



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 11. september 2023
(OR. en)

12712/23

EF 266
ECOFIN 849

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	5. september 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2023) 505 final
Vedr.:	RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET om Den Europæiske Banktilsynsmyndigheds overholdelse af kravene vedrørende placeringen af dens hjemsted

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 505 final.

Bilag: COM(2023) 505 final



Bruxelles, den 5.9.2023
COM(2023) 505 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

**om Den Europæiske Banktilsynsmyndigheds overholdelse af kravene vedrørende
placeringen af dens hjemsted**

1 INDLEDNING

I forbindelse med Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen valgte de øvrige 27 medlemsstater i tilknytning til samlingen i Rådet (almindelige anliggender) den 20. november 2017 Paris, Frankrig, som det nye hjemsted for Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA)¹.

Placeringen af EBA's hjemsted er fastsat i artikel 7 i forordningen om oprettelse af EBA² ("EBA-forordningen"), som derfor skulle ændres³ for at flytte hjemstedet fra London til Paris. Ud over flytningen af hjemsted blev der med ændringen af EBA-forordningen også indført visse nye krav vedrørende hjemstedets beliggenhed samt en forpligtelse for Kommissionen til at offentliggøre en rapport senest den 30. marts 2019 og hver 12. måned derefter om EBA's overholdelse af disse krav.

Af EBA-forordningens artikel 7 fremgår følgende: "*Placeringen af hjemstedet for myndigheden påvirker ikke myndighedens udførelse af sine opgaver og beføjelser, tilrettelæggelsen af dens forvaltningsstruktur, driften af dens primære organisation eller den vigtigste finansiering af dens aktiviteter og kan, hvor det er relevant, give mulighed for deling blandt Unionens agenturer af administrative støttetjenester og facility management services, som ikke er knyttet til myndighedens kerneaktiviteter.*".

EBA har givet de input, der er nødvendige for at opfylde disse rapporteringskrav. De første fire rapporter blev offentliggjort i 2019⁴, 2020⁵, 2021⁶ og 2022⁷. Dette er den femte rapport under denne rapporteringsforpligtelse.

2 EBA'S HJEMSTEDSAFTALE

Der blev undertegnet en hjemstedsaftale (i det følgende benævnt HSA) med den franske regering i Paris den 6. marts 2019, som blev vedtaget af *Assemblée nationale* (nationalforsamlingen) den 17. februar 2022. HSA blev godkendt af *Sénat* (senatet) den 19. juli 2022 efterfulgt af en offentliggørelse i Frankrigs statstidende den 30. juli 2022.

Ud over kravene i protokol nr. 7 vedrørende Den Europæiske Unions privilegier og immuniteter⁸ bemyndiger hjemstedsaftalen EBA's ansatte ret til en særlig opholdstilladelse for internationale tjenestemænd (FI - Fonctionnaire International), der attesterer deres status som internationale tjenestemænd i Frankrig (gælder også for familiemedlemmer). EBA har også samarbejdet med protokolkontoret i det franske

¹ Rådet (almindelige anliggender (artikel 50)), den 20. november 2017:

<https://www.consilium.europa.eu/da/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/>.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1093/2010 af 24. november 2010 om oprettelse af en europæisk tilsynsmyndighed (Den Europæiske Banktilsynsmyndighed) (EUT L 331 af 15.12.2010, s. 12).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1717 af 14. november 2018 om ændring af forordning (EU) nr. 1093/2010 for så vidt angår Den Europæiske Banktilsynsmyndigheds hjemsted (EUT L 291 af 16.11.2018, s. 1).

⁴ COM(2019) 451 final.

⁵ COM(2020) 317 final.

⁶ COM(2021) 771 final.

⁷ COM(2022) 387 final.

⁸ EUT C 202 af 7.6.2016, s. 266.

ministerium for europæiske anliggender og udenrigsanliggender og med de franske toldmyndigheder for at sikre, at processen for så vidt angår ansattes og deres familiers ankomst til Frankrig, udstedelsen af særlige opholdstilladelser og anvendelsen af skattefordele for EBA forløber gnidningsfrit. I april 2023 havde 285 medarbejdere og familiemedlemmer modtaget særlige opholdstilladelser, én yderligere ansøgning er under behandling, og 47 særlige opholdstilladelser er blevet sendt tilbage på grund af ansættelsesforholdets ophør.

I henhold til artikel 9 i HSA er EBA fritaget for moms i forbindelse med officielle udgifter, for hvilke fakturabeløbet eksklusivt moms overstiger 150 EUR. I praksis betaler EBA moms på franske indkøb og på indkøb, for hvilke "Momsordningen mini-one-stop-shop" (MOSS)⁹ finder anvendelse, og søger denne moms refunderet hos den franske regering. I april 2023 anmodede EBA om refusion af et beløb på 4 934 565 EUR, hvoraf 4 569 424 EUR er blevet refunderet.

Oplysningerne om Europaskolen Paris-La Défense i Courbevoie har ikke ændret sig i forhold til den foregående rapport med undtagelse af antallet af børn, der er indskrevet på skolen. For skoleåret 2022-2023 blev 32 børn af EBA's ansatte indskrevet på skolen.

3 EBA'S FORVALTNING, AKTIVITETER OG UDFØRELSE AF OPGAVER

EBA's opgaver og beføjelser, opbygningen af dens forvaltningsstruktur, driften af dens primære organisation og dens vigtigste finansiering blev ikke påvirket af flytningen af EBA's hjemsted. EBA har været fuldt operationel i sine nye kontorer i Paris siden begyndelsen af juni 2019.

Flytningen af EBA's hjemsted til Paris har ikke haft nogen indvirkning på den vigtigste finansiering af EBA's aktiviteter fra EU og de nationale kompetente myndigheder. Uafhængigt af denne finansiering stiller den franske regering 8,5 mio. EUR til rådighed til dækning af omkostningerne i forbindelse med kontorerne i Paris. Disse midler er fordelt på 1,5 mio. EUR til etableringsomkostninger, der allerede er modtaget og brugt, og 7,0 mio. EUR til løbende lejeomkostninger, der vil blive udbetalt over lejemålets ni år med henblik på at fordele den budgetmæssige virkning jævnt. Indtil videre har EBA faktureret og modtaget 6 225 000 EUR i henhold til denne aftale.

Deling af administrative støttetjenester med andre EU-agenturer

EBA samarbejder aktivt med ESMA om administrative spørgsmål, og der afholdes regelmæssige møder mellem de to agenturers tilsvarende administrative enheder.

EBA har undertegnet en serviceleveranceaftale med ESMA om levering af regnskabs tjenester, og siden juli 2021 har EBA leveret disse tjenester til ESMA. EBA's regnskabsfører og regnskabsassistent deles mellem de to agenturer, hvilket giver mulighed for en mere effektiv ressourceanvendelse. ESMA's bestyrelse udnævnte EBA's regnskabsfører til ESMA's regnskabsfører med virkning fra den 1. juli 2021.

⁹ [Moms på digitale tjenester/MOSS-ordningen.Hvilke tjenester er omfattet?- Your Europe \(europa.eu\).](https://europa.eu/europa/en/moss)

EBA arbejder tæt sammen med andre EU-agenturer med hjemsted i Frankrig i forbindelse med deres udbudsprocedurer, herunder især med ESMA. Tabellen i tillægget opsummerer aktiviteten på dette område. EBA og ESMA deltager også i et netværk af udbudsansvarlige ansat ved internationale organisationer med hjemsted i Paris.

EMAS og miljøledelse

Siden 2021 har EBA's, ESMA's og EIOPA's miljøkoordinatorer mødtes regelmæssigt og som minimum hvert kvartal for at udveksle dokumenter og bedste praksis inden for miljøledelse, bæredygtighedsrapportering og gennemførelse af EMAS (miljøledelses- og miljørevisionsordningen). Den 11. august 2022 blev EBA underrettet om sin veloverståede EMAS-registrering. Alle tre agenturer samarbejder også i de europæiske agenturers netværk for grøn omstilling. Desuden deltog repræsentanterne for EBA og ESMA i marts og april 2023 i hinandens interne EMAS-revisioner som observatører.

Fælles faciliteter

I marts 2023 benyttede EF-Sortsmyndigheden¹⁰ EBA's mødelokaler til to dages uddannelse af ekspertgrupper. EBA har også benyttet ESMA's faciliteter til eksterne møder. I marts 2023 undertegnede de tre ESA'er en samarbejdsaftale, der giver EBA og EIOPA mulighed for at dele det TESTA TAP¹¹, der er installeret for ESMA i datacentret i Aubervilliers.

Andet samarbejde

Under covid-19-pandemien oprettede EBA et netværk sammen med ESMA, Interpol, UNESCO og OECD for hvert kvartal at drøfte de nye arbejdsmetoder, vaccinationsregler, regler for telearbejde og andre fælles anliggender.

Samarbejde om fælles ESA-projekter

EBA, ESMA og EIOPA arbejder på et fælles projekt (under ledelse af EIOPA) med det formål at etablere et system til udveksling af oplysninger, der er relevante for de kompetente myndigheders vurdering af egnetheden og hæderligheden hvad angår indehavere af kvalificerede andele, direktører og indehavere af nøglefunktioner hos deltagere på det finansielle marked.

De tre ESA'er arbejder også meget tæt sammen om forberedelserne til DORA¹² og MiCA¹³.

¹⁰ EF-Sortsmyndigheden.

¹¹ Driftsklart adgangspunkt til transeuropæiske tjenester for telematik mellem administrationerne (Trans-European Services for Telematics between Administrations Turnkey Access Point).

¹² [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU\) 2022/2554 af 14. december 2022 om digital operationel modstandsdygtighed i den finansielle sektor \(EUT L 333 af 27.12.2022, s. 1\).](#)

¹³ [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU\) 2023/1114 af 31. maj 2023 om markeder for kryptoaktiver og om ændring af forordning \(EU\) nr. 1093/2010 og \(EU\) nr. 1095/2010 og direktiv 2013/36/EU og \(EU\) 2019/1937 \(EUT L 150 af 9.6.2023, s. 40\).](#)

4 KONKLUSION

På grundlag af de foreliggende oplysninger er EBA's udførelse af myndighedens opgaver og beføjelser, dens forvaltningsstruktur, dens primære organisation og finansieringen af dens aktiviteter ikke blevet påvirket af flytningen af dens hjemsted til Paris og heller ikke af de ovennævnte administrative samarbejdsordninger med ESMA og EIOPA, som ikke er knyttet til EBA's kerneaktiviteter.

TILLÆG

Ledende agentur	Deltagende agenturer	Fremgangsmåde	Ansættelsesforhold
ESMA	EBA	Rådgivningstjenester i forbindelse med bygningsforvaltning og modtagelsestjenester	Rammekontrakt undertegnet i maj 2019
EBA	ESMA	Sprogundervisning og -test	Rammekontrakt undertegnet i januar 2020
ESMA	EBA	IKT-rådgivning	Rammekontrakt undertegnet i fjerde kvartal af 2020
ESMA	EBA	Midlertidigt personale	Rammekontrakt undertegnet i november 2020
EBA	ESMA	Tjenesteydelser vedrørende affaldshåndtering	Rammekontrakt undertegnet i februar 2021
EBA	CVPO ESMA	Elforsyning	Rammekontrakt undertegnet i maj 2021
		Planter og blomster	Rammekontrakt undertegnet i maj 2021
EBA	ESMA + 9 andre agenturer	Rådgivning om databeskyttelse	Rammekontrakt undertegnet i maj 2021
EBA	ESMA, EUISS ¹⁴ og EUSPA ¹⁵	Medicinske ydelser	Rammekontrakt undertegnet i november 2021
EBA	ESMA, EIOPA	Forvaltede netværkstjenester	Rammekontrakt undertegnet i december 2021
EBA	ESMA	Ekstern revision af årsregnskaber	Rammekontrakt undertegnet i juni 2022
ESMA	EBA, EIOPA	Udvikling, vedligeholdelse og support i forbindelse med IT-applikationer	Kontrakt undertegnet i juni 2022
ESMA	EBA		Rammekontrakt undertegnet i januar 2022

¹⁴ Den Europæiske Unions Institut for Sikkerhedsstudier.

¹⁵ Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet.

EBA	CVPO	Videreuddannelse til forbedring af tekniske færdigheder	2023
EBA	ESMA	Elforsyning	Rammekontrakt undertegnet i februar 2023
		Virksomhedsrådgivning	Undertegnelse forventes i andet kvartal af 2023
EBA	ESMA	Rengøring	Undertegnelse forventes i andet kvartal af 2023
EBA	ESMA	Sprogundervisning og -test	Undertegnelse forventes i tredje kvartal af 2023
EBA	ESMA	Strategiske og digitale kommunikationstjenester	Undertegnelse forventes i første kvartal af 2024