



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 11. syyskuuta 2023
(OR. en)

12712/23

EF 266
ECOFIN 849

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	5. syyskuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 505 final
Asia:	KOMISSIION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE Euroopan pankkiviranomaisen kotipaikan sijaintia koskevien vaatimusten noudattamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 505 final.

Liite: COM(2023) 505 final



Bryssel 5.9.2023
COM(2023) 505 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

**Euroopan pankkiviranomaisen kotipaikan sijaintia koskevien vaatimusten
noudattamisesta**

1 JOHDANTO

Yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamisen seurauksena muut 27 jäsenvaltiota valitsivat neuvoston (yleiset asiat) istunnon yhteydessä 20. marraskuuta 2017 Euroopan pankkiviranomaisen (EPV) uudeksi kotipaikaksi Pariisiin Ranskassa.¹

EPV:n kotipaikan sijainnista säädetään EPV:n perustamisasetuksen², jäljempänä 'EPV-asetus', 7 artiklassa, jota oli sen vuoksi muutettava³ kotipaikan siirtämiseksi Lontoosta Pariisiin. Kotipaikan sijainnin muutoksen lisäksi EPV-asetuksen muutoksella otettiin käyttöön tiettyjä uusia vaatimuksia, jotka koskevat EPV:n kotipaikan sijainnista aiheutuvia seurauksia. Komission on lisäksi julkaistava kertomus siitä, miten EPV on noudattanut näitä vaatimuksia, viimeistään 30. maaliskuuta 2019 ja sen jälkeen 12 kuukauden välein.

EPV-asetuksen 7 artiklan mukaan ”*pankkiviranomaisen kotipaikan sijainti ei vaikuta tapaan, jolla pankkiviranomainen hoitaa tehtävänsä ja käyttää toimivaltaansa, eikä sen hallintorakenteen järjestämiseen, sen pääasiallisen organisaation toimintaan tai sen toimintojen pääasialliseen rahoittamiseen, mutta tapauskohtaisesti mahdollistetaan se, että pankkiviranomaisella on unionin virastojen kanssa yhteiset hallinnolliset tukipalvelut ja toimitilapalvelut, jotka eivät liity pankkiviranomaisen ydintoimintoihin*”.

EPV toimitti tarvittavat tiedot täyttääkseen nämä raportointivaatimukset. Ensimmäiset neljä kertomusta julkaistiin vuosina 2019⁴, 2020⁵, 2021⁶ ja 2022⁷. Tämä on viides tämän raportointivelvoitteen mukainen kertomus.

2 EPV:N TOIMIPAIKKAA KOSKEVA SOPIMUS

Assemblée nationale hyväksyi 17. helmikuuta 2022 Ranskan hallituksen kanssa tehdyn toimipaikkaa koskevan sopimuksen (jäljempänä 'toimipaikkasopimus'), joka allekirjoitettiin Pariisissa 6. maaliskuuta 2019. *Sénat* hyväksyi toimipaikkasopimuksen 19. heinäkuuta 2022, ja se julkaistiin Ranskan virallisessa lehdessä 30. heinäkuuta 2022.

Toimipaikkasopimuksessa otetaan huomioon Euroopan unionin erioikeuksista ja vapauksista tehdyn pöytäkirjan N:o 7⁸ vaatimukset, minkä lisäksi siinä annetaan EPV:n henkilöstön jäsenille oikeus erityiseen FI-oleskelulupaan (Fonctionnaire International), joka osoittaa heidän asemansa kansainvälisinä virkamiehinä

¹ Yleisten asioiden neuvosto (art. 50), 20.11.2017:

<https://www.consilium.europa.eu/fi/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/>

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1093/2010, annettu 24 päivänä marraskuuta 2010, Euroopan valvontaviranomaisen (Euroopan pankkiviranomainen) perustamisesta (EUVL L 331, 15.12.2010, s. 12).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1717, annettu 14 päivänä marraskuuta 2018, asetuksen (EU) N:o 1093/2010 muuttamisesta Euroopan pankkiviranomaisen kotipaikan sijainnin osalta (EUVL L 291, 16.11.2018, s. 1).

⁴ COM(2019) 451 final.

⁵ COM(2020) 317 final.

⁶ COM(2021) 771 final.

⁷ COM(2022) 387 final

⁸ EUVL C 202, 7.6.2016, s. 266–272.

Ranskassa. Oikeus koskee myös perheenjäseniä. EPV on tehnyt yhteistyötä Ranskan Eurooppa- ja ulkoministeriön protokollatoimiston ja tulliviranomaisten kanssa, jotta työntekijöiden ja heidän perheenjäsentensä saapuminen Ranskaan, erityisoleskelulupien myöntäminen ja veroetuuksien antaminen EPV:lle saadaan järjestettyä sujuvasti. Huhtikuuhun 2023 mennessä 285 työntekijää ja perheenjäsentä on saanut erityisoleskeluluvan, yhtä lisähakemusta käsitellään ja 47 erityistä oleskelulupaa on palautettu työsuhteen päättymisen vuoksi.

Toimipaikkasopimuksen 9 artiklassa EPV vapautetaan virallisen kulujen arvonlisäverosta, jos laskun määrä ilman arvonlisäveroa on yli 150 euroa. Käytännössä EBA maksaa arvonlisäveron Ranskassa tekemistään hankinnoista ja ostoista, joihin sovelletaan arvonlisäveron erityisjärjestelmää⁹, ja perii arvonlisäveron takaisin Ranskan hallitukselta. Huhtikuuhun 2023 mennessä EPV oli perinyt 4 934 565 euroa, joista se oli saanut takaisin 4 569 424 euroa.

Courbevoieissa sijaitsevaa Eurooppa-koulua Paris-La Défense koskevat tiedot eivät ole muuttuneet edelliseen kertomukseen verrattuna koulun rekisteröityjen lasten määrää lukuun ottamatta. Koulussa oli lukuvuonna 2022–2023 kaikkiaan 32 EPV:n henkilöstön lasta.

3 EPV:N HALLINTO, TOIMINNOT JA TEHTÄVIEN SUORITTAMINEN

EPV:n kotipaikan siirtäminen ei ole vaikuttanut sen tehtäviin tai toimivaltaan, sen hallintorakenteen järjestämiseen, sen pääasiallisen organisaation toimintaan tai sen toimintojen pääasialliseen rahoittamiseen. EPV on ollut täysin toimintakykyinen uusissa tiloissaan Pariisissa kesäkuun 2019 alusta alkaen.

EPV:n kotipaikan siirtäminen Pariisiin ei ole vaikuttanut EPV:n toimintojen pääasialliseen rahoitukseen, joka tulee EU:lta ja kansallisilta toimivaltaisilta viranomaisilta. Tämän rahoituksen lisäksi Ranskan hallitus myöntää 8,5 miljoonaa euroa, mikä kattaa Pariisin toimistoista aiheutuvat kustannukset. Tästä 1,5 miljoonaa euroa on käynnistysvaiheen kustannuksia, jotka on jo saatu ja käytetty, ja 7,0 miljoonaa euroa juoksevia vuokratuloja, jotka budjettivaikutusten tasaamiseksi saadaan vuokrasopimuksen keston eli yhdeksän vuoden kuluessa. Tähän mennessä EPV on laskuttanut ja saanut tämän sopimuksen nojalla 6 225 000 euroa.

Muiden unionin virastojen kanssa yhteiset hallinnolliset tukipalvelut

EPV tekee hallinnollisissa asioissa aktiivista yhteistyötä ESMAn kanssa, ja näiden kahden elimen vastaavat hallinnolliset yksiköt järjestävät säännöllisesti kokouksia.

EPV on allekirjoittanut ESMAn kanssa palvelutasosopimuksen kirjanpito- ja palvelujen tarjoamisesta. ESMA on heinäkuusta 2021 lähtien saanut näitä palveluja EPV:ltä. EPV:n tilinpitäjä ja avustava tilinpitäjä hoitavat samaa tehtävää myös ESMAssa, mikä mahdollistaa resurssien tehokkaamman käytön. ESMAn johtokunta nimitti EPV:n tilinpitäjän ESMAn tilinpitäjäksi 1. heinäkuuta 2021 alkaen.

⁹ [Digitaalisten palvelujen arvonlisävero \(MOSS-järjestelmä\): Mitkä palvelut kuuluvat järjestelmän piiriin? – Your Europe \(europa.eu\)](#)

EPV tekee tiivistä yhteistyötä muiden Ranskaan sijoittautuneiden EU:n virastojen kanssa niiden hankintamenettelyissä, erityisesti ESMAn kanssa. Lisäyksessä olevassa taulukossa esitetään yhteenveto tähän liittyvistä toimista. EPV ja ESMA osallistuvat myös Pariisissa sijaitsevien kansainvälisten järjestöjen hankintavastaavien verkostoon.

EMAS-järjestelmä ja ympäristöasioiden hallinta

Vuodesta 2021 lähtien EPV:n, ESMAn ja EIOPAn ympäristökoordinaattorit ovat kokoontuneet säännöllisesti vähintään neljännesvuosittain jakamaan asiakirjoja ja parhaita ympäristökäytäntöjä ympäristöasioiden hallinnan, kestävyysraportoinnin ja EMAS-järjestelmän (ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmään) täytäntöönpanon osa-alueilla. EPV:lle ilmoitettiin 11. elokuuta 2022 sen EMAS-rekisteröinnin onnistumisesta. Kaikki kolme virastoa tekevät yhteistyötä myös EU:n virastojen viherryttämisverkostossa. Lisäksi maaliskuussa ja huhtikuussa 2023 EPV:n ja ESMAn edustajat osallistuivat toistensa EMAS-järjestelmien sisäisiin tarkastuksiin tarkkailijoina.

Tilojen ja toimintojen yhteiskäyttö

Maaliskuussa 2023 CPVO¹⁰ käytti EPV:n kokoushuoneita kahden päivän ajan asiantuntijaryhmien koulutusta varten. EPV on myös käyttänyt ESMAn toimitiloja pääkonttorinsa ulkopuolisissa kokouksissa. Maaliskuussa 2023 kolme Euroopan valvontaviranomaista allekirjoittivat yhteistyösopimuksen, jonka nojalla EPV ja EIOPA voivat yhteiskäyttää ESMalle Aubervilliers'n datakeskukseen asennettua TESTA TAP-yhteyspistettä¹¹.

Muu yhteistyö

Covid-19-pandemian aikana EPV perusti ESMAn, Interpolin, Unescon ja OECD:n kanssa verkoston, jossa keskustellaan neljännesvuosittain uusista työskentelytavoista, rokotuksista, etätyösäännöistä ja muista yhteisistä asioista.

Yhteistyö Euroopan valvontaviranomaisten yhteisissä hankkeissa

EPV, ESMA ja EIOPA työskentelevät (EIOPAn johtamassa) yhteisessä hankkeessa, jonka tavoitteena on perustaa järjestelmä, joka koskee finanssilaitosten huomattavien omistususuuksien haltijoiden, johtohenkilöiden ja keskeisistä toiminnoista vastaavien henkilöiden sopivuuden ja luotettavuuden arvioinnin kannalta olennaisten tietojen vaihtoa toimivaltaisten viranomaisia välillä.

Euroopan valvontaviranomaiset tekevät myös hyvin tiivistä yhteistyötä DORAn¹² ja MiCA:n¹³ valmisteluissa.

¹⁰ Yhteisön kasvilajikevirasto

¹¹ Hallintojen välisten Euroopan laajuisten telematiikkapalvelujen käyttövalmis yhteyspiste

¹² [Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus \(EU\) 2022/2554, annettu 14 päivänä joulukuuta 2022, finanssialan digitaalisesta häiriönsietokyvystä \(EUVL L 333, 27.12.2022, s. 1\).](#)

4 PÄÄTELMÄTS

Saatavilla olevien tietojen perusteella EPV:n toimipaikan siirtyminen Pariisiin ja edellä esitetyt hallinnolliset yhteistyöjärjestelyt ESMAn ja EIOPAn kanssa, jotka eivät liity EPV:n ydintoimintoihin, eivät ole vaikuttaneet EPV:n tehtäviin ja toimivaltaan, sen hallintorakenteeseen, sen pääasialliseen organisaatioon tai sen toiminnan rahoittamiseen.

LISÄYS

Johtava elin	Osallistuvat elimet	Menettely	Tilanne
ESMA	EPV	Toimitilajohtamisen konsultti- ja vastaanottopalvelut	Puitesopimus allekirjoitettu toukokuussa 2019
EPV	ESMA	Kielikoulutus ja -kokeet	Puitesopimus allekirjoitettu tammikuussa 2020
ESMA	EPV	viestintätekniiikan konsulttipalvelut	Puitesopimus allekirjoitettu vuoden 2020 viimeisellä neljänneksellä
ESMA	EPV	Tilapäispalvelut	Puitesopimus allekirjoitettu marraskuussa 2020
EPV	ESMA	Jätehuoltopalvelut	Puitesopimus allekirjoitettu helmikuussa 2021
EPV	CPVO ESMA	Sähkönsyöttö	Puitesopimus allekirjoitettu toukokuussa 2021
EPV		Kasvit ja kukat	Puitesopimus allekirjoitettu toukokuussa 2021
EPV	ESMA + 9 muuta virastoa	Tietosuojakonsultointi	Puitesopimus allekirjoitettu marraskuussa 2021
EPV	ESMA, EUTT ¹⁴ , EUSPA ¹⁵	Terveystuoltopalvelut	Puitesopimus allekirjoitettu joulukuussa 2021
EPV	ESMA, EIOPA	Hallinnoitavat verkkopalvelut	Puitesopimus allekirjoitettu kesäkuussa 2022
EPV	ESMA	Tilinpäätösten ulkoinen	

¹³ [Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset \(EU\) 2023/1114, annettu 31 päivänä toukokuuta 2023, kryptovarojen markkinoista sekä asetusten \(EU\) N:o 1093/2010 ja \(EU\) N:o 1095/2010 ja direktiivien 2013/36/EU ja \(EU\) 2019/1937 muuttamisesta \(EUVL L 150, 9.6.2023, s. 40\).](#)

¹⁴ Euroopan unionin turvallisuusalan tutkimuslaitos

¹⁵ Euroopan unionin avaruusohjelmavirasto

ESMA	EPV, EIOPA	tarkastus IT-sovellusten kehittäminen, ylläpito ja tuki	Sopimus allekirjoitettu kesäkuussa 2022
ESMA	EPV	Teknisten taitojen kehittämiskoulutus	Puitesopimus allekirjoitettu tammikuussa 2023
EPV	CPVO	Sähkönsyöttö	
EPV	ESMA	Yritystuki- neuvontapalvelut	Puitesopimus allekirjoitettu helmikuussa 2023 Tarkoitus allekirjoittaa vuoden 2023 toisella neljänneksellä Tarkoitus allekirjoittaa vuoden 2023 toisella neljänneksellä
EPV	ESMA	Siivouspalvelut	Tarkoitus allekirjoittaa vuoden 2023 kolmannella neljänneksellä
EPV	ESMA	Kielikoulutus ja -kokeet	Tarkoitus allekirjoittaa vuoden 2023 kolmannella neljänneksellä
EPV	ESMA	Strategiset ja digitaaliset viestintäpalvelut	Tarkoitus allekirjoittaa vuoden 2024 ensimmäisellä neljänneksellä