni zahtjev se obrađuje, a 47 posebnih boravišnih dozvola vraćeno je zbog prestanka radnog odnosa.

Na temelju članka 9. Sporazuma o sjedištu EBA je oslobođena od plaćanja PDV-a na službene troškove ako je iznos računa bez PDV-a veći od 150 eura. U praksi EBA plaća PDV na kupnje u Francuskoj i na kupnje u kojima se primjenjuje minisustav „sve na jednom mjestu” (MOSS) za PDV⁹ te od Francuske traži povrat tog PDV-a. Do travnja 2023. EBA je zatražila povrat PDV-a u iznosu od 4 934 565 eura, od kojih je isplaćeno 4 569 424 eura.

Informacije o Europskoj školi Pariz-La Défense u Courbevoieu nisu se promijenile u odnosu na prethodno izvješće, osim broja upisane djece. U školskoj godini 2022./2023. u školu je bilo upisano 32 djece zaposlenika EBA-e.

3. UPRAVLJANJE, POSLOVANJE I IZVRŠAVANJE ZADAĆA EBA-E

Premještanje sjedišta nije utjecalo na zadaće i ovlasti EBA-e, ustroj njezine upravljačke strukture, funkcioniranje njezine glavne organizacije i njezino glavno financiranje. EBA je od početka lipnja 2019. potpuno operativna u svojim novim uredima u Parizu.

Premještanje sjedišta EBA-e u Pariz nije utjecalo na glavno financiranje njezinih aktivnosti koje osiguravaju EU i nacionalna nadležna tijela. Osim tog financiranja, Francuska osigurava 8,5 milijuna eura za pokrivanje troškova ureda u Parizu. Ta su sredstva podijeljena na 1,5 milijuna eura za troškove osnivanja, koji su već primljeni i potrošeni, i 7,0 milijuna eura za tekuće troškove najma, koji će se primati tijekom devet godina najma kako bi se ublažio učinak na proračun. Do danas je EBA na temelju tog sporazuma izdala račune i primila 6 225 000 eura.

Dijeljenje usluga administrativne podrške s drugim agencijama Unije

EBA aktivno surađuje s ESMA-om u administrativnim stvarima te se održavaju redoviti sastanci između istovjetnih upravnih jedinica tih dviju agencija.

EBA je s ESMA-om potpisala sporazum o razini usluga za pružanje računovodstvenih usluga, a od srpnja 2021. EBA te usluge i pruža ESMA-i. EBA-in računovodstveni službenik i računovodstveni asistent rade u obje agencije, što omogućuje učinkovitiju upotrebu resursa. Upravni odbor ESMA-e imenovao je računovodstvenog službenika EBA-e računovodstvenim službenikom ESMA-e s učinkom od 1. srpnja 2021.

EBA blisko surađuje s drugim agencijama EU-a sa sjedištem u Francuskoj, posebno s ESMA-om, u vezi s njihovim postupcima javne nabave. U tablici u Dodatku sažeto su prikazane aktivnosti u tom području. EBA i ESMA sudjeluju i u mreži službenika za nabavu u međunarodnim organizacijama sa sjedištem u Parizu.

EMAS i upravljanje okolišem

⁹ [PDV na digitalne usluge \(program MOSS\):obuhvaćene usluge – Your Europe \(europa.eu\)](https://your-europe.europa.eu/)

Od 2021. koordinatori EBA-e, ESMA-e i EIOPA-e za okoliš redovito se sastaju, barem svaka tri mjeseca, kako bi razmijenili dokumente i primjere dobre prakse u područjima upravljanja okolišem, izvješćivanja o održivosti i provedbe EMAS-a (sustav upravljanja okolišem i neovisnog ocjenjivanja). EBA je 11. kolovoza 2022. obaviještena o uspješnoj registraciji u EMAS-u. Sve tri agencije surađuju i u okviru mreže europskih agencija za zelene prakse. Nadalje, u ožujku i travnju 2023. predstavnici EBA-e odnosno ESMA-e razmijenile su promatrače u unutarnjim revizijama EMAS-a koje je provodila svaka od agencija.

Zajednička upotreba objekata

CPVO¹⁰ je u ožujku 2023. u EBA-inim dvoranama održao dva dana osposobljavanja za skupine stručnjaka. EBA je u ESMA-inim objektima održavala i vanjske sastanke. U ožujku 2023. tri europska nadzorna tijela potpisala su sporazum o suradnji na temelju kojeg EBA i EIOPA mogu dijeliti TESTA TAP¹¹ uspostavljen za ESMU-u u podatkovnom centru u Aubervilliersu.

Drugi oblici suradnje

Tijekom pandemije bolesti COVID-19 EBA je uspostavila mrežu s ESMA-om, Interpolom, UNESCO-om i OECD-om u okviru koje se na tromjesečnoj osnovi raspravljalo o novim načinima rada, cijepljenju, pravilima o radu na daljinu i drugim zajedničkim pitanjima.

Suradnja na zajedničkim projektima europskih nadzornih tijela

EBA, ESMA i EIOPA rade na zajedničkom projektu (koji vodi EIOPA) s ciljem uspostave sustava za razmjenu informacija relevantnih za ocjenu prikladnosti i primjerenosti imatelja kvalificiranih udjela, direktora i osoba koje u financijskim institucijama obavljaju ključne funkcije, a koju provode nadležna tijela.

Ta tri europska nadzorna tijela blisko surađuju i na pripremama za DORA-u¹² i MiCA-u¹³.

4. ZAKLJUČAK

Na temelju dostupnih informacija, preseljenje sjedišta EBA-e u Pariz i navedeni sporazumi o administrativnoj suradnji s ESMA-om i EIOPA-om, koji nisu povezani s temeljnim aktivnostima EBA-e, nisu utjecali na izvršavanje glavnih zadaća i ovlasti EBA-e, njezinu upravljačku strukturu, funkcioniranje njezine glavne organizacije ili financiranje njezinih aktivnosti.

¹⁰ Ured Zajednice za biljne sorte

¹¹ Pristupna točka prema načelu „ključ u ruke” sustava transeuropskih usluga za telematiku među upravama (Trans-European Services for Telematics between Administrations Turnkey Access Point)

¹² [Uredba \(EU\) 2022/2554 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2022. o digitalnoj operativnoj otpornosti za financijski sektor \(SL L 333, 27.12.2022., str. 1\).](#)

¹³ [Uredba \(EU\) 2023/1114 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. svibnja 2023. o tržištima kriptoinovine i izmjeni uredaba \(EU\) br. 1093/2010 i \(EU\) br. 1095/2010 te direktiva 2013/36/EU i \(EU\) 2019/1937 \(SL L 150, 9.6.2023., str. 40.\).](#)

DODATAK

Vodeća agencija	Uključene agencije	Postupak	Stanje
ESMA	EBA	Usluge savjetovanja u vezi s upravljanjem objektima i usluge prijema	Okvirni ugovor potpisan u svibnju 2019.
EBA	ESMA	Poučavanje i provjera znanja jezika	Okvirni ugovor potpisan u siječnju 2020.
ESMA	EBA	Savjetovanje u području IKT-a	Okvirni ugovor potpisan u četvrtom tromjesečju 2020.
ESMA	EBA	Privremeno osoblje	Okvirni ugovor potpisan u studenome 2020.
EBA	ESMA	Usluge upravljanja otpadom	Okvirni ugovor potpisan u veljači 2021.
EBA	CPVO ESMA	Opskrba električnom energijom	Okvirni ugovor potpisan u svibnju 2021.
EBA		Biljke i cvijeće	Okvirni ugovor potpisan u svibnju 2021.
EBA	ESMA i 9 drugih agencija	Savjetovanje o zaštiti podataka	Okvirni ugovor potpisan u studenome 2021.
EBA	ESMA, EUISS ¹⁴ , EUSPA ¹⁵	Medicinske usluge	Okvirni ugovor potpisan u prosincu 2021.
EBA	ESMA, EIOPA	Upravljanje mrežne usluge	Okvirni ugovor potpisan u lipnju 2022.
EBA	ESMA	Vanjska revizija godišnjih financijskih izvještaja	Ugovor potpisan u lipnju 2022.
ESMA	EBA, EIOPA	Razvoj, održavanje i podrška za informatičke aplikacije	Okvirni ugovor potpisan u siječnju 2023.
ESMA	EBA	Osposobljavanje za razvoj tehničkih vještina	Okvirni ugovor potpisan u veljači 2023.
EBA	CPVO	Opskrba električnom energijom	Potpisivanje se planira u drugom tromjesečju 2023.
EBA	ESMA	Usluge poslovnog savjetovanja	Potpisivanje se planira u drugom tromjesečju 2023.

¹⁴ Institut Europske unije za sigurnosne studije

¹⁵ Agencija Europske unije za svemirski program

EBA	ESMA	Usluge čišćenja	Potpisivanje se planira u trećem tromjesečju 2023.
EBA	ESMA	Poučavanje i provjera znanja jezika	Potpisivanje se planira u trećem tromjesečju 2023.
EBA	ESMA	Usluge strateške i digitalne komunikacije	Potpisivanje se planira u prvom tromjesečju 2024.