



Rada
Evropské unie

Brusel 11. září 2023
(OR. en)

12712/23

EF 266
ECOFIN 849

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	5. září 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 505 final
Předmět:	ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ o souladu Evropského orgánu pro bankovníctví s požadavky týkajícími se umístění jeho sídla

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 505 final.

Příloha: COM(2023) 505 final



V Bruselu dne 5.9.2023
COM(2023) 505 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

**o souladu Evropského orgánu pro bankovníctví s požadavky týkajícími se umístění jeho
sídla**

1 ÚVOD

V souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie vybralo ostatních 27 členských států v rámci zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 20. listopadu 2017 Paříž (Francie) jako nové sídlo Evropského orgánu pro bankovníctví (EBA)¹.

Umístění sídla EBA je stanoveno v článku 7 zakládajícího nařízení orgánu EBA² (dále jen „nařízení o EBA“), které proto muselo být za účelem přemístění sídla z Londýna do Paříže změněno³. Kromě změny umístění sídla zavedla změna nařízení o EBA rovněž určité nové požadavky, pokud jde o umístění jeho sídla, a dále povinnost Komise zveřejnit do 30. března 2019 a poté každých 12 měsíců zprávu o tom, jak EBA tyto požadavky dodržuje.

Článek 7 nařízení o EBA stanoví: „*Umístění sídla orgánu pro bankovníctví nemá mít dopad na plnění jeho úkolů a výkon jeho pravomocí, na organizaci jeho řídicí struktury, chod jeho hlavní organizace ani na hlavní financování jeho činnosti, přičemž případně umožní sdílené využívání služeb administrativní podpory a služeb správy budov, které nesouvisí s hlavními činnostmi orgánu pro bankovníctví, s agenturami Unie*“.

Orgán EBA poskytl nezbytné informace pro splnění těchto požadavků na podávání zpráv. První čtyři zprávy byly zveřejněny v letech 2019⁴, 2020⁵, 2021⁶ a 2022⁷. Tento dokument představuje pátou zprávu vypracovanou na základě povinnosti podávání zpráv.

2 DOHODA O SÍDLE EBA

Dohodu o sídle, která byla podepsána s francouzskou vládou v Paříži dne 6. března 2019, přijala dolní komora francouzského parlamentu (*Assemblée nationale*) dne 17. února 2022. Horní komora (*Sénat*) dohodu schválila dne 19. července 2022 a znění dohody bylo následně dne 30. července 2022 zveřejněno ve francouzském úředním věstníku.

Kromě požadavků Protokolu č. 7 o výsadách a imunitách Evropské unie⁸ dohoda o sídle opravňuje zaměstnance EBA ke zvláštnímu povolení k pobytu FI (Fonctionnaire International), které potvrzuje jejich postavení úředníků mezinárodních orgánů ve Francii (platí rovněž pro rodinné příslušníky). Orgán EBA rovněž spolupracuje s úřadem protokolu ministerstva pro evropské záležitosti a zahraniční věci a s celními

¹ Rada pro obecné záležitosti (článek 50), 20. listopadu 2017:

<https://www.consilium.europa.eu/cs/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/>

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1093/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro bankovníctví) (Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 12).

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1717 ze dne 14. listopadu 2018 o změně nařízení (EU) č. 1093/2010, pokud jde o umístění sídla Evropského orgánu pro bankovníctví (Úř. věst. L 291, 16.11.2018, s. 1).

⁴ COM(2019) 451 final.

⁵ COM(2020) 317 final.

⁶ COM(2021) 771 final.

⁷ COM(2022) 387 final.

⁸ Úř. věst. C 202, 7.6.2016, s. 266.

orgány s cílem zajistit hladký průběh příchodu zaměstnanců a jejich rodin do Francie, udělování zvláštních povolení k pobytu a uplatňování daňových zvýhodnění pro EBA. Stav v dubnu 2023 byl takový, že zvláštní povolení k pobytu obdrželo 285 zaměstnanců a rodinných příslušníků, jedna další žádost se vyřizuje a 47 zvláštních povolení k pobytu bylo vráceno z důvodu ukončení pracovního poměru.

Článek 9 dohody o sídle osvobozuje orgán EBA od DPH z oficiálních výdajů, pokud částka faktury bez DPH přesahuje 150 EUR. V praxi EBA platí DPH z nákupů ve Francii a z nákupů, na něž se vztahuje zvláštní režim jednoho správního místa⁹, a žádá o vrácení této DPH od francouzské vlády. Stav v dubnu 2023 byl takový, že orgán EBA požádal o vrácení částky 4 934 565 EUR, z čehož bylo obdrženo 4 569 424 EUR.

Informace týkající se Evropské školy Paříž-La Défense v Courbevoie se oproti předchozí zprávě nezměnily, s výjimkou počtu dětí zapsaných do školy. Ve školním roce 2022–2023 bylo do školy zapsáno 32 dětí zaměstnanců EBA.

3 ŘÍZENÍ, FUNGOVÁNÍ A PLNĚNÍ ÚKOLŮ ORGÁNU EBA

Přemístění sídla EBA nemělo dopad na jeho úkoly a pravomoci, organizaci řídicí struktury, fungování jeho hlavní organizace ani hlavní financování jeho činnosti. EBA ve svých nových kancelářích v Paříži plně funguje od začátku června 2019.

Přemístění sídla EBA do Paříže nemělo žádný dopad na hlavní financování činností EBA ze strany EU a příslušných vnitrostátních orgánů. Kromě tohoto financování poskytuje francouzská vláda 8,5 milionu EUR na pokrytí nákladů na kanceláře v Paříži. Tyto finanční prostředky jsou rozděleny na 1,5 milionu EUR na zřizovací náklady, které již byly obdrženy a vynaloženy, a 7,0 milion EUR na průběžné náklady na pronájem, které mají být obdrženy během devíti let pronájmu, aby se zmírnil dopad na rozpočet. K dnešnímu dni orgán EBA na základě této dohody fakturoval a obdržel 6 225 000 EUR.

Společné využívání služeb administrativní podpory s dalšími agenturami Unie

Orgán EBA v administrativních záležitostech aktivně spolupracuje s orgánem ESMA, přičemž se konají pravidelná setkání mezi odpovídajícími správními jednotkami obou agentur.

Orgán EBA podepsal s orgánem ESMA dohodu o úrovni služeb týkající se poskytování účetních služeb a od července 2021 tyto služby orgánu ESMA poskytuje. Účetní a asistent pro účetnictví orgánu EBA poskytují služby oběma agenturám, což umožňuje účinnější využívání zdrojů. Správní rada ESMA jmenovala účetního orgánu EBA účetním orgánem ESMA s účinkem od 1. července 2021.

Orgán EBA úzce spolupracuje s dalšími agenturami EU se sídlem ve Francii, pokud jde o jejich zadávací řízení, zejména s orgánem ESMA. V tabulce v dodatku jsou

⁹ [DPH z digitálních služeb \(zvláštní režim jednoho správního místa\): Kterých služeb se to týká? – vaše Evropa \(europa.eu\)](https://europa.eu/europa/cz/DPH-z-digitálních-sluzeb-(zvláštní-režim-jednoho-správního-místa)-Kterých-sluzeb-se-to-týká?_ga=2.111111111.111111111.111111111-111111111.111111111)

shrnuty činnosti v této oblasti. EBA a ESMA jsou rovněž členy sítě úředníků odpovědných za zadávání zakázek mezinárodních organizací se sídlem v Paříži.

EMAS a environmentální řízení

Od roku 2021 se pravidelně alespoň jednou za čtvrt roku scházejí koordinátoři pro životní prostředí orgánů EBA, ESMA a EIOPA, aby vzájemně sdíleli dokumenty a osvědčené postupy v oblasti životního prostředí, konkrétně v oblastech environmentálního řízení, podávání zpráv o udržitelnosti a provádění systému EMAS (systém pro environmentální řízení podniků a audit). Dne 11. srpna 2022 byl orgán EBA informován o své úspěšné registraci v systému EMAS. Všechny tři agentury rovněž spolupracují v rámci sítě evropských agentur pro ekologizaci. Kromě toho se zástupci orgánů EBA a ESMA v březnu a v dubnu 2023 vzájemně zúčastnili svých interních auditů EMAS jako pozorovatelé.

Sdílení prostor a zařízení

V březnu 2023 využil úřad CPVO¹⁰ zasedací místnosti orgánu EBA pro dvoudenní školení skupin odborníků. Orgán EBA rovněž využíval prostory orgánu ESMA pro externí zasedání. V březnu 2023 podepsaly všechny tři evropské orgány dohledu dohodu o spolupráci, která orgánům EBA a EIOPA umožňuje využívat přístupový bod TESTA¹¹ nainstalovaný pro orgán ESMA v datovém centru v Aubervilliers.

Další spolupráce

Během pandemie COVID-19 orgán EBA vytvořil síť s orgánem ESMA, Interpolem, UNESCO a OECD s cílem projednávat každé čtvrtletí nové způsoby práce, vakcinaci, pravidla pro práci na dálku a další společné záležitosti.

Spolupráce na společných projektech evropských orgánů dohledu

Orgány EBA, ESMA a EIOPA pracují na společném projektu (pod vedením orgánu EIOPA) s cílem vytvořit systém pro výměnu informací, jež jsou relevantní pro příslušné orgány při posuzování vhodnosti a bezúhonnosti držitelů kvalifikovaných účastí, ředitelů a osob zastávajících klíčové funkce účastníků finančního trhu.

Všechny tři evropské orgány dohledu rovněž velmi úzce spolupracují na přípravách na nařízení DORA¹² a MiCA¹³.

¹⁰ Odrůdový úřad Společenství.

¹¹ Transevropské služby pro telematiku mezi správními orgány – předkonfigurovaný přístupový bod.

¹² [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2022/2554 ze dne 14. prosince 2022 o digitální provozní odolnosti finančního sektoru \(Úř. věst. L 333, 27.12.2022, s. 1\).](#)

¹³ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2023/1114 ze dne 31. května 2023 o trzích kryptoaktiv a o změně nařízení \(EU\) č. 1093/2010 a \(EU\) č. 1095/2010 a směrnic 2013/36/EU a \(EU\) 2019/1937 \(Úř. věst. L 150, 9.6.2023, s. 40\)](#)

4 ZÁVĚR

Na základě dostupných informací nebylo přemístěním sídla orgánu EBA do Paříže ani výše uvedenými ujednáními o správní spolupráci s orgány ESMA a EIOPA, která se netýkají hlavních činností EBA, dotčeno plnění jeho úkolů a výkon jeho pravomocí, jeho řídicí struktura a hlavní organizace ani financování jeho činností.

DODATEK

Vedoucí agentura	Zúčastněné agentury	Činnost	Stav
ESMA	EBA	poradenské služby v oblasti správy infrastruktury	rámcová smlouva podepsaná v květnu 2019
EBA	ESMA	a přijímací služby	rámcová smlouva podepsaná v lednu 2020
ESMA	EBA	jazykové kurzy a testování	rámcová smlouva podepsaná ve 4. čtvrtletí 2020
ESMA	EBA	poradenství v oblasti IKT	rámcová smlouva podepsaná v listopadu 2020
EBA	ESMA	dočasní pracovníci	rámcová smlouva podepsaná v listopadu 2020
EBA	CPVO	služby v oblasti nakládání s odpady	rámcová smlouva podepsaná v únoru 2021
EBA	ESMA	dodávky elektrické energie	rámcová smlouva podepsaná v květnu 2021
		rostliny a květiny	rámcová smlouva podepsaná v květnu 2021
EBA	ESMA + 9 dalších agentur	poradenství v oblasti ochrany údajů	rámcová smlouva podepsaná v listopadu 2021
EBA	ESMA, EUISS ¹⁴ , EUSPA ¹⁵	lékařské služby	rámcová smlouva podepsaná v prosinci 2021
EBA	ESMA, EIOPA	služby správy sítí	rámcová smlouva podepsaná v červnu 2022
EBA	ESMA	externí audit roční účetní závěrky	smlouva podepsaná v červnu 2022
ESMA	EBA, EIOPA	vývoj, údržba a podpora aplikací IT	rámcová smlouva podepsaná v lednu 2023
ESMA	EBA	odborná příprava v oblasti rozvoje technických dovedností	
		dodávky elektrické	

¹⁴ Ústav Evropské unie pro studium bezpečnosti

¹⁵ Agentura Evropské unie pro Kosmický program.

EBA	CPVO	energie	rámcová smlouva podepsaná v únoru 2023
EBA	ESMA	poradenství v oblasti podnikové podpory	podpis je plánován na druhé čtvrtletí roku 2023
EBA	ESMA	úklidové služby	podpis je plánován na druhé čtvrtletí roku 2023
EBA	ESMA	jazykové vzdělávání a testování	podpis je plánován na třetí čtvrtletí roku 2023
EBA	ESMA	strategické a digitální komunikační služby	podpis je plánován na první čtvrtletí roku 2024