



Bryssel, 12. syyskuuta 2025
(OR. en)

12704/25

LIMITE

IA 122
BETREG 30

ILMOITUS

Lähettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Yksinkertaistaminen: Vuotuinen edistymiskertomus täytäntöönpanosta ja noudattamisen valvonnasta – edistyminen kohti yritysten taakan keventämistä 25 prosentilla
– Puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja

TAUSTA-ASIAKIRJA

Kilpailukykyneuvoston istunto

Bryssel, 29. syyskuuta 2025

Yksinkertaistaminen: Vuotuinen edistymiskertomus täytäntöönpanosta ja noudattamisen valvonnasta – edistyminen kohti yritysten taakan keventämistä 25 prosentilla

Valtion- ja hallitusten johtajat kehottivat 8. marraskuuta 2024 annetussa Budapestin julistuksessa aloittamaan yksinkertaistamisvallankumouksen selkeän, yksinkertaisen ja älykkään sääntelykehyksen luomiseksi yrityksille ja hallinnollisen, sääntely- ja raportointitaakan vähentämiseksi merkittävästi. Eurooppa-neuvosto kehotti 26. kesäkuuta 2025 antamissaan päätelmissä lainsäätäjiä pitämään yllä yksinkertaistamisohjelman etenemistä ja hyväksymään nopeasti yksinkertaistamispaketit. Päätelmissä esitettiin kehoitus komissiolle ja lainsäätäjille välttää ylisääntelyä ja hallinnollisen taakan aiheuttamista toimintapoliittisen ja lainsäädäntösyklin kaikissa vaiheissa.

EU:n yritysten vahvistamiseksi ja kilpailukykyyn parantamiseksi tarvitaan toimia koko toimintapoliittisen syklin ajan: uuden politiikan ja lainsäädännön kehittämisestä tehokkaaseen täytäntöönpanoon ja noudattamisen valvontaan sekä nykyisistä säännöistä aiheutuvan taakan yksinkertaistamiseen tai keventämiseen. Puheenjohtajakolmikko on sitoutunut vähentämään taakkaa pitkällä ja lyhyellä aikavälillä. Tavoitteena on sääntelyn tosiasiallinen parantaminen arvioimalla perusteellisesti lainsäädännön vaikutuksia, jatkamalla neuvotteluja yksinkertaistamishdotuksista ja keskittymällä yhdessä neuvoston ja komission väliseen taakan keventämiseen. Tämän sitoumuksen pohjalta kilpailukykyneuvosto pitää poliittisen istunnon, jossa käsitellään yksinkertaistamista ja taakan keventämistä.

Nykyisten sääntöjen yksinkertaistaminen ja tarpeettoman taakan välttäminen tulevaisuudessa
Komissio on asettanut tavoitteeksi vähentää hallinnollista taakkaa vähintään 25 prosenttia kaikkien yritysten ja 35 prosenttia pk-yritysten osalta¹. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi komissio on syyskuun 2025 alusta alkaen esittänyt kuusi koontipakettia, joiden tarkoituksena on yksinkertaistaa ja vähentää yritysten hallinnollista taakkaa. Näiden ehdotusten odotetaan jo pelkästään tuovan vähintään 8,6 miljardin euron vuotuiset hallinnolliset säästöt, ja lisäpaketteja odotetaan.

Nykyisten sääntöjen yksinkertaistaminen ei riitä taakan keventämistä koskevien komission tavoitteiden tosiasialliseen saavuttamiseen. Tämän täydentämiseksi on olennaisen tärkeää ylläpitää asianmukaista täytäntöönpanoa ja noudattamisen valvontaa, jotta voidaan minimoida toimintapoliittisen syklin näissä vaiheissa syntyvää taakkaa. Keskustelun tueksi taloudellisesta hyvinvoinnista ja teollisuusstrategiasta vastaava johtava varapuheenjohtaja Stéphane Séjourné esittelee täytäntöönpanoa ja noudattamisen valvontaa koskevan vuotuisen edistymiskertomuksensa.

Samalla on äärimmäisen tärkeää välttää uusien tarpeettomien rasitteiden syntymistä. Tässä yhteydessä kilpailukykyneuvosto voi ottaa aktiivisen roolin liiketoimintaympäristön ja sääntelyn parantamisesta vastaavana neuvostona.

¹ Yksinkertaisemmin ja nopeammin toimiva EU: täytäntöönpanoa ja yksinkertaistamista koskeva tiedonanto, s. 6–7 (ST 6198/25).

Yksinkertaistamistoimien rinnalla laaditaan edelleen uutta – ja joissakin tapauksissa raskasta – lainsäädäntöä. Neuvoston eri kokoonpanoissa käsiteltävinä olevista lainsäädäntöehdotuksista, joihin liittyy vaikutustenarviointi, odotetaan syntyvän 71–86 miljardia euroa *toistuvina vuotuisina* rasitteina ja noin 65 miljardia euroa *kertaluonteisina kustannuksina*. On tärkeää korostaa, että näihin arvioihin liittyy rajoitteita, koska yksittäiset vaikutustenarviointit voivat perustua erilaisiin oletuksiin, kuten perusskenaarioihin, menetelmiin (myös malleihin), tietoihin ja hyvinvoinnin muutoksia koskeviin mittauksiin, minkä lisäksi on useita ehdotuksia, joista ei ole tehty vaikutustenarviointia. Näistä rajoitteista huolimatta luvut antavat karkean yleiskuvan valmisteilla olevan EU:n sääntelyvirran kustannusvaikutuksista, erityisesti kun otetaan huomioon toimet taakan vähentämiseksi.

Kilpailukykyneuvostossa käsiteltävien ehdotusten ja niihin liittyvien vaikutustenarviointien osalta tämä määrä on noin 4 miljardia euroa *toistuvina vuotuisina* rasitteina ja noin 2,5 miljardia euroa *kertaluonteisina kustannuksina*.

Vaikka monet näistä rasitteista ovat perusteltuja, koska yhteiset säännöt auttavat vähentämään yritysten tiellä olevia esteitä, niiden kumulatiivinen vaikutus on kuitenkin haaste EU:n yleiselle kilpailukyvyille.

Puheenjohtajavaltio kutsuu johtavan varapuheenjohtajan ja komission jäsenen Séjournén pohtimaan asiaa ja esittelemään kilpailukykyneuvoston toimintalohkoa koskevan komission vision.

Jäsenvaltioita pyydetään keskustelemaan kahdesta keskeisestä kysymyksestä:

- *Millä välineillä voimme parhaiten löytää oikean tasapainon tarvittavan uuden lainsäädännön antamisen ja yrityksille aiheutuvan tarpeettoman hallinnollisen taakan välttämisen välillä?*
- *Mitä kilpailukykyneuvosto voi itse tehdä varmistaakseen, että uudet säännöt ovat asianmukaisia ja oikeassa suhteessa lainsäädännön tavoitteisiin?*