



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 11. september 2023
(OR. en)

12712/23

EF 266
ECOFIN 849

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	5. september 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 505 final
Teema:	KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE selle kohta, kuidas Euroopa Pangandusjärelevalve täidab asukohaga seotud nõudeid

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 505 final.

Lisatud: COM(2023) 505 final



Brüssel, 5.9.2023
COM(2023) 505 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE
selle kohta, kuidas Euroopa Pangandusjärelevalve täidab asukohaga seotud nõudeid

1 SISSEJUHATUS

Seoses Ühendkuningriigi EList väljaastumisega valisid ülejäänud 27 liikmesriiki 20. novembril 2017 üldasjade nõukogu raames kohtudes Euroopa Pangandusjärelevalve (EBA) uueks asukohaks Pariisi (Prantsusmaa)¹.

EBA asukoht on sätestatud EBA asutamismääruse² (edaspidi „EBA määrus“) artiklis 7, mida tuli seega asukoha Londonist Pariisi üle viimiseks muuta³. Lisaks asukoha muutmisele kehtestati EBA määruse muutmise teatavad uued nõuded asukoha suhtes ja kohustati komisjoni avaldama hiljemalt 30. märtsiks 2019 ja seejärel iga 12 kuu tagant aruande selle kohta, kuidas EBA neid nõudeid täidab.

Vastavalt EBA määruse artiklile 7 „[ei mõjuta] Euroopa Pangandusjärelevalve asukoht [---] seda, kuidas Euroopa Pangandusjärelevalve täidab oma ülesandeid ja kasutab oma volitusi, korraldab oma juhtimisstruktuuri või põhitegevust, ega tema tegevuse põhirahastamist, võimaldades samal ajal kohasel juhul kasutada liidu ametitega ühiselt selliseid administratiivseid tugiteenuseid ja ruumide haldusteenuseid, mis ei ole seotud Euroopa Pangandusjärelevalve põhitegevusega.“

EBA on esitanud nende aruandlusnõuete täitmiseks vajalikud andmed. Esimesed neli aruannet avaldati aastatel 2019,⁴ 2020,⁵ 2021⁶ ja 2022⁷. Käesolev aruanne on viies kõnealuse aruandluskohustuse raames avaldatav aruanne.

2 EBA PEAKORTERILEPING

6. märtsil 2019 Pariisis Prantsusmaa valitsusega alla kirjutatud peakorterilepingu võttis Prantsusmaa parlamendi alamkoda (*Assemblée nationale*) vastu 17. veebruaril 2022. Peakorterileping kiideti heaks parlamendi ülemkojas (*Sénat*) 19. juulil 2022 ja seejärel avaldati see 30. juulil 2022 Prantsuse riigiteatajas.

Lisaks sellele, et peakorterileping kajastab Euroopa Liidu privileegide ja immunitetide protokoll⁸ nr 7 nõudeid, annab see EBA töötajatele õiguse saada erielamisluba märkega „FI“ (*fonctionnaire international*), mis tõendab nende rahvusvahelise ametniku staatust Prantsusmaal (kehtib ka perekonnaliikmetele). Samuti on EBA teinud koostööd Euroopa ja välisasjade ministeeriumi protokolliosakonnaga, samuti tolliametiga, tagamaks, et töötajate ja nende perekondade Prantsusmaale saabumine, erielamislubade väljastamine ning EBA suhtes maksusoodustuste kohaldamine kulgeks sujuvalt. 2023. aasta aprilli seisuga on

¹ Üldasjade nõukogu (artikkel 50), 20. november 2017: <https://www.consilium.europa.eu/et/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/>

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. novembri 2010. aasta määrus (EL) nr 1093/2010, millega asutatakse Euroopa Järelevalveasutus (Euroopa Pangandusjärelevalve) (ELT L 331, 15.12.2010, lk 12).

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. novembri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1717, millega muudetakse määrust (EL) nr 1093/2010 Euroopa Pangandusjärelevalve asukoha osas (ELT L 291, 16.11.2018, lk 1).

⁴ COM (2019) 451 final.

⁵ COM (2020) 317 final.

⁶ COM (2021) 771 final

⁷ COM (2022) 387 final

⁸ ELT C 202, 7.6.2016, lk 266–272.

erielamisloa saanud 285 töötajat ja pereliiget, üks taotlus on veel läbivaatamisel ja 47 erielamisluba on töösuhete lõppemise tõttu tagastatud.

Peakorterilepingu artikliga 9 vabastatakse EBA ametlikelt kuludelt tasumisele kuuluvast käibemaksust, kui arve summa käibemaksuta on suurem kui 150 eurot. Praktikaks maksab EBA käibemaksu Prantsusmaal tehtavatelt ostudelt ning ka ostudelt, mille puhul kohaldatakse käibemaksu väikest ühe akna süsteemi,⁹ ning nõuab kõnealuse käibemaksu Prantsusmaa valitsuselt tagasi. 2023. aasta aprilli seisuga oli EBA taotlenud 4 934 565 euro tagastamist, millest 4 569 424 eurot on ka tagasi saadud.

Teave Courbevoie's asuva Paris-La Défense'i Euroopa kooli kohta ei ole eelmise aruandega võrreldes muutunud, välja arvatud koolis registreeritud laste arv. Õppeaastal 2022–2023 oli kooli registreeritud 32 EBA töötaja last.

3 EBA JUHTIMINE, TEGEVUS JA ÜLESANNETE TÄITMINE

EBA asukoha üleviimine ei mõjutanud seda, kuidas EBA täidab oma ülesandeid ja kasutab oma volitusi, korraldab oma juhtimisstruktuuri või põhitegevust, ega tema tegevuse põhirahastamist. EBA alustas Pariisis uutes ruumides täielikult tegevust 2019. aasta juuni alguses.

EBA asukoha üleviimine Pariisi ei ole mingil moel mõjutanud EBA tegevuse põhirahastamist ELi ja riigi pädevate asutuste poolt. Lisaks sellele rahastusele katab Prantsusmaa valitsus 8,5 miljonit euro ulatuses EBA kontorikulud Pariisis. Sellest 1,5 miljonit eurot on ette nähtud sisseseadmiskuludeks (mis on juba kätte saadud ja kulutatud) ja 7,0 miljonit eurot üürikuludeks, mis saadakse eelarvemõju korvamiseks kätte üheksa üürilepinguaasta jooksul. Praeguse seisuga on EBA selle kokkuleppe raames esitanud arveid 6 225 000 euro eest ja selle summa kätte saanud.

Administratiivsete tugiteenuste ühiskasutus teiste liidu ametitega

EBA teeb haldusküsimustes aktiivset koostööd Euroopa Väärtpaberiturujärelevalvega (ESMA) ning kahe asutuse sama tasandi haldusüksuste vahel toimuvad korrapärased kohtumised.

Vastavalt EBA ja ESMA vahel allkirjastatud teenustaseme kokkuleppele osutab EBA ESMA-le alates 2021. aasta juulist raamatupidamisteenuseid. Mõlemal ametil on ühine peaarvepidaja ja peaarvepidaja abi ning see võimaldab vahendeid tõhusamalt kasutada. ESMA juhatus nimetas EBA peaarvepidaja alates 1. juulist 2021 ESMA peaarvepidajaks.

EBA teeb hankemenetlustes tihedat koostööd teiste Prantsusmaal asuvate ELi ametitega, eelkõige ESMA-ga. Liites esitatud tabelis on tehtud kokkuvõtte selle valdkonna tegevusest. Samuti osalevad EBA ja ESMA Pariisis asuvate rahvusvaheliste organisatsioonide hankeametnike võrgustikus.

EMAS ja keskkonnajuhtimine

⁹ [Digiteenuste käibemaks / käibemaksu väike ühe akna süsteem: milliseid teenuseid see hõlmab? – Teie Euroopa \(europa.eu\)](https://europa.eu/euro-portal/et/teie-euroopa)

Alates 2021. aastast kohtuvad EBA, ESMA ja EIOPA keskkonnakoordinaatorid korrapäraselt, vähemalt kord kvartalis, et jagada dokumente ja parimaid keskkonnatavasid keskkonnajuhtimise, kestlikkusaruandluse ja EMASi (keskkonnajuhtimis- ja auditeerimissüsteem) rakendamise valdkonnas. 11. augustil 2022 teatati EBA-le edukast EMASis registreerimisest. Kõik kolm asutust teevad koostööd ka Euroopa ametite keskkonnasäästlikumaks muutmise võrgustikus. Lisaks osalesid EBA ja ESMA esindajad 2023. aasta märtsis ja aprillis vaatlejatena teineteise EMASi siseauditites.

Ruumide ühiskasutus

2023. aasta märtsis kasutas CPVO¹⁰ kahepäevaseks eksperdirühmade koolituseks EBA koosolekuruume. Ka EBA on kasutanud ESMA tööruume väljaspool tegevuskohta toimuvate koosolekute pidamiseks. 2023. aasta märtsis allkirjastasid kolm Euroopa järelevalveasutust koostöölepingu, mis võimaldab EBA-l ja EIOPA-l kasutada Aubervilliers'i andmekeskuses ESMA jaoks loodud TESTA TAPi¹¹.

Muu koostöö

COVID-19 pandeemia ajal lõi EBA koos ESMA, Interpoli, UNESCO ja OECDga võrgustiku, et korra kvartalis arutada uusi töömeetodeid, vaksineerimist, kaugtööeeskirju ja muid ühiseid küsimusi.

Koostöö Euroopa järelevalveasutuste ühisprojektides

EBA, ESMA ja Euroopa Kindlustus- ja Tööandjapensionide Järelevalve (EIOPA) osalevad EIOPA juhitavas ühisprojekti, mille eesmärk on luua teabevahetussüsteem, mis on vajalik selleks, et pädevad asutused saaksid hinnata finantsturu osaliste oluliste osaluste omanike, direktorite ja võtmeisikute sobivust ja nõuetekohasust.

Kolm Euroopa järelevalveasutust teevad ka väga tihedat koostööd DORA¹² ja MiCA¹³ ettevalmistamisel.

4 KOKKUVÕTE

Kättesaadava teabe põhjal ei ole EBA asukoha üleviimine Pariisi ning eespool kirjeldatud halduskokkulepped ESMA ja EIOPAGA (mis ei ole seotud EBA põhitegevusega) mõjutanud seda, kuidas EBA täidab oma ülesandeid ja kasutab oma volitusi, korraldab oma juhtimisstruktuuri või põhitegevust, ega tema tegevuse rahastamist.

¹⁰ Ühenduse Sordiamet

¹¹ Üleeuroopaliste ametiasutustevaheliste telemaatikateenuste kasutusvalmis juurdepääsupunkt

¹² [Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. detsembri 2022. aasta määrus \(EL\) 2022/2554, mis käsitleb finantsspektori digitaalset tegevuskerksust \(ELT L 333, 27.12.2022, lk 1\).](#)

¹³ [Euroopa Parlamendi ja nõukogu 31. mai 2023. aasta määrus \(EL\) 2023/1114, mis käsitleb krüptovaraturge ning millega muudetakse määrusi \(EL\) nr 1093/2010 ja \(EL\) nr 1095/2010 ning direktiive 2013/36/EL ja \(EL\) 2019/1937 \(ELT L 150, 9.6.2023, lk 40\).](#)

LIIDE

Juhtamet	Osalevad ametid	Menetlus	Hetkeseis
ESMA	EBA	Hoonehaldusega seotud konsultatsiooni- ja vastuvõtuteenused	Raamleping allkirjastati 2019. aasta mais.
EBA	ESMA	Keeleõpe ja -testimine	Raamleping allkirjastati 2020. aasta jaanuaris.
ESMA	EBA	Info- ja kommunikatsiooni- tehnoloogiaalane nõustamine	Raamleping allkirjastati 2020. aasta neljandas kvartalis.
ESMA	EBA	Ajutised töötajad	Raamleping allkirjastati 2020. aasta novembris.
EBA	ESMA	Jäätmekäitlusteenused	Raamleping allkirjastati 2021. aasta veebruaris.
EBA	CPVO ESMA	Elektrivarustus	Raamleping allkirjastati 2021. aasta mais.
EBA		Taimed ja lilled	Raamleping allkirjastati 2021. aasta mais.
EBA	ESMA + 9 muud ametid	Andmekaitsealane nõustamine	Raamleping allkirjastati 2021. aasta novembris.
EBA	ESMA, EUISS ¹⁴ ja EUSPA ¹⁵	Meditšiiniteenused	Raamleping allkirjastati 2021. aasta detsembris.
EBA	ESMA, EIOPA	Hallatavad võrguteenused	Raamleping allkirjastati 2022. aasta juunis.
EBA	ESMA	Raamatupidamise aastaaruande välisaudit	Leping allkirjastati 2022. aasta juunis.
ESMA	EBA, EIOPA	IT-rakenduste arendamine, hooldus ja tugiteenused	Raamleping allkirjastati 2023. aasta jaanuaris.
ESMA	EBA	Tehniliste oskuste arendamise koolitus	Raamleping allkirjastati 2023. aasta veebruaris.
EBA	CPVO	Elektrivarustus	Leping on kavas allkirjastada 2023. aasta teises kvartalis.
EBA	ESMA	Ettevõtteid toetavad nõustamisteenused	Leping on kavas allkirjastada 2023.

¹⁴ Euroopa Liidu Julgeoleku-uuringute Instituut

¹⁵ Euroopa Liidu Kosmoseprogrammi Amet

EBA	ESMA	Puhastusteenused	aasta teises kvartalis. Leping on kavas allkirjastada 2023. aasta kolmandas kvartalis.
EBA	ESMA	Keeleõpe ja -testimine	Leping on kavas allkirjastada 2023. aasta kolmandas kvartalis.
EBA	ESMA	Strateegilised ja digitaalsed sideteenused	Leping on kavas allkirjastada 2024. aasta esimeses kvartalis.