



Bruksela, 12 września 2025 r.
(OR. en)

12704/25

LIMITE

IA 122
BETREG 30

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Upraszczenie przepisów: roczne sprawozdanie z postępów we wdrażaniu i egzekwowaniu przepisów – postęp w zmniejszaniu obciążeń przedsiębiorstw o 25% – Dokument do dyskusji przygotowany przez prezydencję

DOKUMENT DO DYSKUSJI

Posiedzenie Rady ds. Konkurencyjności

Bruksela, 29 września 2025 r.

Upraszczenie przepisów: roczne sprawozdanie z postępów we wdrażaniu i egzekwowaniu przepisów – postęp w zmniejszaniu obciążeń przedsiębiorstw o 25%

W deklaracji budapeszteńskiej z 8 listopada 2024 r. szefowie państw i rządów zaapelowali o „gruntowne uproszczenie przepisów”, tak by powstały jasne, proste i inteligentne ramy regulacyjne dla przedsiębiorstw oraz radykalnie zmniejszyły się obciążenia administracyjne, regulacyjne i sprawozdawcze. W konkluzjach z 26 czerwca 2025 r. Rada Europejska wezwała współprawodawców do utrzymania tempa działań i do szybkiego przyjęcia pakietów uproszczeniowych. Zaapelowała też do Komisji i do współprawodawców, by unikali nadregulacji i wprowadzania obciążeń administracyjnych na którymkolwiek z etapów cyklu polityczno-legislacyjnego.

Aby wzmocnić nasze przedsiębiorstwa i zwiększyć ich konkurencyjność, konieczne są działania w całym cyklu tworzenia polityki: przy opracowywaniu nowych rozwiązań i przepisów, przy skutecznym wdrażaniu i egzekwowaniu oraz przy upraszczaniu przepisów czy redukowaniu obciążeń. Obecne trio prezydencji obiecało doprowadzić do długo- i krótkoterminowych redukcji obciążeń. Chodzi o to, by lepsze stanowienie prawa stało się faktem poprzez ocenianie skutków legislacji, postępy w negocjowaniu propozycji uproszczeniowych i stałe skupienie uwagi Rady i Komisji na redukowaniu obciążeń. W związku z tym zobowiązaniem Rada ds. Konkurencyjności przeprowadzi dyskusję o upraszczaniu przepisów i redukowaniu obciążeń.

Upraszczenie obowiązujących przepisów i unikanie nadmiernych obciążeń w przyszłości

Komisja postawiła sobie za cel, by zmniejszyć obciążenia administracyjne wobec wszystkich przedsiębiorstw o przynajmniej 25%, a obciążenia wobec MŚP – o 35%¹. Aby ten cel zrealizować, Komisja przedstawiła już na początku września 2025 r. sześć pakietów zbiorczych służących uproszczeniu przepisów i redukcji obciążeń administracyjnych wobec przedsiębiorstw. Już same te propozycje mają przynieść co najmniej 8,6 mld euro rocznych oszczędności administracyjnych, a spodziewane są kolejne pakiety.

Aby faktycznie zrealizować cele redukcyjne Komisji, samo uproszczenie obowiązujących przepisów to za mało. Istotne będzie też utrzymywanie właściwego wdrażania i egzekwowania, tak by minimalizować obciążenia wprowadzone na poprzednich etapach cyklu tworzenia polityki. Jako wkład do dyskusji wiceprzewodniczący wykonawczy do spraw dobrobytu i strategii przemysłowej Stéphane Séjourné przedstawi roczne sprawozdanie z postępów we wdrażaniu i egzekwowaniu przepisów.

Niezwykle ważne jest przy tym, aby równocześnie unikać wprowadzania nowych zbędnych obciążeń. W tym kontekście Rada ds. Konkurencyjności może odegrać aktywną rolę jako formacja Rady czuwająca nad poprawą otoczenia biznesowego i nad lepszym stanowieniem prawa.

Z jednej strony upraszcza się obowiązujące przepisy, a z drugiej opracowuje się cały czas nowe, czasem uciążliwe. Z samych projektów legislacyjnych mających swoją ocenę skutków wynika, że

¹ Komunikat Komisji pt. „Prostsza i szybsza Europa: komunikat dotyczący wdrażania i upraszczania”, s. 6–7 (ST 6198/25).

projekty obecnie omawiane w różnych formacjach Rady spowodują *coroczne obciążenia* w wysokości 71–86 mld euro oraz *jednorazowe koszty* w przybliżonej wysokości 65 mld euro. Należy pamiętać, że liczby te mogą być niedoszacowane, gdyż poszczególne oceny skutków opierają się na różnych założeniach (takich jak scenariusze bazowe), metodach (w tym modelach), danych czy pomiarach zmian dobrostanu, a niektóre projekty nie mają nawet swojej oceny skutków. Jednak przy wszystkich ograniczeniach liczby te dają pewien pogląd na skutki kosztowe obecnie powstających unijnych przepisów – zwłaszcza na tle starań o zmniejszenie obciążeń.

Jeśli chodzi o same projekty z ocenami skutków podlegające Radzie ds. Konkurencyjności, liczby te wynoszą około 4 mld euro w *corocznych obciążeniach* i około 2,5 mld euro w *jednorazowych kosztach*.

Choć wiele z tych obciążeń ma swoje uzasadnienie (jednolity zestaw wspólnych przepisów pomaga usuwać bariery wobec przedsiębiorstw), ich skumulowany skutek jest wyzwaniem dla naszej ogólnej konkurencyjności.

Prezydencja poprosi wiceprzewodniczącego wykonawczego Stéphane’a Séjourného, by zwrócił na to uwagę i przedstawił wizję Komisji co do dalszych działań na polu podlegającym Radzie ds. Konkurencyjności.

Państwa członkowskie są proszone o przedyskutowanie dwóch następujących kwestii:

- *Które narzędzia pozwolą nam znaleźć odpowiednią równowagę między koniecznością wprowadzania nowych przepisów a unikaniem tworzenia zbędnych obciążeń administracyjnych wobec biznesu?*
- *Co może zrobić Rada ds. Konkurencyjności, by nowe przepisy były odpowiednie i proporcjonalne do swoich celów?*